

国◇家◇社◇会◇科◇学◇基◇金◇项◇目

中国社会科学类社团

科学发展的战略选择

杨路平等著

yanglupingdengzhu

辽宁教育出版社

国家社会科学基金项目

中国社会科学类社团 科学发展的战略选择

杨路平等◎著

辽宁教育出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国社会科学类社团科学发展的战略选择/杨路平等著. —沈阳: 辽宁教育出版社, 2009.7

ISBN 978-7-5382-8494-2

I. 中… II. 杨… III. 社会科学—社会团体—发展战略—研究—中国
IV. C232

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 107040 号

辽宁教育出版社出版、发行
(沈阳市和平区十一纬路 25 号 邮政编码 110003)
沈阳航空发动机研究所印刷厂印刷

成品尺寸: 170mm×240mm 字数: 180 千字 印张: 14
2009 年 7 月第 1 版 2009 年 7 月第 1 次印刷

责任编辑: 王丽君 责任校对: 王玉琨
封面设计: 刘玉琛 版式设计: 熊 飞

ISBN 978-7-5382-8494-2

定 价: 22.00 元

中国社会科学类社团管理战略 研究课题组主要成员

课题组组长

杨路平 辽宁省社会科学界联合会副主席 教授

主要成员

顾爱华 辽宁大学哲学与公共管理学院 教授

郑文范 东北大学文法学院 教授

周兆明 辽宁省社科联学会部 副部长

洪晓梅 东北大学文法学院 博士

徐建源 辽宁省行政学院原副院长 教授

孙大伟 辽宁省行政学院 讲师

孙庆国 辽宁省行政学院 教授

前 言

改革开放以来，中国社会科学类社会团体（以下简称社科类社团）发展迅速，几乎涵盖了哲学社会科学基础学科、应用学科、交叉学科及新兴学科。社科类社团研究领域广泛，活动范围宽广，已成为我国社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设不可或缺的重要社会组织成员。社科类社团的发展力、生产力、传播力、影响力是与我们所处的时代密切相关的。当前，我们正处于改革开放，国运昌盛的伟大时代。经济社会发展迅速，哲学社会科学日益繁荣，人民生活水平不断提高，综合国力不断增强。伟大的时代呼唤社科类社团的发展。伟大时代产生的与时代相适应的主旋律思想与各种社会思潮相互碰撞，经常性的思想交锋伴随国外各类社会组织不断加强我国社科类社团的联系，使社科类社团既面临发展的机遇，又面临严峻的挑战。近年来，一些中亚国家发生的“颜色革命”等重大事件表明，在经济转型的特殊时期，社科类社团是一把双刃剑，管理引导得好，就能发挥积极作用；反之，则会带来消极甚至破坏作用。我们必须从战略高度认识中国社会转型时期社科类社团管理问题，立足中国国情，研究中国社科类社团管理战略问题。

实现国家在安全轨道上运行，不能忽视社科类社团所具有的鲜明的意识形态属性。维护国家政治安全、经济安全、文化安全、意识形态安全，是确保中国特色社会主义道路越走越宽广的基本条件。社科类社团的价值取向、社会行为、成果传播都会对社会发展进步产生这样或那样的影响。社科类社团是社会思潮聚集和交流的前沿阵地，社科类社团的价值取向，直接关系到国家意识形态安全。防止西方敌对势力利用社科类社团介入我

国社会生活领域，避免出现国际上一些国家发生的“颜色革命”现象，必须重视对社科类社团管理的战略研究。加强对社科类社团的管理，事关党掌握意识形态领域工作的领导权和主动权，事关国家政治安定和社会稳定的大局，事关哲学社会科学事业的繁荣发展。只有从战略高度认识中国社科类社团管理问题，才能把社科类社团纳入国家安全战略之中，提高党和政府引导社科类社团健康发展的水平。

繁荣发展哲学社会科学事业，需要把社科类社团管理问题提上日程。社科类社团是繁荣发展哲学社会科学的主力军，在推进哲学社会科学事业繁荣发展过程中具有独特功能。学科建设是繁荣发展哲学社会科学的基础工程。社科类社团的一项重要职责是推动学科建设的发展。社科类社团汇集了众多在同一学科、同一专业（或行业）有话语权的知名专家学者，其涵盖的基础学科、应用学科、新兴学科、交叉学科等众多学科的优势，使社科类社团成为推动学科建设的重要力量。学科规划的制定，促进各类学科之间的交流，发现并培养各学科的拔尖人才，都离不开社科类社团的参与。引导社科类社团发挥繁荣发展哲学社会科学主力军作用，还有许多管理工作要做。加强对社科类社团的管理，不是限制社科类社团发展，而是为了不断解决社科类社团面临的问题，促进社科类社团进入繁荣发展哲学社会科学事业的主渠道。因此，加强对社科类社团管理的战略研究，直接关系到哲学社会科学事业的繁荣发展。

重视社科类社团管理战略研究，有利于发挥社科类社团在引领社会主义核心价值观体系中的特殊作用。社科类社团工作者作为传承人类文明的工程师，在塑造大众文化凝聚力与思想向心力过程中，通过其生产的学术研究产品、大众化知识普及产品和置身于各种形式的社会科学普及活动，可以将社会主义核心价值观体系所倡导的价值理念，渗透到公共文化服务体系之中，充分提升公共文化的时代内涵，满足人民群众日益增长的精神文化需求。在一元与多元价值观念相互碰撞中，社科类社团在倡导主旋律中负

有重要责任。社科类社团在建设社会主义核心价值体系中的独特作用，要求我们绝对不能忽视对社科类社团的管理。

由此可见，研究社科类社团管理问题是一个十分重大的课题。但在社会转型时期，社科类社团管理工作又是一个十分敏感的话题。特殊的社会组织属性，特殊的高知群体构成，使社科类社团管理工作面临许多问题。一方面，这项工作政治性、政策性强，做好规范管理工作，使社科类社团沿着正确的方向健康有序发展，是各级党委和政府必须考虑的问题；另一方面，为社科类社团做好服务，维护好社科类社团的合法权益，为其生存和发展创造良好的社会环境的任务也是十分艰巨的。目前，我国社科类社团还处于发展的初始阶段，自身还存在许多问题。但是，我们要看到，社科类社团存在的问题是发展中的问题，可以通过管理与服务逐步加以解决。社科类社团类型多样，不能简单采取一个模式管理社科类社团，必须坚持区别对待、分类指导的方针，科学把握社科类社团的发展规律，了解社科类社团与其他社会组织的共性与个性，出台适合社科类社团发展的政策法规，提高社科类社团管理的科学性、针对性，使社科类社团的发展能够与社会主义经济建设、政治建设、文化建设及社会建设保持协调一致，走出一条有中国特色社科类社团发展的新路子，是我们研究的主攻方向。

大家知道，社科类社团是我国社会团体的重要组成部分，属于社会组织范畴。随着社会组织结构的深刻变化，社科类社团与其他社会组织一样呈上升发展势头。近年来，国内许多学者开始重视社会组织问题的研究。上世纪80年代以后，国内学术界开始把社会组织作为前沿课题开展系列研究，一些高校在开设公共管理课程中，将社会组织列入专题课，有的还编辑了教材，一些高校还成立了NGO研究（中心）所，相当一些学者出版了有关非政府组织、社会组织等学术专著。理论研究、学术研究已经全面展开。这种现象已引起国际国内学术界、政界、企业界的广泛关注。但是，无论是国内还是国外对社会组织的研究，都很少涉及社科类社团。社科类

社团理论与实践的研究还相对薄弱。西方一些发达国家对非政府组织研究较早，出版了大量学术著作，但也很少涉及人文社科类社团。面对这种情况，着眼于阐释社科类社团理论与实践问题，特别是从宏观与微观的结合上，研究社科类社团管理战略问题，就显得特别必要。

2006年中国社会科学类社团管理战略研究课题立项以后，课题组多次召开不同类型座谈会、研讨会，充分听取政府部门、理论工作者、实际工作者等社会各界的意见，尽可能掌握第一手资料，对所获得的资料，既注重理性分析和系统研究，又注重研究成果的科学性、指导性、可操作性。为充分体现本项研究的实践性，课题组从2006年下半年开始，依托全国有关省、市社科联，在全国社科类社团系统进行了问卷调查。问卷调查的内容既涉及我国社科类社团的数量情况，又涉及社科类社团的人员构成、类型分布、工作情况。问卷调查成果基本反映了我国现阶段社科类社团基本情况、基本态势。

在研究中，采用理论研究与实践分析、定性与定量相结合的方法，对社科类社团现状、历史沿革、性质功能等进行了深入系统的研究，深入挖掘了在社科类社团发展中呈现的基本功能、基本作用、基本经验，预测了社科类社团未来的发展趋势。在此基础上，系统对国内外社科类社团、社科类社团与其他社会组织的关系进行了比较研究，同时，深入探讨了社科类社团发展所面临的外部环境问题，重点分析研究了社科类社团管理战略问题。本项研究共分七章内容：

第一章，从理论和实践层面结合上，综述了我国社科类社团的发展状况。通过对我国社科类社团基本情况的调查分析，全面客观地介绍了社科类社团的不同类型、人员构成、运行机制、学科布局、学术作用、工作重点、自身建设、资金运转等方面情况，揭示了社科类社团内在发展规律；通过宏观与微观的结合，分析了当代社科类社团管理面临的主要问题，总结并预测了社科类社团基本经验及呈现的发展趋势。

第二章，从分析研究我国社科类社团发展的历史轨迹入手，揭示了社科类社团在不同历史时期、不同历史阶段所体现的不同特点与不同作用；以史为鉴，透视社科类社团在不同历史时期走过的不同发展历程所留下的有益启示，为当代社科类社团的持续健康发展提供了可供借鉴的参考。

第三章，从精神产品生产规律的层面，对社科类社团的内涵与性质进行了定位分析与研究，系统论述了社科类社团所具有的意识形态性、学术性、高端性、自愿性、非营利性特征，详细阐述了社科类社团所具有的凝聚功能、塑造功能、创新功能、协调功能、传承功能、就业功能，为全面了解社科类社团的根本属性，更好地落实区别对待、分类指导的方针，提供了理论上的依据。

第四章，在充分立足中国国情的基础上，对国外人文社科类社团在精神产品生产过程中所体现的人类共同特征，进行了深入研究，系统深入地论述了西方发达国家人文社科类社团发展所体现的人类文明共同经验，从共同推进人类文明进步的角度提出了借鉴国外人文社科类社团在促进精神产品生产与繁荣发展方面的经验启示。

第五章，在立足社会组织协调发展的基点上，深刻揭示了社科类社团与其他社会组织内在联系的本质特征，系统论述了社科类社团与政党、政府、企业的关系，提出了社科类社团与其他社会组织实现协调发展、良性互动的基本要素是：信任是价值基础，规范是制度基础，促进是政策选择，发展是管理方向的对策建议。

第六章，在着眼于将社科类社团管理纳入国家法制管理的轨道问题上，从战略高度深刻分析了制定切实可行的社科类社团法律制度的必要性与重要性，具体阐述了社科类社团立法应遵循的指导思想与基本原则，提出了构建社科类社团法律法规的对策建议。

第七章，按照党的十七大提出的重视社会组织建设与管理的战略思想，着力研究与讨论了建立与中国特色社会主义相适应的社科类社团管理体制

的必要性与重要性，从现阶段中国国情出发，提出了完善社科类社团管理体制的对策建议。

上述七个方面内容基本涵盖了中国社科类社团管理战略研究所要涉及的一些主要问题。从我国目前研究社科类社团管理问题的现状来看，本项研究属于探索性、创新性研究。研究内容涉及社科类社团外部发展环境、内部治理结构、国外同类组织经验等众多问题，都是目前国内理论界、学术界很少有人问津的话题。课题组的同志们通过问卷调查、访谈调查、查阅文献资料、出国考察、实例分析等方式，辛勤耕耘，形成了《中国社会科学类社团科学发展的战略选择》这样一部研究报告。研究源于实践，高于实践，具有较强的应用价值。

我感到，研究成果丰富了社会组织研究内容，填补了我国对社会组织研究的空白。本项研究将社科类社团管理研究与社会主义经济建设、政治建设、文化建设以及和谐社会建设联系起来，将其纳入社会组织系统中进行思考，开创了我国社会团体和非政府组织管理研究的新途径。本项研究注重从党和国家发展大局的角度，多视角、多领域地提出了加强和改进党和政府对社科类社团管理工作思路与对策，为提高党和政府引导和管理社科类社团的水平，推动社科类社团走上健康有序发展的轨道，提供了有益的理论引导和政策支持。

由于本项研究是理论性、实践性、政策性很强的研究项目，在社科类社团发展的初始阶段还缺乏可借鉴的成型经验，缺乏同类管理模式的系统参照，特别是社科类社团还没有纳入法定的统计范围中，各种文献资料也相对缺乏，这就为课题的研究带来了一定困难。尽管如此，课题组的同志们克服困难，运用政治学、管理学等基本原理，尽可能对这一实践性较强的课题进行深入研究，力求使研究成果具有理论性、指导性、操作性。目前的研究成果还只是初步成果，其中的一些观点和思路难免有不足之处，诚恳欢迎各位专家、学者提出批评指正。同时也希望社会各界关心社科类

社团发展问题，继续深化对中国社科类社团管理理论与实践的战略研究，使这一课题的研究得到不断深入。

辽宁省社会科学界联合会副主席 教授 杨路平

目 录

前言

第一章 中国社会科学类社团现状及发展趋势.....1

一、社科类社团发展的基本情况.....1

(一) 形成了分级管理、区域布局、类型各异的社科类社团发展格局.....2

(二) 形成了机构健全、制度完善、专兼结合的社科类社团组织体系.....3

(三) 形成了覆盖面广、门类齐全、人才荟萃的社科类社团学科布局.....4

(四) 初步形成了繁荣学术、参政议政、服务社会的社科类社团
工作机制.....5

(五) 初步形成了双重负责、区别对待、分类指导的社科类社团
管理机制.....6

二、基本经验.....7

(一) 加强党的领导是社科类社团健康发展的基本前提.....8

(二) 区别对待、分类指导是社科类社团健康发展的重要方针.....8

(三) 科学准确定位,明确工作任务是社科类社团健康发展的
重要保证.....9

(四) 依托社科联的管理与服务是社科类社团健康发展的有效手段.....9

(五) 选好社科类社团领导班子是社科类社团健康发展的关键环节.....10

三、基本趋势.....11

(一) 引领学术繁荣的能力将进一步增强,成为学科建设的推动者和
学术资源的整合者.....12

(二) 宣传普及的功能将进一步显现,成为构建和谐文化的建设者和
社会科学知识普及的实践者.....12

(三) 凝聚人才的优势将进一步发挥,成为优秀学术人才的造就者和
服务社会舞台的搭建者.....13

(四) 吸纳社会就业的亮点将进一步体现,成为社会建设的参与者和
社会管理的促进者.....14

附录(一) 全国社科类社团基本数据统计表(一)15

附录(二) 全国省级社科类社团基本数据统计表(二)17

第二章 中国社会科学类社团历史沿革研究.....20

一、中国社科类社团历史沿革.....20

(一) 五四时期至建国前:社科类社团发展的奠基时期.....20

(二) 建国后至改革开放前:社科类社团的曲折发展期.....24

(三) 改革开放至今:社科类社团的蓬勃发展期.....26

二、五四运动以来中国社科类社团历史作用的总结.....29

三、中国社科类社团发展的启示.....31

(一) 党和国家要高度重视社科类社团发展,大力加强对社科类社团的
管理工作.....31

(二) 适应形势发展需要,积极为社科类社团的发展创造良好的条件.....32

(三) 社科类社团要高度重视自身建设,不断增强自律自强意识.....32

附录 五四时期重要社科类社团组织一览表.....35

第三章 中国社会科学类社团的内涵、特征与功能.....38

一、中国社科类社团的内涵.....38

(一) 社科类社团的概念解读.....38

(二) 社科类社团的性质分析.....40

二、社科类社团的特征.....43

(一) 意识形态性.....44

(二) 学术性.....44

(三) 高端性.....45

(四) 自愿性.....45

(五) 非营利性.....46

三、社科类社团的功能.....48

(一) 凝聚功能——凝聚社会科学人才.....48

(二) 塑造功能——塑造社会价值观念.....49

(三) 创新功能——创新社会科学理论.....50

(四) 协调功能——组织协调学术资源.....51

(五) 传承功能——传承社会历史文化.....52

(六) 就业功能——创造社会就业岗位.....54

第四章 国内外社科类社团发展与管理比较研究.....58

一、国外社科类社团的特点.....58

(一) 注重学术观点创新，精神产品生产和传播势头强劲.....58

(二) 思想库作用突出，服务政府决策作用显著.....59

(三) 注重依法管理，社科类社团在法治轨道内运行.....61

(四) 自我管理规范，社会团体自律意识强.....63

(五) 资金运作规范，社科类社团呈现旺盛活力.....64

二、国外社科类社团经验对我国社科类社团发展的启示.....65

(一) 发挥社科类社团精神产品生产功能，促进精神产品生产和传播.....65

(二) 拓展社科类社团的研究创新功能，充分发挥思想库、
智囊团作用.....66

(三) 注重发挥社科类社团服务社会的功能，引导它们适应政府职能
转变的要求.....67

(四) 注重解决社科类社团面临的资金困惑问题，引导社团走上良性
发展轨道.....67

(五) 通过对社科类社团开展规范化管理工作，引导社科类社团建立
完善的自律机制.....68

- (六) 把社科类社团发展纳入构建国家意识形态安全体系之中,使社科类社团发展符合国家总体安全战略.....69
- (七) 重视对社科类社团的社会监督,形成有利于社科类社团发展的完备法律法规体系.....70

第五章 中国社会科学类社团与其他社会组织的关系研究.....72

- 一、社科类社团与其他社会组织关系的内涵.....72
- 二、社科类社团与其他社会组织关系的特点.....74
 - (一) 社科类社团与其他社会组织关系是社会组织之间的关系.....74
 - (二) 社科类社团与其他社会组织关系是制度性社会关系.....75
 - (三) 社科类社团与其他社会组织关系是法律性社会关系.....76
- 三、社科类社团与其他社会组织关系的内容.....78
 - (一) 社科类社团与政党的关系.....78
 - (二) 社科类社团与政府的关系.....80
 - (三) 社科类社团与企业的关系.....82
- 四、社科类社团与其他社会组织关系的战略思考.....83
 - (一) 信任是处理社科类社团与其他社会组织关系的价值基础.....83
 - (二) 规范是处理社科类社团与其他社会组织关系的制度基础.....84
 - (三) 促进是处理社科类社团与其他社会组织关系的政策选择.....86
 - (四) 发展是处理社科类社团与其他社会组织关系的管理方向.....87

第六章 中国社会科学类社团法律制度研究.....91

- 一、研究社科类社团法律制度的必要性与重要性.....91
 - (一) 重视社科类社团法律法规研究是构建中国特色社会主义法律体系的重要内容.....91
 - (二) 研究制定社科类社团法律法规是实现依法治理社科类社团的客观要求.....93
 - (三) 适应国外非政府组织大量涌入我国的客观现实需要,亟须把制定

社科类社团法律法规问题提上日程.....	96
二、社科类社团的立法指导思想与基本原则.....	98
(一) 坚持双重管理体制原则.....	98
(二) 坚持培育发展与监督管理并重的原则.....	99
(三) 坚持区别对待、分类管理原则.....	99
(四) 坚持分步实施、有序推进原则.....	100
三、构建社科类社团法律法规的对策建议.....	100
(一) 构建适合我国国情的完备的社科类社团法律制度.....	100
(二) 研究制定扶持社科类社团发展的政策法规.....	102
(三) 研究制定监管社科类社团的政策法规.....	104
第七章 中国社会科学类社团管理体制研究.....	108
一、充分认识完善社科类社团管理体制的重要性.....	108
(一) 确保精神产品生产秩序与生产质量符合精神产品生产规律， 需要完善社科类社团管理体制.....	109
(二) 确保哲学社会科学事业繁荣发展，需要把社科类社团管理问题 提上日程.....	110
(三) 确保国家安全，维护国家利益不受侵犯，必须重视对社科类 社团的管理工作.....	112
(四) 确保社科类社团健康有序发展，需要进一步加强对 社科类社团管理.....	114
二、完善社科类社团管理体制的具体路径.....	116
(一) 实施工业归口管理战略，促进社科类社团健康有序发展.....	116
(二) 实施政府购买项目牵动战略，充分发挥社科类社团的思想库和 智囊团作用.....	118
(三) 实施支持社科类社团参与学科建设战略，推动哲学社会科学事业 繁荣发展.....	120

(四) 实施政策法规支持战略, 为社科类社团发展创造良好的
社会环境.....122

第八章 其他相关研究成果.....126

省属社会科学类社团存在的问题及对策.....126

准确定位 把握机遇 进一步发挥省级社科类社团的作用.....131

——杨路平在省级社会科学类社团负责人培训班上的发言

我省民间组织现状及对策研究.....142

巩固和扩大党在民间组织中的执政基础.....148

关于建立适合民间组织发展的管理监督机制的几点建议.....153

积极探索适合民间组织发展的管理监督机制.....158

当代中国社科类社团的价值实现形式及发展趋势.....165

巩固成果 服务发展 推进新时期社科类社团建设再上新台阶.....179

附录(一) 《中国社科类社团管理体制战略研究》课题成果应用情况.....194

附录(二) 省社科类社团赴美国考察报告.....195

附录(三) 省社科类社团赴德国考察报告.....197

后记.....203