

马克思主义中国化最新成果与广东实践丛书

党的先进性建设 在广东

王玉云等◎著

广东省出版集团 广东人民出版社

马克思主义中国化最新成果与广东实践丛书

党的先进性建设 在广东

王玉云等◎著

广东省出版集团

广东人民出版社

· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

党的先进性建设在广东/王玉云等编. —广州: 广东人民出版社, 2009. 1

(马克思主义中国化最新成果与广东实践丛书)

ISBN 978-7-218-06122-1

I. 党… II. 王… III. 中国共产党—党的建设—广东省—教材 IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 003038 号

责任编辑	王 宁
封面设计	张竹媛
责任技编	周 杰
出版发行	广东人民出版社
印 刷	湛江南华印务有限公司
开 本	889 毫米×1194 毫米 1/32
印 张	11.625
字 数	290 千
版 次	2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-218-06122-1
定 价	26.00 元

如果发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社 (020-83795749) 联系调换。

【出版社网址: <http://www.gdpsh.com> 电子邮箱: sales@gdpsh.com】

图书营销部: 020-34075206 83790604 83781020

《马克思主义中国化最新成果与广东实践丛书》

编写委员会

编委会主任：胡泽君

编委会副主任：欧真志 郑盛廷 林存德
陈康团

编委：陈鸿宇 郑楚宣 程 扬
陈韩生 程志彪 池俊胜
钟 明 温捷香

序 言

胡泽君

为落实党的十七大有关“着力用马克思主义中国化最新成果武装全党”的部署，落实《2006—2010年全国干部教育培训规划》有关“以马克思主义最新成果为中心内容”、“切实做好进教材、进课堂、进大脑的工作”的要求，中共广东省委组织部、中共广东省委党校、广东省人事厅组织编写了“马克思主义中国化最新成果与广东实践”和“公务员公共管理能力培养”两个系列丛书，其内容涵盖了党的十六大以来，我省在贯彻落实中央提出的科学发展观等一系列重大战略思想的实践和理论思考，突出了着眼于提高干部的综合素质，帮助广大干部完善科学知识结构、提高科学文化素养和工作能力特别是提高公共管理能力为目的。丛书的写作风格具有鲜明的时代性、实践性，对于推动和加强我省干部的理论学习，提高政治理论水平和公共管理能力，对于贯彻落实党的十七大精神、广东省第十次党代会和省委十届二中全会精神，具有重要意义。

干部教育培训工作，必须坚持以中国特色社会主义理论体系为指导，认真学习马克思主义中国化的最新成

果。中国特色社会主义理论体系，就是包括邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的科学理论体系。这个理论体系，坚持和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想，凝结了几代中国共产党人带领人民不懈探索实践的智慧和心血，是马克思主义中国化最新成果，是党最可宝贵的政治和精神财富，是全国各族人民团结奋斗的共同思想基础，是我省干部教育培训的中心内容。

学习宣传马克思主义中国化最新成果，必须紧紧围绕国家和我省经济社会发展的总体目标、指导方针和重大部署来进行，把推动完成经济社会发展任务作为重要内容；必须围绕提高领导干部的公共管理能力和执政能力来开展干部教育培训工作；必须紧密结合我省的实际，动员广大干部群众继续解放思想，坚持改革开放，争当实践科学发展观的排头兵，为建设富强民主文明和谐的社会主义现代化广东而努力奋斗！

目录

引 言	1
第一章 追根溯源： 马克思主义政党先进性的基本理论问题	7
第一节 马克思主义政党先进性的本源	7
第二节 马克思主义政党先进性的生成	20
第三节 马克思主义政党先进性的建设	43
第二章 大处着眼小处发力： 广东党的先进性建设的总体布局	58
第一节 让党建理论研究始终走在实践的前面	58
第二节 个人与组织：党的先进性建设的双重维度	68
第三节 三个层面相互促进	74
第三章 阶级基础和群众基础： 组织发展新思路在广东	90
第一节 增强党的阶级基础	90
第二节 扩大广东党组织的群众基础和影响力	98
第四章 抓住上面带好头： 广东机关党建的实践	109
第一节 主题实践活动亮点纷呈	109

第二节	纪律教育常抓不懈	117
第三节	与时俱进, 打造“三型”机关	126

第五章 传统阵地举措新: 广东国企党建更上层楼..... 135

第一节	现代企业制度背景下的党建新探索	135
第二节	“四好”班子创建中的党建新举措	149
第三节	党务管理模式的新发展	159

第六章 和谐社会助推手: 广东城市社区党建的新路子和新思考..... 170

第一节	高度重视城市社区党建的战略意义	171
第二节	功夫下在体制创新上	174
第三节	充分保持和发挥社区党员先进性	181
第四节	社区党组织促进平安和谐社区建设	193
第五节	进一步提高社区党建工作效能	201

第七章 广阔天地作为大: 广东农村基层党建的探索和经验..... 209

第一节	战略高度: 加强农村基层党组织建设的意义	209
第二节	创新举措: 以农村基层党组织建设为重点的固本强基工程	212
第三节	创新探索: 建立健全“六大机制”	215
第四节	深入推进: “十百千万”干部下基层驻农村	239
第五节	再接再厉: 广东农村固本强基工程的成绩和拓展空间	264

第八章	新领域里勇拓展： 广东“两新”组织党建工作的探索与思考	272
第一节	在党建原则基础上创新	273
第二节	积极创新发挥政治优势	286
第三节	“两新”组织党建面临的问题矛盾与对策建议	300
第九章	决不永逸于一劳： 构建保持先进性的长效机制	317
第一节	长效机制对于“排头兵”工程的保障意义	317
第二节	先进性建设长效机制的制度设计	323
主要参考文献		357
后 记		360

引言

马克思主义政党以其先进的阶级基础、先进的理论基础和广泛的群众基础而具有人类历史上任何别的政党所无法企及的先进性；但是，任何一个马克思主义政党，它的先进性并不是以这种理论上的说明而一劳永逸的，事实恰好相反，它的先进性必将随着革命和建设实践的推进遇到挑战和考验。因此，马克思主义政党从它产生开始就一直面临着如何保持这种先进性的问题，这也是马克思主义政党自身建设的核心。中国共产党也不例外。在改革开放 30 年后的新的历史起点上，如何以党的执政能力建设和先进性建设为主线，以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，是摆在全党面前的一个战略任务。

作为改革开放前沿阵地，广东经济社会发展所取得的一切成就，都离不开广东党的建设在理论和实践层面的探索和创新。今天，在深入贯彻落实科学发展观的大背景下，如何在总结经验的基础上，以改革创新精神全面推进广东党的建设，是一个意义十分重大的课题。中共中央政治局委员、中共广东省委书记汪洋同志在省委十届二次全会上指出：

“广东是中国改革开放的先锋、理论创新的热土。改革开放以来我们党许多标志性的理论创新成果都是首次在广东提出的。上世纪 70 年代末，南粤大地吹响了改革开放的号角，迈开了探索中国特色社会主义道路的第一步；1992 年春，邓小平同志在广东发表了著名的南方谈话，要求继续解放思想，推进改革开放；

2000年春，江泽民同志在广东提出‘三个代表’重要思想，要求广东增创新优势，更上一层楼，率先基本实现社会主义现代化；2003年春，胡锦涛总书记在广东提出科学发展观的思想，要求广东加快发展、率先发展、协调发展，在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化进程中更好地发挥排头兵作用。正是有这些正确思想理论的指引，广东改革发展才引领全国风气之先，实现了历史性的飞跃。当前广东的发展已经站在了一个新的历史起点上，正处于经济社会发展全面转入科学发展轨道的关键时期。广东作为改革开放的先行区、科学发展观思想的提出地，要完成中央的重托，更应该成为实践科学发展观的排头兵，以当年改革开放初期‘杀开一条血路’的气魄，努力在实践科学发展观上闯出一条新路。”^①

“排头”，按照《现代汉语词典》的解释，就是“站在队伍最前面的人”^②。在新的历史起点上，中共广东省委根据党中央对广东这块改革开放前沿阵地的殷切希望，提出了广东要在全面深入贯彻落实科学发展观方面继续走在前面，并作出了广东在新时期继续当好排头兵的重要部署。

党的十七大对科学发展观在党的指导思想序列中的坐标作出了明确界定：

“科学发展观，是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和‘三个代表’重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须

① 汪洋：《继续解放思想，坚持改革发展，努力争当实践科学发展观的排头兵——在省委十届二次全会第一次全体会议上的讲话》（2007年12月25日）。

② 《现代汉语词典》，商务印书馆1983年版，第849页。

坚持和贯彻的重大战略思想。”^①

这样的界定，就为对科学发展观作出系统的理论论述提供了一个基本的前提。一个与以往略显不同的地方，就是科学发展观统领社会主义和谐社会的构建和党的建设等一切方面，换言之，全面建设小康社会的一切举措及其理论论证，都将毫无争议地被置于科学发展观的语境下来表达。



链接 0-1

关于“三个走在前面”与“排头兵”的提法

在党的十七大之前，中共广东省委的提法一直都是“要在落实科学发展观、推进社会主义和谐社会的构建、全面推进党的建设等三个方面继续走在前面”。如中共中央政治局委员、原中共广东省委书记张德江在省委九届七次全会明确提出，广东要在落实科学发展观、构建和谐社会、全面加强党的建设三个方面走在前面，继续当好排头兵，并强调这是党中央对广东的殷切希望，也是全省经济社会发展的现实需要，必须全力推进。但囿于题旨，本书所称“党的先进性建设的排头兵”，特指广东党的先进性建设要始终走在全国党建的前面，为全国党的建设起到借鉴、引导和示范作用。这样的目标估量和定位，是基于对广东党建实践的深度思考和对广东党的建设更上一层楼的展望。

一方面，广东是改革开放的热土，党的建设取得了系列成功

^① 胡锦涛：《高举中国特色社会主义伟大旗帜，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》，人民出版社 2007 年版。

经验。改革开放以来广东所取得的巨大成就，党的建设功不可没。正如张德江在广东省第十次党代会上总结指出的那样：

“党的建设全面加强。扎实开展党的执政能力建设和先进性建设，保持共产党员先进性教育活动成效显著，‘理想、责任、能力、形象’教育活动不断深入。加强理论武装，创办并定期举办广东学习论坛。积极推进领导班子配备改革，市、县、镇集中换届顺利完成。干部制度改革有新进展，干部选拔任用和管理监督机制不断健全。加强干部培训工作，党校办学体制改革成效明显。固本强基工程深入推进，‘十百千万’干部下基层驻农村活动成效突出，基层党的建设全面加强。村（居）民自治制度进一步完善，基层民主管理得到加强和改进。深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，注重从源头上治理腐败，具有广东特色的惩治和预防腐败体系基本框架初步建立。”

有了这样的基础，广东党的先进性建设就有了继续前进的有利条件。

另一方面，由于广东处于改革开放的前沿阵地，各种问题暴露得比较早，党的建设也面临着一些别的地方还没有出现的问题和挑战。广东党的先进性建设的一系列积极探索和经验总结，诚然首先是为解决广东省党的建设的自身问题为出发点的，但是它对于全国党的先进性建设在很大程度上有着示范和表率作用。

汪洋书记在省委十届二次会议上提出要“克服自满思想，增强忧患意识”，毫无疑问地要求我们在广东党的建设方面，也必须以改革创新的精神全面加以推进。2008年1月18日，广东省委书记汪洋同志在省十一届人大一次会议上与韶关、茂名代表团一起审议政府工作报告时强调：

“排头兵不是与生俱来的。排头兵是动态的，你不走别人会先走，所以要争当！”

他同时指出，争当科学发展观的排头兵，破解科学发展难

题，广东既有需要，也有能力。关键是要继续解放思想，对症下药，以先行一步的勇气打破既有的发展定式。^① 党的十七大报告在分析了新时期党的建设的现实背景的基础上，对党的建设提出了总体要求：

“中国特色社会主义事业是改革创新的事业。党要站在时代前列带领人民不断开创事业发展新局面，必须以改革创新精神加强自身建设，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。我们党已经成立八十六年，在全国执政五十八年，拥有七千多万党员，党的自身建设任务比过去任何时候都更为繁重。党领导的改革开放既给党注入巨大活力，也使党面临许多前所未有的新课题新考验。世情、国情、党情的发展变化，决定了以改革创新精神加强党的建设既十分重要又十分紧迫。必须把党的执政能力建设和先进性建设作为主线，坚持党要管党、从严治党，贯彻为民、务实、清廉的要求，以坚定理想信念为重点加强思想建设，以造就高素质党员、干部队伍为重点加强组织建设，以保持党同人民群众的血肉联系为重点加强作风建设，以健全民主集中制为重点加强制度建设，以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设，使党始终成为立党为公、执政为民，求真务实、改革创新，艰苦奋斗、清正廉洁，富有活力、团结和谐的马克思主义执政党。”^②

广东作为中国社会向前发展的先行点和试验区，是新问题、新矛盾的凝聚点和浓缩点。就广东党的先进性建设而言，有很多卓有成效的做法和成功的经验，也有一些理论上的创新。广东加强党的先进性建设的一系列举措，固然首先是为了应对广东党的

① 《南方日报》2008年1月19日，第1版。

② 胡锦涛：《高举中国特色社会主义伟大旗帜，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》（人民出版社2007年10月版）。

建设在改革开放环境下的挑战而出现的，但是它对于全国党的先进性建设的全局而言，无疑具有预见、启示和指导作用。因为哲学常识告诉我们，矛盾的普遍性孕育在矛盾的特殊性中，换言之，矛盾的普遍性只有通过矛盾的特殊性才能表现出来。正是从这个意义上说，广东党的先进性建设对于广东争当科学发展观的排头兵至关重要。关于这一点，省委书记汪洋同志在省委十届二次全会上明确指出：

“改革开放以来，广东在改革创新方面历来是走在别人前头的，许多后来在全国流行的促进生产力发展的做法都是广东创造的，许多中央出台的政策、制度都是总结了广东的经验和做法在全国推广的。”“各级党组织要增强抓党建工作的‘主业’意识，加强理论武装，加强领导班子建设，加强基层党组织建设，加强党内民主建设，加强反腐倡廉建设，从而使党组织真正成为我们事业的坚强领导核心。”^①

在这样的定位之下来审视广东党的先进性建设的实践和经验，促使我们致力于对这些实践经验的总结，进一步以改革创新精神全面推进广东党的建设，以期其对于全党和全国的党建工作的全局能够起到典型和借鉴作用。这正是我们编写此书的主要目的。

^① 汪洋：《继续解放思想，坚持改革发展，努力争当实践科学发展观的排头兵——在省委十届二次全会第一次全体会议上的讲话》（2007年12月25日）。

第一章 追根溯源：马克思主义政党先进性的基本理论问题

先进性是马克思主义政党的根本特征和本质属性，也是马克思主义政党的生命所系、力量所在。党的先进性问题是建设一个什么样的党、怎样建设党的核心问题。党的先进性建设是马克思主义政党自身的一项根本性建设，是贯穿党的建设全过程和党的思想、组织、作风、制度和反腐倡廉等各方面具体建设的一条主线。在新的历史条件下，保持和发展党的先进性，关系党的执政能力的提高和执政地位的巩固，关系党和人民事业的兴旺发达和国家的长治久安。加强党的先进性建设，首先必须明确党的先进性的本源、生成和维护等基本理论问题，从而使党的先进性建设始终沿着正确的方向前进。

第一节 马克思主义政党先进性的本源

本源问题是马克思主义政党先进性的最基本的理论问题。马克思主义政党先进性不是凭空产生的。马克思主义政党先进性有其根本的来源。探讨马克思主义政党先进性的本源问题，对于探讨马克思主义政党先进性的生成和维护具有重要的基础理论意义。

一、马克思主义政党先进性的内涵

对党的先进性的内涵的正确认知是党的先进性理论研究的逻辑

辑起点，也是党的先进性建设实践的理论前提。简单地说，党的先进性是一个具有高度概括性的概念，同时又是一个内涵丰富的概念，它高度地概括了马克思主义政党所具有的一切特质。如果说马克思主义政党与其他政党、政治组织具有什么根本不同之处，那就在于马克思主义政党具有其他政党和政治组织所无法比拟的先进性。先进性是马克思主义政党的本质特征和属性，是马克思主义政党与其他政党、政治组织的根本区别所在。

（一）先进性的基本内涵

从本源意义上说，先进性是一个表示比较性的概念，是对某事物在同类事物的发展进程中所处优势状态的一种客观描述和价值判断，它所体现的是一事物与其他同类事物之间的对比关系。事物发展的不平衡规律是自然界和社会领域里的一条普遍规律。在这个规律的支配下，事物发展的不平衡性成为自然界和人类社会中客观存在的普遍现象，事物的发展呈现出纷繁复杂和千差万别的景象。一般说来，由于事物内部的构成要素及其之间的关系结构不同，在同类事物发展的过程中产生并存在着先进、一般和落后的发展序列的差别。先进，自然是相对于一般和落后而言，是通过与一般和落后相比较而体现出来并被人们所认识。因此，考察事物是否具有先进性，必须把它放在一定的参照系中，与其他同类事物进行比较分析才能作出正确判断。一个先进的事物具有优于同类其他事物的优良品质，具有旺盛的生机和活力，在同类事物的发展过程中处在先行、先导和先锋的地位，代表事物发展和前进的趋势和方向，并对同类其他事物的发展起到引导和表率作用。先进性体现的是一事物与其他事物在内在本质、生机和活力以及功能和作用等方面相比较而确立起来的一种长处和优势，是对该事物相对于同类其他事物所具有的比较优势的高度概括。

（二）政党先进性的基本内涵

政党是人类社会发展进程中的特定历史现象，是人类文明进