

1996

政协议政集



政协沈阳市委员会办公厅
编

沈阳出版社

序 言

任 殿 喜

《协商议政集》自去年出版后，在广大政协委员中以及党政部门、外省市政协中，产生了很大的反响。它使政协委员从整体上了解了一年來市政协在全市工作大局中做出的贡献，从而增强了履行政协职能的自信心、自豪感；它也使党政领导和有关部门从全貌上加深了对政协在社会主义物质文明和精神文明建设中的作用的認識，从而更加重视政协工作。该书对政协工作的宣传作用是不可忽视的；同时，它也是一部资料性很强的书。随着时间的久远，该书的珍贵性会越发显现出来。

在实施“九五”计划的起步年中，发展沈阳、振兴沈阳是全市人民，全市各民主党派、人民团体、各族各界人士致力以求的共同愿望。市政协把握这一主流，按照市委的工作部署，遵循“民主、团结、鼓劲、务实”的工作方针，团结、动员各民主党派、人民团体和各族各界人士，紧紧围绕“九五”起好步、开好头所面临的重要问题，积极履行政协主要职能，推进市委、市政府重大战略部署的贯彻落实，工作扎实活跃，取得了丰硕成果。《协商议政集（1996）》即是参加市政协的各民主党派、各人民团体、各族各界人士一年來参政议政主要成果的汇集。全书的主体指导篇、农业篇、工业篇、城建篇、精神文明篇、民主法制篇、提案篇、经验篇、制度篇九部分，真实地记录了市政协一年來辛勤工作的历程，也反映了市政协在履行政治协商、民主监督、参政议政职能上的新探索。全书集中体现

了市政协全年工作的几个特点：

一、围绕“九五”计划的实施，抓关键点，履行主要职能。1996年市政协在履行主要职能中，以“兴市富民”为出发点，着眼于沈阳市未来的发展，结合“九五”计划第一年全市工作目标，抓了在农业、工业、科技、教育等方面几个重要的，对我市今后发展具有长远影响的关键问题，开展了深入的调查研究、协调论证。在此基础上提出了“关于进一步实施再就业工程的建议案”、“关于加强科技成果熟化和工程化的建议案”、“关于发展高等职业教育的建议案”以及加强农业基础地位、加快农村经济发展的意见和建议，充分体现了政协委员求真务实和对人民高度负责精神。许多真知灼见进入到市委、市政府的决策。《人民政协报》在头版头条刊发了“关于进一步实施再就业工程的建议案”。

二、坚持“两手抓”方针，把推进精神文明建设作为协商议政的重点。人民政协具有智力和各类人才荟萃的优势，政协和民主党派中不仅有大量从事科学研究和工程技术工作的人才，也有大量从事思想道德、文化建设的专家学者，他们对加强我市的精神文明建设更为关注。在履行政协职能中，市政协坚持为经济建设中心服务的同时，把推进社会主义精神文明建设放在突出位置，充分发挥委员的优势，抓住影响我市精神文明建设比较突出的社会公德、国家公务员职业道德、窗口行业职业道德、青少年学生思想道德等问题，深入实际，了解实情，坦诚建言，提出了许多好的意见和建议，有力地推动了我市社会主义精神文明建设的发展。

三、突出政协特色，发扬社会主义民主，加强合作共事。政协是统一战线组织，也是发扬社会主义民主的重要形式和场所。在向社会主义现代化建设的伟大目标迈进的过程中，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，为着一个共同的目标而奋斗，是人民政协的历史职责。在1996年的工作中，市政协坚持和突出了民主、团结两大主题，积极为各民主党派、人民团体、各界人士参政议政创造条件，组织学习、统一思想、增进共识，联合开展各种活动，安

排在各种协商会议上发言，反映他们的意见和要求，创造了一种民主、和谐、讲真话、讲实话的氛围，增强了政协组织的凝聚力，推进了我市社会主义民主政治的发展。

四、发扬政协传统，开展经常活动，活跃政协工作。政协工作的活跃不但体现在协商议政上，也体现在经常开展的视察、考察、联谊、交流、纪念庆祝等活动上。这是调动政协委员、各民主党派、人民团体参政议政积极性，增强政协工作活动的有效途径，也是政协的光荣传统。1996年市政协这方面工作开展的更加有声有色，大部分委员都踊跃参加，使政协各项工作生动活泼而富有成效。

市政协1996年工作上的这些特点，充分表明，只要肯于探索，工作就会年年有新意。

我们正处于世纪之交的最后几年。这是社会大发展、大进步的年代。1997年，我们将面临具有历史意义的两件大事——香港回归和中共十五大的召开，我们还将迎来国民经济快速发展、改革开放继续深入的大好局面。新的一年，对市政协的工作提出了更高的要求。在深入贯彻中共十四届五中全会和六中全会精神的过程中，市政协的工作要有新的起点、新的高度。要紧紧围绕沈阳市经济、社会发展规划和精神文明建设规划，履行主要职能，献计献策，推进抓实，促进发展，使政协工作再上新台阶。我相信，在中共沈阳市委的领导下，经过全体政协委员的努力，市政协在全市两个文明建设中一定能做出更大的贡献。

让我们团结一致，齐心协力，以优异的成绩，迎接中国共产党第十五次代表大会的召开！

1996年12月

目 录

序 言	任殿喜
-----------	-----

指 导 篇

政协沈阳市第十届委员会第四次全体会议开幕

词	董万德 (1)
---------	---------

政协沈阳市第十届委员会常务委员会工作报告	任殿喜 (4)
----------------------------	---------

政协沈阳市第十届委员会提案委员会关于十届

三次会议以来提案工作情况的报告	孙毓庆 (13)
-----------------------	----------

政协沈阳市第十届委员会提案委员会关于十届

四次会议提案审查情况的报告	林 强 (20)
---------------------	----------

在市政协十届四次会议闭幕式上的讲话	张国光 (22)
-------------------------	----------

选准角度 开拓创新 努力使政协工作更加活

跃、富有成效	任殿喜 (27)
--------------	----------

中国人民政治协商会议沈阳市第十届委员会第

四次全体会议决议	(31)
----------------	------

在市政协十届三十一次主席(扩大)会议上的

讲话	单光大 (33)
----------	----------

在市政协十届二十三次常委会议上的讲话	任殿喜 (37)
--------------------------	----------

在市人大、市政府、市政协办理人大代表建议、

政协提案工作会议上的讲话	孙毓庆 (43)
--------------------	----------

在市政协十届三十四次主席(扩大)会议上的

讲话.....	任殿喜 (47)
单承申副主席在全市政协文史资料工作座谈会上的讲话	(49)
任殿喜副主席在全市政协文史资料工作座谈会上的讲话	(52)
关于实施再就业工程、分流安置企业富余人员情况的调查和建议.....	单光大 (56)
巩固和发展共产党与各民主党派的亲密合作关系是一个重大政治问题.....	周勇顺 (63)
在市政协十届二十四次常委会议上的讲话.....	任殿喜 (75)
在市政协十届三十六次主席(扩大)会议上的讲话.....	任殿喜 (79)
单承申副主席在沈阳海外联谊会新增补理事座谈会上的讲话	(85)
在市政协迎香港回归中秋赏月会上的讲话.....	任殿喜 (88)
在市政协十届二十五次常委会议上的讲话.....	任殿喜 (90)
抓住科技成果转化的难点, 强化措施, 提高成果转化率.....	林毓卿 (95)
纪念孙中山先生, 推进祖国统一和繁荣.....	任殿喜 (99)
在市政协提高提案质量专题研讨会上的讲话	孙毓庆 (102)
在纪念西安事变 60 周年座谈会上的讲话.....	任殿喜 (106)
在市委政协工作座谈会上的讲话	丁世发 (109)
关于市政协工作的汇报提纲	任殿喜 (115)

农 业 篇

“议春耕、夺丰收”专题主席(扩大)会议关于努力促使我市粮食产量恢复到灾前水平的意见和建议.....	(125)
---	-------

关于我市加速中低产田改造步伐, 努力提高粮食生产能力的意见和建议.....	(132)
关于我市搞好农资供应, 促进春耕生产的意见和建议.....	(135)
关于我市加强农技推广体系建设, 促进粮食持续稳定增长的意见和建议.....	(139)
关于我市发展玉米生产的意见和建议.....	(144)
关于我市提高水稻单产增加总产的意见和建议.....	(149)
关于我市发展水稻生产的意见和建议.....	(153)
关于尽快修复水毁工程的意见和建议.....	(157)
关于我市稳定完善土地承包、粮食定购政策和减轻农民负担的意见和建议.....	(159)
关于我市调整河滩地种植结构 促进农业增产增收的意见和建议.....	(162)
关于加强我市农机化工作的意见和建议.....	(166)
关于搞好春耕生产的意见和建议.....	(169)
关于视察康平县防风治沙工作进展情况的报告.....	(173)
关于进一步搞好康、法地区防风治沙工作的意见和建议.....	(176)

工 业 篇

关于进一步实施再就业工程的建议案.....	(180)
哈尔滨、上海分流安置企业富余人员情况的考察报告.....	(187)
关于促进择业观念转变 营造良好的再就业社会氛围的意见和建议.....	(194)
关于企业发展多元经营、拓宽富余职工安置途径的意见与建议.....	(198)

关于对年老体弱多病的下岗职工做好社会保障	
工作的意见和建议·····	(202)
关于鼓励个体私营经济发展拓宽安置企业富余	
人员渠道的建议·····	(206)
关于区街经济提高安置富余职工能力应采取的	
配套措施的建议·····	(209)
关于大力发展物业管理 拓宽安置富余职工渠	
道的意见和建议·····	(213)
关于加强建设市场管理, 有效地利用本市劳动	
力资源的意见和建议·····	(217)
关于扩大对外劳务输出和工程承包的几点建议·····	(221)
关于加快我市中介组织发展, 进一步扩大经纪	
人队伍的建议·····	(225)
关于完善社会保险体系和运行机制的意见和建	
议·····	(231)
关于搞好劳动力市场建设, 为富余职工流动创	
造条件的意见和建议·····	(235)
关于加强外埠劳动力管理工作的意见和建议·····	(239)
关于发挥市场功能 带动地方产业 拓宽再就	
业空间的意见和建议·····	(243)
关于对我市“经济体制综合配套改革方案”的	
意见和建议·····	(246)
关于对我市企业破产工作的意见和建议·····	(248)
市政协委员对加快发展我市证券市场的建议·····	(249)
政协委员对发展我市支柱产业的意见和建议·····	(255)
市政协组织部分委员、专家参加市政府化工产	
业发展讨论会·····	(256)

城 建 篇

市政协委员对我市城建工作的意见和建议·····	(259)
市政协部分委员对我市房改工作的意见和建议·····	(263)
市政协委员关于城市绿化建设工作的意见和建 议·····	(265)
关于对我市城市防汛工作情况的视察报告·····	(267)
市政协委员对我市住宅工程质量管理工作意 见和建议·····	(271)
市政协委员对我市市政水源建设与保护工作的 意见和建议·····	(273)
关于进一步改善我市投资环境的意见和建议·····	(276)
政协委员对加强我市电信事业建设与管理的意见 和建议·····	(279)

精神文明篇

在市政协十届二十四次常委会议上常委提出的 意见和建议·····	(281)
关于推进我市科技成果熟化和工程化的建议案·····	(284)
关于促进科技与经济结合, 加快科技成果转化 使企业成为技术开发主体的调研报告·····	(286)
关于发展我市关键技术的调研报告·····	(294)
市政协委员视察技术市场体系建设情况的报告·····	(299)
关于发展我市高等职业教育的建议案·····	(301)
关于我市中等职业技术教育发展状况的调查与 思考·····	(303)
市政协委员、民盟盟员对我市文化市场管理与	

“扫黄打非”工作的意见和建议·····	(313)
赴上海、南京、无锡、宁波四城市考察职业技术教育的报告·····	(315)
搞好素质教育 培养合格人才·····	(322)
适应我市产业结构调整的需要大力发展职业技术教育·····	(329)
市政协委员关于加强城区群众文化建设工作的建议·····	(337)
关于进一步开发利用我市医疗资源的建议·····	(339)
市政协委员、民进会员视察我市“安居乐教”工程的情况与建议·····	(341)
关于进一步加强社会公德建设的意见和建议·····	(343)
关于进一步加强我市青少年学生思想道德教育的建议·····	(349)
关于进一步加强窗口行业职业道德建设的建议·····	(353)
关于我市行政执法部门职业道德建设的现状与建议·····	(358)
部分市政协常委对《沈阳市精神文明建设发展战略(草案)》和《沈阳市1996—2000年社会主义精神文明建设规划(草案)》提出的意见和建议·····	(364)
关于加快我市大众公共文化娱乐、休息场所建设的调研报告·····	(368)

民主法制篇

关于贯彻《劳动法》推行集体合同制度情况的视察报告·····	(373)
关于我市重大侵财刑事犯罪情况的调查报告·····	(376)

关于我市抢劫犯罪情况及预防的意见和建议·····	(384)
关于我市少年犯罪情况及预防的意见和建议·····	(388)
关于我市诈骗犯罪情况及预防的意见和建议·····	(396)
关于对我市盗窃犯罪情况及预防的意见和建议·····	(400)
关于进一步解决“清真饭店不清真”问题的建 议·····	(405)

提 案 篇

民革沈阳市委员会强化环保执法力度建立环保 法庭案·····	(407)
民盟沈阳市委员会关于在我市推广应用 ZT — 1 丰抗素的提案·····	(409)
民建沈阳市委员会搞活大中型企业的 10 条建 议·····	(411)
民进沈阳市委员会关于党政机关党员干部佩戴 胸牌执行公务的建议·····	(415)
民进沈阳市委员会关于筹办我市反腐倡廉成果 展览的建议·····	(417)
农工党沈阳市委员会关于扩大和加强民主党派 与政府有关部门对口协商的提案·····	(419)
致公党沈阳市委员会加强浑南新区建设管理的 建议·····	(421)
九三学社沈阳市委员会关于加强农业基础设施 建设, 增强农业综合生产能力的建议·····	(423)
台盟沈阳市委员会关于建立市长与台商定期恳 谈会制度的建议·····	(427)
沈阳市工商联合会关于恳请市政府指定一名副 市长主管工商联工作的建议·····	(429)

关于在我市繁华地区建立阅报栏的建议·····	(431)
关于加强报纸、电台在我市精神文明建设中作 用的建议·····	(433)
关于设立社会公益广告园地的建议·····	(435)
关于对企业经营者的任命或聘用的几点建议·····	(438)
关于向企事业单位收缴采暖费的建议·····	(440)
关于社会保险应与人寿保险分开的建议·····	(442)
关于取缔假集体和三无企业的建议·····	(444)
关于殡仪馆道路应及时拓宽的建议·····	(447)
关于对《沈阳市国民经济和社会发展规划第九个五 年计划和 2010 年规划(草案)》的修改意见 和建议·····	(449)
市政协委员对《政府工作报告》及我市“九五” 计划和 2010 年规划(草案)的意见和建议·····	(454)
在市政协十届四次会议上政协委员提出的意见 和建议·····	(457)
市政协委员对加强生猪定点屠宰、检疫、销售 管理的意见·····	(465)
沈阳市政协办公厅关于市政协提案商讨会情况 的报告·····	(467)

经 验 篇

立足为民 着眼未来 尽力帮忙 ——沈阳市政协履行主要职能的几点体会·····	(471)
履行政协主要职能的思考····· 任殿喜	(478)
关于政协民主监督的思考和实践·····	(482)
选准位置 理顺关系 为履行职能创造良好的 外部环境·····	(487)

发挥人民政协人才智力优势 为保护和建设历史 文化名城献计出力·····	(493)
--	-------

制 度 篇

关于评选优秀提案的试行办法·····	(500)
政协沈阳市提案委员会关于提案审查的暂行办 法·····	(502)
关于党群机关、检察院、法院办理政协提案工 作程序·····	(505)
政协沈阳市委员会提案委员会议事规则·····	(508)
政协沈阳市委员会提案工作条例实施细则（暂 行）·····	(510)

附 录

市政协大事记·····	(516)
市政协十届委员会主席、副主席、秘书长名单·····	(536)
市政协十届委员会副秘书长名单·····	(536)
市政协十届常务委员会委员名单·····	(537)
市政协十届委员会委员名单·····	(538)
市政协十届委员会专门委员会组成及各专门委 员会主任、副主任、委员名单·····	(546)
市政协办公厅主任、副主任名单·····	(549)
市政协专门委员会办公室及主任、副主任名单·····	(549)
市政协办公厅各处及处长、副处长名单·····	(550)
后 记·····	(551)

指 导 篇

政协沈阳市第十届委员会 第四次全体会议开幕词

(1996 年 1 月 16 日)

董 万 德

各位委员：

中国人民政治协商会议沈阳市第十届委员会第四次全体会议今天开幕了。

这次会议的主要任务是：协商讨论沈阳市国民经济和社会发展第九个五年计划和 2010 年规划；协商讨论沈阳市“八五”计划执行情况和“九五”第一年改革、发展、稳定的大政方针、战略举措和主要任务；总结市政协过去一年的工作，研究部署新的一年工作任务，团结全市各民主党派、人民团体和各族各界人士，坚定信心，振奋精神，为完成中共沈阳市委九届三次会议提出的目标而奋斗。

这次会议是在我市全面完成“八五”计划，以新的姿态跨入“九五”第一年，满怀信心地向 2010 年宏伟目标进发的关键时刻召开的，是新年伊始我市召开的一次十分重要的会议。开好这次会议，对于进一步总结好“八五”的收获，精心绘制好“九五”乃至 2010

年发展蓝图，加速我市经济体制和增长方式“两个转变”，促进我市经济发展和社会进步；对于进一步活跃我市政协工作，增强履行主要职能的实效，开创政协工作的新局面；对于进一步动员全市各族人民迈好“九五”第一步，使我市今年各项工作开好头，起好步都将起到重要作用。

参加这次会议的全体政协委员，肩负着光荣而重要的历史使命。会议的各项任务要靠大家集思广益，群策群力，共同完成。贯穿我们这次会议的主旋律是“民主、团结、鼓劲、务实”。提倡民主就是广开言路，充分讨论。广大委员要以饱满的政治热情和强烈的参政议政意识，认真行使自己的民主权利，充分发挥自己的聪明才智，围绕大局，坦诚己见，畅所欲言，积极发表建设性意见和建议，使会议形成浓厚的民主气氛。坚持团结就是统一思想，增进共识。要发扬人民政协的光荣传统，通过开会加深了解，加深友谊，促进团结。要本着“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，多一些理解宽容，少一些斤斤计较，共商沈阳经济建设和社会发展大计。着眼鼓劲就是振奋精神，鼓舞斗志。在整个会议过程中要给委员鼓劲，进一步增强委员的政治责任感和使命感，而且要通过我们的会议给全市人民鼓劲，巩固和发展我市爱国统一战线，积极发挥人民政协特有的优势，动员和凝聚社会各方面力量，同心协力，共谋振兴沈阳的大业。要求务实就是注重实效，解决问题。这次会议时间紧、内容多、任务重，广大委员要在思想上高度重视，围绕会议的各项议程，聚精会神开好会议。要按照会议的要求，以积极的态度，发展的眼光去认识问题，分析问题，站在全局的高度抓大事，议大政，切实履行好自己的光荣职责，圆满地完成这次会议的各项任务。我们相信，经过全体委员的共同努力，我们这次会议一定能够开成一个民主团结的大会，鼓劲务实的大会。

各位委员，过去的一年，全市政协委员胸怀全局，立足本职，履行职能，善谋实干，为沈阳的各项事业做出了重要贡献。新形势、新任务对政协工作提出了新的更高的要求，也为人民政协更活跃、更

有效地开展工作，发挥作用，创造了更广阔的天地。在新的一年里，希望广大政协委员团结一致，再接再励，为沈阳的经济发展和社会全面进步做出新的更大贡献。

预祝大会圆满成功！

政协沈阳市第十届委员会 常务委员会工作报告

(1996年1月16日在政协沈阳市第十届
委员会第四次全体会议上)

任 殿 喜

各位委员：

我受政协沈阳市第十届委员会常务委员会的委托，向大会作工作报告，请审议。

—

1995年，是我市改革开放，经济和社会发展取得新成绩的一年，也是我市政协工作更加活跃、富有成效的一年。一年来，常务委员会在中共沈阳市委的正确领导和市政府及社会各方面的大力支持下，以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，坚持党的基本路线，贯彻中共十四届五中全会和中共沈阳市第九次代表大会精神，高举社会主义和爱国主义旗帜，把握团结、民主两大主题，认真执行市政协十届三次全会决议，动员和组织各民主党派、各人民团体、各族各界人士积极履行政协的主要职能，较好地完成了各项工作任务。

注重提高委员的思想理论水平，认真组织学习。通过学习，统一思想、增进共识是履行政协主要职能的前提。一年来，我们坚持了每月一次中心组学习，并利用专委会会议、举办委员培训班、报告会等多种形式，组织委员学习邓小平建设有中国特色社会主义理