

振兴中原的 思考

ZHEN XING ZHONG
YUAN DE SI KAO

● 何竹康

经济管理出版社



何竹康：高级经济师，江苏南通人，1932年生。1947年加入中国共产党。现任中共吉林省委书记。1951年考入中国人民大学，1953年留学苏联，于国立莫斯科经济学院专攻国民经济计划管理。1958年学成归国后，志愿到地处中原贫穷落后的河南省工作。历任省计委综合处科员、秘书、副处长、计划组负责人、副主任、主任、河南省政府副省长、中共河南省委副书记兼省长等职。其间29个春秋，作者始终坚持实践与理论相结合，于日常工作之余，以具有典型意义的中原地区为背景，潜心探求区域振兴之路。先后在省级以上报刊发表文章百余篇，提出了一些重要思想（或见解），其中部分论文获优秀论文奖。作为经济专家，作者先后当选河南省经济学会会长、省社会科学联合会副主席，中国计划学会副会长等职，并受聘兼任中国合作经济学会顾问、洛阳工学院、黄河大学、吉林大学等院校的教授和顾问教授。

自序

1958至1987年，历经29个春秋，笔者全部青春年华均奉中原，其间主要从事国民经济计划工作，亲历河南经济发展的曲折过程。长期的经济实践活动，错综复杂的现实经济问题，时时打动我的思考，催我权衡抉择，审时应变，缘事思维，揆情度理，察其得失。特别是任省计委和任省政府领导后，“尽受迫于现实问题之下，劳攘于现实问题之中。”每有所获、所感、所思，多付诸报章，其意在于探索和寻求加速区域经济振兴之路。铢积寸累，颇有所得。现谨将1978年党的十一届三中全会以来，已发表的、连同数篇未曾发表的文章一并搜集整理，弃陋存长，依类编纂成册。

当今，我们正处在大变革、大转折的历史新时期。为了适应社会主义有计划商品经济的发展，我们已经进行历时十年的经济体制改革。改革不仅使经济生活发生了深刻的变化，而且也使人们的思想认识、价值观念、思维方式、人际关系以及行为规范等方面发生了深刻的变化。这些变化都将对经济发展产生深远影响。新旧体制的更迭，新旧观念的冲突，迫使我们不能再墨守陈规，囿于先例。这意味着实现经济现代化，建设具有中国特色、充满生机与活力的社会主义，必须冲破旧框框的束缚，勇于探索，建立新的思维方式，才能发挥创造力。这种新的思维方式的基点就是务实求新，不拘先例，一切从实际出发，进行创造性的工作。笔者于近些年的工作中，力求体现这个指导思想。这本书中的文章非一时而成，汇集成册之际，除对少数篇章作某些文字修改外，其余依仍其旧。这样，可使读者从中看出一个经济工作者随着改革的深化思维发展变化的

轨迹。

河南地处中原，许多特点同国情大致相同。从这个意义上说，河南是中国的一个缩影，有较大的代表性。本书以河南为模特儿，进而探讨区域经济发展问题。因而不惟陈情写实，更重普遍析理，希冀透过一省之情，能为他省之鉴。

本书既题“振兴中原的思考”，故收文即以经济为主，兼顾其他方面。就所辑经济方面的文章讲，其目的亦不在于对理论的探讨，而在于从应用经济学角度将经济理论和计划决策履之以身，施之于事，即探讨理论与实践的结合问题。一孔之见，诚望方家赐教。

本书的编撰和出版得到了黄雪林、王全书、李至兴、张新民和陈湖波等同志的热情支持和帮助，谨此表示深切感谢。

一九八八年十二月于长春

目 录

经济管理与经济建设

总结历史经验自觉地调整好国民经济·····	(3)
关于提高基本建设投资效果的探讨·····	(14)
生产力合理布局与经济效果·····	(24)
发展经济必须讲求经济效果·····	(37)
关于工业发展速度若干问题的探讨·····	(50)
实现速度与效益的统一是经济工作应着力解决 的问题·····	(65)
谈谈发展中的河南经济形势·····	(76)
振奋精神促进社会主义经济全面高涨·····	(93)
切实把全部经济工作转到以提高经济效益为中心的 轨道上来·····	(106)
认真总结经验,改进计划工作·····	(120)
积极发展集体工业经济·····	(139)
发展城镇集体工业前景广阔·····	(142)
要重视国土工作·····	(151)
加强经济监督工作·····	(165)
关于促进工交工作的几个问题·····	(176)
关于农村商品流通问题的调查·····	(183)
加快农村经济发展的几个问题·····	(195)
充分认识和加强财政税收工作的地位与作用·····	(205)
集中财力物力保证重点建设·····	(211)
关于信阳等老苏区经济和社会发展情况的调查·····	(215)

我国现阶段的商品流通必须充分发挥国合商业的

主导作用·····	(221)
河南经济发展的形势和面临的任务·····	(233)
回顾与展望·····	(243)
成就辉煌 前景灿烂·····	(262)
要积极促进和扶持乡镇企业的发展·····	(266)
形势·认识·任务·····	(269)
对银行工作的几点要求·····	(284)
再接再厉尽快完成绿化中州的艰巨任务·····	(286)
对经济工作要精心指导·····	(291)
河南发展第三产业大有可为·····	(295)
振兴中原的重要决策·····	(297)
关于豫西南地区发展商品生产治穷致富的调查报告·····	(299)
关于实施指导性计划的几个问题·····	(308)
研究农村经济 提高管理水平·····	(320)
一桥飞架南北 天堑变通途·····	(323)

改革与开放

当前城市改革的形势和值得注意的问题·····	(329)
关于城市综合改革问题·····	(339)
因势利导 推进城市改革·····	(347)
改革计划体制 改进计划方法·····	(356)
认真贯彻《决定》精神 加快劳动制度改革步伐·····	(367)
通过深化改革技术进步促进“双增双节”运动·····	(371)
城市经济体制改革与经济技术协作·····	(373)
谈谈农村改革中的几个问题·····	(384)
正确处理厂长与书记关系的几点意见·····	(388)
怎样振兴河南·····	(390)

争取尽可能多的人支持和参加劳动制度改革·····	(393)
在改革开放中变得精明起来·····	(396)
要确立厂长的权威·····	(402)
要善于利用社会主义商品经济的激励机制·····	(407)
学习《决定》的几点体会·····	(419)
坚持改革 善于创造性地工作·····	(427)

经济与社会发展战略

应当重视对经济与社会发展战略的研究·····	(437)
加快中原开发的战略意义·····	(448)
制订发展战略需要着重研究的几个问题·····	(458)
关于省情研究的几个问题·····	(468)
关于制订和实现河南发展战略的指导思想·····	(477)

科技与教育

牢牢抓住教育和科学这个根本环节·····	(485)
贯彻调整改革方针 加快教育事业的发展·····	(492)
科技工作要面向经济建设·····	(510)
社会科学工作者面临的任务·····	(521)
改革教育体制 繁荣教育事业·····	(531)
搞好科技体制改革的几点意见·····	(534)
全党重视 办好教育·····	(545)
当前形势与教育战线的任务·····	(551)

精神文明建设及其他

必须坚持抓好计划生育·····	(565)
-----------------	---------

学习劳动模范 关心劳动模范.....	(570)
把全民文明礼貌月活动提高到一个新水平.....	(574)
提高认识 加强领导 切实搞好环境保护工作.....	(576)
乘青运会之风奋进.....	(589)
政府工作要厉行法制.....	(591)
要学得精明一些.....	(596)
关于倡导培育河南精神的意见.....	(602)
要重视和注意发挥“智囊团”的作用.....	(607)
努力搞好社会治安综合治理.....	(609)

经济管理与经济建设

总结历史经验自觉地 调整好国民经济

国民经济是一个有机的整体。经济的发展，要求各个部门、各个环节之间有一定的比例关系。这是经济发展的客观规律，人们是不能随意违反的。违反了它，比例关系遭到了破坏，就会受到惩罚，小则影响发展速度和经济效果，大则出现经济危机，造成严重破坏。在社会主义社会，由于基本上消灭了生产资料的私人占有，实行计划经济，国家（社会）有可能遵照社会主义基本经济规律和有计划按比例发展规律的要求，制订发展国民经济的短期和长期计划，确定各个时期国民经济发展的规模、速度和各方面的比例关系，避免资本主义社会固有的经济危机，这是社会主义制度优越性的一个重要方面。但是，由于人们有时对客观经济规律认识不清楚，经济计划和经济政策可能违反有计划按比例的发展规律，造成国民经济的比例关系不协调，使国民经济发展受到影响，这就需要经常地自觉地对国民经济进行调整。毛泽东同志早在一九五七年就指出：“我国每年作一次经济计划，安排积累和消费的适当比例，求得生产和需要之间的平衡。所谓平衡，就是矛盾的暂时的相对的统一。过了一年，就整个说来，这种平衡就被矛盾的斗争所打破了，这种统一就变化了，平衡成为不平衡，统一成为不统一，又需要作第二年的平衡和统一。”^①自觉地调整比例关系是计划工作的重要任务。正是由于经常自觉地调整比例关

系,才可以避免严重的比例失调,或者在已经发现了失调的情况下及时进行纠正,以避免更大的损失。社会主义社会有可能避免经济比例严重失调,但不等于不可能出现比例严重失调的情况。在党的正确路线受到严重干扰破坏,从而计划工作也遭到严重干扰破坏,或发生严重的战争和自然灾害的时候,就可能出现经济比例严重失调。这种比例严重失调的状况,在我们国家就发生过两次。一次是五十年代末和六十年代初,是由于我们犯了“左”的错误,加上三年自然灾害和苏联政府废止合同、撤退专家造成的,后来我们用了三年的时间才调整过来。一次是林彪、“四人帮”十年破坏造成的,我们现正在着手进行调整。这次调整,将使整个国民经济建立在更加稳固、可靠的基础上,四个现代化的步伐,将不是更慢而是更快。

二

目前我们进行的调整,包括调整比例关系,改革经济管理体制,整顿企业,提高生产水平、技术水平和管理水平。这几个方面是互相联系、互相促进的,但调整比例关系是关键。只有把严重失调的比例关系调整好,整个国民经济才能改变被动局面,改革、整顿、提高才能卓有成效地进行。反过来,搞好改革、整顿、提高,可以促进经济比例的调整,使调整更有成效。从管理体制看,它对经济比例关系就有重大影响。例如,许多地方对兴办投资少、见效快、利润高的轻纺工业并不很积极,而对办投资大、盈利少甚至亏损的小钢铁、小化肥、小火电、小水泥、小机械等却十分积极。这里既有发展国民经济的指导思想方面的原因,又有体制方面的原因。在指导思想方面,重视重工业的发展,而对轻纺工业的发展则重视得很不够。在体制方面,由于现行的财政体制实际上是中央统收统支的一级财政,收入全部交中央,支出都向中央申请,盈利再多也是国家的,亏损再多反正由

中央补贴，实报实销，对地方的机动财力并无多大关系。多办轻工业，虽然利润大，对地方并没有直接的好处；办小钢铁、小化肥等重工业，虽然赔钱，但可以核销，而且钢铁、化肥等产品全部留给地方使用，不顶分配指标。相反，轻纺工业产品，地方生产多了，调入就减少。这样的体制必然挫伤地方发展轻纺工业的积极性，更加促使了轻重工业的比例失调。最近国务院颁发了财政体制改革的办法。按新的办法，地方的收入越多，自己可以支配的资金也越多，这肯定会调动地方迅速发展轻纺工业的积极性，从而促进轻重工业比例的调整。再从整顿企业来看，对经济比例也有直接关系。企业是基层经济组织，它的状况如何必然影响到国民经济的整体，影响到经济比例的变化。企业管理混乱，生产能力不能充分发挥，物资消耗产生浪费，便会加剧比例失调。经过整顿，加强管理后，情况就大不一样。例如郑州铁路局经过整顿，技术水平、管理水平和生产水平有显著提高，1978年的货运量比1976年增加76%，使运输严重落后的矛盾得到一定的缓和。所以，调整、改革、整顿、提高是一个完整的方针，是相辅相成的，四个方面必须同时抓好。

有人提出，当前这种经济比例严重失调的状况，既然是长时期内形成的，为什么现在才决定调整？对这个问题，我们应当从两个方面来分析。首先，要历史地看。在林彪、“四人帮”横行时，国无宁日，党无宁日，民无宁日，大批老干部、有经验的管理人员、技术人员靠边站，许多工作处于停顿或者半停顿状态。对经济情况根本顾不得认真地分析研究。那个时候也只听讲形势大好，不允许讲问题，讲困难，否则就要挨批受整，弄得人们不能实事求是地去分析研究，也不能直接了当地提出问题。其次，经济比例关系本身是比较复杂的，通过诸方面反映出来，不是一下子就能看清的。从协调到失调有一个过程，有一个极限，就象人患病初期不容易发觉一样，经济比例在刚开始出现失调的时候不容易被发觉，在国民经济发展缓慢的时候，特别是处于停滞、

下降的时候更是如此。发现了比例失调，对它在整个经济中的影响有多大，人们往往还要经过一个过程才看得比较清楚。只有全面地分析了经济比例失调到什么程度，才能决定怎么进行调整。应当说，对林彪、“四人帮”破坏造成的经济比例失调问题，中央是有觉察的，早就打算解决。林彪自我爆炸后，中央曾着手拟定措施，解决经济方面的混乱状况，但是，由于“四人帮”作梗没有实现。1975年邓小平同志主持党中央工作时，有力地抓了整顿，取得了显著成效，但后来又被“四人帮”所破坏，粉碎“四人帮”后，中央就着手解决煤、电、运输等失调问题，但那时中央的主要精力在领导全党开展揭批“四人帮”的斗争，顾不上认真地研究经济问题，对林彪、“四人帮”十年破坏在经济上造成的严重后果还估计不足。1978年9、10月间召开的全国计划会议，对经济形势的分析仍然不够客观，对困难分析不足，对有利条件估计过高，有些计划指标订得过大。11月召开的中央工作会议和接着召开的党的十一届三中全会认真研究农业问题时，开始看到一系列经济比例严重失调的状况。后来中央认真地估量了整个经济形势，在1979年4月召开的中央工作会议上决定了调整、改革、整顿、提高国民经济的方针，修改了1979年的国民经济计划，并在6月召开的全国五届人大第二次会议上通过了调整国民经济的方针，作为实现四个现代化的第一个战役。

有人问，为什么说这次调整是积极主动的而不是消极被迫的？粉碎“四人帮”以来，我国的经济得到迅速恢复和发展，整个形势的发展是好的。决定对国民经济进行调整，并不是因为现在已不能发展，不能再前进了，而是为了今后持续地按比例地以较高的速度发展。这次调整，是边调整，边前进，在调整中前进，在前进中调整，要保持一定的发展速度，要取得更好的经济效果。这是一个完全积极的扎扎实实前进的方针，同六十年代的那次调整不同。六十年代的那次调整，采取先“下马”，先退够，然后再前进的方针，这在当时是正确的。这次不是先“下马”，

不是先退下来，而是“骑在马上”一边调整一边前进。当然，这是从总的方面，从全局讲的。从局部，从具体项目讲，也有“被迫”的，也有下的。下的是“长线”，上的是“短线”。把不合理的、不急需的“长线”退下来，正是为了腾出力量保急需上的“短线”，协调比例关系，提高经济效益，加快国民经济的发展。

三

调整经济比例关系的办法，通俗地说就是拉长“短线”，压缩“长线”，使“长线”与“短线”按国民经济发展的内在规律互相协调。这两个方面，拉长“短线”是主要的，但在一定时期内压缩“长线”也是必要的。在不压缩“长线”，就不能有效地拉长“短线”时，就要下决心压缩“长线”，不能犹豫不决。拉长“短线”可以采用多种方法：

（一）扩大“短线”的生产能力。这是最主要最基本的办法。扩大生产能力有两个途径：一是通过基本建设增加新的生产能力。从长远看，这是基本的途径。为了尽快扩大“短线”生产能力，在三年调整中，应当主要安排收尾项目、配套项目和各方面条件比较好的续建项目，尽量少开新项目。对当年能见效的项目要优先安排，集中力量打歼灭战。二是通过革新、改造，扩大现有企业的生产能力。它花钱少、见效快。在三年调整中要特别重视这个途径，贯彻先挖潜后新建的原则。目前我们已有相当的基础，而且现有企业各个方面的潜力都很大，挖潜、革新、改造是大有可为的。我们讲的挖掘现有企业潜力，不仅仅是指原来生产这个产品的企业，而且包括把所有企业组织起来，分工协作的潜力。例如我们要把开封的缝纫机生产能力扩大两倍，如果只在现在生产这种缝纫机的几个厂中打主意，势必要新建较多的厂房，增加较多的设备、工人，而且要用几年的时间。如果把挖潜、协作的面扩大，充分利用开封市现有工业企业（包括各个工业部门

的、集体所有制的)以及其他城市若干条件较好的企业潜力,所需的基建投资和要增加的工人就会大大减少,时间也会快得多,同时又可以解决一些企业任务不足的问题。

(二)调整生产的安排和组织,增加“短线”产品的生产。以拖拉机、内燃机配件“短线”产品为例,就可以在燃料、动力、原材料供应上优先保证;对配件厂补充必要的工人,实行三班生产,甚至可以按四班生产配备工人,工人轮休星期日,工厂不停止生产;在生产安排上,适当减少主机生产,扩大配件生产,并让有限的配件先保生产维修的需要。用调整生产安排来增加“短线”生产,不用投资,马上可以见效,这样更为现实。

(三)提高产品质量。这也是解决“短线”的一个办法。质量提高了,寿命延长了,对“短线”的需求就缩小了。从经济效果上看,它比增加生产有更重要的意义,既节约了生产者的物资消耗,又节省了消费者的支出。我们必须把提高质量放在重要的地位,坚持质量第一。产品质量低、品种规格不对路,生产出来了两个不顶一个用,有的大材小用,甚至不能使用,那是极大的浪费。

(四)降低消耗,节约代用。这也是解决“短线”的重要途径。在当前消耗普遍过高,浪费相当严重的情况下,这个办法更有重要的现实意义。以木材为例,一方面是缺口较大(近期内不容易改变这种状况),另一方面浪费又很大,原木利用率不到50%。如能象杭州市那样,采取集中统一加工,开展综合利用,利用率可达到95%以上。基本建设的模板和脚手架木材消耗量很大,在民用建筑中占全部木材消耗的40%以上,如果能用钢板、钢管代替,全省一年可顶替几万立方米木材。

(五)动用库存,包括对不适用的物资进行加工改制。

(六)通过外贸进出口进行调剂。但只能是辅助性的,不能主要依靠它。

以上讲的是拉长“短线”方面。关于压缩“长线”,首先要看到“长线”是相对的,暂时的。所谓“长线”,一种是对需求

而言的“长线”，一种是对资源而言的“长线”。有的是和“短线”比较而言是“长线”，“短线”上去了，“长线”也就不长了。有的是由于受购买力的限制，暂时是“长线”，以后仍然是需要的。有的是因为产品质次价高，品种、规格不对路，或产品不配套，只要进行整顿，提高质量，降低成本价格，改变规格，仍有销路的。也有的是经营上的问题，如宣传不够，消费（使用）者不知道，商业、物资部门怕造成积压或为了处理积压老产品而不收购，“推陈拒新”。也有市场封闭，流通不活的问题等等。由于情况不同，解决的办法也不一样。属于产量超过了需要，生产能力过大的，应适当压缩。总的说来目前我国工业产品不是多而是少；但某些方面有暂时过多的，要按照择优的原则，保留那些产品质量好、消耗少、成本低、能均衡生产、遵守合同的企业，其余的要关、停、并、转，主要是转产。生产企业要了解自己的产品销售市场，经常去调查需求情况，预测变化趋势，及时调整生产安排，适应市场需要。属于质次价高的，要发动群众进行整顿，限期提高，以质定价，扩大市场，打开销路。属于加工能力过大，原材料不足，应按“择优”的原则调整加工企业，压缩加工能力。同时要大力降低燃料、动力和原材料消耗，从节约中求增产。并要充分利用当地可以利用的资源，如野生植物、边角余料、废旧物资、煤矸石等等。生产企业同商业、物资部门应密切配合，互相支持。并根据发展经济、保障供给的方针，积极扶持地方工业的发展，以克服“长线”的存在所带来的不利影响。

四

实际上，经济比例失调不是简单的“长线”与“短线”，而是一个很复杂的问题。我们还必须进一步从理论上弄清楚经济发展的规律，研究客观存在的比例关系，搞清什么样算协调，什么