

農業稅問答



山東省人民政府財政廳農業稅處編

山東人民出版社

第12号

新華書店

編者：山東省人民日報
出版者：山東人民出版社
發行所：新華書店山東分店
印刷所：山東新華印刷廠

字號：451060	1954年7月
版數：37000	1954年7月
冊數：181000	定價：2.50元

目 錄

爲什麼要繳納農業稅？	三
徵收農業稅的方針、政策是什麼？	四
「種多少田地，應產多少糧食」是什麼意思？	四
什麼是「依率計徵」？	五
農業稅的稅率是多少？	五
哪些人算作農業人口？	六
一九五四年的農業稅分幾季徵收？	六
農業生產合作社的土地怎樣負擔農業稅？	七
只有臨時收入的河床淤地及其他無固定收入的土地，怎樣徵收農業稅？	七
爲什麼要依法減免？減免有幾種？	七
什麼是災情減免？怎樣減免？	八
有的戶積極抗災減輕了災情怎樣減免？	九
連年受災地區怎樣減免？	九

哪些戶應該受到社會減免？	九
農業生產合作社怎樣減免？	一〇
怎樣做好減免工作？	一〇
用什麼繳納農業稅？	一〇
不能按照規定的糧種比數繳納怎麼辦？	一一
用什麼樣的糧食繳納農業稅？	一二
哪些人有送公糧的義務？	一二
用哪些牲口運送公糧？	一二
送公糧的辦法有哪幾種？	一二
要保證公糧安全入庫，應該做好哪些事情？	一三
怎樣做好農業稅收工作？	一五
附：一九五四年農業稅計算方法	一六—一七

問：爲什麼要繳納農業稅？

答：咱省廣大農民和全國農民一樣，由於過去積極的繳納了農業稅（公糧），對支援抗日戰爭和人民解放戰爭的勝利起了很大的作用。近幾年來也因為廣大農民的積極繳納農業稅，對支援抗美援朝的鬥爭、恢復與發展工農業生產、平衡國家財政收支、穩定市場物價、保證軍需民食和救災等也起了重大作用。特別是我們的國家現在正向着社會主義社會過渡，在過渡時期繳納農業稅，對實現總路綫總任務，更有其重大的意義：第一，支援國家的社會主義工業化。大家知道只有工業發達了才能製造更多、更好、更便宜的新的農具、化學肥料和殺蟲藥劑等供給農民使用，還能製造出拖拉機和其他農業機器，來幫助農民發展大規模的社會主義農業生產；只有工業發達了，才能更多地興修水利，免除水旱災害，變旱地為水田；只有工業發達了，才能製造大量的、更便宜的布疋等生活必需品來滿足廣大人民的需要；只有工業發達了，才能多修鐵路、公路，多造火車、汽車、膠輪大車，交通方便了就能夠把農村的農產品及時的運到城市支援工業建設，城市製造的工業品也才能及時地運到農村滿足農民的需要；只有工業發達了，才能

製造飛機、大炮、坦克等近代化武器，進一步鞏固國防。總起來說，工業發達了，對農民有無限好處，可以根本改變農村面貌，使勞動農民過上從來未有過的幸福生活。而實現國家的社會主義工業化，又必須依靠廣大農民增產糧食，積極繳納農業稅支援工業建設。第二，保證軍需民食。中國人民解放軍和中國人民志願軍保衛着祖國，保衛着國家建設，使我們過上和平幸福的日子，必須要有足夠的糧食供應他們；同時，工業越發展，礦山、工廠增加了，工人、城市人口和種植經濟作物（如棉花等）的農民增多了，他們所需要的糧食也就越多，也必須及時供應他們足夠的糧食，使我們國家的經濟建設能夠順利地進行。第三，穩定市場物價。由於廣大農民積極繳納了農業稅，特別是實行糧食計劃收購計劃供應以來，農民把餘糧賣給國家，使國家掌握了糧食和市場，保證了國家的需要和對人民的供應，穩定了物價，打擊了囤積居奇的投機奸商，根本消除了過去那種穀賤傷農、豐收成災的現象。第四，扶助農民發展農業生產。國家徵收的公糧有很大的一部分是直接用於農業生產的。比如咱省自一九五〇年到一九五三年，人民政府向農民發放的農業貸款就有一萬二千四百零三億二千萬元，以週轉過程累積計算，農業貸款有二萬七千七百二十一億四千萬元，使農民減少高利貸的剝削最低達二千一百六十四億二千六百九十二萬元；全省水利建設的投資達三萬零十六億三千一百萬元，使一千一百六十六萬畝土地得到了直接的好處；供應了農民水車十三萬三千二百零五部，雙輪雙鉸犁九百二十八具，步犁五萬二千四百五十九部，噴霧器七萬四千一百四十五具，殺蟲藥劑三百

一十一萬零一百斤，各種肥料二十九億八千一百五十一萬二千七百斤。由於國家從各方面給農民以經濟和技術上的幫助，改善了農業生產的條件，提高了抗災能力，使農業生產的水平不斷提高，農民的生活一年比一年改善。

從以上四個方面來看，說明了人民政府徵收的農業稅完全是「取之於民、用之於民」的，也說明了農民繳納農業稅對國家經濟建設的重大意義。因此，農民們應該積極地繳納農業稅並踴躍的把餘糧和農產品賣給國家，支援國家的社會主義工業化事業，這對國家有利，對全國人民有利，對農民當然也有利。

問：徵收農業稅的方針、政策是什麼？

答：徵收農業稅的方針、政策，中央人民政府政務院在一九五三年農業稅工作的指示中，已經明確規定：必須按照毛主席所指示的「發展經濟，保障供給」的總方針，並堅決實行「種多少田地，應產多少糧食，依率計徵，依法減免，增產不增稅」的公平合理、鼓勵增產的負擔政策。指示中還規定：從一九五三年起，今後三年內，農業稅的徵收指標，應穩定在一九五二年實際徵收的水平上，不再增加。這樣做，實際上就是相對的減輕了農民的負擔。因為三年內我們年年增產，農業稅的負擔不增加，那麼，負擔不是就相對的減輕了嗎？人民政府規定這條原則，主要的是為了鼓勵咱們積極生產，提高各種農作物的產量，改善人民的生活。把農業稅的負擔穩定在一九五二年實際徵收的水平上，是指全省的實際徵收量來說的，不是指一個鄉一個村或一戶來說的。因為在一個鄉

一個村或一戶內，人口、地畝、產量有增有減，減免數量和一九五二年也不一樣，這樣在負擔上就有一些變動，不能絕對和一九五二年相同。

問：「種多少田地，應產多少糧食」是什麼意思？

答：「種多少田地」就是根據各個農戶有農業收入的土地徵收，沒有農業收入的土地，像宅基、場園、坟墓等地就不徵收。每個農民應當忠實地向政府報告自己的地畝數。「應產多少糧食」就是指土地的常年應產量。常年應產量的規定，不是按豐收年景計算，也不是按歉收年景計算，而是按照土地的好壞，普通種植莊稼的習慣和當地一般的耕作條件，在平常年景下所應打的糧食計算，這就叫常年應產量。一九五四年徵收農業稅就是按照常年應產量計算負擔。有的農戶因積極生產，加工施肥，改良土壤，改良品種，種植工業原料作物等，使實際收穫量超過常年應產量，仍按常年應產量負擔，不多徵公糧；對不積極生產，實際收穫量低於常年應產量的農戶，也按常年應產量負擔，不少徵公糧。

問：什麼是「依率計徵」？

答：「依率計徵」就是說，按照中央人民政府對我省規定的稅率來徵收農業稅。那麼，稅率是根據什麼來確定的呢？前面已經說過，人民政府徵收農業稅是「取之於民、用之於民」的，因此，農業稅的稅率是根據「國需民有」的原則來確定的。也就是說一方面要根據國家的需要，如國家工業建設、興修水利、發放農貸、開辦學校、加強國防等；另

一方面又要根據農民生產發展的情況、生活情況和負擔能力來確定。這樣才符合毛主席指示的「發展經濟、保障供給」的總方針。

問：農業稅的稅率是多少？

答：咱省一九五四年規定的農業稅的稅率仍和一九五三年一樣。按常年應產量徵收的地區，還是每個農業人口扣除一百斤產量的免徵額，剩下的產量，每一百斤產量全年徵收原糧二十斤。按標準畝徵收的地區，還是每一農業人口扣除一個標準畝的免徵額，剩下的負擔畝，每畝全年徵收小米二十斤。政府規定的稅率，任何人不能隨便增加或減少，如果有的戶負擔確有困難，就按減免辦法依法減免。這樣才能貫徹公平合理的負擔政策。

問：哪些人算作農業人口？

答：農業人口，就是指的參加農業生產和依靠農業收入為主要生活來源的人口，以及革命烈士（將烈士名額列入農業人口內，表示對烈士家屬的優待）、革命軍人、供給制（包乾制）工作人員、半公費學生等，這些人在計算農業稅時都算作農業人口，在其家中扣除農業人口免徵額。哪些人不算作農業人口呢？凡是不參加農業生產和不依靠農業收入為主要生活來源的人，以及工資制的工作人員、工人、職員、學校教職員，與由公家供給全部生活費用的革命軍人、供給制工作人員的家屬、公費學生等，這些人在計算農業稅時，都不算作農業人口。

問：一九五四年的農業稅分幾季徵收？

答：徵收農業稅的辦法是全年一次計算，分夏秋兩次徵收，兩次減免。全年一次計算就是在夏季按全戶全年的土地常年應產量和農業人口，依照規定的稅率計算出全年的依率計徵數。兩次徵收就是夏秋兩季按規定比例分別徵收。全年的依率計徵數減去夏季依率計徵數，餘下的就是秋季依率計徵數。夏秋兩季的徵收比例，是根據國家的需要和農民種夏秋田的多少以及豐收或歉收情況確定的。兩次減免就是根據夏秋兩季的災情和生活困難情況，分別在夏秋兩季的依率計徵數內減免。

問：農業生產合作社的土地怎樣負擔農業稅？

答：農業生產合作社入股土地的負擔，今年一般仍在社員自己名下負擔農業稅。如果有的農業生產合作社，經社員同意縣以上人民政府批准，也可以社為單位負擔農業稅，根據入社土地的常年應產量，按照全社農業人口扣除免徵額，依率計徵。按常年應產量徵收的地區，綜合入社土地的常年應產量，扣去全社農業人口的免徵額後，每百斤徵收原糧二十斤；按標準畝徵收的地區，綜合入社土地的標準畝數，扣去全社農業人口的免徵額後，每一員担畝徵收小米二十斤。至於農業人口免徵的公糧歸社或歸社員，可由各社自己決定。社員的自留地不再扣除免徵額，依率計徵。

農業生產合作社是勞動農民的生產組織，雖然由於組織起來能夠深耕細作，改良技術等，產量超過了個體農民，但是在徵收農業稅時，仍按常年應產量計算，稅率也和一

般農民一樣，這就相對的減輕了農業生產合作社的負擔，更具體的顯示了公平合理、鼓勵增產的負擔政策，有利於農業生產合作社的鞏固和發展。

問：只有臨時收入的河床淤地及其他無固定收入的土地，怎樣徵收農業稅？

答：因為這些土地每季的收入不是那麼牢靠，有的年景打糧多，有的年景打糧少，很難評定常年應產量。因此，一九五四年咱省人民政府規定，凡是無固定收入的土地，原糧定產地區按其本季實收糧食數的百分之十徵收；折穀定產地區按實產量的百分之十五計算，再按每一農業人口扣除免徵額十斤後負擔。但每畝實收糧食不到三十斤的就不徵收農業稅。

問：爲什麼要依法減免？減免有幾種？

答：依法減免是人民政府扶持農民生產，關心農民疾苦，使負擔合理的一項重要政策。解放以來，在人民政府的扶持下，農業生產得到不斷提高，廣大人民的生活也得到了逐步改善。但是農民使用的生產工具還很落後，生產技術也還很低，對自然災害缺乏抵抗能力，一旦遇到自然災害，莊稼就會歉收；還有少數農民因缺乏勞動力或遭受了意外災害，生活發生困難。這些，都需要按農業稅收政策依法減免。咱省人民政府規定了兩種減免辦法：一種是災情減免，一種是社會減免。

問：什麼是災情減免？怎樣減免？

答：莊稼遭受了水、旱、風、雹、病、蟲等自然災害，因而歉收成災，根據辦法規

定應該減免的就叫「災情減免」。減免的原則是：「輕災少減，重災多減，特重全免」。夏季農作物受災，就在夏徵農業稅內減免；秋季農作物受災就在秋徵農業稅內減免。減免的辦法是：以地段為單位定災，綜合全戶歉收產量，按戶減免。以地段為單位定災，就是根據受災地的常年應產量，和受災後的實產量對比，實產量低於常年應產量二成以上的地段就定災，受災不到二成的地段就不定災，受災二成以上的地段有幾成災就定幾成災，只要定災的地就計算減免。綜合全戶歉收產量，按戶減免，就是把全戶定災的土地歉收產量加起來，和全戶本季的常年應產量相比，找出全戶的受災是幾成，按照規定辦法減免公糧。減免公糧的成數是：受災不到四成的戶，受災幾成就減公糧幾成；受災四成以上不到五成的戶，就減公糧五成；受災五成以上不到六成的戶，就減公糧七成；受災六成以上的戶，就全部免徵公糧。

問：有的戶積極抗災減輕了災情怎樣減免？

答：人民政府為了鼓勵農民積極抗災，發展農業生產，在減免辦法中規定，對農業生產合作社、互助組和其他農戶因積極抗災，減輕了災情的土地，仍按一般災情定災，不少減免；如果有的農戶不積極抗災，使災情加重，也按一般災情定災，不多減免。如有一片土地，受到同樣災害，應定災三成，其中張三的土地因他積極抗災，減輕了災情，仍按三成定災，不少減免；李四因不積極抗災，使災情加重，也仍按三成定災，不多減免。

問：連年受災地區怎樣減免？

答：省人民政府為了照顧連年受災地區農民的生產和生活困難，幫助農民發展農業生產，在徵收辦法中規定：凡是連年受災，人民的生產生活特別困難的地區，除當年因受災應減免的公糧外，經省人民政府批准，還可以適當提高減免成數。

問：哪些戶應該受到社會減免？

答：根據減免辦法的規定，凡有以下情形的戶都可受到社會減免：

第一、沒有勞動力或者是缺少勞動力的烈士家屬、革命軍人家屬、革命殘廢軍人、革命工作人員家屬和老、弱、孤、寡、殘病的農戶，因為耕作條件差，一樣的土地比別人打的糧食少，造成生活上的困難。這樣，應該比照一般有勞動力的戶少打的糧食數來確定減免成數，如減免以後仍有困難，還可將他的減免成數提高一成至三成。特別困難的戶，也可全部免徵。

第二、因為遭受了意外的災害，以致繳納公糧確實有困難的農戶，可以酌量情況減免公糧的一部分，如果生活特別困難的，也可以全部免徵公糧。

第三、人口多、土地少、地力薄，雖有勞動力並積極從事農業生產，但生活上仍有困難的農戶，可以根據他的生活困難情況和負擔能力給予減免照顧。但是對那些好吃懶做不積極生產造成生活困難的戶，就不給他減免。

第四、在抗日戰爭和人民解放戰爭期間，遭受了戰爭的嚴重創傷和敵人的摧殘特別

深重的，現在生產還沒有恢復，生活仍很困難的農戶，應酌情給他減免公糧的一部分。

問：農業生產合作社怎樣減免？

答：農業生產合作社的減免，根據一九五四年的徵收辦法規定：如屬災情減免，入社的土地受災減免歸社，這是因為土地受了災是全社少打了糧食，不是那一個戶少打了糧食；社員自留土地的受災減免，仍歸社員自己。如屬社會減免歸社員自己，因為社會減免是為了照顧生產、生活，負擔上有困難的社員農戶，減免的公糧經政府批准歸社員自己。

問：怎樣做好減免工作？

答：首先要認識依法減免是人民政府對受災戶和生活上有困難的農戶的關心和照顧，是一項貫徹合理負擔、鼓勵增產的重要政策。因此，必須按照政府規定的政策和辦法辦事，認真做好調查，講清減免政策，充分發動羣衆民主評議。在評議減免時，大家應該以國家主人翁的態度正確的報實災情和困難戶的情況，大公無私的實事求是的討論，使該減免的就減免，不該減免的就不給他減免，不要鬧私人感情，也不能攀伴減免。

問：用什麼繳納農業稅？

答：農業稅徵收品種，是根據國家和人民的需要，並照顧到農民種莊稼的實際情況確定的。我們省裏仍以徵收糧食為主，夏季以徵收小麥為主，秋季以徵收豆子、高粱、

穀子、玉米四種糧食為主。至於哪種糧食繳多少，應按照當地人民政府規定的比例繳納。政府為了照顧種植棉花、花生以及其他經濟作物地區農民繳糧的困難，規定凡種植棉花、花生的土地，在秋徵時，即徵收棉花或花生；凡種糧食或其他作物的土地，即徵收糧食。在種棉花、花生特別多的地區或戶，可以酌情多徵或全徵棉花、花生。如果有戶種糧食作物少，收入的糧食只夠自己生活的需要，也可全徵棉花、花生或代金，以免繳糧後還要買糧吃。對種植棉花、花生很少的地區，為了保證國家糧食的需要和農民繳納的便利，只徵收現糧，不徵或少徵棉花和花生。至於徵收的具體辦法，由縣人民政府根據以上精神具體規定。對城市郊區和其他產糧食較少的地區，因繳糧困難，經過縣、市人民政府批准，還可以適當的徵收一部分代金（把公糧作價繳款），但有糧食的戶，必須繳納糧食。

問：不能按照規定的糧種比數繳納怎麼辦？

答：根據農業稅徵收辦法的規定，夏徵時，個別戶種夏收田的比數比一般農戶少，按政府規定的比數繳納麥糧確有困難的，經區人民政府審查批准，可酌量情況降低多徵的比數；對不種麥子的戶，可到秋季一次繳納。在秋徵時有的農戶因缺少某種主糧不能按規定的品種比數繳納時，經過區人民政府批准後，可用其他主糧頂繳，斤頂斤不折扣，但是不缺那種主糧的戶，必須按照政府規定的品種繳納。不能因這種主糧貴，那種主糧賤，而繳賤的，不繳貴的，想從品種上沾便宜。每個農民都必須互相監督，保證國

家農業稅徵收品種計劃的順利完成。

問：用什麼樣的糧食繳納農業稅？

答：應以當地當季所產的中等糧食，曬乾揚淨為繳納公糧的標準。為什麼要曬乾揚淨呢？因為公糧是千家萬戶繳納的，公糧徵收後，要大量的集中保管，如果有一戶繳的糧食不乾不淨或者摻水摻雜就會把全倉的糧食沾染壞，俗話說：「一升濕糧壞滿倉」，壞了公糧是國家的損失，也是人民的損失。只有大家繳了好糧才容易保管，不至於發生霉爛損耗現象。

問：哪些人有送公糧的義務？

答：凡是年滿十八歲以上五十歲以下，身強力壯，能參加主要勞動的男勞動力都有送公糧的義務。在男勞動力特別缺乏和婦女有參加主要勞動習慣的地區，年在十八歲以上四十歲以下，身強力壯，能參加主要勞動的天足婦女也有送公糧的義務。哪些人不能參加運送公糧呢？凡是老年人、小孩、體力弱的、懷孕婦女、病人、殘廢人以及在學習期間的學生都不要參加送公糧。

問：用哪些牲口運送公糧？

答：凡是倆牙以上能馱能拉的強壯牲口都應用來運送公糧，但帶犢已滿六個月或產後未滿一個月的牲口以及不老實的牲口都不應用牠送公糧。

問：送公糧的辦法有哪幾種？

答：為了加強送公糧的組織，節省人力、畜力，解決無勞動力戶送糧的困難，和保證送糧安全不發生人畜傷亡事故，可以採取以下三種送糧辦法：

(一) 徵僱運輸辦法。就是徵僱合乎規定標準的勞動力、牲口及堅固耐用的送糧工具，以村或以組為單位混合稱收、集體運送公糧，按照各戶繳納公糧的多少，代收一定數目的運費，再根據送糧里程的遠近和送糧食的多少酌情給參加送糧的人和牲畜、工具一定的運費作報酬。

(二) 以村為單位混合稱收、集體送繳公糧的義務運輸辦法。就是把全村每戶的公糧集中起來，再組織全村合乎規定標準的勞動力、牲口和工具運送。

(三) 以組（或以生產小隊）為單位混合稱收，集體送繳公糧的義務運輸辦法。就是在一個村內根據勞動力、牲口和工具的多少編成幾個送糧小組，以組為單位把公糧集中起來，用全組合乎規定標準的勞動力、牲口和工具運送。

問：要保證公糧安全入庫，應該作好哪些事情？

答：送糧安全是很重要的，要作好這件事大家必須作好以下幾點：

(一) 送糧以前要進行廣泛的宣傳教育，講明白送糧中應注意的事情，使每個人都了解送糧安全入庫的常識。

(二) 要適當的設立收糧點，送糧的義務運輸里程不超過三十華里，也就是來回不超過六十華里（如超過三十華里的，其超過的里程由糧食部門發給運費）。在送糧的路