

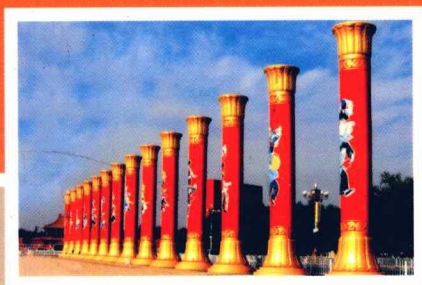


社会学人类学论丛

少数民族社会发展与就业

——以西部现代化进程为背景

马戎 / 主编



Social Development and Employment of Minority Society

In the Process of Modernization in the West of China



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

F127.8
M143



社会学人类学论丛

少数民族社会发展与就业

——以西部现代化进程为背景

马戎 / 主编

Social Development and Employment of Minority Society
In the Process of Modernization in the West of China



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

少数民族社会发展与就业: 以西部现代化进程为背景 /
马戎主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2009. 10
(社会学人类学论丛)
ISBN 978 - 7 - 5097 - 0986 - 3

I. 少… II. 马… III. ①少数民族 - 社会发展 - 研究 -
中国②少数民族 - 就业 - 研究 - 中国 IV. K28 D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 147992 号

· 社会学人类学论丛 ·

少数民族社会发展与就业

——以西部现代化进程为背景

主 编 / 马 戎

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 社会科学图书事业部 (010) 59367156

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

项目负责人 / 杨桂凤

责任编辑 / 杨桂凤

责任校对 / 邓晓春 李 惠

责任印制 / 岳 阳 郭 妍 吴 波

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 59367080 59367097

经 销 / 各地书店

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

排 版 / 北京鑫联必升文化发展有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 26.25

字 数 / 449 千字

版 次 / 2009 年 10 月第 1 版

印 次 / 2009 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0986 - 3

定 价 / 59.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

《社会学人类学论丛》

出版说明

北京大学的社会学人类学研究所、中国社会发展研究中心是在费孝通教授主持下于 1985 年和 1987 年相继建立的，多年来始终在他直接的学术指导下进行教学、科研以及培养新一代社会学者的工作。费孝通教授一贯倡导认识中国社会必须深入到社会实践中去，从科学的调查研究入手。他自己身体力行，无论在选定命题、提出破题思路、理论指导、研究方法和学风等方面都在实践中走出了一条有中国特色的学术发展之路。

遵循社会学学科重建的方针，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，按照“实事求是”的精神，密切联系和结合当前中国社会发展中出现的实际重大问题，积极以学术研究成果为我国的社会主义建设事业服务，在过去的教学与科研工作中，我们努力迈出了第一步。现在全国人民都在为 21 世纪建设有中国特色的社会主义强国而努力，我国的体制改革与经济发展又进入了一个新的历史时期。随着社会的发展、经济的腾飞和改革开放的不断深入，社会上涌现出了大量的新现象需要我们去研究，出现了大量的新问题需要我们去分析，同时因学科曾一度中断，有许多社会学研究的基础工作也需要我们不断地进行补充与积累，继往开来。今后我国社会学与人类学的研究园地将越来越宽广，社会学、人类学学者的责任也将越来越沉重。任重而道远，只有奋发努力，再接再厉，才能使我们的学科建设适应中国改革发展新形势的要求，并为推动中国社会发展做出应有的贡献。

为了学习和发扬以费孝通教授为代表的老一代社会学家、人类学家的学术思想和踏踏实实的学风，也为了交流年青一代学者的学术成果，我们汇集了自我所承担“八五”国家社会科学基金课题以来的部分成果，编辑成《社会学人类学论丛》出版，1996 ~ 2007 年共出版四十余部著作。今后



这个系列的丛书，将主要包括与我国社会、经济发展的重大问题密切相关的调查报告、区域发展研究、专题研究成果等。这些成果不但具有学术价值，而且对于在各部门从事具体工作的人员，也会有一定的参考价值。

与此同时，我们还编辑出版了《社会与发展研究丛书》和《社会学人类学译丛》两套系列丛书，主要结合社会学与人类学的学科建设，从相关的学术理论、研究方法、重要专题研究等方面介绍社会学与人类学的经典理论和国内外最新的研究成果。另外，我们社会学界的一些同仁与华夏出版社共同组织出版了《高校经典教材译丛·社会学》。我们希望，以上这几套丛书的出版，将会进一步推动我国社会学与人类学的学科建设，促进社会学与人类学的教学与科研工作，并逐步创立扎根于中国土壤、具有中国文化与社会特色同时又能够真正走向世界的社会学、人类学学科。

《社会学人类学论丛》编辑委员会

序

马 戎

一

“现代化”是中国几代人的梦想。在饱受西方列强侵略欺凌的晚清时代，中国的有识之士就提出了“富国强兵”的主张，先是强调“师夷之长”，而后又倡导宪政，他们的目标就是把中国建设成一个在体制、科技、教育、社会组织等方面都不落后于西方列强的一个现代国家。而传统思想观念的转变、全国领土上的政治整合、经济生产的工业化、现代学校制度的全面实行则是中国实现现代化，从一个传统部族帝国转变为一个现代“民族国家”的必要前提。在清末民初那个思想解放、社会动荡、人心思变的年代，提倡“教育救国”者有之，提倡“实业救国”者有之，提倡“科学救国”者有之，主张从建设新式军队起步者有之，提倡从“乡村建设”打基础者有之，主张进一步“改土归流”并在边疆地区推行“新政”以加强少数民族地区政治整合者有之。这些满怀着一腔热血，为了中华民族的根本利益和强盛发展殚精竭虑、身体力行的前辈先贤，永远值得我们尊敬与怀念。

辛亥革命为中国的现代化提供了新的舞台，但是也打破了以传统皇权为主导的中华帝国“大一统”的局面，汉族地区的军阀混战、边疆少数民族地区在某种程度上的割据，加上日本帝国主义的全面入侵，使得中国重新得以统一的局面直至 20 世纪 50 年代初西藏和平解放才恢复起来。20 世纪初那些致力于把中国转变为一个现代国家的尝试才重新起步。

在发展经济生产和科学技术方面，新成立的中央政府给予了高度重视。早在 1965 年第三届全国人民代表大会第一次会议时，周恩来总理在《政府工作报告》中第一次提出了“四个现代化”的发展目标，号召全国人民



“在不很长的历史时期内，把中国建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国”。但由于政治运动的干扰，直至70年代后期，中央政府才把注意力真正放到发展经济上来。随着改革开放的不断深化，中国的经济已经取得了骄人的成绩，中国开始被人们称为“世界的工厂”。国民生产总值在世界经济中的比重和国家经济实力在国际上的举足轻重，使中国受到世界各国的普遍尊重，真正自立于世界民族之林。这是这一代中国人可以告慰于近代为使中国独立富强而抛头颅、洒热血的那些前辈的。

新成立的中华人民共和国对于边疆少数民族地区的重新整合，是以和平解放为主要手段、以民族区域自治为形式实现的。在这一过程中，斯大林民族思想、苏联政府在民族问题上实行的制度和各项政策基本上被新中国接受下来，成为中国人解决民族问题的新范式。

1911~1949年间，虽然当时的国民党中央政府也一直致力于“政令统一”，但它的独裁专制、武力消灭异己的许多政策并没有得到社会各界的支持，军阀混战、围剿红军和抗日战争使得中原地区长期处于内战的动荡之中。这个时期的西北和西南边疆地区（如内蒙古草原、青藏高原、新疆的戈壁绿洲、云贵山区）在政治上大致延续了清朝末年的部族体制，在发展进程上较少受到工业化、商品经济的强烈冲击，当地的反帝反殖运动仍处于起步阶段，各族民众和他们领袖人物的思想观念也基本停留在工业化以前的文化传统中。

在新中国中央政府的领导下，如何在政治观念和族际关系理念方面引导我国边疆地区各族民众和他们的领袖人物，成为中国“民族构建”的一个新问题。从可供借鉴的现有模式上，可能存在两种不同的发展思路。

一个是西方国家（无论是西欧老牌资本主义国家还是北美和大洋洲的新型移民国家）的思路，即把所属领土内原来的传统部族逐渐引导成为以公民权为基础的现代民族国家（nation-state），把原来具有某种政治独立性的部族（如苏格兰）引导演变为政治意义逐步淡化但传统文化特色依然保留的地方性群体，用美国创用并已被普遍借用的称呼来说，就是使它们演变为“族群”（ethnic group）。各群体成员的利益和权益通过宪法和公民权加以维护。

另一个思路就是斯大林设计并由苏联政府实施的制度与政策，把领土内大小具有不同历史经历、不同语言文化特点的群体通过官方正式的“识别程序”定义为“民族”（nationality）。虽然苏联没有把他们的“民

族”翻译成英文的“nation”而是采用“nationality”，但是斯大林的“民族”定义所涉及的土地、语言、经济、文化与心理等方面的特点，都把每一个“民族”的成员与其他“民族”成员区分开来，通过建立各“民族”的“加盟共和国”、“自治共和国”使各民族在行政体制上区隔开来，苏联的联邦制、联盟制在制度设计上就是要建成各“民族”的联合体，各“民族”都有自己的政治制度架构并有与联邦、联盟脱离成立独立“民族国家”的合法权利。斯大林的“民族”理论和苏联的联邦—联盟制、各加盟—自治共和国具有独立建国权力的制度安排是一个不可分割的整体。

在这样的理论指导和制度安排下，苏联从沙皇时代继承下来的原来的各传统部族开始萌发出现代民族意识的民族主义思潮，但在以苏联共产党为核心的高度中央集权的权力体制下，各加盟—自治共和国的独立权力客观上被掩盖和剥夺。但是一旦苏联的共产主义意识形态丧失了领导地位、苏联共产党的核心权力体系被打破，各加盟共和国转变为独立主权的民族国家只是一夜之间的事，因为从基础理论、民众的认同意识到各项具体制度都早已形成并建设完备了。

中国共产党在成立初期至延安时期，一直完全接受斯大林和苏联的民族理论与其在政治制度上的主张，到了延安时代的后期，开始有了从“联邦制”转向“民族区域自治”的观点。但这只是制度设计最终形式的调整，对于构成苏联“联邦制”的全部理论基础并没有提出质疑。新中国成立后，根据中国各地各族的实际情况，在“民族识别”过程的具体工作中采用了一些变通和灵活的做法，但是我们民族理论的教学和研究方面还是保留了苏联的传统。理论与实践在客观上已经有了一定的距离。在苏联解体之后，作为前车之鉴，我们确实面临一个从理论上如何反思新中国成立以来民族理论和民族制度建设工作的问題。在这方面，应该提倡解放思想，发扬实事求是的科学精神，通过在少数民族地区进行大量、深入的社会调查，在具体实践经验的总结当中，了解和认识我国各少数民族干部和广大民众在政治认同方面的现状，了解他们是如何对国家民族理论和民族政策进行解读的，了解他们在社会、经济、教育、文化等发展方面所面临的困难和实际问题，努力通过国家推行的现代化进程来加强民族团结、巩固国家统一、促进各民族共同繁荣，并在这一过程中完成国家在政治、经济、文化诸方面的完全整合，进一步增强中华民族在国际竞争中的内部凝聚力和对外竞争力。

中国政府于 1999 年制定了西部大开发发展战略，这是中央政府为了使我国社会经济在 21 世纪持续保持较高速度发展的重大战略举措。近 20 年来，西部地区、中部地区和东部沿海地区在社会经济发展方面的差距不断扩大，影响了国家区域间的社会整合和经济整合。西部大开发整体战略的实施，可以达到四个方面的积极效果：一是将有效地推动西部地区各项事业的发展，逐步缩小东西部地区发展的差距；二是加快西部地区各类资源的开发，为全国的经济发展提供支持；三是可以在西部地区基础设施的大规模建设中“拉动内需”，以建筑业为龙头带动各个产业的持续发展；四是可以推动西部地区以中亚为桥梁对外开放，在古代“丝绸之路”的基础上打通“欧亚大陆桥”，改变我国经济多年来只面向东亚、东南亚和太平洋地区的市场战略，把中亚、俄罗斯和东欧也纳入我国对外经济活动的视野之内。

我国西部地区地域辽阔，但人口稀少，生态环境脆弱，基础设施落后，工业基础薄弱，教育发展滞后，缺乏技术和管理人才，许多方面的体制改革起步较晚。中央为实施西部大开发战略，制定了发展规划和鼓励向西部投资建设的各项相关优惠政策。通过这些规划项目和优惠政策，中央政府、东部沿海地区和境外的数万亿元投资开始逐步进入西部各省区，许多规模宏大的发展项目正在设计和进行之中。

随着中央对西部各省区在交通、通信、能源、环境等基础设施和各类加工业、商业、服务业上的大量投资，西部地区国有企业的改革在外力的推动下必然会不断深化，经济所有制将进一步多元化。在 21 世纪，西部大开发的许多项目不可能完全按照传统的计划体制直接下发给国有企业实施，而在相当程度上需要采用“公开招标”机制，西部地区的国有企业在竞争能力上并没有优势，所以不少项目将由来自东部的企业甚至合资、外资企业承办。无论是国有企业还是其他所有制的企业，人员的雇用将会采用劳动力市场化的机制，这必然会导致本地原有劳动力的重组，部分精简人员将转移到社会上自行择业。

资金和物资的流动必然伴随着对劳动力需求的增加，西部地区的劳动力市场不仅在规模上会迅速扩大，而且在劳动力内部结构（教育结构、产业结构、职业结构）方面也面临着重大变化。西部地区原有劳动力在这样

的竞争机制下，并不具备很强的竞争能力，这就使得在西部大开发的进程中，相当数量社会各层面的劳动力将会从经济发展较快的东部地区、从经济发展水平稍高于西部但缺乏大规模建设新项目的中部地区向西部各省区流动。建设项目拉动的跨省区劳动力流动和西部地区从农村到城镇的劳动力流动都会达到相当的规模，他们的巨大消费需求超出了各地原有服务业的供应能力，而且带有一定的文化特点（如饮食文化），这一消费市场又会进一步吸引大量流动人员从东部、中部来到西部从事服务业。

由于西部省区是我国几个重要的少数民族集中居住的区域，来自东部和中部以汉族为主的大量流动人口无疑会使西部地区各民族之间的交往在深度和广度上达到一个前所未有的程度。由于来自东、中部地区的劳动力与西部地区的当地居民在民族、语言、宗教等方面存在一定差异，这些外来人口对西部地区的历史、民族宗教、习俗了解不多，也不太熟悉党和国家的民族宗教政策，他们与当地人口的交流活动将对当地民族关系产生重要的影响，研究西部地区的民族关系绝不能忽视对流动人口的调查与研究，因此，对西部地区主要城市流动人口的调查是研究西部大开发过程中民族关系变迁的重要组成部分。

在西部大开发的经济发展契机下，各民族之间既存在着相互协作的广阔空间，也不可避免地存在着发展机会和利益分配方面的相互竞争关系，所以西部地区的族群关系在这种新的形势下也将会出现一个新局面。这些以汉族为主的流动人口，有些会随着建筑工程地点的转移而继续流动，有相当一部分在服务业中经营顺利的流动人员则可能会转变为当地实质上的常住人口，这些人员会“嵌入”到当地各个产业的劳动力结构当中，在一定程度上改变西部原有劳动力队伍的产业结构、民族结构，并最终影响到当地的社会结构。

国有经济和国家所属机构的体制改革、外来劳动力的大量涌入、劳动力市场的重组和激烈竞争，这样的发展态势必然会使西部地区的劳动力就业市场发生重大的变化，西部地区各阶层的劳动力、大中专毕业生乃至大学毕业生的就业都面临着很大的压力。这些年我们在西部城市和农村调查时，经常可以听到西部少数民族民众和学校毕业生对就业困难的抱怨。因此，我们在教育部文科基地课题“我国西部现代化进程中少数民族社会与文化变迁”的实施过程中，对西部的少数民族教育事业和毕业生就业问题给予了特别关注。

三

本书是教育部文科基地课题“我国西部现代化进程中少数民族社会与文化变迁”的最终成果。这几年来，课题组在西部的新疆、西藏、内蒙古、甘肃等地开展了多次深入基层社区的实地调查，本书汇集的仅仅是研究报告和专题论文的一部分，其他部分将在今后陆续编辑出版。

本书共分为三个部分。第一编的4篇文章主要从宏观层面对我国少数民族在社会经济等方面发展的基本情况进行归纳与分析。第一篇文章利用人口普查数据对我国55个少数民族人口的规模变迁、地理分布、迁移趋势、教育发展、行业结构、职业结构等方面进行了系统的分析与讨论，以帮助我们了解我国各个民族在社会经济发展过程中的基本态势，同时也揭示出我国各少数民族在这些方面存在着巨大的差异，在政府引导和政策扶助方面必须区别对待、“因族制宜”。

我国55个少数民族中有22个总人口不到10万（1990年统计）的“人口较少民族”，这些民族主要分布在东北、西北、西南边疆地区。这些民族的人口加在一起大约只有60万。由于人口规模小，在目前体制下他们在政府中的声音比较弱，在社会发展过程中容易被政府和主流社会忽视，有时会面临一些特殊的问题。解决好这60万人的社会发展问题，也就是解决了我国55个少数民族中22个人口较少民族的问题，这是一项投入不必很大但在政治影响上成效明显的工作。国家民委对此项工作特别重视，组织了专题调研活动。本课题的负责人也是国家民委这一课题的牵头人。所以第一编的第二篇文章重点分析了我国这22个人口较少民族的发展状况和存在的主要问题。

第一编的第三篇文章是对新疆南部喀什地区的人口结构与分布的综合性分析，既使用了各级人口普查资料，也结合了课题组在喀什下属各县实地调查中所获得的基层社区的信息。该文着重讨论了喀什两个主要群体（维吾尔族和汉族）的居住格局以及这样的格局对族际交往的影响。第四篇文章则是对西藏自治区的人口结构与变迁的综合分析，从1990年和2000年人口普查数据的对比中分析西藏各族人口的变迁及各自在社会经济发展中的特征。

本书的第二编共包括4篇文章。第一篇文章偏重于少数民族地区的一些政策性问题。民族优惠政策是当代中国民族问题的一个核心问题，这些优



惠政策的制定和实施是以当年列宁和斯大林民族理论与实践为基础的，应当结合苏联的实践结果系统地加以分析。这篇文章运用保安族的实际调查材料来讨论这些政策施行过程中反映出来的一些问题，可作为今后在这个问题上进一步研究的参考。

后三篇是以县（镇）为单位的基层社会的调查报告。调查地点分别为新疆南部阿克苏地区的 KC 县、和田地区的墨玉县墨玉镇以及北疆伊犁河谷的察布查尔锡伯自治县。这几个调查地点的地理条件、民族构成和社会经济发展状况各有特点。基层社区调查是社会学的基础性研究工作，这几个地区的调查分别利用了深入访谈的个案调查、问卷调查数据的统计分析等研究方法，力图使用第一手的调查材料来勾画基层社区的概况、结构特征与运行机制。

第三编共收入 4 篇文章，主要集中在少数民族教育和大中专毕业生的就业问题上。第一篇文章从西部地区和新疆的劳动力整体结构分析出发，探讨了西部本地劳动力的特点和他们在西部大开发进程中的竞争能力，并从这一基础出发提出了对西部地区少数民族教育未来发展走向的分析。第二篇文章则从乌鲁木齐市的流动人口调查入手，分析西部城镇劳动力市场的变化特点。通过对 2200 个被访者进行调查所获的问卷调查资料进行分析，系统讨论了流动人口的迁出地分布、在乌鲁木齐市的就业状况以及他们的收入与消费等。这些外来的流动人口一方面给当地民众和学校毕业生就业带来了压力；另一方面也在客观上促成了西部劳动力市场的形成，推动了当地民众转变原有的就业观念。

第三篇文章是对南疆阿克苏地区大中专毕业生就业问题的专题调研报告，根据政府劳动部门提供的待业和就业的统计资料对该地区的大中专毕业生就业的基本发展态势进行了分析，同时从当地劳动力市场需求和供求矛盾的症结这一角度来讨论目前存在问题的起因与可能的缓解措施。第四篇文章是在多次实地调查的基础上对如何解决新疆少数民族大中专毕业生就业问题的综合分析与评论。最后的“附录”则是我们在新疆师范大学与该校部分少数民族教师和该校参与本课题的“少数民族教育和毕业生就业”子课题成员的座谈会纪要。会上谈出来的这些最真实的现象与最朴实的话语，可以帮助我们感受到当前新疆少数民族大中专毕业生在就业问题上所面临的困境。

少数民族学生的就业困难问题，并不只是牵涉学生本人，每个学生的背后都有一个家庭和一个庞大的亲属网络。从小学读到中专或者大学，每



个家庭为了这个孩子都做出了极大的付出，有的甚至举债借钱来供孩子读书，同时每个家庭又对孩子毕业后的就业前景充满了美好的希望与憧憬。如果孩子毕业后由于各种原因无法及时就业，同时他们又看不到就业的前景，这样的待业状态给每个家庭带来的心理和精神压力是可想而知的。

总而言之，民族团结、社会稳定、经济繁荣是我国成功实施西部大开发战略最基本的社会条件，也是中华民族在 21 世纪能否实现现代化的必要条件。我们承担的“我国西部现代化进程中少数民族社会与文化变迁”研究课题试图就我国少数民族人口的宏观结构、社会经济特征、族际交往条件、大中专毕业生就业问题等专题做一些最基础性的研究与探讨，对人口普查数据的分析和基层社区调查材料的讨论是我们主要的研究方法。这些工作还是非常初步的，有些现象和材料可能只代表局部而不能代表整体，各篇文章中提出的观点也可能存在偏差甚至错误，这些都是需要在今后的调研工作实践中和同行的批评指正中不断加以改进的。目前编出的这本书仅仅是初步成果的汇集，我们对相关专题的认识还需要在今后其他课题中不断深化和提高。

目 录

CONTENTS

第一编

- 我国少数民族社会发展基本状况分析 管志翔/ 3
- 中国人口较少民族经济与社会发展 马 戎、王铁志/ 61
- 新疆维吾尔自治区与喀什地区各族人口分布格局变迁 马 戎/ 93
- 西藏自治区人口结构与变迁
- 2000 年人口普查数据分析 马 戎/116

第二编

民族优惠政策与民族意识

- 以保安族为例 管志翔/141
- 新疆和田地区墨玉县墨玉镇社会与经济
- 发展状况调查报告 管志翔、阿依先、陈小嫚/159
- 新疆 KC 县社会发展与民族关系调查 李晓霞/196
- 新疆察布查尔锡伯自治县经济社会发展调查 李晓霞/249

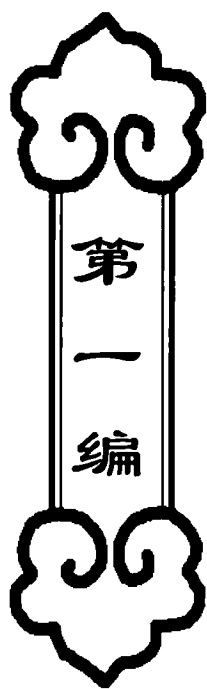
第三编

- 西部大开发中的劳动力市场与少数民族教育 马 戎/299
- 新疆乌鲁木齐市流动人口的
- 结构特征与就业状况 马 戎、王晓丽、方军雄、韩亚萍/317



少数民族社会发展与就业

阿克苏地区大中专毕业生就业状况调查	李晓霞/367
新疆少数民族大中专毕业生的就业问题	李晓霞/387
附录 新疆民族教育与大学生就业问题座谈会记录整理	/394



第一编

