

中韩经济 中长期发展战略

2008年中韩经济合作研讨会文集

陈东琪 主编

ZHONGHAN JINGJI
ZHONGCHANGQI FAZHAN ZHANLUE
2008NIAN ZHONGHAN JINGJI HEZUO YANTAOHUIWENJI



中国计划出版社

中韩经济中长期发展战略

——2008 年中韩经济合作研讨会文集

陈东琪 主编

中国计划出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

中韩经济中长期发展战略: 2008 年中韩经济合作研讨会文集 / 陈东琪主编. —北京: 中国计划出版社, 2009. 7
ISBN 978 - 7 - 80242 - 350 - 3

I. 中… II. 陈… III. 国际合作: 经济合作—中国、韩国—学术会议—文集 IV. F125. 531. 26 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 100568 号

✽

中国计划出版社出版

(地址: 北京市西城区木樨地北里甲 11 号国宏大厦 C 座 4 层)

(邮政编码: 100038 电话: 63906433 63906381)

新华书店北京发行所发行

世界知识印刷厂印刷

880 × 1230 毫米 1/32 8. 625 印张 222 千字

2009 年 7 月第 1 版 2009 年 7 月第 1 次印刷

印数 1—2000 册

☆

ISBN 978 - 7 - 80242 - 350 - 3

定价: 20. 00 元

前 言

2000 年 10 月，时任国务院总理朱镕基访韩期间，与韩国领导人就成立《中韩经济合作研究会》达成共识。2001 年 6 月，韩国总理访华期间，中韩两国政府研究机构——原国家计委宏观经济研究院（现国家发展和改革委员会宏观经济研究院）和韩国对外经济政策研究院共同签署了《中韩经济合作研究会》备忘录，两国总理出席了签字仪式。2002 年 5 月 13 日，《中韩经济合作研究会》正式成立。按照机构设置基本对等的原则，中韩双方各自成立研究会，中方研究会设在原国家计委宏观经济研究院，韩方研究会设在韩国对外经济政策研究院。

《中韩经济合作研究会》的宗旨，是加强中韩两国经济合作的长期研究，将研究成果提交两国政府相关部门，供政府部门制定有关政策时参考，推动两国经贸合作的深入发展。

经中韩双方理事联席会议讨论，《中韩经济合作研究会》的主要工作内容有两个方面：一是根据不同时期中韩经济发展与合作的实际需要，设立研究课题，各自独立地开展研究，不定期进行阶段性成果交流；二是每年共同举办一次研讨会，就双方商议的主题进行学术交流。第一次研讨会于 2003 年 12 月在中国北京举办，自此开始，中韩经济合作研讨会每年在中韩两国轮流举行。

第六次中韩经济合作研讨会于 2008 年 9 月在韩国济州岛举办，会议主题为“迈向 21 世纪的中韩两国中长期发展战略”。

中国国家发展和改革委员会宏观经济研究院陈东琪副院长率经济所、社会所、外经所、产业所、国地所、能源所的专家一行9人赴韩参加了会议，韩国对外经济政策研究院、韩国能源经济研究院、韩国劳动研究院、韩国岭南大学的专家和工作人员16人参加了会议。韩国对外经济政策研究院国际开发合作中心李昌宰所长和陈东琪副院长分别致开幕词并主持会议。会上，中韩两国专家围绕国际经济新形势下的中国经济及韩中合作、消费和服务业发展、人口和劳动力市场、能源和科学技术发展、国土开发与均衡发展战略等五个方面的专题分别作了演讲，并就会议主题展开了热烈地讨论和广泛的交流。在双方的共同努力下，会议取得了圆满成功。

为了加强与社会的交流，与社会各界友人分享中韩经济合作研讨会的成果，我们将中韩两国专家在研讨会上的演讲稿编辑出版。在本书出版之际，我们感谢韩国对外经济研究院细致周到的会议安排和对中方代表团的热情接待，感谢韩国能源经济研究院、韩国劳动研究院、韩国岭南大学专家的支持，也对会议演讲专家付出的辛勤劳动表示敬意。由于编辑和翻译水平的限制，本书的不足之处在所难免。我们期待社会各界提出批评意见，以帮助我们更好地加强中韩两国经济合作的研究，推动两国经贸合作的深入发展。

2009年6月16日

开幕词

韩国对外经济政策研究院
国际开发合作中心
李昌宰所长

非常感谢陈东琪院长及中国国家发展和改革委员会宏观经济研究院的各位同事前来参加 KIEP - AMR 共同研讨会，欢迎各位来到美丽的济州岛，同时也对参加本次研讨会的各位韩国专家表示感谢。

从 1995 年在 AMR 的帮助下 KIEP 设立北京代表处以来，KIEP 与 AMR 一直保持着特殊的关系，特别是两家机构从 2003 年开始一直举办共同研讨会，今年已经是第六届。

地理上相邻的韩中两国共同拥有着丰富的历史，从 1992 年两国建交以来，在人才交流及经济交流等方面实现了令人瞩目的发展。

期间，两家机构进行了关于两国经济合作的各种主题的共同研究，2008 年在“21 世纪韩中两国的中长期发展战略”的主题之下，在宏观经济、消费与服务、人口与劳动市场、能源与科学技术、国土均衡发展等方面通过共享两国中长期发展战略的相关信息，在急剧变化的国际环境中为进一步深化两国的合作提供了讨论的机会。

相信此次的共同研讨会，通过韩中两国各个领域的专家的深层次的讨论和亲密无间的对话，将成为深化各自专业领域的知识

及增进友谊的契机。另外，希望通过此次共同研讨会的成功举办，将更加巩固 KIEP 与 AMR 多年来的合作关系，并对韩中两国的共同繁荣作出贡献。

2008 年 9 月 23 日

于韩国济州岛

开幕致辞

中国国家发展和改革委员会宏观经济研究院
陈东琪 副院长、研究员

女士们，先生们：

今天，由中国国家发展改革委员会宏观经济研究院（AMR）和韩国对外经济政策研究院（KIEP），在美丽的济州岛共同举办“第六届中韩经济政策研究合作研讨会”，研究讨论21世纪中韩两国的中长期发展战略问题，这是一次很有意义的会议。我谨代表 AMR 及其一行向大会表示热烈祝贺！

从2007年九寨沟会议到今天的济州岛会议，刚好过去一年，这一年的全球经济形势发生了巨大的变化。美国次贷危机蔓延，发达国家经济先后进入衰退边缘，发展中国家特别是转轨国家的经济从高速增长转向减速调整，石油等能源原材料和粮食价格从急剧攀升转向快速回落，美元和非美元出现由贬转升或由升转贬的迅速逆转，世界经济和国际市场出现前所未有的海啸式变化。

在这场变化中，就像5.12发生在四川的汶川大地震一样，中国经济表现出较强的抗震性，当然，也遭受了很大的创伤。这个创伤主要表现在中国的净出口贸易大幅度减少，出口导向型工业和实际投资出现快速下滑，外贸依赖度较高的珠三角和长三角地区的经济受到较大打击。中国国民经济增长出现了短期的过快减速。

近一年来，中国的投资和消费增长持续加速，2008年7月，社会消费品零售额同比增长23.3%，创1997年亚洲金融危机以来的新高；全社会固定资产投资增长27.3%，创2004年以来的新高。然而第二季度的GDP增长10.1%，比上年二季度12.2%回落了2.1个百分点。这说明，全球经济和需求的快速收缩，对高度依赖国际市场的中国经济产生了明显的短期冲击，造成了较大的负面影响。

为了减缓外部冲击造成的损失，中国正在做两方面的工作。一方面，从宏观上采取逐步微调的政策措施，灵活运用财税、金融和价格等经济手段，改善企业的经营环境；另一方面，促使企业通过制度创新和并购重组等方式，主动进行内部机制和结构转型，加快技术进步，改进产品质量，提高市场竞争力。从趋势看，外部冲击会加快和加深中国的短期调整，但不会改变拥有深厚潜力支持的中国内在发展的动力和前景。

中国经济的中长期持续发展，需要有较为稳定的外部市场环境来支撑，需要通过与所有贸易伙伴加强合作来拓宽未来发展的空间。随着全球化步伐的加快，亚洲地区经济活跃度提高，互为邻邦且一衣带水的中韩两国，在经济和技术上的合作范围不断拓宽，合作规模不断扩大，合作程度不断加深，基本形成了全面互动、互惠共赢的合作发展格局。

在“入世”后的2002年，中国对韩出口和从韩国进口分别只有155亿美元和287亿美元，2007年分别提高到561亿美元和1038亿美元，均增长2.62倍，快于同期中国货物进出口总额增长2.5倍的速度。韩国对华投资2001年只有21.5亿美元，2004年超过62亿美元，虽然近几年增长趋势不明显，但实际投资意愿依然很高。同时，中国逐步扩大了对韩国的

投资活动。联想和海尔在韩国被广泛认知，三星和 LG 在中国名闻遐迩，《英雄》在韩国掀起的“汉风”，《大长今》在中国大陆掀起的“韩流”……，这些都表明，中韩两国在经济、政治、文化和社会发展各方面的合作和交流，正在不断地拓展和加深。

本次研讨会，旨在从学术层面继续加深这种合作与交流，从中长期战略角度，研讨未来共同或互补发展的空间，探寻各自可能获得的合作和交流的资源，丰富双边学术和应用合作的成果，促进两国经济和社会的持续发展。并以此促进东北亚地区在投资、贸易、技术和其他领域合作进一步加深，为实现亚洲的和平繁荣和世界的均衡发展，做出我们的贡献！

研讨中，AMR 方学者既要就中国未来的总体发展战略、消费模式转换、服务业发展、人口和劳动力变动趋势、节能减排、国土开发以及全球化条件下中韩合作战略等问题发表学术观点，又将认真聆听 KIEP 方学者关于韩国以知识为基础的服务发展、老龄化社会、科学技术政策、国土均衡发展以及韩中消费品贸易等问题的真知灼见。

有理由相信，这一次会议将成为中韩两国宏观经济政策研究机构合作与交流的新起点。预祝本次会议圆满成功！

2008 年 9 月 23 日

于韩国济州岛

目 录

迈向 2020 年的中国经济发展战略	吴晓华 (1)
经济全球化新趋势与进一步深化中韩合作的 战略思考	张燕生 (20)
中国消费的特点及未来消费模式的选择	俞建国 (36)
韩中消费品贸易结构的特征和贸易扩大的 可能性	崔义炫 (59)
面向 2020 年的中国服务业发展战略	杨玉英 (83)
韩国以知识为基础的服务存在的问题与 发展方案	宋泳官 (103)
中国人口结构与劳动力成本变动趋势	张本波 (126)
老龄化社会的劳动市场和劳动政策	方河南 (147)
中国出口贸易中的载能量及碳排放量 分析	韩文科、刘 强 (168)
韩国能源供需展望	朴光洙 (188)
韩国的科学技术政策和竞争力	洪裕洙 (213)
中国国土开发的基本格局及战略构想	高国力 (230)
韩国的国土均衡发展战略——以济州特别 自治岛为中心	崔洛均 (251)

迈向 2020 年的中国经济发展战略

内容提要：21 世纪头 20 年，是中国经济发展必须紧紧抓住而且可以大有作为的重要战略机遇期。到 2020 年，全面建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，是中国既定的经济社会发展战略目标。经过持续多年的快速增长，中国经济发展取得了巨大的历史成就。在新的历史起点上，增强发展的协调性，实现经济又好又快发展，是全面建设小康社会的新的战略目标。实现未来经济发展目标，需要坚持实施市场化改革、互利共赢开放、扩大内需、科教兴国、人才强国、可持续发展等发展战略，继续推进经济结构战略性调整，更加注重提高自主创新能力、提高节能环保水平、提高经济整体素质和国际竞争力，也需要继续深化改革，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，形成有利于科学发展的宏观调控体系，从而走出一条速度较快、结构优化、资源节约、生态良好、民生改善的经济发展道路。

一、中国经济发展正处于战略机遇期

当今世界正在发生广泛而深刻的变化，当代中国也正在发生广泛而深刻的变革。在 2002 年，我们就已经形成的一个基本判断就是，21 世纪头 20 年，对中国来说，是一个必须紧紧抓住并

且可以大有作为的重要战略机遇期。这一时期，是中国改革发展的关键时期，是经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整 and 思想观念深刻变化的历史新时期。

全面深入分析这一战略机遇期面临的趋势和挑战，可以发现中国经济社会发展正处在一个十分重要的关口。只要战略思路对头、战略对策得当，中国就能顺势而上，顺利实现工业化和现代化，并向更高的发展阶段前进；如果应对失误，容易出现贫富悬殊、失业人口增多、城乡和地区差距拉大、社会矛盾加剧、生态环境恶化等，导致经济社会发展长期徘徊不前，甚至出现社会动荡和倒退，从而延误发展进程，并付出沉重代价。这种正反两个方面的发展案例，在世界经济发展史上都出现过，韩国在历史上抓住了自己的战略机遇期，成为值得中国学习的成功案例。

（一）中国经济发展面临的趋势

1. 产业结构高级化趋势

消费结构正从温饱型向发展型转变，消费结构加快升级，新的消费高峰正在形成。随着收入增加，消费内容从衣食为主向住行为主转变，消费的数量级从万元级向十万元级、百万元级提升。未来 10~20 年，住房和与住房相关的商品都将是家庭的首要需求，轿车开始大批量进入家庭。消费结构升级必将带动产业结构加快调整和优化升级。目前许多跨国企业已经或正在将生产基地迁往中国，因为中国有廉价而且素质很高的充裕的劳动力市场，中国已经成为世界工厂。中国经济发展正处于工业化的中后期，即“重化工业化”阶段。重化工业的发展和服务外包业务的成长既是中国经济自身运行的必然趋势，也是国外产业向中国转移的最新趋势。中国经济正在进入重化工业发挥特殊重要作用的阶段，这样的特征并不是随机和短期的，而是具有中长期意义。住宅、汽车是国民经济中带动力最强的行业，这两个产业在

经济增长中龙头或主导地位的确立，将为中国今后 10~20 年内保持较快的增长速度提供基本平台。尽管其他短中期因素会使经济有一定波动，但基本的增长力量是比较确定的。这与国际上的大国经验也是可比较的。例如，美国经济在 20 世纪初开始的几十年的时间内，曾以钢铁、汽车和建筑构成三大主导产业。

2. 城市化进程加快趋势

对于 21 世纪的世界发展趋势，美国著名经济学家斯蒂格利茨有一个著名论断：21 世纪影响世界进程和改变世界面貌的有两件事：一是美国高科技产业的发展，二是中国的城市化进程。这是世界经济两大动力，城市化进程的加快正以空前的规模和深度改变着中国的经济社会结构，改变着中国人民的生产方式和生活方式。城市化是保证经济发展不减速的重要条件之一。由于长期的体制原因，在 20 世纪 50~80 年代最有利于实现城市化的时期，中国采取了人为抑制城市化的策略，错过了实现城市化的最好时机，城市化未能与工业化同步发展，城乡二元结构长期存在，城市化率远远低于工业化率，成为制约经济持续发展的主要障碍。进入 20 世纪 90 年代以来，城市化进程明显加快，城镇化水平正以每年 1 个百分点以上的速度提升，2007 年城镇人口达到 5.94 亿人，比重为 44.9%。中国城镇化正处于快速发展阶段，预计未来 10~15 年，城镇化仍将保持年均 0.8~1 个百分点的增长速度。经济增长已经由工业化单引擎推动转化为工业化和城市化双引擎推动。

3. 科技进步加速化趋势

世界科技进步，改变着全球竞争的基础。自 20 世纪 80 年代以来，世界科学技术产生了新的重大突破，以信息科技、生命科技为标志的现代科技突飞猛进。从科学发明到实际应用的时间越来越短，从科学知识到技术创新并相继转化为社会生产力的速度在加快，在一些领域甚至同步发展。新技术革命方兴未艾，信息

化越来越深刻地影响并改变着人类生产和生活方式。新一代的数字技术、网络技术等新技术的突破极有可能引发某些产业的革命性变革。生物科技孕育着新的突破，有可能形成与信息产业并驾齐驱的产业群。新能源、新材料等领域也正酝酿着新的重大突破。未来科技引发的重大创新，将会进一步推动世界范围内生产力、生产方式以及人们的生活方式发生深刻变革，也将会进一步引起全球经济格局的深刻变化和利益格局的重大调整。

4. 资源配置市场化趋势

随着社会主义市场经济体制的不断完善，市场在资源配置中的基础性作用会得到进一步发挥，这将为经济增长注入新的活力和动力。进入新阶段，市场化取向改革向深度和广度发展，改革将由体制外培育非国有市场主体向体制内建立新型产权制度推进；由商品市场向要素市场推进；由竞争性领域向垄断性领域推进；由微观管理体制向政府管理体制改革推进。深化改革的中心环节将是政府管理体制和政府职能转变，核心是正确处理政府与市场、政府与社会、政府与公民之间的关系，即由偏重于国有经济改革转到为各种所有制经济发展创造公平竞争环境上来；由过多干预微观经济转到实施有效的宏观调控上来；由部分群体受益较多转到社会公众共享改革成果上来。

5. 不断增强的经济全球化趋势

经济全球化、科技革命和结构调整仍是世界经济发展的三大基本趋势。经济全球化继续推进和全球性产业结构大调整，使我们有了继续承接国际制造业转移并逐步提升国际产业分工地位的战略机遇，为我们发挥丰富的劳动力资源优势 and 分享经济全球化利益创造了条件。新科技革命方兴未艾，使我们有了发挥后发优势，在局部优势领域实现战略性突破和形成自主创新能力的战略机遇，为我们实现跨越式发展提供了可能。在今后一个时期，世界经济将保持继续增长的态势，中国可以充分利用国内外两种资

源和两个市场，不断满足国内经济发展的需要，缓解国内日益增强的市场和需求约束。同时，中国在世界经济格局中的重要性将更加突出，外部对中国市场的依赖性将进一步增强。

6. 国际政治关系多极化趋势

和平、发展、合作是国际形势的主流，国际关系进入以协调、磋商、合作为主的新的发展阶段，多极化趋势将对霸权主义和强权政治形成制约。中国将始终不渝地走和平发展的道路，始终不渝地奉行互利共赢的开放战略，谋求和平的发展、开放的发展、合作的发展。中国人民愿同世界各国人民一道，致力于建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。实施对内和谐发展，对外和平发展的“两和战略”。

（二）中国经济发展面临的挑战

1. 经济保持前 30 年快速增长势头的难度加大

作为一个大国，保持 30 年年均近 10% 的经济快速增长已经难能可贵，再连续保持十几年 8% 以上的高速增长世界上没有先例。到 2020 年 GDP 翻两番与 20 世纪的翻两番相比，每个百分点的增量是原来的 4 倍左右。资源、环境和市场都面临越来越大的压力，特别是淡水、土地、优质能源和重要矿产资源的短缺，将对经济快速增长构成明显的瓶颈制约。中国正以占世界 9% 的耕地、6% 的水资源、4% 的森林，养活着 22% 的人口。中国的人均耕地占有量为世界平均水平的 40%，仅有 34% 的土地是平坦的，近 70% 的县区分布在山区。人均水资源占有量仅为世界平均水平的 25%，且时空分布不均，全国 600 多个城市中已有 400 多个缺水，110 个城市严重缺水。中国人均占有的石油、天然气和煤炭资源储量分别为世界平均水平的 11%、4.5% 和 79%。45 种矿产资源人均占有量不到世界平均水平的一半，铁、铜、铝等主要矿产资源分别为世界平均水平的 1/6、1/6 和 1/9。

此外，中国正以历史上最脆弱的生态环境承载着历史上最多的人口，担负着历史上空前的资源消耗和经济活动，面临着历史上最为突出的生态环境挑战。世界十大环境污染最严重的城市当中有一半已落入了中国的版图之内。许多传统的城市环境问题还没有得到解决，新的城市环境问题又接踵而来。

2. 深化体制改革的难度加大

中国经济体制改革已进入完善社会主义市场经济体制的新阶段，同时也是改革新的攻坚阶段。不少深层次矛盾和问题难以解决或缓解的根源在很大程度上都在于体制还不够完善，如发展方式问题，服务业发展问题，人口城镇化问题，人才问题，社会发展滞后问题，收入分配问题和资源环境问题等。改革已经越过了“帕累托改进阶段”，即一项改革措施不可能保证所有人的利益都增加，而没有人由此造成利益减少。也就是说，改革已不能普遍增加各阶层群众的利益，有的既得利益群体甚至要丧失已得到的部分利益。比较容易实现的“破旧”任务已基本完成，难度较大的“创新”任务任重道远。支撑市场经济体制的现代产权制度、生产要素市场体系、信用制度和社会保障制度还比较薄弱，有些深层次问题，如政府在市场经济中的定位和职能转变问题还没有取得突破性进展。制度建设和体制创新，面临着错综复杂的制度统筹，面临着改革与发展、改革与开放、改革与稳定的协同配合，面临着长期与短期的协调，面临着触动利益集团深层次利益和权力的再分配。如何把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，是今后必须面对的重大挑战。总之，改革的系统性、复杂性和风险性都在加大。

3. 妥善应对经济全球化风险的难度加大

和平、发展、合作仍是国际形势的主流，然而影响世界和平与发展的不稳定、不确定因素也在增加。中国作为一个发展中的社会主义国家，在面临着国际强权政治、霸权主义、意识形态争