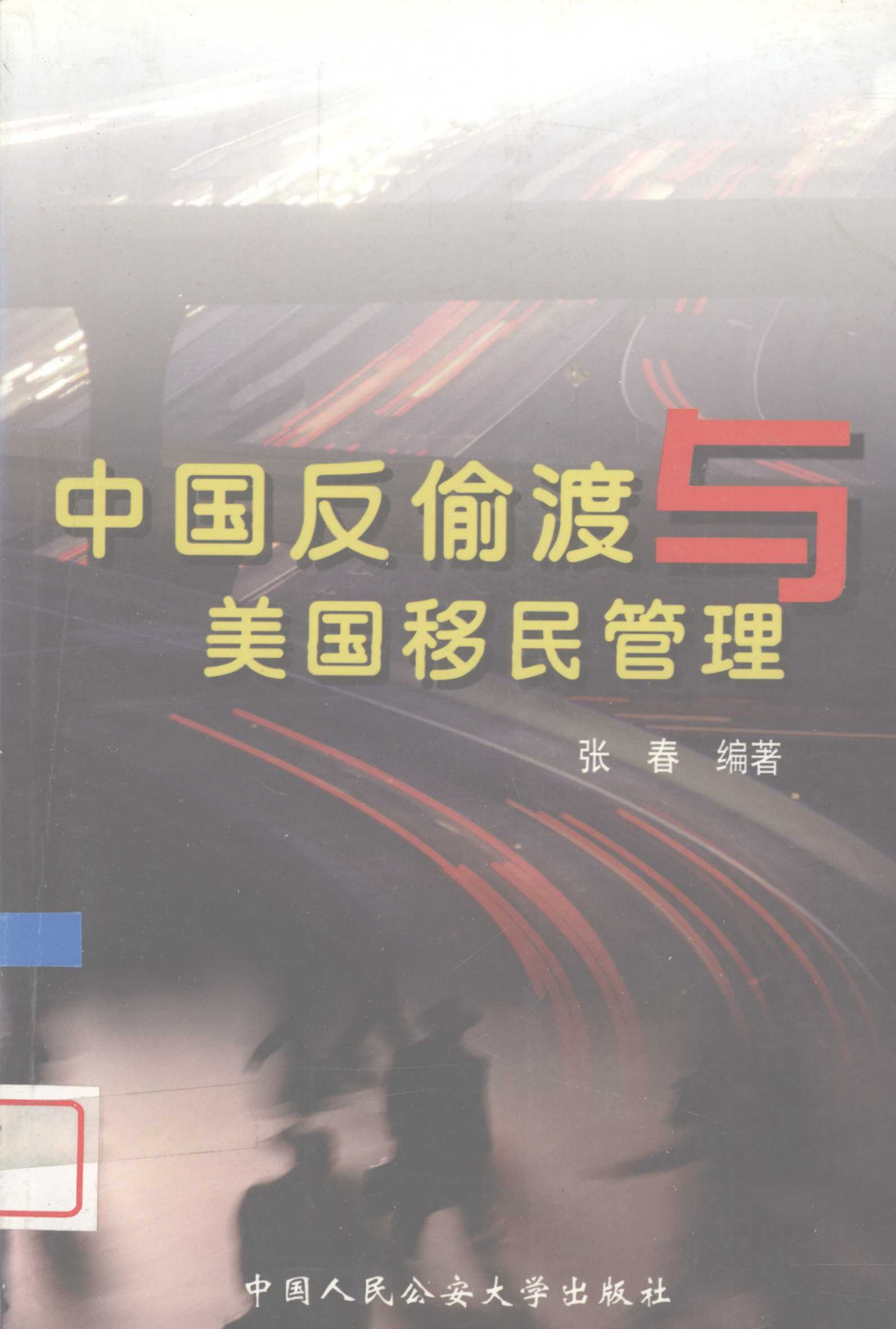




中国反偷渡与 美国移民管理

张 春 编著

中国人民公安大学出版社

中国反偷渡与美国移民管理

张 春 编著

(公安机关 内部发行)

中国人民公安大学出版社

北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

中国反偷渡与美国移民管理/张春编著. - 北京:
中国人民公安大学出版社, 2001.4
ISBN 7-81059-629-2

I. 中… II. 张 III. 美国-概况 IV. D771.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 07944 号

中国反偷渡与美国移民管理

ZHONGGUO FANTOUDU YU MEIGUO YIMINGUANLI

张 春 编著

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

印 刷: 河北省抚宁县印刷厂

版 次: 2001 年 4 月第 1 版

印 次: 2001 年 4 月第 1 次

印 张: 12.25

开 本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32

字 数: 307 千字

印 数: 0001 ~ 5100 册

ISBN 7-81059-629-2/G·086

定 价: 25.00 元

(公安机关 内部发行)

本社图书出现印装质量问题, 由发行部负责调换

联系电话: (010) 83905728

版权所有 翻印必究

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

序 言

当我们跨入 21 世纪的时候，一个全方位、多层次、宽领域的对外开放格局在我国已经基本形成，世界在中国人的视野中变得更近更小。随着这种趋势的发展，在中国这片古老的土地上涌动不息的出国热潮也会有增无减。据统计，改革开放以来，我国的出入境人员每年都以 10% 的速度递增，2000 年达到 1.87 亿人次，这个数字比改革开放前 10 年的总和还要多。因此随之而来的偷渡问题也应引起我们的重视。境内外一些偷渡集团相互勾结，以营利为目的，采取煽动、诱骗等手段，组织一些法律观念淡薄、盲目崇拜外国生活、急于出国赚钱的人铤而走险，偷渡出境，把他们推入了万劫不复的深渊。发生在英国多佛港的 58 名来自中国福建的偷渡者被闷死在集装箱里的惨剧印证了这一点。因此，如何引导人们走合法出境的正道，加强必要的疏导和管理，是我们义不容辞的责任。

中国政府坚决反对非法移民。近年来，中国公安边防和出入境管理部门严格执法，热情服务，依法加强护照、签证等出入境证件的审批管理，严密出入境人员和交通运输工具的验证检查；放宽限制，简化手续，增加科技含量，提高工作效率和管理水平，方便出入境活动；严密沿边、沿海和海上治安管理，加大打击各类偷渡活

动的力度，为维护正常的出入境秩序，方便人员往来，服务于改革开放和经济发展，作出了积极的贡献，并逐步形成了有效的工作机制，积累了丰富的工作经验。

张春同志多年从事公安边防和出入境管理工作，通过潜心研究、辛勤积累，编著了这部书，对读者客观、真实地认知美国，方便、快捷地进入美国，坚决、果断地抵制偷渡美国的诱惑，都会有较大的帮助；对研究美国的对华移民历史及其政策演变，掌握其发展脉络，具有一定的价值。特别是书中有关美国移民归化局的一些做法是他随团赴美亲历所得，尤为值得借鉴。这是一本既有阅读欣赏性，又有研究价值的书。在新的世纪开始的时候，希望有更多的人来研究书中所提到的一些问题。



2001年1月1日于北京



目

录

序 言

上 篇 美国移民管理

第 1 章 美国概况 (3)

4 / 美国的国度

6 / 崛起的轨迹

8 / 站着的城市

9 / 辉煌的金街

11 / 开放的国都

12 / 原子弹阴影

16 / 联合国大厦

18 / 特殊的国体

第 2 章 中华文化痕迹 (19)

19 / 古老的符号

20 / 唐人街变迁



21 / 中国城餐馆

22 / 林则徐塑像

23 / 旧金山新风

24 / 天使岛今昔

第3章 社会问题管窥 (27)

27 / 校园枪案多

30 / 汽车犯罪多

32 / 老龄犯罪多

33 / 儿童失踪多

35 / 亚裔家庭暴力多

37 / 针对移民犯罪多

39 / 各类冒牌学校多

40 / 小留学生隐忧多

41 / 大大小小骗局多

第4章 美古的埃连去留之争 (44)

45 / 死里逃生

45 / 美古风云

48 / 作茧自缚

49 / 埃连无辜

51 / 无奈之举

52 / 闹剧告终

53 / 铁幕渐开

第 5 章 美中的移民权益之争 (56)

57 / 华工输入历史

59 / 排华法案出笼

63 / 政策因时而异

65 / 刺激非法移民

第 6 章 美移民最新管制策略 (68)

69 / 严控非法移民

74 / 加强边境执法

75 / 促进合法入境

75 / 加强境内执法

76 / 简化上诉程序

77 / 增加收费项目

77 / 加强就业管理

77 / 严格禁入和遣返

第 7 章 美国移民相关部门 (81)

81 / 联邦议会

82 / 使领馆 (State Department—Embassy and Consulates)

83 / 司法部 (The Department of Justice)

86 / 劳工部 (The Labor Department)

88 / 公众健康与福利部 (The of Health and Human Service)



第8章 功能强大的美国移民归化局…………… (89)

89 / 鲜明的体制特色

92 / 高效的人境检查

99 / 严谨的审核服务

110 / 独特的边防军警

116 / 一流的科技投入

119 / 先进的软件系统

122 / 特殊的人事管理

127 / 严格的教育培训

131 / 附录：美移民归化局地区办公室地址及管辖地区

第9章 移民签证…………… (135)

135 / 美国公民和永久居民(绿卡持有者)的
亲属移民

142 / 亲属移民签证的办理手续

148 / 劳工移民—以工作关系为基础的移民

155 / 劳工移民的办理程序

第10章 非移民签证…………… (160)

161 / 签证种类

162 / 签证程序

181 / 特别说明

第11章 入美经验…………… (183)

184 / 总领事的忠告



- 189 / 申请人申签技巧
- 191 / 谨防上当受骗
- 193 / 中国护照与出境检查
- 197 / 入境美国还有一搏
- 198 / 留在美国谈何容易
- 201 / 附录 1: 签证申请表格中英文对照
- 202 / 附录 2: 在美国公共场所活动的注意事项
- 209 / 附录 3: 入境美国的登记单卡

中 篇 中国反偷渡

第 12 章 偷渡——全球性问题 (218)

- 218 / 移民世纪
- 224 / “蛇头”由来
- 225 / 华人排位

第 13 章 偷渡渠道 (228)

- 229 / 加拿大渠道
- 230 / 墨西哥渠道
- 234 / 西印度群岛渠道
- 235 / 新环球渠道

第 14 章 偷渡方法 (237)

- 238 / 正面直进法



238 / 闯关冒进法

241 / 迂回转进法

244 / 跨海漂流法

245 / 集装箱藏身法

第 15 章 偷渡之祸 (246)

247 / 危及生命

249 / 毁及财产

250 / 辱及声誉

251 / 损及权益

253 / 殃及家庭

257 / 祸及社会

258 / 附：一个悲惨偷渡故事的全景写真

第 16 章 偷渡之因 (286)

287 / 奸险“蛇头”引人入网

289 / 外国弊政助纣为虐

290 / 求财心切以身犯险

291 / 天堂假象蛊惑人心

293 / 正路不畅邪道猖獗

293 / 管理弱化难堵漏洞

294 / 惩戒不力阻遏效微

第 17 章 黑社会参与偷渡 (296)

296 / 惊世大案

298 / “蛇头”落网

300 / 无孔不入

304 / 厚利生意

306 / 假照集团

307 / 偷渡公司

第 18 章 利剑扬威…………… (310)

310 / 中国政府坚决反对非法移民

311 / 海上撒网捕鱼捉蟹

313 / 口岸打假火眼金睛

316 / 重拳打团伙抓“蛇头”

319 / 智擒“国家要员”

320 / 遣返俄罗斯偷渡客

322 / 解救被拐越南少女

325 / 阻截民族败类吴弘达

327 / 驱逐美国间谍

329 / 金锁铜关青春铸就

下 篇 自尊、自爱、自强

第 19 章 不懈的追求…………… (333)

333 / 强国梦

336 / 留洋梦



340 / 淘金梦

第 20 章 难忘的历史…………… (343)

343 / 历史的辛酸

355 / 现代的沉重

第 21 章 敞开的国门…………… (360)

360 / 面对世界大开国门

362 / 洪波渐起的“入国潮”

365 / 企盼中国的强盛

367 / 克林顿书贺中国春节

369 / 找准位置坚定信心

372 / 维护主权人人有责

374 / 自信与自豪

376 / 参考资料

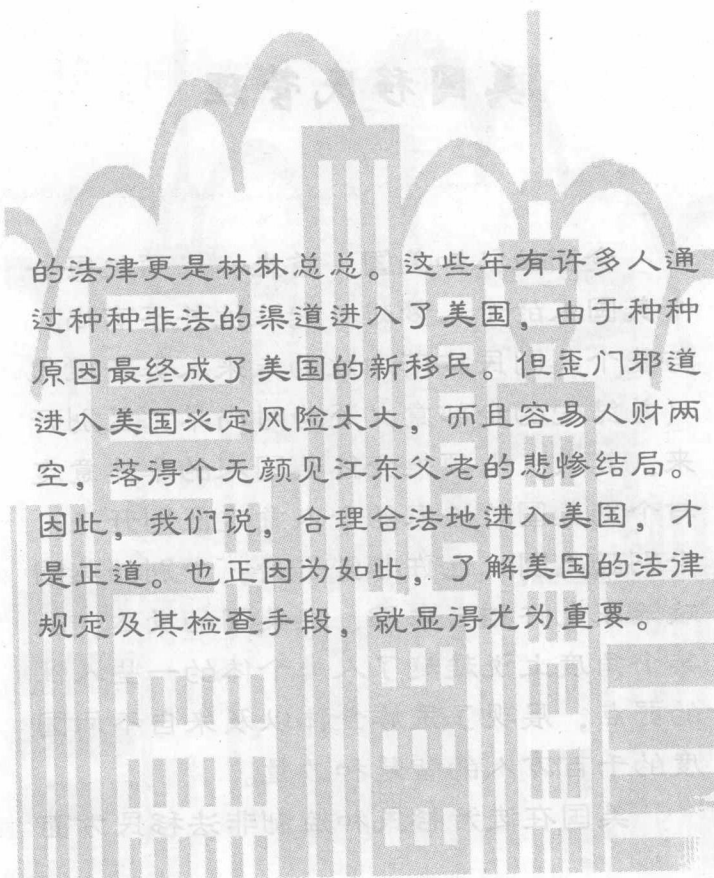
377 / 后记

上 篇

美国移民管理

全面地认知美国，首先，必须把每一个美国人的个人梦想（它注注并不高尚）与整个美国民族所向注的未来人类新理想（总结它的全部意义还为时尚早）区别开来。其次，必须把全体美国人的集体意志与个别美国政治家的个人意志区别开来，个别的美国人也许非常平庸，个别的美国政治家也许相当卑鄙，但美国的发达，从某个角度上说超越了人类个体的一些人性的弱点，展现了民族全体以及来自不同国度的千百万人的智慧和力量。

美国在进行移民和控制非法移民方面



的法律更是林林总总。这些年有许多人通过种种非法的渠道进入了美国，由于种种原因最终成了美国的新移民。但歪门邪道进入美国必定风险太大，而且容易人财两空，落得个无颜见江东父老的悲惨结局。因此，我们说，合理合法地进入美国，才是正道。也正因为如此，了解美国的法律规定及其检查手段，就显得尤为重要。



第 1 章 美国概况



尼亚加拉大瀑布

移民——从来就是美国繁荣兴旺的国策。自 20 世纪 20 年代大批亚裔移民进入美国开始，富裕和兴旺就在这块土地上悄然起步。在那些高楼林立的缤纷色彩中，在那些现代科技所向披靡的凯乐声中，哪一块没有融入移民的辛劳，哪一处没有闪耀着移民的智慧？从爱因斯坦到贝聿铭，从卓别林到李政道，这些来自不同国度的佼佼者，都为美国的繁荣与富强奉献了自己的心血。无论在偏僻的农场果园，还是在繁华的都市餐馆，移民们都在勤奋地劳动着。有人说如果把美国比作金字塔，那它的尖顶和底端都



是由外人铸打而成的。

根据 1992 年美国《商业周刊》的统计，移民所付的税款高达 900 亿美元，但接受的福利只有 50 亿美元。另有其他资料显示，移民家庭每年所付税款比美国土生的家庭平均高出 1,300 美元。联邦储备银行的统计也表明，移民自营企业的比例也大于美国人，而在小型企业中，有 80% 的工作机会是由移民创造的。

●美国的国度

国	名：美利坚合众国
首	都：华盛顿
国	旗：由 7 红、6 白 13 道宽条组成星条旗
国	徽：中心图案是一头展翅欲飞的白头鹰
国	花：玫瑰
国	鸟：白头鹰
语	言：英语
建 国	日：1776 年 7 月 4 日
全 国 总 面 积	：937 万平方公里（含北美洲西北端的阿拉斯加和太平洋中部的夏威夷）
地 理 位 置	：北美洲中部，面临太平洋，东濒大西洋
总 人 口	：28020 万人
人 口 密 度	：27/平方公里
白 人	：2 亿零 900 万人
亚 太 裔 人 口	：900 万人
华 裔 人 口	：220 万人（包括中国大陆、台湾、香港、澳门及东南亚各地华侨）
黑 人 人 口	：3,000 万人
拉 丁 族 人 口	：3,000 万人
人 口 增 长 率	：0.7%