

1998

粮食和 农业状况

发展中
国家的农村
非农业
收入



联合国
粮食及
农业组织

内含磁盘

1998年 粮食和 农业状况

联合国粮食及农业组织

1998年，罗马

本出版物中的统计材料引自粮农组织1998年7月以前得到的资料。

本出版物中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律地位、或对其边界或国界的划分表示任何看法。在一些表格中，使用“发达”和“发展中”经济国家是为了统计上的方便，不一定对某个国家或地区在发展过程中所达到的阶段作出判断。

戴维·卢宾纪念图书馆

按出版数据编目

粮农组织，罗马（意大利）

1998年粮食和农业状况

ISBN 92-5-504200-9

（粮农组织农业丛书第31号）

ISSN 1020-7619

- | | |
|---------|----------|
| 1. 农业 | 3. 粮食安全 |
| 2. 粮食生产 | 4. 非农业收入 |

I. 名称 II. 丛书

粮农组织编号:70 AGRIS: E16 E80a

©粮农组织 1998年

意大利印刷

前 言

世界粮食首脑会议结束及其关于大量减少世界饥饿和营养不良的承诺已经过去两年了。为了落实这一承诺,政策行动必须以履行首脑会议的各项承诺为高度重点,同时必须广泛宣传各国和各机构为加强粮食安全已经采取或仍需采取的措施。

鉴于迅速发展情况带来了新的形势和日常挑战,直接或间接影响到农业和粮食安全,因此更加迫切需要随时了解情况并保持警惕。甚至消除饥饿的最明智最果断努力也可能因决策者无法控制的情况而遭受挫折。此点最近已为本出版物中报导的两个重大问题即东亚和东南亚的金融危机及厄尔尼诺现象所证明。金融危机令人担心,因为它很可能扩大和加深。我们已看到俄罗斯和其它国家如何受到金融风暴的严重影响。金融危机及其影响是今后经济和政治不确定的因素,已经造成一些国家经济严重衰退和粮食不安全的形势。

厄尔尼诺现象的性质完全不同,也是我们最为担心的问题。本次厄尔尼诺现象异常严重,造成了重大破坏,使作物、畜牧、森林和渔业遭受损失,也是造成许多国家严重粮食短缺的主要原因。

本报告还着重介绍了最近令人鼓舞的情况发展。尽管亚洲危机令人担心和捉摸不定,许多发展中国家总的经济形势普遍有利。特别是非洲的经济条件连续多年总体改善,使我们更有希望预计该区域将出现可持续增长和发展的新趋势。我们也欢迎1997年拉丁美洲及加勒比和亚洲许多国家稳健的经济成果,尽管金融危机使这两个区域的近期增长前景低迷。在农业领域,谷物供应形势看来总的令人满意,全球库存保持在人们认为保障世界粮食安全的最低范围之内。国际商品价格走低将对净出口国和进口国产生相反的影响;然而,粮食进口价格下降大大减轻了许多粮食净进口穷国的负担,这对它们来说非常需要。的确,本报告着重介绍了那些粮食进口供资能力最差的穷国大大好转的经济形势和前景,这对它们的粮食安全至关重要。

再次强调使最贫困国家及其广大人民从经济增长中受益的重要性是恰当的。本报告证实，从长远来看，最贫困国家的人口越来越贫困，粮食不安全日益加重，有证据表明最近几年来这一不可接受的趋势仍在继续。国家政策回顾表明，促进迅速、公平和广泛的增长仍然是一项艰巨的挑战。然而，增长和公平远非进退维谷的难题，而是一项合理发展战略同样重要的要素。实现这项战略要求真正致力于脱贫和解决社会需要，我们必须欢迎许多国家，尤其是非洲国家在这方面正在做出的一切努力。同时，在多数国家，增长与公平只能通过一项强有力的针对农村并在农村基础设施、人力资本和社会服务方面进行大量投资的发展战略才能实现。

乡村发展和脱贫是今年《粮食和农业状况》特别章节：发展中国家农村非农业收入和就业的核心问题。不能低估农村非农业活动对发展和粮食安全的极端重要性。它们是农村家庭经济的一个重要组成部分。农村非农业收入与农业有着相互促进的关系，因为它们为农民提供财源，可对提高生产率的投入物进行投资；反之亦然，农民生产率提高也可以增加农村收入，降低城市粮食价格。此外，农村非农业收入和就业还对农村收入水平及分配、城市化速度、农村贫困和自然资源利用产生影响。决策者、发展机构和普通公众对这一问题的根本重要性仍然认识不足，我希望本报告能够提高他们对这一重要性的认识。

本报告第一部分研究了直接影响粮食安全的另外两个主题：在确保不断提供粮食满足城市需要方面所涉及的问题；以及渔业与农业相结合。

适当供养城市是一项日益紧迫的挑战，需要粮食生产者、运输者、市场经营者和大量零售商相互协调。它还要求不断改进运输和分配系统的质量。同样它要求城市官员及国家和国际开发机构一起了解可持续供养城市的共同问题和可能的办法。

关于渔业与农业结合的问题，重要的是认识到两者共同利用土地和水而产生的积极和对立的相互关系。通过尽量增加和协同作用，可以对加强渔业（沿海、内陆和水产养殖）生产、农业生产及粮食安全作出重大贡献。应尽

量优化水的利用、病虫害综合治理以及养分循环利用，同时应尽量减少过多使用农药等可能对水生生物有害的消极相互影响。

在提交今年的《粮食和农业状况》时，我相信不断了解所取得的成就以及为实现人人享有粮食安全所需要的进一步努力，将加强人们对这一目标根本重要性的认识，我希望这将有助于动员所有伙伴采取协调一致的行动，并使 我们能够取得持续进展的更加令人信服 的证据。



总 干 事
雅克·迪乌夫

目 录

前 言

缩略语

注 释

第一部分

世界回顾

I.	世界粮食安全近况	3
	当前形势	3
	营养不足趋势	6
	营养不足趋势的一些决定因素	8
	结 论	12
II.	当前农业形势一事实与数字	13
	1. 农作物和畜牧生产	13
	2. 粮食短缺和紧急情况	18
	3. 世界谷物供应形势和前景	21
	4. 对农业的外部援助	24
	5. 粮食援助流量	27
	6. 国际农产品价格	29
	7. 渔业：产量、处理和贸易	37
	8. 林产品的生产和贸易	42
III.	总的经济环境与农业	47
	世界经济环境	47
	对发展中国家农业增长和贸易的影响	52
	粮食进口供资能力最差的低收入缺粮国	58
IV.	若干问题	61
	供养城市	61
	引 言	61
	城市与食物	64
	城市人口趋势	64
	决定城市食品需求的因素	66
	城市粮食安全的趋势	66
	影响城市粮食不安全的因素	68

城市地区食品供应和运销情况	69
批发方面食物的运销问题	74
零售方面的食品运销问题	76
成本增加而效率低下使消费者价格提高	78
提高城市食品供应和运销效率	79
创建批发和零售市场设施	80
吸收私营部门参与、发展新的伙伴关系	80
增加获得贷款的机会	81
加强产前生产者组织	82
有利的体制环境	82
提高公共部门的觉悟并改变其认识	82
农渔结合，加强鱼品生产和粮食安全	85
引 言	85
农渔结合的益处	87
通过副产品再循环实现养分的最佳利用	87
病虫害综合防治	90
水资源利用效益	92
农药的使用	93
富营养	93
水文系统的改变	94
土壤和地下水盐渍化	95
更好结合的办法	96
结 论	99
注 释	100

第二部分 区域情况回顾

非 洲

区域情况概述

总的经济情况	107
农业生产情况	107
政策发展情况	110
机构下放的经验	111

乌干达

概 述	117
乌干达的经济史	120
宏观经济情况	120
当前的情况	121
贸 易	124
农业情况	126
农业问题和政策	127

亚洲及太平洋

区域情况综述

经济发展情况	136
农业生产情况和问题	141
区域农业的问题和前景	148
财政下放的经验	152

马来西亚

一般特点	154
经济发展方面的历史回顾	158
马来西亚农业的结构	159
多年生作物：棕榈油、橡胶和可可	162
多年生作物：政策环境	162
林 业	164
渔 业	172
粮食商品	174
金融危机与农业政策	175
结 论	178

拉丁美洲及加勒比

区域情况概述

总的经济情况	181
农业生产情况	181
农业政策	184
支持农业的计划和措施	186
私有化	187
农业贷款和供资	189
消费者价格及获得食品的机会	191

环境保护 / 问题: 林业	194
机构权力下放的经验	195
智 利	199
一般特点	199
经济发展和政策	202
智利农业发展的历史概况	203
1990年以来智利的农业	210
1994年以来智利的农业	215
结束语	218
近东及北非	221
区域情况概述	221
总的经济情况	221
农业生产情况	224
水资源管理	226
政策发展情况	227
伊朗伊斯兰共和国	229
宏观经济环境	229
农业部门	233
结束语	246
中欧、东欧和独联体转型国家	247
区域情况概述	247
宏观经济趋势和农业生产情况	247
中欧和东欧结构改革进展情况	251
改善中欧和东欧农业粮食部门的外国直接投资条件	252
乡村发展成为中欧和东欧国家的一个紧迫问题	255
波 兰	258
农业部门概况	259
转型期间的农业生产情况	260
食物消费趋势	262
农产品价格和贸易政策	263
对生产者的其它支持	264
企业私有化	265
加入欧盟	266
匈牙利	268
转型过程中的农业生产情况	269
食物消费的不同趋势	270
农产品价格和贸易政策	270
土地改革和企业私有化	273
食品加工	274
加入欧盟的前景	275
注 释	276

第三部分
农产品加工业与
经济发展

引 言	283
家庭参加农村非农业活动的原因	285
鼓励参与农村非农业活动及参与能力的决定因素	285
农业和非农业活动之间的联系	288
农村非农业活动的格局	289
农村非农业活动的重要性：各发展中国家区域的比较	290
农村非农业活动的性质和区域间差别	293
地区类型对农村非农业活动的影响	301
农村非农业活动的决定因素：家庭之间的差别	308
农村非农业活动对农业生产的影响	312
农村非农业活动对家庭福利和收入分配的影响	315
农村非农业部门及粮食安全	315
农村非农业就业对收入不均的影响：进入障碍	315
农业和非农业部门的收入不均是否有联系？	322
政策问题和含义	325
宏观政策：必要但是不够	325
物质和社会基础设施及体制改革	326
农业政策与农村非农业发展之间脱节	326
农作物和家畜研究从狭窄的部门观点转向广阔的跨部门观点	327
农业和乡村发展政策增加多部门前景	329
使穷人能够参与	331
农村非农业中小型公司与大公司之间的竞争	332
结 论	334
附表1-农村非农业收入：已参阅的研究	339
附表2-农村非农业就业：已参阅的研究	342
附表3-农村家庭非农业收入与收入或土地阶层：已参阅的研究	344
附表参考资料	346
注 释	351

附件表格

用于统计目的的国家 and 领土

359

插 文

1. 外债及进入发展中国家的资金流量	53
2. 在城市购买食物	70
3. 孟加拉国：改造稻田的淡水养虾	90
4. 老挝人民民主共和国稻田养鱼	91
5. 加纳对权力下放有力承诺	118
6. 巴基斯坦的财政权力下放	155
7. 中国财政权力下放的经验证据	157
8. 马来西亚土地分配计划	166
9. 波利维亚的“市政化”和人民参与	195
10. 哥伦比亚的权力下放和“市政化”	197
11. 水果出口“奇迹”	206
12. 价格幅度制度	208
13. 所以准国营机构都不好吗？	212
14. 欧盟—地中海伙伴关系	228
15. 关于农业/非农业联系影响规模的研究结果	304
16. 基础设施政策的作用：中国台湾省与大韩民国比较	306

表 格

1. 1992—94年和1994—96年按区域分列的发展中国家 营养不足者的比例和人数	3
2. 与营养不足有关的部分社会经济指标	9
3. 与各国营养不足有关的趋势指标	9
4. 1996/97年乌干达的农业产量	131
5. 各行业国内生产总值	161
6. 1990—1995年农业增值情况	163
7. 1995年马来西亚主要食品供应-利用平衡情况	176
8. 1985和1995年一些主要产品的产量、进口量和消费量	235
9. 1991/92年到1997/98年期间的生产者保证价格	238
10. 主要补贴食品的数量和价格	239
11. 非农业收入和就业占农村总收入和就业的比例	290

图 示

1. 按地区和国家组列出的食物膳食热能供应比例	5
2. 营养不足人口的百分比	6
3. 根据发展中国家收入水平列出的膳食热能供应水平和 营养不良发生率的变化	7
4a. 谷物供应量/利用量趋势	23
4b. 谷物结转库存量	23
5. 对农业的外部援助承诺	24
6. 按主要目的列出的承诺额	25
7. 按主要受援区列出的承诺额	26
8. 谷物粮食援助发运量受援区	27
9. 食品出口价格指数	32
10. 1994-1998年部分农产品的出口价格	34
11. 世界渔获量和供应量	38
12. 渔产品贸易量	39
13. 主要林产品	44
14a. 世界经济产出增长	49
14b. 发展中国家区域的经济增长	49
15. 世界产量和贸易量增长率	51
16. 未清偿外债的构成	55
17. 1950, 1975和2000年乡村/城市人口的分布	65
18. 2000, 2010和2020年的人口预测	67
19. 中国稻田养鱼面积及鱼产量	89
20. 非洲撒哈拉以南地区	112
21. 1965-70年到1997-98年乌干达实际国内生产总值增长的变化	122
22. 乌干达国内生产总值的部门分布情况	124
23a. 乌干达: 1996年主要进口品	128
23b. 乌干达: 1996年主要出口品	128
24a. 乌干达: 1987-97年主要出口作物产量	129
24b. 乌干达: 1987-97年基本粮食作物产量	129
25. 1990-1996年乌干达出口产品的构成	133
26. 乌干达: 1985-1996年出口收入和世界咖啡价格	135
27. 亚洲和太平洋	142
28. 马来西亚多年生作物种植面积	165
29. 马来西亚: 消费者食品支出	177
30. 马来西亚: 国内谷物供应量和利用量	179
31. 拉丁美洲和加勒比	182
32. 智利: 若干产品的国内供应量和利用量	219
33. 近东和北非	222
34. 伊朗: 国内谷物供应量和利用量	231

35. 中欧和东欧及独联体转型国家	248
36. 波兰：国内谷物供应量和利用量	261
37. 匈牙利：国内谷物供应量和利用量	271
38a. 非洲一些国家农户非农业收入比例和人均国内生产总值	292
38b. 亚洲一些国家农户非农业收入比例和人均国内生产总值	293
38c. 拉丁美洲一些国家农户非农业收入比例和 人均国内生产总值	294
38d. 低收入国家农户非农业收入比例和人均国内生产总值	295
39. 乡村从事经济活动人口非农业就业比例	296
40a. 非农业收入比例和总体收入或土地持有面积之间 负相关的几个例子	317
40b. 非农业收入比例和总体收入或土地持有面积之间 正相关的几个例子	318
40c. 非农业收入比例和总体收入或土地持有面积之间 其它相关的几个例子	319

地 图

1. 膳食热能供应水平	4
2. 1994年至1997年作物及畜牧产量的变化	14
3. 粮食供应出现短缺和寻求特别援助的国家	20
4. 人口超过一千万的城市(大城市)	62
5. 乌干达	120
6. 马来西亚	159
7. 智 利	200
8. 伊朗伊斯兰共和国	230
9. 波 兰	259
10. 匈牙利	268

鸣 谢

《1998年粮食和农业状况》由农业及经济发展分析司的一个小组编写，组长是F. L. Zegarr，组员有R. Nugent, J. Skoet和S. Teodosijevic。由S. Di Lorenzo 和P. Di Santo提供秘书支持。

撰写世界回顾和准备背景文献的有M. Palmieri（林业：产量和贸易量），粮农组织渔业部（渔业：捕获量、处置和贸易），L. Naiken和P. Narain（对农业的外部援助），L. Wilhelm-Filippi（供养城市），R. Willmann（农渔结合，加强鱼品生产和粮食安全）。编写关于粮食短缺和紧急情况、谷物市场情况、粮食援助和国际农产品价格各节的有J. Greenfield, P. Fortucci, W. Lamadé, A. Rashid以及P. Komamdreas领导的商品及贸易司的工作人员。

编写区域回顾和准备背景材料的有M. Allaya（近东及北非），J. Budavari（中欧、东欧和独联体），N. Cochrane（匈牙利和波兰），M. Cox（智利），F. Décé（伊朗伊斯兰共和国），K. Dunn（乌干达），以及A. Webb（马来西亚）。

第三部分—特别章节（发展中国家农村非农业收入）由T. Reardon（美国密执安州立大学）撰写。Kostas Stamoulis（粮农组织），Maria Elena Cruz（智利农业部），M. E. Cruz（智利农业部）、A. Balisacan（菲律宾大学）、J. Berdegue（智利RIMISP）和B. Banks（美国密执安东兰辛）提供了大量投入。

《1998年粮食和农业状况》由R. Tucker编辑；封面设计和图表由G. De Pol制作；项目管理由J. Shaw协调。

缩略语

AMA	农产品市场局（波兰）
APA	农业产权局（波兰）
APEC	亚太经济合作理事会
AsDB	亚洲开发银行
ASEAN	东南亚国家联盟
CAP	共同农业政策
CEFTA	中欧自由贸易协定
c.i.f.	成本、保险和运费
CIS	独立国家联合体
CMEA	经济互助委员会
COMESA	东部和南部非洲共同市场
CONAGRO	国家农业生产理事会（秘鲁）
COPAGRO	商品粮生产者合作社联合会（智利）
CPO	未加工棕榈油
DAC	发展援助委员会
DES	膳食热能供应量
ECLAC	拉丁美洲及加勒比海经济委员会
EMU	欧洲货币联盟
EU	欧洲联盟
FDI	外国直接投资
FELCRA	联邦土地规划及复兴局（马来西亚）
FELDA	联邦土地开发局（马来西亚）
f.o.b.	离岸价格
GDP	国内生产总值
GNP	国民生产总值
HIPC	严重负债穷国
IBRD	国际复兴开发银行
ICA	国际咖啡协定
ICCO	国际可可组织
IDA	国际开发协会
IDB	美洲间开发银行
IDRC	国际发展研究中心
IEFR	国际应急粮食储备
IFAD	国际农业发展基金
IFPRI	国际粮食政策研究所

IMF	国际货币基金组织
INDAP	农业发展研究所（智利）
INIA	国家农业研究所（智利）
IPM	病虫害综合治理
IRRI	国际水稻研究所
ISA	国际食糖协定
IWRM	水资源综合管理
LIFDC	低收入缺粮国
MERCOSUR	南方共同市场
NEP	新经济政策（马来西亚）
NGO	非政府组织
ODA	官方发展援助
OECD	经济合作与发展组织
PFE	永久林业财产
PROs	长期难民行动
RISDA	橡胶工业小业主发展局（马来西亚）
RNF	农村非农业
UNDP	联合国开发计划署
UNRISD	联合国社会发展研究所
WFP	世界粮食计划署
WTO	世界贸易组织