

章鵬若著

經濟叢書

農村復興之理論與實際

商務印書館發行

中華民國二十三年五月初版

(一一七八八)

經濟叢書 農村復興之理論與實際一冊

每冊定價大洋貳元貳角

外埠酌加運費匯費

著 者 章 鵬 若

發 行 人 王 雲 五

印 刷 所 商 務 印 書 館

發 行 所 商 務 印 書 館

版權所
翻印必究

(本書校對者胡達聰)

農村復興之理論與實際目次

第一章 總論	一
--------	---

一、中國農業之重要性	一
二、中國農村衰落之主要原因及其實況	三
三、復興農村之方策	八

第二章 農村復興之前提	一二九
-------------	-----

一、樹立堅強中央政府	三〇
二、實行裁兵	三一
三、澄清吏治	三三
四、尊重法紀	三四
五、消弭匪患	三五

第三章 農村金融 三七

一、我國調劑農村金融固有制度之衰微 三七

二、今後農村金融機關之亟須設立 三九

(一) 中央農民銀行 四〇

(二) 省農民銀行 四九

(三) 縣農民銀行 四九

三、農行放款之對象 五〇

四、農行放款之效能與用途之規定 五二

五、農行放款之期限與各國之規定 五四

六、擴充農業倉庫 五七

第四章 土地問題 五九

一、農村復興中土地問題之重要性 五九

二、中國土地之實況·····	六〇
(甲) 人口分布與土地比例·····	六〇
(乙) 我國土地分配之狀態·····	六三
(丙) 我國農田經營之狀態·····	六七
(丁) 我國農地日就荒廢之趨勢·····	六八
三、我國歷代土地政策之沿革·····	七一
四、現代各國土地政策之趨向·····	七五
五、如何解決中國土地問題·····	八〇
(一) 土地測量·····	八五
(二) 土地調查·····	八六
(三) 土地登記·····	八六
(四) 土地利用·····	八七
(五) 移民墾殖·····	八八
(六) 減農化工·····	八八

第五章 農村合作 九八

一、農村合作之意義及其提倡之需要 九八

二、農村合作之業務種類及其效用 九九

三、農村合作之業務經營 一〇六

四、農村合作業務宜兼營聯合 一一五

五、我國合作運動之出路及其實施方案 一九

第六章 農村副業 一二八

一、農村副業之概念及其重要性 一二八

二、我國農村副業之衰退 一三一

三、各國對於農村副業之獎勵 一三六

四、我國農村副業之急待發展及其進路 一三八

第七章 水利建設……………一四五

- 一、水利對於農業之重要……………一四五
- 二、我國近年水旱災害之情形及結果……………一四六
- 三、我國歷史上水利事業之建設……………一六二
- 四、灌溉及排水事業在世界各國之重要……………一六四
- 五、今後我國對於水利建設應有之政策及設施……………一六五
- （一）統一全國水利機關……………一六六
- （二）利用兵工或徵調民力疏濬河流……………一六六
- （三）獎勵灌溉排水事業……………一六八
- （四）籌措水利工程經費……………一六九
- （五）編訂水利法規……………一六九
- （六）培植灌溉排水人才……………一六九
- （七）徵集水利基本資料……………一七〇

(八) 廣植森林.....一七〇

第八章 農村教育.....一七五

一、我國教育政策之演變及其失敗.....一七五

二、農村教育之意義及其重要.....一七九

三、今後我國對於振興農村教育之諸方針.....一八一

(一) 寬籌農村教育經費.....一八一

(二) 改進地方教育行政.....一八四

(三) 培養農村學校師資.....一八六

(四) 普設一般農村教育.....一八八

(五) 改良農業教育.....一九六

第九章 結論.....一九八

實施統制經濟政策.....一九八

附錄

一、土地法	一
二、清理荒地暫行辦法	七三
三、督墾原則	七四
四、豫鄂皖三省勦匪總司令部頒布之「匪區農村土地處理條例」之要點	七五
五、閩西善後委員會製定之「計口授田暫行法」要點	八一
六、中國五十年來之領土割割	八三
七、農村合作社暫行規程	八七
八、農村信用合作社章程	一〇一
九、江蘇省吳江縣合作社聯合會暫行章程	一一〇
十、江蘇各縣合作社兼營穀物儲藏辦法大綱	一二六
十一、農倉法草案	一二七
十二、修正中央模範農業倉庫暫行章程	一二〇

十三、中央模範農業倉庫儲押和稻規則·····	一二三
十四、中央模範農業倉庫分倉保管細則·····	一二五
十五、豫鄂皖贛四省農行附設農業倉庫章程·····	一二八
十六、豫鄂皖贛四省農行訂定農民動產押款辦法·····	一三〇
十七、江蘇省農業倉庫規程·····	一三三
十八、江蘇省籌辦農業倉庫暫行辦法大綱·····	一三九
十九、江蘇省調節食糧暫行辦法·····	一四〇

農村復興之理論與實際

第一章 總論

一、中國農業之重要性

我國向以農業立國，靜察四千餘年來之史實，無不以農本爲一貫之精神；（參看趙正平先生國史上一種奇偉之農本政策復興月刊一卷六期）歷年出口，農爲大宗，人民職業，農亦其本，民國二十一年實業部調查農民，編造統計結果，蘇浙兩省，佔全省人口百分之九十，其餘各省，最低者百分之五十以上，平均統計全國農民佔百分之七十九；此就吾固有之立國精神言，可見吾國農業之重要也。自十八世紀英國工業革命以後，歐美各邦，相率從風，利用精巧之機器，與科學之方法，開發產業，增富出品，以推銷於國外，吸收巨量之資金，一時功效驟見，國勢大強，無不稱慶發展工業資本之利益，而從事更大之生產，以相競爭；然而產業愈發達，市場愈見狹，循致工業國家之明爭暗鬭，嫉妬攫取，互相牽掣，於是生產過剩，靡廛不宜，釀成世界空前之經濟恐慌。準此以觀，吾人實不容再蹈世界工業國之覆轍；此又就目前世界產業之狀況言，我國實仍應重農也。（惟吾國工業仍宜謀適度之發展）矧工業製

造品之原料，多取給於農業，以本國農作物爲原料，以從事於本國工業品之製造，此乃最優之生產條件，故世界大工業國，無不以農業爲基礎；美國經濟勢力之確厚，甲於世界，其故即在國內有廣大之農產平原，有精良之耕作方法，工業上所需之原料，不專仰給於外國，而本國之工業與農業，互得調劑之利耳。此就吾國將來工業發展言，亦當先謀農業之發展也。商業之盛衰，繫於人民之購買力，而人民購買力之強弱，又繫乎國民經濟之能力；我國農民，既占人口之大多數，則農民經濟之消長，足以影響於整個之國民經濟，而農民經濟之消長，則又根基於農業之衰興，故曰農業乃國民經濟之本位；倘農業而興盛，則國民之購買力自得高強，商業自得發達，此就發展商業言，亦宜先期農業之興盛也。經濟恐慌，今已成爲資本主義世界普遍之現象，非中國所獨有，然而中國之恐慌，則實與資本主義列強各異其質，不可相提並論；實言之，即資本主義列強之恐慌，爲由於過剩，而我國之恐慌，則爲由於不足。試就歷年入超，以證是說，當民國十六年，入超不足一萬萬兩，其後頻年遞增，閱五年，至二十二年而爲五萬五千六百六十餘萬兩，爲列簡表，以見一斑：

年	份入	超	兩	數入	超	指	數
十	六	年		九四、二九三、九六二		九一·九	
十	七	年		二〇四、六一四、二八三		一九九·五	

十	八	年	二五〇、〇九一、五〇三	二四三・八
十	九	年	四一四、九一二、一四八	四〇四・五
二	十	年	五二四、〇一三、六六九	五一〇・八
二	十	一	年	五五六、六〇五、二四〇
				五四二・六

(按指數以民國元年爲基年)

增進之速，至堪驚人，平均年加萬萬，固無一而非國民膏血也！漏卮不塞，枯竭必至，原此鉅額之入超，自以出口減退，進口激增爲二因；茲姑毋言出口衰落之由，即檢視進口，二十一年棉花值一萬二千餘萬兩，洋米值一萬一千九百餘萬兩，棉貨值七千二百餘萬兩，小麥值五千一百餘萬兩，只此四項，已逾三萬六千四百萬兩，蓋佔入口總額約三分之二，佔進口總額亦三分之一而強，（參看中國銀行二十一年度營業報告）四者非奢侈品，爲衣食之所必需。由此一事實，吾人可以規知我國農產之衰落，與夫農村經濟之所以崩潰也！嗚呼，以素稱以農立國之我國，乃竟衣食不能自給，而仰求外來，事非大恥？若不急謀農業之發展，則不特農村經濟，無以復蘇；而民族前途之危險，將有不堪設想者矣！

二、中國農村衰落之主要原因及其實況

我國農村之衰落，不自今日始，自鴉片戰敗，五口通商，資本主義國家，挾其價廉之商品貨物，摧毀我國自給自足之經濟基礎以後，我國農村，即開始其崩潰。彼帝國主義者爲欲推銷其機製商品，獲得其廉價之原料與輸出其過剩之資本起見，不僅須掌握半殖民地之命脈，壟斷中國之財政與金融，且不得不在某種程度內維持中國殘餘之封建勢力，利用封建殘餘以阻撓中國之進展，以劃分其特殊之利益範圍。故近百年來，吾國始終在帝國主義與封建勢力交互壓制之中，政治不安，社會動亂，蓋有由矣。農村經濟之崩潰，實其必然之果也。茲就帝國主義之侵略暨封建勢力之壓抑對於農村經濟之影響，略述如次，以見我國農村衰落病根之所在。

(一) 資本主義國家之侵略

(1) 賠款與外債之負擔——我國自鴉片戰爭以後，所有對外交涉，對外戰爭，無次不失敗，無次不損失，除本國軍隊所加於本國之有形與無形之耗費損失外，一切強迫賠款，爲數之鉅，實使我國人不寒而慄，列簡表如下：

戰役名稱	賠款數目
鴉片戰爭之役	二一、〇〇〇、〇〇〇兩
英法戰爭之役	一六、〇〇〇、〇〇〇兩
中俄伊犁交涉	九、〇〇〇、〇〇〇兩

甲午中日之役	一三〇、〇〇〇、〇〇〇兩
庚子八國聯軍之役	四五〇、〇〇〇、〇〇〇兩
共計	七二六、〇〇〇、〇〇〇兩

我國政府之大借外債，係在庚子之役以後，列強因中國民衆之日漸覺悟，知強取豪奪之非佳計，乃採取共同投資政策，組織所謂借款團。更因中國政治上之屢經變動，債臺遂日益增高，直至今日，計有抵押之外債已超過二、八〇〇、〇〇〇、〇〇〇元，無抵押之外債，亦有四五〇、〇〇〇、〇〇〇元，合計約有三、二五〇、〇〇〇、〇〇〇元。此鉅額之賠款與外債，其最後之負擔者，實係我終年胼手胝足全國最大多數之農民也！

(2) 經濟上之榨取——中國農村，向用舊傳之生產方法，即自工業資本主義勢力侵入後，依然未有若何之改革。更因種種不平等條約之束縛，外國廉價物品之輸入，我國產業更無發展之可能。我國久已作為帝國主義者之市場，貿易入超，年增一年，積百年來長期之榨取，卒陷我國於民窮財盡之困境。

(3) 洋米大批輸入——我國農業生產之方法舊，外國之農業生產方法新，中米生產價格高而品質劣，洋米之生產價格低而品質良。又因我國關稅不能完全自主，對外米祇能按協定加稅，對中米則任意科以重稅，中米處此種種不利地位，難與抗衡。循致農村金融，發生困難，週轉不靈。同時以國家苛賦難捐，層出不窮，農民以無錢繳

納，或則流離異地，或則改種原料與鴉片，以圖便於銷售。由此中米出產更少，勢不能不仰給洋米；洋米輸入愈多，我國農村經濟愈困，證之近年事實，昭然無疑。

(4) 國際市場之侵奪——我國農村副業，如織布，紡紗，養蠶，採茶等項，實為我國農村之主要收入，所有納稅，購物以及其他開支，大都賴此支付。而在國際貿易中，尤賴絲茶之輸出，以為挹注。然自帝國主義者工業資本發達後，國外市場，盡被侵奪，我國成本昂貴之農村副業品，因銷路滯塞，漸趨衰落。以茶言，在光緒十二年以前，出口額達三萬萬磅之多，民國四年後，每年出口額，均不過一億九千萬磅。再以絲言，在五六十多年前，我國出產額約占全世界絲業之半數，後因銷路見奪於日本意大利，至一九一六年，生絲額已減至百分之二十七。降及今日，一蹶不振，每況愈下，幾使我農民無立足之地，此不得不謂為帝國主義侵略所造成之惡果也！

(二) 封建勢力之壓榨

(1) 捐稅之繁重——中國今日苛捐雜稅名目之繁多，實為古今中外未有之現象，不顧稅源，竭澤而漁；年來田地荒棄之日益增多，高利貸之盛行於農村，以及農民流亡者之日多一日，無非由於封建勢力之強徵苛捐所賜與我國農民之厚典。

(2) 田賦之預徵——預徵田賦，史所罕見，若一究我國各省預徵之現象，實足以表現封建軍閥露骨的榨取。如河南在民十九即預徵至民二十四年；安徽在民十九即預徵至民二十五年；陝西在民二十年即預徵至民二

十七年；而四川溫都等九縣，在民二十年竟預徵至民五十年。正賦如此，附加稅之多，更令人咋舌，試思農民在如此重重壓迫之下，復將何以圖其產業之發展乎？

(3) 軍費之浩大——軍費本為不生產之支出，但因供養軍隊，可以禦侮保民，雖屬不生產之支出，亦不可盡廢。然事實上我國養兵二百餘萬，不特不能禦侮保民，反致激起內戰。連年戰爭不已，擴充軍隊，軍費亦於以陡增。統計我國今日之軍費，竟佔國家總收入百分之七十左右。他如各處駐軍之公然自動派款，以及私自勒索民財，則其數尤不可以計矣。試思國家尚有餘力為民造福乎？

(4) 勒種鴉片——抽收鴉片稅，以及包賣鴉片，亦為我國一般軍閥官僚刮財之一種途徑，強迫農民種植，引誘人民吸食，則可從中抽收捐稅，以充私囊，由此結果，不特大好人民，變成無數體弱病魔，而原以出產食糧之佳壤，亦均變成出產害物之田地，以致民食維艱，供不應求，勢必仰給洋米，流厄國外。

凡此種種，均係帝國主義者以及封建勢力壓榨之實際情形，其他破壞農村經濟之原因，莫非由此所衍，而所謂天災人禍者亦無非其推演之結果耳。災禍所被，崩潰隨之，是乃勢理所必然，識者固早知其為必經之過程也。迨乎今日，我農村經濟之現象，已陷於萬劫不復之境域，茲將恐慌現狀，簡舉於下：

(1) 農民離村——農民因在農村已不能營其最低限度之生活，於是不得不相率離村，以另謀生路。

(2) 耕田減少荒地增多——天災人禍，激烈摧殘，農民轉徙流離，不能安於耕種，或則因生產資本窮乏，無