

DF 712.6
17
ON CRIME PREVENTION

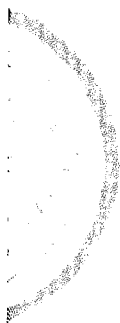
冯树梁 著

论预防犯罪

正像国际医学界已经预言二十一世纪将是由头痛医头的临床医学向防患于未然的预防医学迈进的时代一样，预防犯罪学也必将成为二十一世纪的主流研究目标。本书的主要内容是建立在调查研究和研究现实经验的基础上的，而非坐而论道。

 法律出版社
LAW PRESS · CHINA

论预防犯罪



图书在版编目 (CIP) 数据

论预防犯罪/冯树梁著. —北京: 法律出版社, 2008. 4
ISBN 978 - 7 - 5036 - 8329 - 9

I. 论… II. 冯… III. 预防犯罪—研究 IV. D917.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 039398 号

© 法律出版社·中国

责任编辑/周丽君

装帧设计/汪奇峰

出版/法律出版社

编辑统筹/综合出版分社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/北京京安印刷厂

开本/A5

印张/17.25 字数/416 千

版本/2008 年 5 月第 1 版

印次/2008 年 5 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号 (100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号 (100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782 西安分公司/029-85388843 重庆公司/023-65382816/2908

上海公司/021-62071010/1636

北京分公司/010-62534456

深圳公司/0755-83072995

苏州公司/0512-65193110

书号: ISBN 978-7-5036-8329-9

定价: 38.00 元

(如有缺页或倒装, 中国法律图书有限公司负责退换)

序 一

冯树梁教授是我所熟悉的犯罪学家。从上世纪 90 年代初到本世纪初的相当长的一段时期内我们有过多接触：一是参加一年一度的全国 33 城市社会治安综合治理研讨会；二是应邀参加各种小型座谈会，为搞好社会治安综合治理工作出谋划策；三是他在我们举办的两次大型展览中提出了许多建设性的意见。可以说我们是长期合作的老朋友。

冯树梁教授是一位求真务实、在理论上有一定创见的学者。例如，他在 1994 年在广州举行的全国 33 城市社会治安综合治理研讨会上提出了《社会治安综合治理的五大理论基础》的首创性见解，受到关注。1996 年在成都全国 33 城市社会治安综合治理研讨会上他又提出了《二十世纪末社会治安趋势预测》的论文，资料翔实，贴近实际，对于一向是个薄弱环节的治安预测是又一补充性成果。

冯树梁教授一直主张将古典军事名著《孙子兵法》运用于预防犯罪和社会治安综合治理研究。他发表了《孙子兵法与社会治安综合治理战略策略研究》等多篇论文，身体力行，为开辟一个新的研究领域而努力。据悉，在 1998 年举行的第四届孙子兵法国际研讨会上已作为大会意见将社会治安和预防犯罪列入《孙子兵法》在军事以外领域应用研究的一个内容、一个领域。应该说，这是他多年努力的一个成果、一个贡献。

“天道酬勤。”冯树梁教授在耄耋之年仍孜孜不倦地从事理论研究，写出了很多论文，这是值得敬佩的。现在，他准备把他多年来以论文形式发表的研究成果汇集成册奉献给读者，出

版《论预防犯罪》一书，我觉得其内容颇为丰富，具有理论和现实价值。

感谢多年来冯树梁教授对社会治安综合治理工作的支持，并祝他身体健康！

中央政法委员会副秘书长

中央综治办主任

陈 冀 平

2008 年 1 月

序 二

我和冯树梁教授在犯罪学研究战线上相处共事近 20 年了，欣闻他的论文集《论预防犯罪》即将面世，我很高兴。因为，冯树梁同志是专攻预防犯罪的少数学者之一，我深知，论文是其研究成果的精华部分，内容丰富，多姿多彩，他善于把长期从事政法公安工作的实践经验、对历史传统文化的深刻理解和犯罪学专业知

识有机地结合起来，形成自己的独特风格和特点。主要是：

一、在调查研究的基础上厚积薄发。早在上世纪 80 年代，冯树梁教授就具体操作实施国家重点哲学社会科学研究项目《中国现阶段犯罪问题研究》。对于这个项目的整体评价，我在 1995 年出版的《犯罪学大辞书》“中国现阶段犯罪问题研究（总卷）”条目中写道：“应该说，这部著作的出版，最大的贡献是为中国犯罪学研究奠定了基础。”我参加了该项目的成果鉴定会，深知其研究规模之大、调查研究之深、研究成果之巨，迄今为止，仍是空前的。冯树梁教授作为项目的实际负责人和具体实施者，不仅起了很大的组织作用，而且写出了很有分量的论文，如关于刑事犯罪规律和犯罪成因体系等。其中刑事犯罪规律在《犯罪学大辞书》中分四个条目加以应用。《罪因体系刍议》一文在 1990 年司法部优秀论文评选中，获得评委（我是评委之一）很高的评价，以无记名投票方式，全票通过获一等奖。

二、与时俱进，富于创见。冯树梁教授所写论文的一大特点，是不满足或停留在已有的结论上，而是与时俱进，不断有所创新或提出新的见解。例如，他在原来的关于刑事犯罪发生和发

展规律的基础上，又发表《论犯罪规律》一文，提出了同犯罪作斗争的指导规律。据我所知，这是在犯罪学研究领域从未有人提出过的首创。又如，他的《生态犯罪学论纲》一文，明确提出了“生态犯罪学”或“生态环境犯罪学”的概念并加以初步论证，这也是首创性的。

更为突出的是，他一直倡导将兵学圣典《孙子兵法》运用于预防犯罪和社会治安综合治理研究，并在研究《孙子兵法》和有组织犯罪的基础上提出了一个新观点：他认为 21 世纪同有组织犯罪、恐怖主义和严重暴力犯罪的斗争相当于“和平时期的战争”，认为应当像对待一场战争一样做好对付它们的准备，制定好预案。我在一次关于有组织犯罪的座谈会上曾明确表示支持这一论点。我认为这是一种有益的预见和忧患意识。

三、有的论文具有重要史料价值。例如，关于《中国现阶段犯罪问题研究》的两篇综述，就有重要史料价值。这两篇综述以洗炼的语言和很强的概括力，将这个规模空前的国家重点犯罪研究课题的全程及其成果表述得清清楚楚。由于这个课题是在公安系统内部进行，其研究成果未面向社会，所以，这两篇综述的留存就成了犯罪学史上的重要史料。

四、有较深的语言文字功底，善于用比喻或历史故事说清复杂的道理。我看到他 1988 年在启动《中国现阶段犯罪问题研究》课题第二阶段的襄樊会议上的一个发言中，用“刚学着迈步的幼儿”和“埋头耕耘的农夫”这样的比喻，说明这个课题要一步一个脚印地辛勤耕作，在母亲的土地上结出自己的果实，也就是通过扎扎实实的调查研究得出自己的结论。又如，在纪念“枫桥经验”的文章中，把唐代张继诗《枫桥夜泊》和汉曹植诗“连二桥于东西兮”等优美诗句和历史故事同浙江的枫桥联系起来，给人以深刻的想象，寓理性认识于叙事之中。

五、不仅在犯罪学研究上作出了突出贡献，而且在创建中国

犯罪学研究会中功不可没。在这个过程中，他所表现出来的创造性见解、组织能力和团结合作的负责精神是有目共睹的。诸多往事，历历在目，实难在一篇序言中尽数，我只举两件事例。一个是编写《犯罪学大辞书》的事例。中国犯罪学研究会成立不久，即着手组织编撰国内第一部犯罪学大型工具书——《犯罪学大辞书》。这是一项集体合作项目，一个庞大的系统工程。采取中国犯罪学研究会、中国警察学会、司法部预防犯罪与劳动改造研究所合作形式，有二百四十多名国内犯罪学研究者与实际部门的同志参加，还吸收了少数国家的犯罪学专家、学者参加写作。从1992年6月开始，经历了提词条、写作和分科主编定稿三个阶段，再由16人组成的编辑部分别进行编辑加工，最后由主编审稿、修改、定稿，于1995年4月由甘肃人民出版社出版。全书共22个部分，共五千多词条，370万字。1996年获“中国图书奖”和西北七省优秀图书奖。冯树梁教授当年是司法部预防犯罪与劳动改造研究所主要负责人之一，也是编写大辞书的三位主编之一，不仅倾注了全部心血，献策献力，还与警察学会共同筹款出资，为写作大辞书奠定了物质基础，真是功不可没。再举一个令我印象深刻的例子。1995年在河南南阳召开第四届学术研讨会，时间安排很紧，会议将结束时，晚上会长会议决定请他在第二天上午大会发言后作会议总结，总结什么，也来不及讨论了。没有想到，他的总结有理论、有数据、条理清楚。我一边听一边频频点头表示赞许。会后我还情不自禁地对他说了一句：“老冯，我发现你真是个人才！”不仅是我有此感，其他副会长和一些代表也都表示满意，反响很好，给我留下深刻印象。后来多次学术研讨会都是请他最后做总结发言，都取得很好效果。实际上，他的口头表达能力和笔头写作一样，都有很强的逻辑性和概括力，这是一个很突出的特点。

文如其人。据我了解，冯树梁教授的为人处事就是扎扎实

实，认真负责，才思敏捷。鉴于冯树梁教授在犯罪学研究和学科建设上的突出贡献，2002 年中国犯罪学研究会授予他“杰出贡献奖”的荣誉，这不仅是鼓励，更是当之无愧的。

我相信，他的《论预防犯罪》一书将是一部高质量、有理论和实践意义的好书，是对中国犯罪学建设的又一贡献！

中国犯罪学研究会名誉会长
中国法学会青少年法制教育研究会会长
北京大学法学院教授
康 树 华
2008 年 1 月

作者敬言

改革开放以来，我主要从事犯罪问题和犯罪学研究，主攻预防犯罪方向。收入本书的是我历年来发表于各种正式刊物和相应论文集中独立成篇的论文，共 61 篇。这些论文虽各有侧重，但贯穿于其中的一条中轴线，仍然是预防犯罪问题，故起名曰《论预防犯罪》。

本论文集是学术性的。有书上说，“有些论文的学术含量并不亚于著作”。还有一说，“论文重于著作”。笔者认为，论文、著作都是成果表现形式，关键在于质量。从历史上看，古人大都是积文章而成书。

本论文集的写作背景主要是两种情况：一是上世纪 80 年代中期（1986 ~ 1990 年），国家立项，启动研究中国现阶段犯罪问题，公安部牵头，组织 20 多个省、市公安厅、局参加，领导指定我具体组织实施。在此期间写的论文是为了导引课题走向和反映课题研究成果的。如《从犯罪研究的国际横向比较中得到的启示》（1988 年）、《关于“水分”调查》（1988 年）、《罪因体系刍议》（1989 年），都是为导引课题走向的；1989 年和 1990 年关于《中国现阶段犯罪问题研究》的两篇综述，以及《刑事犯罪规律》一文则是反映课题研究成果的。二是参加各种理论研讨会所提交的论文，主要是，中央综治办所举办的一年一度的全国 33 城市社会治安综合治理研讨会，中国犯罪学研究会年会，以及为纪念“枫桥经验”30 周年（1993 年）、35 周年（1998 年）、40 周年（2003 年）所举办的三次理论研讨会，还有如亚太法协大会以及各种小型座谈会。对于参加各种研讨会我有个基

本态度：尽量会前写论文，会后写综述，以便于交流、消化和吸收。许多论文就是在这种思想支配下产生的。这两种背景情况决定了许多论文是以调查研究为基础的，是比较贴近实际的，而非坐而论道。

为了使本论文集眉目清楚一些、条理一些，在编排上采取下列方法：

一、归纳分类。分类是条理性的前提。61 篇论文按照其命题和基本内容，分为七个部分：预防编、综治编、战略编、专论编、综述编、教研编、交流编。当然这种分类是相对的，其中有不可避免的交叉。附录中，将专家对两本书（《中国预防犯罪方略》和《中外预防犯罪比较研究》）的鉴定意见和评介文章，以及两家地方刊物对我的专访和我的著、译图书目录附上，也算有个较全面的交代和前后的呼应。

二、时序排列。时间的有序性是条理性的又一前提。正如耗散结构理论所描述的那样：“在一定条件下，正形成一种时间、空间或功能的有序状态。”所以同期论文尽量按时间顺序排列，使之呈“有序状态”。否则就会变成“一锅粥”。

三、同质相近。原则上按时间顺序排列，但不是唯一原则。有些在性质上相近的论文，尽管有十几年的时间差，但仍应排在一起，以便进行同类比较，显现认识上的发展变化。这种情况在《专论编》中比较明显，如关于犯罪规律由原来只研究其发生和发展的规律到同时研究与之作斗争的指导规律就是一个认识上的发展。

四、内容解读。在每编前面增写了“内容解读”一栏。一方面是提要，另一方面是补充一些想说的话。比如，有些突出的观点，如我认为 21 世纪同有组织犯罪、恐怖主义的斗争相当于或可比喻为“和平时期的战争”这一观点，从 1994 年到 2001 年至少在 6 篇论文中提到过，所以就在《战略编》的“内容解读”

栏中集中说一下我的本意，以便看得更明白一些。又比如，一些背景材料和后续情况，为了比较完整地说清某个问题，也需要做一些补充。如《专论编》的“内容解读”栏中“关于经济发展与犯罪增长的关系”问题就补充了很多后续情况。

五、保持原貌。所有论文，除错别字和技术性问题外，一律保持原貌，不作任何改动，连“摘要”也是原来有的就保留，没有的也不再增加，以便如实地反映个人在研究工作上的认识过程，同时，也是唯物史观的必然要求。

我从1994年退居二线、1998年离休后，仍能老有所为，坚持学术研究，这要衷心感谢为我提供学习机会和经费支持的一些单位的领导和有关同志：中央综治办、中国犯罪学研究会、中国警察学会、犯罪学基础理论专业委员会、“枫桥经验”理论研讨会筹备组等；另外还有十几家刊物曾经长时间或至今仍继续给我寄送刊物，主要有《长安》杂志、《公安研究》、《公安大学学报》、《青少年犯罪研究》、《青少年犯罪问题》、《犯罪与改造研究》、《南粤警坛》、《警学》、《法制广角镜》、《三峡公安》及上海、江苏、浙江、福建、广东、山东公安政法院校的学报，我的许多论文就发表在这些刊物上，成为我学习的阵地。在这里，谨向上述单位和刊物的领导、同志和朋友致敬！

承蒙中央综治办陈冀平主任和北京大学康树华教授为本书作序，给以积极评价和鼓励，使本书大为增色。在成书过程中，还得到司法部预防犯罪研究所、法律出版社、京安印刷厂等单位的领导和同志，以及家人和许多朋友的大力支持、协作和帮助。在此一并表示衷心地感谢！

正像国际医学界已经预言21世纪将是由头痛医头的临床医学向防患于未然的预防医学迈进的时代一样，预防犯罪学也必将成为21世纪的主流研究目标。

作为一个以研究预防犯罪为主攻方向的研究人员，如能为实现此目标而添砖加瓦，就是我出版本论文集的终极目的和希望！

敬请专家学者和读者指正。

冯 树 梁

2008 年 2 月

目 录^①

序一	陈冀平(1)
序二	康树华(1)
作者敬言	(1)

一、预 防 编

1. 我国现阶段预防犯罪措施浅析(1991年)	(6)
2. 论预防犯罪(1992年)	(15)
3. 论预防犯罪的几个基本问题(1996年)	(22)
4. 试论完善城市预防犯罪机制的五大要素(1998年 昆明综治研讨会论文)	(28)
5. 试论“打防结合,预防为主”战略方针的五大特征 (1998年深圳年会论文)	(38)
6. 试论防治青少年犯罪问题(1991年)	(46)
7. 试论预防青少年犯罪的战略防线(1998年)	(49)

二、综 治 编

1. 社会治安综合治理的五大理论基础(1994年广州 综治研讨会论文)	(59)
2. 关于加强农村综合治理基层基础建设的思考 (1995年乌鲁木齐综治研讨会论文)	(63)

① 目录中各论文标题后括弧内的时间、地点是编排目录时为眉目清楚起见而加的。

3. 二十世纪末社会治安趋势预测 (1996 年成都
综治研讨会论文) (69)
4. 枫桥赞
——学习“枫桥经验”得到的启示
(1993 年“枫桥经验”30 周年理论研讨会
论文) (77)
5. 论“枫桥经验”生命力的哲理源泉
(1998 年“枫桥经验”35 周年理论研讨会论文之一)
..... (80)
6. 鉴古明今 强根固本 (1998 年“枫桥经验”35 周年
理论研讨会论文之二) (86)
7. “枫桥经验”的时代特征 (2003 年“枫桥经验”
40 周年理论研讨会论文) (92)
8. 认清治国之道 走长治久安之路
——谈德法兼治与社会治安的关系 (2001 年) (97)

三、战 略 编

1. 《孙子兵法》与社会治安综合治理战略策略研究
(1998 年第四届孙子兵法国际研讨会论文) (107)
2. 《孙子兵法》与犯罪对策
——对蔡杨蒙同志《刑事侦察大视野》一书的
孙子学评析 (1997 年) (120)
3. 孙子战略观与 21 世纪预防犯罪战略
(2000 年第五届孙子兵法国际研讨会论文) (125)
4. 论善战 (2001 年) (134)
5. 《孙子兵法》与监狱工作 (2002 年) (144)

四、专 论 编

1. 从犯罪研究的国际横向比较中得到的启示
——1988 年 11 月在襄樊会议上的发言 (160)
2. 重视比较研究 推进学科建设 (2002 年) (169)
3. 关于“水分”调查 (1988 年) (176)
4. 浅谈经济增长与犯罪的关系 (1989 年) (182)
5. 刑事犯罪规律 (1991 年) (186)
6. 论犯罪规律 (2002 年) (193)
7. 罪因体系刍议 (1990 年) (204)
附: 专家评审意见 (217)
8. 关于犯罪成因体系的管见 (1990 年) (220)
9. 人类基因组与犯罪学发展 (2000 年) (223)
10. 有组织犯罪的预防和地区合作 (1995 年
亚太法协大会专场发言) (230)
11. 中国有组织犯罪的状况和趋势 (1996 年) (237)
12. 关于有组织犯罪、带黑社会性质的团伙犯罪
和流氓恶势力犯罪之异同 (2001 年) (241)
13. 生态犯罪学论纲 (2005 年贵阳年会论文) (245)
14. 犯罪学与和谐社会建设 (2006 年绵阳年会论文)
..... (258)
15. 关于跨法域刑事司法协助的思考 (2000 年) (273)
16. 宽严相济刑事政策的理论与实践 (2007 年
井冈山年会论文) (282)
17. 中国犯罪学 20 年回眸与前瞻剪影
(2006 年) (291)

五、综 述 编

1. 《中国现阶段犯罪问题研究》综述（一）（1989 年）
.....（305）
2. 《中国现阶段犯罪问题研究》综述（二）（1990 年）
.....（314）
3. 关于流动人口、农村治安、基层基础建设的
综合治理问题
——1995 年（乌鲁木齐）全国 33 城市社会治安
综合治理研讨会综述（327）
4. 关于加强社会治安问题的若干重要动向
——1997 年（南京）全国 33 城市社会治安
综合治理研讨会综述（335）
5. 以稳定为中心的治安方略
——1998 年（昆明）全国部分大中城市社会治安
综合治理理论研讨会综述（344）
6. 当前犯罪学研究的若干新动向
——1998 年中国犯罪学研究会第七届学术
研讨会综述（深圳年会）（353）
7. 中国犯罪学研究会第八届研讨会综述
（1999 年常州年会）（359）
8. 世纪之交的第九届犯罪学研讨会综述
（2000 年上海年会）（366）
9. 西部大开发与犯罪预防
——中国犯罪学研究会第十届年会综述
（2001 年乌鲁木齐年会）（377）
10. “入世”与犯罪
——中国犯罪学研究会第十一届学术研讨会