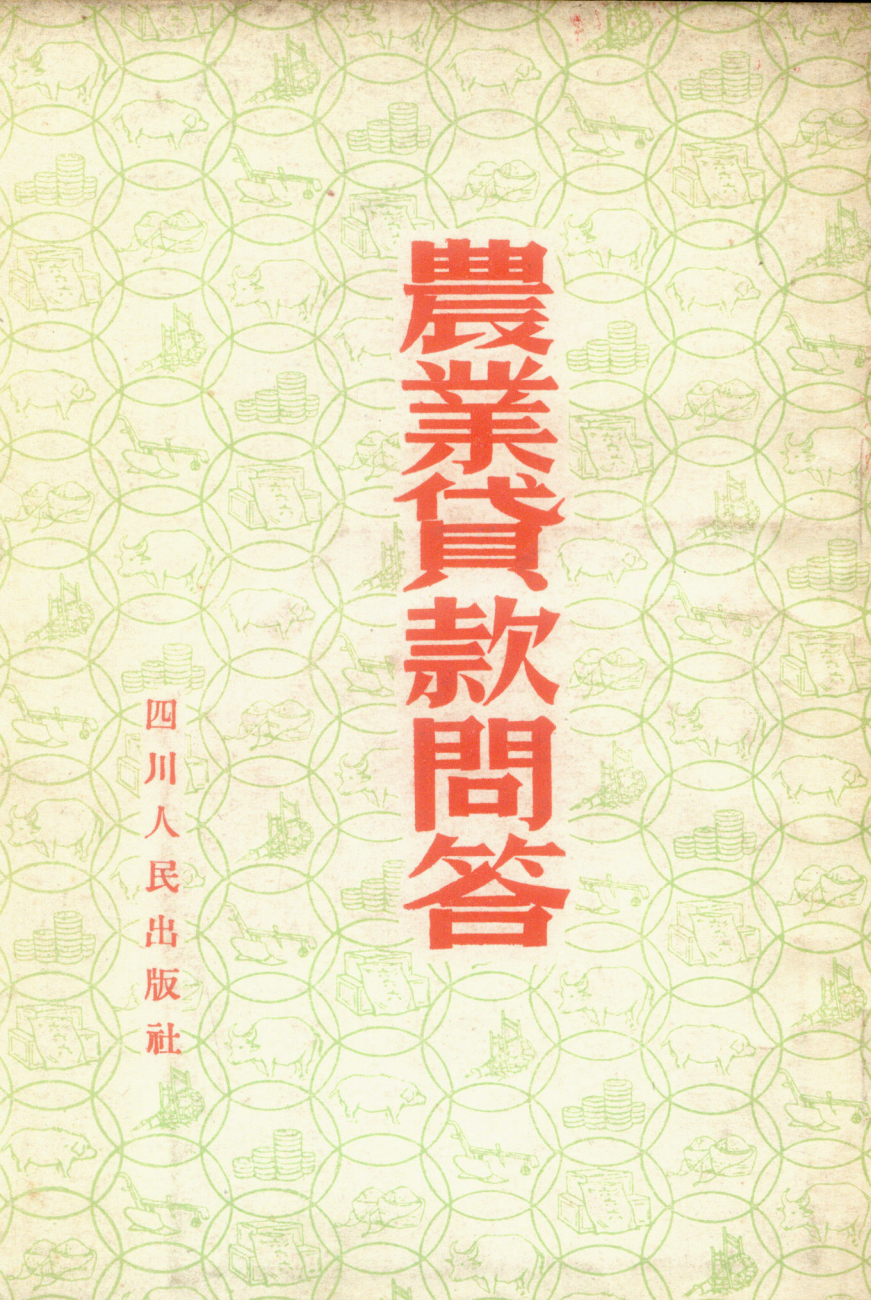




農業貸款問答

四川人民出版社

農 業 貸 款 問 答

中國人民銀行四川省分行編

四川人民出版社

一九五四年·成都

327.46

864

書號: 0170

農業貸款問答

編者: 中國人民銀行四川省分行

出版者: 四川人民出版社
(成都鹽道街三號)

發行者: 新華書店四川分店

印刷者: 四川人民印刷廠

本次印數10,230

定價 800 元

1954年5月第一版20,700字

1954年5月成都第一次印刷

農業貸款問答刊正

正文第8碼第1行第25 26字「擬按」應爲「按擬」。

前言

今年我省要發放大批農業貸款來發展農業生產，爲逐步實現對農業的社會主義改造服務。這是一項重要的經濟和政治工作。爲了使農村工作幹部明確了解農業貸款的政策、規定和作法，爲了使農民羣衆懂得國家發放農業貸款的重大意義，進一步把農業貸款工作搞好，發揮農業貸款應有的作用，我們特根據國家過渡時期的總路綫和一九五四年發放農業貸款的方針、政策及規定辦法，結合我省今年二月中旬召開的全省財經工作會議的精神，編寫了這本小冊子，供農村工作幹部在發放農業貸款時參考。本書如有不妥善的地方，希望讀者隨時提出意見，批評指正。

編者

一九五四年五月

目錄

一	國家發放農業貸款的重大意義	一
二	發放農業貸款的任務和原則	六
三	農業貸款的對象	三
四	農業貸款的種類	五
五	農業貸款的利率和期限	七
六	發放農業貸款應注意的問題	九
七	發放農業貸款的作法和手續	三
八	發放農業貸款後的檢查工作	五
九	農業貸款的到期收回問題	六
十	清理農業貸款中的一些問題	三〇

一 國家發放農業貸款的重大意義

問：國家發放農業貸款對農業的社會主義改造和鞏固工農聯盟有什麼關係？

答：根據國家過渡時期的總路線和總任務，在農業方面是逐步促進農業的合作化，實現農業的社會主義改造。國家發放農業貸款，也就是爲完成這個偉大的歷史任務而服務的。

農業要實現合作化，除了農民應該在工人階級領導下，組織起來，實行集體生產，把農民的個人所有制逐步改變爲集體所有制外，還必須要工人階級領導的國家，從各方面去幫助和扶持，使農業有良好的水利灌溉，和一步一步的用上新式步犁、馬拉農具、化學肥料、殺蟲藥械、拖拉機、播種機以及收割機等農業機器，改變落後的生產方法，改進耕作技術，使農業產量大大提高。

中國工人階級的代表——共產黨和它領導的人民政府，四年多來，在農村領導農民實行了土地改革，使農民分得了土地，發揮了生產積極性，並一步一步組織起來，得到政府的各種幫助和扶持，避免和減少了高利貸剝削，使農業生產一步一步提高，農民生活也過得好些了。但是，因爲現在還有不少農民沒有組織起來，生產還是分散和落後

的；就是組織起來的農民，生產也還不算很發展，需要努力提高，才能適應國家建設的需要，同時滿足農民自己生產和生活的要求。

眼前，組織起來的農民，正在創造着一種新的生產制度，努力改進生產設備，積極提高生產技術，這些，離開了國家的幫助就不容易辦到。暫時還沒有參加互助合作的個體農民，主要是貧苦農民，生產和生活上也還有不少困難，這些困難，離開了國家的扶持也是不能解決的。國家在現在必須從這方面來領導和扶持農業生產，促進互助合作運動，使全體農民走上大家富裕的路。

所以，國家發放農業貸款，就是爲了幫助農民進一步組織起來，和高利貸作鬥爭，減少農村的貧富分化，以發展農業生產，鞏固工農聯盟，支援國家社會主義工業化，推動農民在生產和生活方面共同上升，逐步過渡到社會主義。

發放農業貸款，是工人階級領導的國家對農民和農業生產的一種具體的關懷和實際幫助。農民生產本錢多了，就可以增產更多的糧食、棉花和別的農產品來支援工業建設，使工業也能夠多生產些農具、肥料、農藥和日用品供給農民需要，幫助農民發展生產，逐步改造農業。這樣，工業發展了，農業也發展了，工人在城頭建設，農民在農村建設，互相支援，工農聯盟就越加鞏固，國家的社會主義工業化建設就能更快的發展，農業的社會主義改造也能更快的進展，實現國家過渡時期的總路綫總任務就有了保證。

問：發放農業貸款爲什麼可以促進農業生產互助合作運動的鞏固和發展？

答：要實現農業的社會主義改造，農民們就必須走互助合作的道路。互助合作本身是有很多優越性的。從有簡單的共同勞動的臨時互助組，和在共同勞動基礎上實行某些分工分業而有某些少量公共財產的常年互助組，到實行土地入股、統一經營而有較多公共財產的半社會主義性質的農業生產合作社，到實行完全社會主義的集體農民公有制的更高級的農業生產合作社（就是集體農莊），都對發展農業生產有決定性的作用。但互助合作組織建立起來後，需要增加生產設備，提高生產技術，這就非要國家的援助不可。所以國家發放農業貸款，必須優先滿足組織起來的農民的貸款要求。這就不光是可以解決互助合作組織生產上的困難，還可以幫助組織起來的農民改進生產設備，增加公有生產資料，逐步進行農業基本建設和生產技術改革，使他們大大增產，更大的表現出組織起來的優越性，起到示範和推動作用，帶動個體農民積極組織起來。如三台縣尊勝農業生產合作社，去年水稻增產二成八，就帶動了全村農民組織了十六個互助組。尊勝農業生產合作社的增產，和人民政府去年貸給他們的五百多萬元農業貸款是有密切關係的。他們利用這些貸款，全部向供銷合作社買了硫酸銨等肥料，用在地裏，促進了莊稼的全面增產。同時，農業貸款也能促進互助合作組織的鞏固發展。如納谿縣三合鄉秦樹林互助組，去年因爲耕牛不夠犁田，有牛的組員不願拿給無牛的組員犁，互相鬧不團結，差點把互助組鬧垮，經銀行貸款買回一條耕牛後，解決了困難，組員間就沒有什麼

意見了，太家都一起努力搞生產，去年大春就增產一成。又如雙流縣彭鎮鄉五村個體農民朱華清，被村裏朱朝清互助組提名申請貸款，經人民銀行批准發放，解決了他生產上的困難後，他就積極要求參加互助組。通過發放農業貸款，不少地區的人民銀行還和農業生產合作社、互助組訂立了「存放合同」，再加上供銷合作社，還可以訂立「三邊合同」。

國家通過發放農業貸款，就可以適當地幫助農業互助合作組織逐步克服缺少生產資金和缺少生產資料的困難，使農業互助合作運動更加鞏固發展。

問：做好農業貸款工作，對保證和超額完成農業增產任務有什麼關係？

答：國家發放農業貸款，不只是能解決農民生產上的困難，發展生產，而且能改進生產設備，提高生產技術，擴大再生產，這對保證和超額完成農業增產任務是有很大關係的。拿我省去年發放的農業貸款六千億元來說，約有四百萬戶農民得到貸款，幫助他們購買了各種肥料約一億二千萬斤，耕牛約十萬頭，大小豬約一百三十多萬隻，口糧約九千多萬斤，農具一百多萬件，另外還有噴霧器、農藥、打穀機等，這對我省去年農業增產中水稻比前年增產百分之八，小麥增產二成六還多，和鞏固互助合作組織都起了相當的作用。如隆昌縣四合鄉農民黃富文在土地改革時分了三十三挑田，但困難仍然很多，莊稼沒有做好，一九五二年只打了十六挑穀子。去年由於貸款及時，幫助他克服了生產和生活上的困難，莊稼做好了，共收了三十挑穀子。遂寧縣周玉成農業生產合作

社，去年人民銀行貸給他們一千零六十萬元，幫助他們增添了農具和肥料等，使他們達到比一九五二年增產近六成的成績。國家發放農業貸款，又有效的打擊了高利貸，保護了農民的利益，使農民有條件搞好生產。如大竹縣清河鄉解放前有所謂「春借秋收加二成」「春借一斗秋斗半」的高利盤剝現象，現在已基本上不存在了。

今年我省農業貸款數目比去年又有增加。這樣大一筆貸款，加上農民本身賣餘糧的錢，投入農業生產的資金就更多了，農民們就更可以進一步在互助合作的基礎上，興修農田水利、增施肥料、改良農具、增殖耕畜、進行土地加工等，繼續挖掘農業生產的潛在能力，切實保證糧食和棉花的增產。

二 發放農業貸款的任務和原則

問：發放農業貸款的任務是什麼？

答：國家發放農業貸款的目的是幫助貧苦農民，促進互助合作的鞏固發展，提高農業生產，和高利貸作鬥爭，鞏固工農聯盟。所以，今年農業貸款工作的具體任務就是：積極扶持國營農業，促進農業互助合作運動穩步發展；幫助貧困農民解決生產資金週轉的困難，並逐步引導他們走上互助合作的道路；同時加強扶植農村手工業生產，增加對農民生產資料和生活資料的供應；使農業貸款為發展農業生產和逐步實現對農業的社會主義改造而服務。

根據我省的情況，目前農村中以農業生產合作社為前導的互助合作運動，有了新的發展，組織起來的農民逐漸增多，他們正在改進生產設備，需要較多的貸款。因此，根據需要與可能，優先滿足組織起來的農民的要求，是完全合理的。對互助合作組織的貸款，應以滿足增殖耕畜、改善農具、增加肥料等生產資料的需要，以扶持其鞏固和發展。其中對農業生產合作社貸款，還可以根據生產需要與貸款資金力量，逐漸增加長期貸款，幫助他們增加公有生產資料，逐步進行農業基本建設和生產技術改革，以擴大再

生產，增加收入，起示範作用，引導個體農民組織起來。但是對於暫時還沒有參加互助合作的個體農民，主要是貧苦農民，也必須認真幫助他們克服所遇到的困難，以避免遭受高利貸剝削，充分發揮他們的生產潛在力量，引導他們逐步參加互助合作運動。在貸款工作中，並應積極扶持手工業生產，以供應農民生產資料和生活資料的需要。

加強國營農場的示範和指導作用，對實現農業的社會主義改造有極重要的政治意義和經濟意義，因此也應該積極貸款予以支持，以滿足其生產和資金週轉的需要。

問：發放農業貸款應該掌握些什麼原則？

答：發放農業貸款是爲了發展農業生產和逐步實現對農業的社會主義改造而服務的，所以應該掌握以下幾條原則：

（一）根據農民需要，及時支援生產。按照農業生產季節，按照農民的實際需要，及時發放農業貸款，以解決農民困難，積極搞好農業生產，是發揮農業貸款作用的主要關鍵。在掌握這個問題上，應根據國家發展農業生產的計劃和要求，找出增產農作物種類和地區分配的重點。今年國家以增產糧食和棉花爲主，發放農業貸款就應該着重扶持糧食和棉花的生產，尤其是增產糧食。只有增產了糧食，才能有力的支援工業建設，和滿足城鄉人民的需要。因此農業貸款資金的分配就應該以產糧區爲重點。同時，貧瘠山區的農民困難較多，也需要幫助，以發揮他們生產的潛在力量，提高生產。爲了更有計劃的扶持農業生產的發展，在發放農業貸款前，大體規定一個貸款用途計劃，作爲內部

掌握，這是必要的。但在深入到村發放時，就不能強調擬按定的計劃辦事，強調「專款專用」，必須根據農民的實際需要，分別緩急先後發放。農業貸款是解決困難、發展生產的，必須避免平均分散和過分集中的現象發生。平壩和丘陵地帶，貸款面小些，每戶貸款額適當提高；貧瘠山區、少數民族區，貸款面適當放寬，每戶貸款額適當減少，這是符合實際情況和有利於發展生產的。

(二) 扶持貧苦農民，促進互助合作的鞏固和發展。長期扶持貧苦農民，幫助他們解除困難，使他們組織起來，避免遭受高利貸剝削，減少貧富分化，使他們生產和生活得到逐步改善和提高，是黨和政府在农村中的一個重要政策。發放農業貸款，主要是扶助貧農，同時也必須堅決執行依靠貧農，鞏固地與中農聯合的政策，對生產上確有困難的中農，也要適當照顧。但那種爲了貸款容易收回，強調結合自有資金，過多的、盲目的貸給中農的作法，是錯誤的。去年貸款中的這個缺點，使少數貸到款的農民拿去搞商業投機，在一定程度上助長了農村資本主義自發勢力，今年應該注意防止。

(三) 防止農村兩極分化，打擊高利貸剝削。現在農村還有不少的閒散資金。這些資金若組織得好，就會對國家建設和發展農業生產起到很好的作用；若組織或調劑不好，就會造成商業投機和高利貸剝削。所以，銀行和信用合作組織應該很好地組織農村閒散資金，並通過發放貸款來向高利貸作鬥爭，防止農村階級的兩極分化。這就要求發放農業貸款的幹部樹立正確的羣衆觀點，隨時關心羣衆疾苦，及時解決貧苦農民因

難，使高利貸者沒有機會可乘，以限制和逐漸消滅高利貸，引導農民走上大家富裕的路。

(四)長期扶持生產，掌握有借有還精神。長期扶持農業生產，是黨和政府在农村的一項重要政策。國家在集中主要力量發展重工業的時候，仍以一定的資金來貸給農民發展生產，可見黨和政府是如何關心農業生產，同時也說明了只有有了國家社會主義工業化的利益，才有我們農民長遠的利益，國家建設好了，也才能更好地領導和扶持農民搞好生產。

但是農業貸款和救濟款是不同的。貸款主要是用來發展生產的。所以，農民在貸款解決了生產困難，發展了生產後，就應該歸還，國家好拿去繼續扶持別的有困難的農民搞好農業生產。只有使國家的農業貸款資金陸續不斷地用到扶持農民生產上，整個的農業生產才能不斷的繼續發展，符合國家長期扶持農業生產和發放農業貸款的目的。但有些地方過分強調「有借有還」，實際形成「保借保還」，以致不貸給或少貸給貧苦農民，那是完全錯誤的。

問：組織起來的農民爲什麼要貸給比較多的款項？

答：參加互助合作組織的，都是貧農和中農，如像前面所說的，他們正在創造着一種新的、集體生產的制度，需要較多的錢來努力改進生產設備，同時使用的肥料、種籽等也要多些、好些，才能更大的增產，顯示組織起來的優越性，帶動個體農民組織起

來，向社會主義前進。至於貸多少，這就要看各地組織起來的農民和個體農民的比例大小和實際需要來決定。同時，對互助組和農業生產合作社的貸款，也要從發展生產出發，不能盲目地貸款扶持。對一個合作社、一個互助組和一戶農民的貸款，一般以不超過其一年總收入的百分之十或二十為原則。若貸款過多，使互助合作組織背一身債，影響到它們的鞏固和發展，甚至脫離了羣衆，反而不好。

我們應該根據農業生產合作社和互助組共同勞動、逐步實行有計劃生產的特點，在貸款的作法上，與個體農民有所區別。農業生產合作社是統一經營，它更多的要求提高技術和改進設備，因此，除適當的、及時地貸給他們短期性的款項外，還應根據其生產的計劃與需要，適當的貸一部分長期性貸款，以幫助他們逐步進行農業基本建設和生產技術改革。在貸款時要仔細研究他們的生產計劃，以防止不能解決困難和盲目投資的現象。貸款額確定後，可以採取「一次訂約、分批發放、集體使用」的辦法，以加強他們的經營管理和計劃性，並增加他們的公有生產資料。對常年性和較好的季節性互助組，亦應通過檢查和幫助他們訂立生產計劃，進行貸放。

問：暫時沒有組織起來的個體勞動農民能不能夠貸款？

答：暫時沒有參加互助合作組織的個體勞動農民，只要有實際困難需要扶助，也應貸款幫助他們解決，以達到全面增產的目的。過去有少數地區，不貸款給個體農民的作法是錯誤的。我們知道，把貸款貸給那些有困難需要貸款扶助的貧苦勞動農民，一方面

可以使他們增產糧食支援國家建設，另一方面由於幫助他們解決了困難，使他們的生活共同上升，減少農村中的階級分化，他們就會感到國家對他們的關懷，更積極地響應黨和政府的號召，走向互助合作的道路。前面談的雙流縣農民朱華清得到貸款後積極要求參加互助組的事實，就是一個生動的例子。

問：爲什麼必須注意教育農民把貸款用在正當用途上？

答：農業貸款所起的作用如何，是根據農民使用貸款後所發生的實際效果來決定的。農業貸款按照正當用途使用，才能發展農業生產，促進互助合作，幫助農業實行社會主義改造；如果亂用了，就可能助長農村自發的資本主義傾向，發生有害的影響。

過去各地發放的農業貸款，絕大多數是用得正當的，但個別地方也曾發現有使用不當的現象。如有的地方發放貸款時沒有注意教育農民，以致發現有農民貸款後不把錢投入農業生產，跑去做生意。這樣就助長了農村資本主義自發勢力的發展，危害農業互助合作組織的正常發展和鞏固。所以在貸款時除了慎重審核外，還要教育農民必須將貸款用於生產，按照申請用途使用，不要作商業投機和放高利貸等剝削人的事，也不要揮霍浪費，或挪作別用。但也不能主觀地甚至硬性規定「專款專用」，以致脫離實際，把好事辦成了壞事。

問：爲什麼「每家都貸點」的作法不對？

答：以前發放農業貸款時，有一部分鄉村幹部和農民存在着「每家都貸點」的平均

主義思想。有的幹部認為每家都貸點可以不得罪人；農民認為這是國家的錢，大家都該有一份。這種想法是完全不對的。因為若不分有無困難，你也貸點，我也貸點，沒有困難的貸了款，就把資金浪費了；真正有困難的人得不到足夠的貸款，困難就不能夠解決，生產就搞不好。發放農業貸款，一定要掌握這個原則，根據具體情況，該貸的才貸，不該貸的就不貸，決不要「滿天星」地平均貸放，失掉貸款的意義。