

“十一五”国家重点图书出版规划项目

中国共产党关于 “三农”问题的理论与实践

宋士昌 郑贵斌 主编

黄河出版社

“十一五”国家重点图书出版规划项目

中国共产党关于 “三农”问题的理论与实践

宋士昌 郑贵斌 主编

黄河出版社

责任编辑 吴兴中 封面设计 张宪峰

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党关于“三农”问题的理论与实践/宋士昌,
郑贵斌主编. —济南:黄河出版社,2006.6

ISBN 7-80152-716-X

I. 中... II. ①宋...②郑... III. ①农业经济—研
究—中国②农村经济—研究—中国③农民—问题—研究
—中国 IV. ①F32②D422.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 043337 号

书 名 中国共产党关于“三农”问题的理论与实践
著 者 宋士昌 郑贵斌
出 版 黄河出版社
发 行 黄河出版社发行部
(济南市英雄山路 21 号 250002)
印 刷 山东旅科印务有限公司
规 格 787×1092 毫米 16 开本
32.25 印张 520 千字
版 次 2006 年 7 月第 1 版
印 次 2006 年 7 月第 1 次印刷
印 数 1—3000 册
书 号 ISBN 7-80152-716-X/D·113
定 价 60.00 元

内容提要

《中国共产党关于“三农”问题的理论与实践》，是中共山东省委领导安排的重点研究项目。本书以毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和党的十六大精神为指导，从历史与现实两方面深刻总结中国共产党关于“三农”问题的基本理论与基本经验，从理论与实践的结合上系统阐述农业、农村、农民这一中国革命与建设的根本问题，揭示现代化过程中解决“三农”问题的规律，分析存在的矛盾，展望“三农”问题的前景，提出战略与对策、措施。在农业方面，阐述了农业的国民经济地位；党关于农业问题认识的历史演变；促进农业发展的基本经验。在农村方面，阐述了农村改革与发展的历史、成就；党领导农村改革与发展的基本经验；党的农村改革与发展理论的新成果；农村改革与发展的展望、对策。在农民方面，阐述了农民是“三农”问题的核心；党领导农民革命与建设的基本经验；提出了解决农民问题的政策、建议。本书具有系统性、全面性、理论性和指导性的特点。该书出版，对于全面理解把握党的“三农”问题的理论与政策，推动农业发展和农民富裕，建设社会主义新农村具有重要作用。

目 录

上编 关于农业问题

导 论	(3)
第一节 农业的国民经济地位	(3)
第二节 党对农业问题认识的历史演变 ...	(6)
第三节 党促进农业发展的基本经验 ...	(18)

新民主主义时期的农业问题

第一章 旧中国农业基本状况	(24)
第一节 土地占有状况	(24)
第二节 租佃、雇佣、借贷关系	(26)
第三节 田赋及税捐	(29)
第四节 外国资本的渗入及其影响	(31)
第五节 农业生产的衰败	(34)
第二章 党的农业经济政策及实施	(36)
第一节 苏区的农业发展	(36)
第二节 抗日民主根据地的大生产运动 ...	(40)
第三节 解放区各业经济的恢复与发展 ...	(43)
第三章 新民主主义现代化构想与农业	(46)
第一节 理论的提出和体系的形成	(46)

第二节	资本主义现代化道路的终结 …	(48)
-----	----------------	------

第三节	农业国到工业国的发展方向 …	(50)
-----	----------------	------

社会主义建设初期的农业问题

第四章	新中国土地制度的改革与发展 ……	(55)
-----	------------------	------

第一节	解放初期土改运动的兴起 ……	(55)
-----	----------------	------

第二节	《土地改革法》的制定与 基本内容 ……………	(57)
-----	---------------------------	------

第三节	封建土地制度的废除与农业 的发展 ……………	(59)
-----	---------------------------	------

第五章	农业的社会主义改造 ……………	(62)
-----	-----------------	------

第一节	互助组与初级社的发展 ……	(62)
-----	---------------	------

第二节	高级社的建立与农业社会 主义改造的初步完成 ……………	(67)
-----	--------------------------------	------

第三节	对农业社会主义改造的评价 …	(71)
-----	----------------	------

第六章	农业基础设施建设 ……………	(76)
-----	----------------	------

第一节	解放初期大规模的水利建设 …	(76)
-----	----------------	------

第二节	20 世纪 60~70 年代的农田水利 基础设施建设 ……………	(80)
-----	-------------------------------------	------

第三节	“农业学大寨”运动及其 经验教训 ……………	(82)
-----	---------------------------	------

第七章	农业的计划管理体制 ……………	(91)
-----	-----------------	------

第一节	农产品统购统销政策的制定 …	(91)
-----	----------------	------

第二节	人民公社体制的建立 ……	(94)
-----	--------------	------

第三节	农业计划与《农业发展纲要》…	(97)
-----	----------------	------

第八章	农业科技事业的发展 ……………	(100)
-----	-----------------	-------

第一节	农业科研体系建设与发展	(100)
第二节	农业科技推广体系的发展	(104)
第三节	农业机械化的发展	(108)

改革开放以来的农业问题

第九章	农业经营管理体制的改革	(114)
-----	-------------------	-------

第一节	“大包干”与中国改革在农村的起步	(114)
第二节	农业政策的调整	(116)
第三节	农村改革与中国农业的进步 ...	(118)

第十章	农业结构调整与区域政策	(123)
-----	-------------------	-------

第一节	农业结构调整概述	(123)
第二节	农业结构调整的成绩及不足 ...	(127)
第三节	区域化布局的形成	(130)

第十一章	农业投入与财税政策	(134)
------	-----------------	-------

第一节	农业投资主体的转换	(134)
第二节	国家财政对农业的投入	(136)
第三节	农业的财税政策	(139)

第十二章	科教兴农战略	(144)
------	--------------	-------

第一节	科教兴农战略的提出	(144)
第二节	科教兴农战略的实施	(146)
第三节	科教兴农战略的成效	(147)

第十三章	农业现代化与农业可持续发展 ...	(151)
------	-------------------	-------

第一节	农业现代化目标的确立	(151)
第二节	农业现代化的实现途径	(152)
第三节	实现农业的可持续发展	(155)

中编 关于农村问题

导 论 (161)

第一节 农村改革、发展的历史回顾与
主要成就 (161)

第二节 农村改革、发展的基本经验 ... (164)

第三节 农村改革、发展的展望与对策 ... (167)

新民主主义时期的农村问题

第一章 农村包围城市的道路 (171)

第一节 国民革命的兴起与失败 (171)

第二节 农村包围城市的革命道路 (172)

第二章 农村革命根据地 (177)

第一节 农村革命根据地的创建 (177)

第二节 抗日战争时期敌后革命根据地 ... (180)

第三节 解放战争时期各解放区 (182)

第三章 农村经济 (185)

第一节 农村经济商品化 (185)

第二节 自然经济演化 (188)

第三节 新民主主义经济模式及其实践 ... (191)

第四章 农村政权建设 (195)

第一节 党对农村政权的理论探索 (195)

第二节 革命根据地农村基层政权建设 ... (197)

第三节 农村的社会动员 (198)

社会主义建设初期的农村问题

第五章 合作化道路与农村集体

经济的形成 (200)

第一节 农业合作化运动 (200)

第二节 人民公社化 (203)

第三节 党对农村经济发展的探索 (206)

第六章 农村工业化与机械化的发展 (210)

第一节 农村工业化 (210)

第二节 农业机械化 (212)

第七章 农村流通体制建设 (218)

第一节 流通体制的形成 (218)

第二节 流通体系的内容与地位 (220)

第三节 农产品流通与价格政策 (221)

第八章 农村金融体系建设 (225)

第一节 金融体系建设的历程 (225)

第二节 金融市场的发展 (227)

第三节 金融工作的经验 (230)

第九章 农村科技教育事业的发展 (233)

第一节 科技事业发展的历程和成就 ... (233)

第二节 教育事业发展的成就 (235)

改革开放以来的农村问题

第十章 农村产业结构的调整 (238)

第一节 产业结构调整概述 (238)

第二节 产业结构调整的经验教训 (243)

第三节 产业结构调整的前景展望 (248)

第十一章 农村工业化道路与乡镇	
企业发展	(253)
第一节 中国特色的农村工业化道路 ...	(253)
第二节 乡镇企业的地位与作用	(258)
第三节 乡镇企业发展前景展望	(261)
第十二章 农村市场经济的培育与发展 ...	(265)
第一节 农村商品流通体制与改革	(265)
第二节 农村市场化改革	(268)
第三节 农村市场经济的培育	(271)
第十三章 农村城镇化与城乡	
协调发展	(276)
第一节 农村城镇化概述	(276)
第二节 城市化道路的选择与农村城 镇化发展	(279)
第三节 统筹城乡协调发展	(284)
第十四章 农村发展战略与农村	
现代化建设	(290)
第一节 发展战略	(290)
第二节 现代化建设	(292)
第十五章 农村财政、税制和金融	
体制改革	(300)
第一节 财政支农工作的回顾	(300)
第二节 税制改革的启动与进展	(307)
第三节 金融改革的经验与深化	(313)
第十六章 县乡机构改革与经济发展	(319)

第一节	县乡机构改革概述	(319)
第二节	县乡改革的模式与经验	(320)
第十七章	农村社会化服务体系建设	(325)
第一节	社会化服务体系建设概述	(325)
第二节	社会化服务体系建设的经验 及存在的问题	(330)
第三节	社会化服务体系建设的 发展趋势	(333)
第十八章	农村精神文明建设	(337)
第一节	精神文明建设的历程	(337)
第二节	精神文明建设的经验	(339)
第三节	新时期农村精神文明建设的 目标任务措施	(340)
第十九章	农村基层党的建设	(345)
第一节	基层党的建设概述	(345)
第二节	基层党的建设的成就	(348)
第三节	加强与完善党对农村基层 工作的领导	(350)
第二十章	社会主义新农村建设	(354)
第一节	社会主义新农村建设的 战略意义	(354)
第二节	社会主义新农村建设的科学 内涵和目标任务	(356)
第三节	推进社会主义新农村建设的 政策措施	(360)

下编 关于农民问题

导 论	(365)
第一节 党对农民问题的认识历程	(365)
第二节 新时期党对解决农民 问题的贡献	(368)
第三节 解决农民问题任重道远	(373)

新民主主义时期的农民问题

第一章 民主革命主力军	(375)
第一节 早期共产党人对农民 问题的认识	(375)
第二节 党对农民土地的主张	(378)
第三节 广大农民的参军参战	(382)
第二章 解放区农民阶级关系的变化	(385)
第一节 地主、富农的减少	(385)
第二节 自耕农的增加	(386)
第三节 工农联盟	(388)

社会主义建设初期的农民问题

第三章 农民是社会主义建设的 重要力量	(390)
第一节 农民是国家的主人	(390)
第二节 对农民的社会主义改造	(392)
第三节 工业化积累的提供者	(397)

第四章 农民的阶级状况及社会流动 (401)

第一节 农民的阶级状况 (401)

第二节 阶级斗争扩大化 (405)

第三节 农民的社会流动 (407)

改革开放以来的农民问题

第五章 农民的社会分化与社会阶层 (412)

第一节 社会改革与农民的社会分化 ... (412)

第二节 农民社会阶层结构的变迁 (415)

第三节 当前农民社会阶层结构中
存在的问题及其发展趋势 (417)

第六章 农村劳动力的转移 (420)

第一节 农村劳动力转移的历史阶段 ... (420)

第二节 农村劳动力转移的形式与特点 ... (421)

第三节 农村劳动力转移中的问题
与对策 (425)

第七章 农民工群体 (430)

第一节 农民工的积极社会意义 (431)

第二节 农民工带来的社会问题 (434)

第三节 农民工的社会地位 (436)

第四节 从战略高度解决农民工问题... (438)

第八章 农民的组织化 (442)

第一节 党组织农民的模式回顾 (442)

第二节 农民经济专业合作组织的发展 ... (447)

第三节 借鉴发达国家的经验 推进
农民经济的组织化 (449)

第九章 农民的政治参与	(452)
第一节 党的政策引导农民走向 政治参与	(452)
第二节 农民政治参与的新进展	(454)
第三节 农民政治参与的主要制度	(456)
第四节 农民政治参与的制约因素 及对策	(460)
第十章 农民的增收与减负	(462)
第一节 增加农民收入	(462)
第二节 减免农民负担	(467)
第十一章 农民的社会保障	(475)
第一节 农民社会保障的变革	(475)
第二节 农民社会保障的内容	(478)
第三节 农民社会保障制度存在的问题 及改革方向	(483)
第十二章 提高农民的文化素质	(488)
第一节 党重视提高农民的文化素质 ...	(488)
第二节 农民文化素质的现状	(491)
第三节 努力提高农民的文化素质	(494)
主要参考文献	(497)
后 记	(503)

上 编

关于农业问题

导 论

中国是一个农业大国，农业、农村和农民问题，始终是中国革命和建设的根本问题。中国共产党80多年的历史证明，在理论上正确认识“三农”问题，在实践上制定正确的政策，是中国革命和建设事业顺利发展的决定性因素。无论是民主革命时期中国革命道路的选择，还是改革开放以后推进中国农村经济体制改革，都有赖于党的正确理论、路线和方针政策的指引，否则，中国的革命和建设事业就会遭受挫折。

第一节 农业的国民经济地位

一、农业是国民经济发展的基础

农业是国民经济发展的基础，是经济发展、社会稳定的基础。从人类历史发展和社会进步的角度看，农业始终是在国民经济中占有基础地位的重要产业。特别是在工业社会到来之前，农业不仅是国民经济的基础产业，而且是国民经济的主导产业。自原始社会解体到工业社会产生以前的几千年文明史中，农业始终是社会的主导产业，手工业和商业只是依附于农业而存在。农业的兴衰不仅是国家经济实力强盛和衰落的体现，而且往往还决定着国家政权的存亡。中国封建社会历史上的改朝换代，大多是因为农业出了问题，使得“以食为天”的农民活不下去，揭竿而起，形成农民起义浪潮，从而导致旧的封建王朝的灭亡。新王朝建立后的兴盛，也往往是顺应时代潮流，采取刺激农业发展，使农业休养生息的结果。随着工业化时代的到来，农业在国民经济中的主导地位被工业所取代，工业在国民经济中所占的比重越来越大，农业所占的比重则成下降趋势。然而，尽管如此，农业在国民经济中的基础地位并没有改变。

我国是一个拥有13亿人口的大国。经过50多年的艰苦奋斗，尽管目

