

# 铁牛耕江淮

安徽农机30年

TIENIU GENG JIANGHUAI

郭子超 著



中国科学技术大学出版社

# 铁牛耕江淮

安徽农机30年

TIENIU GENG JIANGHUAI

郭子超 著

中国科学技术大学出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

铁牛耕江淮: 安徽农机 30 年/郭子超著. —合肥: 中国科学技术大学出版社, 2008. 11

ISBN 978-7-312-02412-2

I. 铁… II. 郭… III. 农业机械化—概况—安徽省  
IV. F323.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 176966 号

出版发行 中国科学技术大学出版社

安徽省合肥市金寨路 96 号, 邮编: 230026

网址: <http://press.ustc.edu.cn>

印 刷 安徽辉隆农资集团瑞隆印务有限公司

经 销 全国新华书店

开 本 880mm×1230mm 1/32

印 张 15.125

字 数 282 千

版 次 2008 年 11 月第 1 版

印 次 2008 年 11 月第 1 次印刷

印 数 1—3000 册

定 价 32.00 元

# 前 言

我省是农村改革的发源地,同时也是农民自主办机械化的发祥地。当农村改革悄悄开始的时候,农民也悄悄开始购买和使用各种农业机械投入农业生产。如今,迅猛发展的先进农机具正大规模、全方位地装备着农业,已经成为农村生产力水平提高、农民收入增长的重要标志。

这是一场伟大的变革。农业机械化由过去国家集体办变为农民自主办。30年来,以“铁牛”为代表的各类农业机械快速发展,全省农机总动力达到4600万千瓦,拖拉机总量达到240多万台,全省农机综合水平达到53%,农机化发展由初级阶段进入中级阶段,成为农村改革最具有标志的成就。

在这场伟大的改革中,我亲历了她的全过程。30年来,我经常不断地深入农村、深入基层,运用手中的笔,客观、真实地,多侧面、多角度地记录着这场改革中的精彩片断。记录历史,记录时代,记录农机化改革与发展,成为我的使命,我的职责,必须兢兢业业完成。30年来,我以热情讴歌、精心思考农机化发展中的新生事物、新鲜经验为己任,一刻也不停歇;以热心关注农民在自主办机械化过

程中遇到的各种困难和问题为天职,不惜四面呼号,研究政策,直至问题解决。

为纪念农村改革 30 年,更好地实践科学发展观,探讨符合安徽实际的“政策扶持、市场引导、社会化服务、共同利用、提高效益”的农机化道路,许多同行、朋友鼓励我把这 30 年的部分调查报告、论文、内参、通讯等精选出来,汇编成册。我不想辜负他们的盛意,于是便有了这本书,谨以此献给敬业的同仁们!

郭子超

2008 年 11 月

# 目 录

|                                  |       |
|----------------------------------|-------|
| 前言 .....                         | ( I ) |
| 三十年,我与农机化发展改革同行 .....            | ( 1 ) |
| 安徽农机化的形势、问题及对策 .....             | (22)  |
| 稳步发展的农机化事业 .....                 | (31)  |
| 怀远、凤台两县的农村集市出现旧农机产品交易市场<br>..... | (34)  |
| 农机柴油供不应求,农民对此呼声强烈 .....          | (38)  |
| 农业机械化的希望和前景 .....                | (41)  |
| 两部业务扯皮,农民吃苦头 .....               | (45)  |
| 安徽省农用柴油管理混乱,农民买油难 .....          | (48)  |
| 安徽当前农机发展的主要趋向 .....              | (51)  |
| 农民搞运输难 .....                     | (55)  |
| 勇于创新的人 .....                     | (58)  |
| 凤阳的“农机热”为什么凉了? .....             | (61)  |
| 农民经营农机困难何其多 .....                | (64)  |
| 专业户对农机发展的呼声 .....                | (67)  |
| 党的政策好 农业机械立功劳 .....              | (71)  |
| 凤阳的“农机热”又起来了 .....               | (76)  |

|                               |        |
|-------------------------------|--------|
| 实行“双包”责任制后农机经营方式的新趋势 .....    | ( 78 ) |
| 安徽农机经营形式的探讨 .....             | ( 81 ) |
| 全国农业机械化问题讨论会观点简述 .....        | ( 84 ) |
| 农机经营的趋势是“小而专”、“专而联” .....     | ( 91 ) |
| 怎样对待农民开办的农机供应点 .....          | ( 98 ) |
| 全国第一个民办拖拉机站为什么衰落? .....       | (101)  |
| 对怀远县农机化的发展新情况和新问题的探讨<br>..... | (105)  |
| 进一步探索符合省情的农机化道路 .....         | (115)  |
| 抓住机遇 深化改革 扩大服务 壮大自己 .....     | (118)  |
| 农机商品市场的形成与发展 .....            | (121)  |
| 农机化体制改革与提高经济效益 .....          | (132)  |
| 安徽农村动力结构发生重大变化 .....          | (144)  |
| 有感于农机化试点 .....                | (146)  |
| 民办农机化出现新情况新转机 .....           | (148)  |
| 凤阳县农机化发展的特点与趋势 .....          | (152)  |
| 割晒机成了抢手货 .....                | (157)  |
| 不可遏制的热流 .....                 | (160)  |
| 加强对民办农机化的导向 .....             | (165)  |
| 安徽农机化综合试点工作调查 .....           | (172)  |
| 江淮大地崛起百万农机服务大军 .....          | (183)  |
| 加强村级农机服务组织建设 .....            | (185)  |
| “铁牛”，抗洪救灾中的机械化部队 .....        | (189)  |
| 关于拖拉机委托管理问题 .....             | (193)  |

|                                |       |
|--------------------------------|-------|
| 振奋精神,团结协作,创造监理工作的良好环境 ...      | (203) |
| 监理是“拐杖” .....                  | (209) |
| 依法管机,切实加强农机安全生产 .....          | (212) |
| 从实际出发,不断把农机监理工作向深层次推进<br>..... | (216) |
| 民工潮中的新军 .....                  | (221) |
| 敬业 .....                       | (223) |
| 希望之路 .....                     | (226) |
| 崭新的就业道路 .....                  | (232) |
| 论依法管机 .....                    | (237) |
| 农机化的新实践 .....                  | (247) |
| 日本农机化考察报告 .....                | (253) |
| “机械麦客”经纪人调查 .....              | (262) |
| 农业机械:白色革命的主力军 .....            | (271) |
| 美国农业和农业机械化考察报告 .....           | (275) |
| 和县发展水稻机械化的启示 .....             | (288) |
| 实现由大到强的跨越 .....                | (295) |
| 向农机化高峰攀登 .....                 | (308) |
| 安徽稻麦联合收割机缘何发展这么快 .....         | (321) |
| 与市场接轨,把致富的钥匙交给农民 .....         | (329) |
| 让农民参与管理 .....                  | (337) |
| 农机服务产业化的雏形 .....               | (344) |
| 来自农机供销大户的启迪 .....              | (354) |
| 机耕路:亟待路路通 .....                | (361) |



|                          |       |
|--------------------------|-------|
| 拖拉机变型运输机的发展与管理 .....     | (367) |
| 推进水稻全程机械化 .....          | (373) |
| 购机补贴存在的问题与对策 .....       | (380) |
| 收益高、环境好 农民瞄准高性能农机具 ..... | (387) |
| 正确处理好购机补贴中的三个关系 .....    | (392) |
| 同路 同行 同心 .....           | (396) |
| 安徽发展农机化战略研究 .....        | (400) |
| 怎样写调查报告 .....            | (436) |
| 加快实现农业机械化的有益探索 .....     | (453) |
| 笔底波澜调研来 .....            | (456) |
| 磕磕碰碰监理路 .....            | (460) |
| 《改革中的安徽农机化》序 .....       | (470) |
| 《改革中的安徽农机化》自序 .....      | (472) |
| 《农机监理探讨》自序 .....         | (474) |
| 《希望之路》自序 .....           | (475) |

# 三十年，我与农机化改革同行

——安徽农机化改革与发展亲历记

## 困境中的希望与前景

1977年6月，在全党大办农机化的高潮中我半路改行，选择了农机化事业，从此成为了“农机人”。

历史的巧合，也是历史的机遇。1978年底，党的十一届三中全会后，以小岗村为代表的“大包干”掀起了波澜壮阔的农村改革大潮。安徽成为农村改革的发祥地，也成为农机化改革的发祥地。农村改革至今已30年了。在这30年里，我有幸参与了农村改革和农机化改革的全过程，目睹了农机化工作的兴起与发展。我怀着对农村改革的深厚感情和强烈的参与意识，深入实际，深入农村，精心总结农机化发展中的经验教训，认真研究农机化发展中的政策，热情讴歌农机化发展中的新生事物。在300多万字的文稿中，有的准确体现了发展的趋势，有的正确反映了农民群众的意愿和要求，有的切中时弊地暴露了存在的问题和根源，多次被新华社《国内动态清样》、《内部参考》和中纪委《情况汇报》以及农业部、省委省政府的内部刊物采用，受到党中央、农机部和省领导的重视，并得到胡耀邦、

胡乔木、王鹤寿、杨立功、以及张劲夫、黄璜、王太华、回良玉、张平等领导的批示。这些调查报告，为党和国家以及省委省政府制定有关政策提供了依据，为农机化的持续、快速、健康发展起到了积极的促进作用，也不断地升华了自己的思想和认识。

30年来，我对农机工作一往情深，带着感情、带着理想、带着追求，始终如一地进行着调查研究。回顾总结30年来自己调查研究的历程，倍感亲切、倍感欣慰。

1979年初，当以分田到组、包产到户为主要形式的“大包干”责任制刚刚推行的时候，农村出现了拆、分、变卖农机的情况，人们对农机化众说纷纭，莫衷一是。有的权威人士也在报刊上发表谈话，断言“中国不可能在一家一户的基础上搞农机化。”

当时的形势确实让许多人看不懂、看不透，产生迷茫、悲观情绪。有的生产队把拖拉机折价卖给农民，有的生产队把机械拆成零件分给农民，有的甚至把拆散的零件扔进水塘里，让农民下水摸，谁摸着归谁。有人说“包产到户，无机无路”；也有人说“小毛驴青云直上，拖拉机离休休养”；农机供应系统的职工说，“包机到人，农机关门”。很多人对农机化的前景忧心忡忡，他们把农机化的前景比喻为玻璃瓶里的蝴蝶——前途光明，走投无路。

到底是好得很？还是糟得很？农机化的前途到底是明？是暗？我开始了广泛的调查、取证，分析各方面的意见，特别是不同的观点、不同的说法。另一方面，在调查中注意全面了解情况，既调查发展农机化的有利因素，又搜集不利条件。

然而，就在实行“大包干”较早的沿淮地区，出现了农民独户或联户集资购买拖拉机的情况，农忙耕田，农闲运输。在一个村或一个乡，只要有一户农民带头购买拖拉机，便有许多农民跟着购买。于是，我看到了农机化的前景和希望，便写了一篇题为《农业机械化的希望和前景》的调查报告，发表在《农业机械》杂志上。在文章中，我提出了四个与当时流行看法截然不同的观点和结论。

第一，农民拆、分、卖农机是正常的。我把它归结为是对过去官办机械化的扬弃，是对过去农机管理不善、维修费用高、增加了农民负担，或是购买了不适用机械之行为的一种矫正。第二，农民集资购买农机是农民发展生产的选择，体现了农民的自主权。讲究实惠的农民在选择生产工具时，是从生产上是否需要，资金上是否可能，使用上是否划算等方面综合考虑的，需要时就买，不需要时就卖。第三，农民由拆、分、卖农机到合（合伙购买）、修（修复旧机）、买（独户购买）农机是对生产工具的一次自发调整，调整的结果既对农业生产有利，也使农机化的发展更加扎实有效。第四，农民自发地集资购买农机，说明农机化充满了希望和前景。

## 改革中的正义与热情

20 世纪 80 年代初，农村出现自发联户集资购置农机的现象。就当时农机化发展中的新情况、新问题，我有重点地对沿淮、江淮和江南的一些县进行了调查。当时的农业生产形势十分喜人，油菜、小麦丰收，在地作物生长茂

盛,农民欢天喜地。用农民自己的话来说,“政策好,天帮忙,包产到户多打粮。”农机化也出现了一些新情况新问题。适应农业经营方式的改变,农业机械在调整中发展,小型拖拉机、小型配套农具、小水泵增加迅速;农民联户购买农机的模式受到欢迎;部分农村集市出现农机自由市场。特别是不少农民反映,他们买机时顾虑重重,有的想买不敢买,担心买了机器无处学技术,领不到行驶证,入不了户,得不到计划供油。

对农民购买农机应如何看待?应采取什么样的政策?这是我在调查过程中反复思考的问题。随着“大包干”的深入,农机数量的持续增加,这个问题越来越突出。对于农民们反映的问题,经过深入的调查与思考,我大胆地提出了对农民个体及联户购买的农机应与社队集体经营的机械一样看待,一样培训机手和考核发证,一样供应油料和配件的意见。

在一篇给省委的综合性调查报告里,我对农民购买、使用农机政策有了更明确的提法,概括为“四个一样”:即一样培训机手、一样考核发证、一样供应油料、一样供应配件。省委农工部在《安徽农村》内刊上全文刊载了这篇调查报告,并加了编者按。按语说,“这个调查报告很好。报告对农村出现的新事物给予了热情支持,提出了很好见解,并且对群众创造的宝贵经验作了及时总结,希望同志们认真读一读。”“四个一样”的政策实行,解除了农民的后顾之忧,全省农民购买农机进入高潮。

这年9月,农机部组织12个省的农机专家和负责同志对安徽、浙江农村在实行联产计酬责任制后农机化工作

遇到的新情况、新问题进行考察，考察结束后，在杭州召开全国农机化问题汇报会。会上，我当面向当时的农机部杨立功部长汇报了安徽农机化发展情况，并详细汇报对农民购买、使用农机所采取的“四个一样”政策。针对农机部门过去对农民联户和独户购买农机不表态、不支持的做法，杨立功同志高兴地说：“‘四个一样’的政策好，从政策上保护了农民办机械化的积极性，各地都应该像安徽那样。”汇报会结束的第三天，《人民日报》在头版发表报导，标题就是：安徽“四个一样”的政策好。

安徽允许农民购买和使用机械，并给予政策扶持的创新做法，整整比 1983 年的一号文件早了两年，这也是改革开放初期，民办农机化大潮初起之时，安徽农机管理部门在全国率先提出并实施的第一个新政策。

调查研究是倾听民声、发现问题、改进工作的有效途径。1981 年 10 月，农机部和交通部在相隔仅半个月的时间内，就拖拉机的安全监理由谁发牌、发证问题发出了两个针锋相对的文件，都说拖拉机非由本部门考核发证不可。安徽省农机部门和交通部门在接到上级主管部门的文件后，都立即转发，贯彻执行，结果在基层引起了一场混战。农民迫于无奈，只好两个部门都去考核一下。他们气愤地说，上面各自为政，下面百姓吃苦。

我在基层调查时，耳闻目睹了农民的艰难，写了一篇《两部业务扯皮，农民吃苦头》的调查报告。在这篇调查报告中，我写到：“在仅半个月的时间内，国家两个领导部门就同一问题发出了两个观点不同的文件，是他们没有通气吗？否！双方的文件都抄送了。交通、农机两个部门在各

地都有一套安全监理机构，其工作任务也有很多相同之处，长期以来各自行使着自己的职权。两个部门在一些共性问题上是像是铺在枕木上的两股铁轨，拧不到一起。农民则像钢锯下的木头，任凭他们拉来拉去。这样相互扯皮，在基层造成什么影响呢？”请求国务院裁决，并提出，拖拉机的安全监理工作，哪个部门管都可以，不要再叫老百姓吃苦了。

这份调查报告发给了新华社和中纪委后，分别刊登在新华社《国内动态清样》和中纪委《情况通报》上，引起了国务院和中纪委领导同志的重视，几位领导同志很快作了批示，转给有关部门，两部领导也迅速签署了意见。安徽省政府发了《安徽省人民政府关于交通安全管理分工问题的规定》，妥善地解决了这一问题。

1984年9月，安徽阜南县又出现了一台拖拉机挂两套牌照的事，农机部门和交通部门同时为拖拉机发牌、发证，机手敢怒不敢言，只好委曲求全。农民反映，这两家一是争权，二是争钱。农民说，买一只花瓷盆只要二三块钱，买两块铁牌却要花几十元。

为了把这一情况报告给领导机关，我写了一篇调查报告。第一稿写了3000多字，写好后我想，领导同志工作忙，哪有时间看我的长篇大论。于是便压缩删改，2000字、1000字，还是长了。干脆，推倒重来。最后，写成了连标题只有5句话、106个字的调查报告，报给了安徽省委。

省委书记黄璜同志看后立即批示：“请经委研究一下，不合国家规定的应该取消，处理结果可登报。”又一次化解了这方面的矛盾。

1980年春，安徽沿淮地区的凤台、怀远两个县的农村集市出现旧农机交易市场，这在农机化发展史上是一件前所未有的新鲜事。对这一新情况，当时众说纷纭，莫衷一是。为了搞清它的来龙去脉，我从凤台县到怀远县，又从怀远县到凤台县，反反复复，整整跑了一个星期，开了近10个座谈会，参加座谈会的有各方面的人。在桂集座谈时，请了一位经纪人，他开始很紧张，以为我们这些坐着车子下乡的干部要打他的主意，收什么费。我们真诚地说明来意，又让陪同的区干部回避，他才终于开口了。他透露了机行是怎样形成的，他又是怎样当上机行经纪人的。一连几天，我们进行着紧张的调查。回到合肥，我又马不停蹄，走访了省工商局，咨询有关政策，他们明确表示，没有理由反对农机自由市场。

调查结束后，我理清这样几个方面的问题。

(1)卖机的原因。责任制刚刚开始，对如何使用、管理集体原有的农机没有现成的经验，分到机械而又不会使用的农民就卖“铁牛”买黄牛，这样便形成了卖方市场。

(2)买机的原因。一些经过培训的机手们，深知使用机械的好处。他们说，一台旧拖拉机和一头牛的价格差不多，新机械买不起，旧机械比牛强，用途广、效率高。他们认为买旧机械合算、经济、适用。

但是，当时买卖旧农机并没有专门的市场。起初，卖拖拉机的农民把机子开到牛行，插草为标，后来买卖机械的人多了，便另开新地，形成了旧农机交易市场。机行里的经纪人虽然不懂技术，但在交易中起了不可缺少的桥梁作用，牵线搭桥，从中收取一定的手续费。



(3)两种不同的态度。对旧农机交易市场有支持的,也有反对的,各自都说出了理由,但是反对意见一直占上风。

作为调查,可以告一段落。但是,作为问题研究,还仅仅是开始。为了从理论和实践上回答这个问题,我反复学习和研究了社会主义商品流通方面的知识和政策。思考之后,动笔写了《怀远、凤台两县农村出现旧农机交易市场》的调查报告,详细地叙述和分析了它产生的背景、现状、发展趋势以及农民的反映。我把调查报告寄给了省委,省委办公厅很快在《安徽情况》增刊上登出。当时主管农业的省委书记王光宇同志批示说“农机作为生产资料,应该允许市场调剂,不能限制,也不能用增加税收的办法强行限制”。新华社在《内部参考》上也很快转载了这篇调查报告。胡耀邦同志看到这篇调查报告后批示:“你们已经注意了这个问题,很好!”从此,绿灯大开,农业机械进入流通领域,农民可以自由地买卖。河南、山东、江苏等地的农民也到这里出售或购买旧农机。这成为农民自主发展机械化的前兆,五年之后,有关部门又制定了这方面的政策,农机交易市场渐趋规范化。

## 工作中的深情与厚谊

在1983年召开的安徽省第六次人代会上,全国第一个民办农机站站长屈光映被选为全国人大代表。在他来合肥开人代会的时候,我约他长谈了两次,为他写了第二篇文章——《勇于创新的人》,在《安徽日报》、安徽省广播