



# 新编 农村政策法规读本

本书编写组 编

山东人民出版社

# 新编农村政策法规读本

本书编写组 编

山东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

新编农村政策法规读本/《新编农村政策法规读本》  
编写组编. — 济南: 山东人民出版社, 2004. 7

ISBN 7-209-03484-6

I. 新.. II. 新... III. ①农业政策-中国②农业  
经济-经济管理-法规-中国 IV. ①F320②D922.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 063149 号

山东人民出版社出版发行

(社址: 济南经九路胜利大街 39 号 邮政编码: 250001)

<http://www.sd-book.com.cn>

新华书店经销 济南华盛印刷有限公司印刷

\*

850×1168 毫米 32 开本 6.125 印张 140 千字

2004 年 7 月第 1 版 2004 年 7 月第 1 次印刷

印数 1-4000 定价: 9.00 元

## 《新编农村政策法规读本》编写组

主编 傅汝仁

成员 朱秀香 王 森 魏学武 马西友  
狄 波 刘忠锋

# 目 录

## 第一章 农村土地政策

- 一、稳定和完善农村土地承包经营制度 ..... (1)
  - 1. 我国农村土地承包经营制度的基本内容是什么? ..... (1)
  - 2. 怎样坚持长期稳定和不断完善农村土地承包经营制度? ..... (1)
  - 3. 农村土地承包应当坚持和遵循哪些原则? ..... (2)
  - 4. 土地承包应当按照什么程序进行? ..... (3)
  - 5. 对农民的土地承包经营权是怎样规定的? ..... (3)
  - 6. 发包方享有哪些权利,应当承担哪些义务? ..... (4)
  - 7. 承包方享有哪些权利,应当承担哪些义务? ..... (4)
  - 8. 土地承包合同应当包括哪些条款? ..... (5)
  - 9. 哪些土地用于个别调整或承包给新增人口? ..... (5)
  - 10. 变更或解除农村土地承包合同的条件是什么? ..... (6)
  - 11. 土地承包经营权流转应当遵循哪些原则? ..... (6)
  - 12. 当前土地承包经营权流转主要有哪些方式? ..... (6)
  - 13. 哪些做法是对土地承包经营权流转的侵权和违法行为? ..... (7)
  - 14. 对保护农村妇女土地承包经营权是怎样规定的? ..... (7)
- 二、保护基本农田 ..... (8)

|                                                     |      |
|-----------------------------------------------------|------|
| 15. 什么是基本农田和基本农田保护区? .....                          | (8)  |
| 16. 保护基本农田有哪些规定? .....                              | (9)  |
| 17. 保护耕地有哪些规定? .....                                | (10) |
| 三、改革土地征用制度 .....                                    | (11) |
| 18. 征用农民承包土地需要哪些条件? .....                           | (11) |
| 19. 农民被征用土地应获得哪些补偿,如何分配? .....                      | (11) |
| 20. 土地征用过程中如何保障农民权益? .....                          | (12) |
| 21. 山东省对征用农民承包地补偿安置工作有哪些<br>新规定? .....              | (13) |
| 四、妥善安置失地农民 .....                                    | (14) |
| 22. 安置失地农民主要有哪些途径和办法? .....                         | (14) |
| 23. 怎样建立失地农民基本生活保障制度? .....                         | (15) |
| <b>第二章 农业和农村经济结构调整</b>                              |      |
| 一、推进农业和农村经济结构战略性调整 .....                            | (17) |
| 1. 农业和农村经济结构战略性调整的内涵是<br>什么? .....                  | (17) |
| 2. 当前和今后一个时期山东省农业和农村经济结构<br>战略性调整的指导思想和原则是什么? ..... | (18) |
| 3. 山东省农村经济结构战略性调整的总体目标是<br>什么? .....                | (18) |
| 二、稳定和提高粮食综合生产能力 .....                               | (19) |
| 4. 为什么要高度重视粮食生产? .....                              | (19) |
| 5. 国家和山东省鼓励粮食发展有哪些政策? .....                         | (20) |
| 6. 对种粮农民怎样进行直接补贴? .....                             | (21) |
| 三、优化农业结构 .....                                      | (22) |
| 7. 农业结构调整的总体要求是什么? .....                            | (22) |
| 8. 山东省确定的优势农产品和优势农产品产业带<br>有哪些? .....               | (23) |

|                                     |      |
|-------------------------------------|------|
| 9. 山东省种植业调整的重点是什么? .....            | (23) |
| 10. 山东省果品结构调整的重点是什么? .....          | (23) |
| 11. 山东省畜牧业结构调整的重点是什么? .....         | (24) |
| 12. 山东省林业结构调整的重点是什么? .....          | (24) |
| 13. 山东省水产业结构调整的重点是什么? .....         | (24) |
| 14. 哪些农村新兴产业值得关注? .....             | (25) |
| 四、大力发展非农产业 .....                    | (25) |
| 15. 为什么要大力发展农村二三产业? .....           | (25) |
| 16. 乡镇企业如何实现更快更好地发展? .....          | (25) |
| 17. 民营企业使用土地有哪些优惠政策? .....          | (26) |
| 18. 山东省对民营经济的扶持政策有哪些? .....         | (26) |
| 19. 对民营企业纳税有什么优惠? .....             | (27) |
| 20. 国家对鼓励农产品加工业发展有哪些政策<br>措施? ..... | (28) |
| 21. 国家对农村流动性小商小贩收费有什么<br>规定? .....  | (29) |
| 五、搞活农产品市场流通 .....                   | (30) |
| 22. 山东省扶持农产品流通的政策有哪些? .....         | (30) |
| 23. 如何进一步完善农产品市场体系? .....           | (30) |
| 24. 为什么要加快发展现代流通方式? .....           | (31) |
| 25. 国家鼓励发展的农民经纪人有哪几类? .....         | (32) |
| <b>第三章 农业产业化、标准化和外向化</b>            |      |
| 一、深化农业产业化经营 .....                   | (33) |
| 1. 为什么要发展农业产业化经营? .....             | (33) |
| 2. 农业产业化经营有哪几种模式? .....             | (34) |
| 3. 国家财政扶持农业产业化经营有哪些政策? .....        | (35) |
| 4. 国家扶持农业产业化经营的税收优惠政策有<br>哪些? ..... | (35) |

|                                    |      |
|------------------------------------|------|
| 5. 国家扶持农业产业化经营的金融信贷优惠政策有哪些? .....  | (36) |
| 6. 国家对农业龙头企业用地有哪些优惠政策? .....       | (36) |
| 7. 如何创新农业产业化经营方式? .....            | (36) |
| 8. 农民参与农业产业化经营应注意什么问题? .....       | (37) |
| 二、推进农业标准化 .....                    | (37) |
| 9. 为什么要推进农业标准化? .....              | (37) |
| 10. 推进农业标准化工作的重点是什么? .....         | (38) |
| 11. 如何进行农业标准化生产? .....             | (38) |
| 12. 建立农产品标准化基地应具备哪些条件? .....       | (39) |
| 13. 怎样进行农业标准化基地建设? .....           | (39) |
| 14. 怎样才能生产出无公害农产品? .....           | (39) |
| 15. 无公害食品、绿色食品和有机食品是一回事吗?<br>..... | (40) |
| 16. 无公害农产品的认证、申报程序有哪些? .....       | (41) |
| 17. 绿色食品的认证、申报程序有哪些? .....         | (41) |
| 18. 有机食品的认证、申报程序有哪些? .....         | (42) |
| 三、推进农业外向化 .....                    | (43) |
| 19. 为什么要推进农业外向化? .....             | (43) |
| 20. 推进农业外向化有哪些途径? .....            | (43) |
| 21. 山东省哪些农产品在国际市场上有比较<br>优势? ..... | (44) |
| 22. 山东省农产品出口的主要种类是什么? .....        | (44) |
| 23. 如何扩大优势农产品出口? .....             | (45) |
| <b>第四章 农业社会化服务</b>                 |      |
| 一、建立健全农业社会化服务体系 .....              | (47) |
| 1. 农业社会化服务主要包含哪些内容? .....          | (47) |
| 2. 开展农业社会化服务有哪些形式? .....           | (47) |

|                                             |      |
|---------------------------------------------|------|
| 3. 怎样完善农业社会化服务体系? .....                     | (48) |
| 二、增强村级集体经济组织服务功能 .....                      | (49) |
| 4. 为什么要壮大村级经济实力? .....                      | (49) |
| 5. 村级集体经济组织如何开展服务? .....                    | (49) |
| 三、发展农民专业合作社和农产品行业协会 .....                   | (49) |
| 6. 发展农民专业合作社有什么重要作用? .....                  | (49) |
| 7. 农民专业合作社主要有哪些形式? .....                    | (50) |
| 8. 山东省对发展农民专业合作社有哪些鼓励<br>政策? .....          | (51) |
| 9. 怎样建立农民专业合作社? .....                       | (51) |
| 10. 怎样正确处理农民专业合作社与乡村集体<br>经济组织的关系? .....    | (51) |
| 11. 当前农民专业合作社应当围绕哪些重点来<br>发展? .....         | (52) |
| 12. 如何制定农民专业合作社章程? .....                    | (52) |
| 13. 什么是农产品行业协会? 发展农产品行业协会应<br>遵循什么原则? ..... | (53) |
| 14. 怎样扶持发展农产品行业协会? .....                    | (53) |
| 四、强化县乡农业部门的服务功能 .....                       | (54) |
| 15. 深化农业技术推广体系改革的方向是什么? .....               | (54) |
| 16. 国家加强农业科技服务的重点是什么? .....                 | (55) |
| 17. 如何开展对农业和农村的信息服务? .....                  | (56) |
| <b>第五章 农村劳动力转移</b>                          |      |
| 一、加快农村劳动力转移 .....                           | (58) |
| 1. 为什么要加快农村劳动力转移? .....                     | (58) |
| 2. 农村劳动力转移应遵循什么原则? .....                    | (59) |
| 3. 山东省农村劳动力转移的目标任务是什么? .....                | (59) |
| 4. 农村劳动力转移的渠道有哪些? .....                     | (60) |

|                                               |      |
|-----------------------------------------------|------|
| 5. 怎样建立城乡一体化的劳动力市场? .....                     | (60) |
| 6. 如何建立城乡一体化的就业体系? .....                      | (61) |
| 二、农村劳动力培训 .....                               | (62) |
| 7. 为什么要加强对农村劳动力培训? .....                      | (62) |
| 8. 怎样开展对农村劳动力培训? .....                        | (62) |
| 9. 农村劳动力培训的主要任务是什么? .....                     | (63) |
| 10. 对农民工培训有哪些鼓励政策? .....                      | (63) |
| 11. 实施劳动预备制度和就业准入制度对农村劳动力<br>有什么具体要求? .....   | (64) |
| 三、维护农民工权益 .....                               | (64) |
| 12. 国家要求取消哪些农民进城务工的不合理限制?<br>.....            | (64) |
| 13. 对清理和取消农民进城就业的歧视性规定和<br>不合理收费是怎么要求的? ..... | (65) |
| 14. 如何解决拖欠和克扣农民工工资问题? .....                   | (66) |
| 15. 在改善农民工工作生产生活条件方面有哪些<br>规定? .....          | (67) |
| 16. 对农民工子女就学政策是怎样规定的? .....                   | (67) |
| 17. 农民工与用人单位签订劳动合同应当注意<br>哪些事项? .....         | (68) |
| 18. 农民工如何获得解除劳动合同的经济补偿? .....                 | (68) |
| 19. 农民工与用人单位发生劳动争议怎么办? .....                  | (69) |
| <b>第六章 农业和农村基础设施建设</b>                        |      |
| 一、增加对农业的投入 .....                              | (71) |
| 1. 国家对农业投入是如何规定的? .....                       | (71) |
| 2. 2004 年山东省财政对“三农”投入有哪些? .....               | (72) |
| 3. 农户小额信用贷款有哪些特点? .....                       | (72) |
| 4. 农户小额信用贷款的基本政策是什么? .....                    | (73) |

|                                        |      |
|----------------------------------------|------|
| 5. 农户小额信用贷款可以用在哪里? .....               | (73) |
| 6. 申请农户小额信用贷款应具备哪些条件? .....            | (74) |
| 7. 对农户小额贷款期限、额度有哪些具体规定? .....          | (74) |
| 8. 如何申请农户贷款证? .....                    | (75) |
| 9. 如何引进外资投资农业? .....                   | (75) |
| 10. 如何鼓励和吸引民间资本投资农业? .....             | (76) |
| 二、加强农田水利建设 .....                       | (77) |
| 11. 新形势下农田水利基本建设怎么搞? .....             | (77) |
| 12. 如何加快民营水利事业发展? .....                | (78) |
| 13. 如何发展节水农业? .....                    | (78) |
| 14. 小型水利工程产权制度改革的范围及具体规定<br>有哪些? ..... | (79) |
| 三、搞好农村公路建设 .....                       | (80) |
| 15. 实施农村公路改造工程的范围和目标<br>是什么? .....     | (80) |
| 16. 农村公路改造筹资渠道有哪些? .....               | (80) |
| 17. 农村公路改造工程对向农民筹资筹劳有哪些<br>要求? .....   | (80) |
| <b>第七章 农村税费改革和减轻农民负担</b>               |      |
| 一、深化农村税费改革 .....                       | (81) |
| 1. 为什么要进行农村税费改革? .....                 | (81) |
| 2. 农村税费改革主要包括哪些内容? .....               | (82) |
| 3. 如何征收农业税? .....                      | (84) |
| 4. 农村税费改革后“两工”如何使用? .....              | (84) |
| 5. 为什么要实行“一事一议”,如何操作? .....            | (85) |
| 6. “一事一议”资金劳务如何管理和使用? .....            | (86) |
| 7. 农业税减免政策包括哪些内容? .....                | (86) |
| 二、减轻农民负担 .....                         | (87) |

8. 取消的专门面向农民收取的行政事业性收费、  
基金和集资项目包括哪些? ..... (87)
9. 取消的由农民出资、出劳、出物的各种达标升级  
活动包括哪些? ..... (88)
10. 取消的涉农收费项目及降低的农业部门收取的畜  
禽及畜禽产品检疫费收费标准包括哪些? ..... (89)
11. 农业税收和涉农价格、收费“公示制”的具体要求  
有哪些? ..... (90)
12. 农村中小学义务教育收费“一费制”的内容是  
什么? ..... (90)
13. 农村订阅报刊费用限额制的要求是什么? ..... (91)
14. 涉及农民负担案(事)件的责任追究制的主要  
内容是什么? ..... (91)

## 第八章 农村集体资产和财务管理

- 一、加强农村集体资产管理 ..... (93)
  1. 为什么要加强农村集体资产管理? ..... (93)
  2. 搞好农村集体资产管理应注重抓好哪些工作? ..... (94)
  3. 农村集体资产经营要注意做好哪些工作? ..... (94)
  4. 如何防止集体资产流失? ..... (95)
  5. 新形势下怎样实现集体资产保值增值? ..... (96)
- 二、加强农村财务管理 ..... (97)
  6. 加强农村财务管理要健全哪些制度? ..... (97)
  7. 如何加强农村财务管理? ..... (98)
  8. 农村财务公开的主要内容有哪些? ..... (98)
  9. 农村财务公开主要采用什么形式? ..... (99)
  10. 什么是民主理财制度? ..... (99)
  11. 加强农村财务管理有哪些新办法? ..... (100)
  12. 村民对农村财务管理有哪些权力? ..... (100)

## 第九章 村镇建设

- 一、搞好村庄规划 ..... (101)
  - 1. 为什么要搞好村庄规划? ..... (101)
  - 2. 如何搞好村庄规划? ..... (101)
  - 3. 旧村镇改造主要包括哪些内容? ..... (102)
  - 4. 山东省对农民建房有哪些规定? ..... (102)
  - 5. 山东省对农民宅基地面积是怎么规定的? ..... (103)
  - 6. 申请使用宅基地应该具备什么条件? ..... (103)
  - 7. 农村宅基地的审批程序是什么? ..... (103)
- 二、加快小城镇建设 ..... (104)
  - 8. 搞好小城镇规划的原则和要求是什么? ..... (104)
  - 9. 编制小城镇规划的程序和步骤是什么? ..... (104)
  - 10. 小城镇规划编制的内容包括哪些方面? ..... (105)
  - 11. 如何搞好小城镇的基础设施建设? ..... (106)
  - 12. 目前小城镇户籍管理制度改革的政策有哪些?  
..... (106)
  - 13. 小城镇建设用地有哪些政策规定? ..... (107)
  - 14. 对中心镇建设用地有哪些优惠政策? ..... (107)
  - 15. 山东省对收取小城镇基础设施配套费有何  
规定? ..... (108)

## 第十章 农村生态建设

- 一、保护农村生态环境 ..... (109)
  - 1. 保护农村生态环境的重要意义是什么? ..... (109)
  - 2. 加强水资源管理主要有哪些规定? ..... (110)
  - 3. 预防和治理水土流失有哪些政策? ..... (110)
  - 4. 经营、利用野生动植物有哪些规定? ..... (111)
  - 5. 加强农业环境保护主要有哪些规定? ..... (112)
  - 6. 为什么要大力发展生态农业? ..... (113)

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| 7. 什么情况下要退耕还林? 有什么扶持政策? ..... | (114) |
| 8. 为什么不能随意焚烧秸秆? .....         | (114) |
| 9. 农作物秸秆转化利用的途径有哪些? .....     | (115) |
| 二、科学合理地使用化学投入品 .....          | (116) |
| 10. 如何科学使用化肥? .....           | (116) |
| 11. 哪些农药明令禁止使用? .....         | (116) |
| 12. 使用农药应遵守哪些规定? .....        | (117) |
| 13. 哪些兽药是属于违禁使用的? .....       | (118) |

## 第十一章 发展农村社会事业

|                                                     |       |
|-----------------------------------------------------|-------|
| 一、统筹城乡社会事业发展 .....                                  | (120) |
| 1. 为什么要统筹城乡社会事业发展? .....                            | (120) |
| 2. 如何统筹城乡社会事业发展? .....                              | (120) |
| 二、发展农村教育事业 .....                                    | (122) |
| 3. 如何保障农村教育的投入? .....                               | (122) |
| 4. 如何保障农村中小学教职工按时足额发放<br>工资? .....                  | (123) |
| 5. 如何保障农村适龄少年儿童接受义务教育的<br>权利? .....                 | (123) |
| 6. 农村中小学收费项目和标准是如何规定的? .....                        | (123) |
| 7. 山东省资助家庭经济困难学生就学有何政策? ...                         | (124) |
| 三、发展农村卫生事业 .....                                    | (125) |
| 8. 《山东省初级卫生保健发展规划(2003~2010年)》<br>提出的主要任务是什么? ..... | (125) |
| 9. 农村疾病预防控制主要做好哪些工作? .....                          | (126) |
| 10. 如何保证农村公共卫生经费? .....                             | (126) |
| 11. 新型农村合作医疗制度的主要内容是什么? .....                       | (127) |
| 12. 对乡村医生从业有何规定? .....                              | (128) |
| 13. 什么是医疗救助制度? .....                                | (129) |

|                                       |       |
|---------------------------------------|-------|
| 四、发展农村文化事业 .....                      | (129) |
| 14. 农村文化建设的根本任务和基本目标是什么？<br>.....     | (129) |
| 15. 什么是“文化信息资源共享工程”？ .....            | (130) |
| 16. 如何推进农村文化活动方式的创新？ .....            | (130) |
| 五、关心农村困难群众生活 .....                    | (131) |
| 17. 扶贫开发有哪些规定？ .....                  | (131) |
| 18. 农村绝对贫困和低收入标准是什么？ .....            | (132) |
| 19. 实行农村社会养老保险有何规定？ .....             | (132) |
| 20. 五保供养的标准、内容和形式是什么？ .....           | (133) |
| <b>第十二章 农村基层组织建设和村民自治</b>             |       |
| 一、加强农村基层组织建设 .....                    | (134) |
| 1. 加强农村基层组织建设的重大意义是什么？ .....          | (134) |
| 2. 农村基层党组织是如何设置的？ .....               | (134) |
| 3. 村党支部的主要职责是什么？ .....                | (135) |
| 4. “两推一选”村党组织成员的标准和步骤是<br>什么？ .....   | (136) |
| 二、实行村民自治 .....                        | (138) |
| 5. 为什么要实行村民自治？ .....                  | (138) |
| 6. 村民自治应坚持哪些原则？ .....                 | (138) |
| 7. 村民委员会与村党支部的关系是什么？ .....            | (139) |
| 8. 村民会议的职权是什么？ .....                  | (139) |
| 9. 村民委员会如何选任？ .....                   | (140) |
| 10. 村民自治章程的内容有哪些？ .....               | (141) |
| 11. 村务公开制度的主要内容是什么？ .....             | (142) |
| 12. 村干部享受固定补贴和误工补贴的范围有哪些<br>规定？ ..... | (142) |
| 13. 哪些情况下可以罢免村民委员会成员？ .....           | (142) |

|                                                |       |
|------------------------------------------------|-------|
| 附录一：中华人民共和国农村土地承包法 .....                       | (144) |
| 附录二：中共中央、国务院关于促进农民增收收入若干<br>政策意见 .....         | (156) |
| 附录三：中共山东省委、山东省人民政府关于进一步促进<br>农民增收若干政策的意见 ..... | (168) |
| 后记 .....                                       | (178) |

# 第一章 农村土地政策

## 一、稳定和完善农村土地承包经营制度

### 1. 我国农村土地承包经营制度的基本内容是什么？

农村土地承包经营是在坚持土地集体所有的前提下，将土地的所有权和使用权分离，土地所有权属农村集体经济组织所有，土地使用权根据人口多少划分给农户承包经营。土地家庭承包经营是农村基本经营制度的核心。要长期稳定并不断完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，依法保障农民对土地承包经营的各项权利。土地是农业最基本的生产要素，也是农民最基本的生活保障。落实党的农村政策，最根本的是落实土地政策，关键是稳定和完善农村土地承包经营制度，这是党的农村政策的基石。2003年3月正式实施的《农村土地承包法》明确规定：“国家实行农村土地承包经营制度”，“国家依法保护农村土地承包关系的长期稳定”，“赋予农民长期而有保障的土地使用权”，从而使农村土地承包经营制度得到了国家法律的有力保障。

### 2. 怎样坚持长期稳定和不断完善农村土地承包经营制度？

应当主要抓好五个方面的工作：一是认真做好延长土地承包期30年的工作。土地承包期不到30年的，一律延长至30年；承包土地没有落实到户的，要落实到户；没有与农户签订承包合同