

The background of the cover features a detailed, golden-yellow line drawing. In the upper left, there are stalks of grain, possibly rice or wheat. In the lower left, a large, detailed illustration shows a variety of agricultural products, including a large head of cabbage, several ears of corn, and other leafy vegetables. In the upper right, a small tractor is depicted, seemingly working in a field. The entire illustration is rendered in a traditional, woodblock-style line art.

農業生產合作社 的包工包產

新 知 識 出 版 社

農業生產合作社的包工包產

新 知 識 出 版 社

一九五六年·上海

農業生產合作社的包工包產

*

新 知 識 出 版 社 編 輯、出 版

(上 海 湖 南 路 9 号)

上海市書刊出版業營業許可証出 015 号

上海利明印刷厂印刷 新華書店上海發行所總經售

*

開本：787×1092 1/32 印張：1 3/8 字數：30,000

1956年5月第1版 1956年5月第1次印刷

印數：1—60,000 本

統一書号：T 4076·9

定 价：(5) 0.11 元

出版者的話

包工包產是一種比較科學的管理合作社內生產的方法。合作社實行包工包產，就可以迅速建立生產秩序，改善經營管理，鼓舞社員的勞動積極性和創造性，促進農業生產力的不斷增長。本書彙編的有關文章中，有的介紹了推行包工包產的實際經驗，有的介紹了實行包工包產的具體作法。這些經驗和作法只供參考，在各合作社實行包工包產時，必須根據實際情況靈活運用。

一九五六年三月

目 錄

讓各个合作社都学会包工包產·····	郭 軍(1)
怎样把包工包產做得又快又好? ·····	齐 刘(7)
樓峯鄉全面推行包工包產經驗 ·····	中共四川省隆昌縣委農村工作部(14)
南太湖合作社制訂常年包工包產 方案的作法·····	中共湖南省寧鄉縣委農村工作部(20)
團結合作社的包工包產制度·····	潘勤農(23)
同力合作社包工包產的具体作法·····	同力合作社社委会(30)
包工包產后应注意加強的三項工作·····	齐世勛(38)

讓各个合作社都学会包工包產

記中共河北省滿城縣委召開包工包產專業會議的經過

郭 軍

包工包產是一種比較科學的管理社內生產的方法。但是，剛剛經過合併和升級的農業生產合作社，對於怎樣包工包產還沒有摸到門路，他們迫切要求領導上給予幫助。中共河北省滿城縣委為了解決這一問題，專門召開了包工包產會議，參加會議的有全縣五十八個社的社主任、副主任、農業股長、勞保股長、計劃股長、會計股長等共三百五十人，大家集合在一起，用四天時間有效地解決了包工包產問題。

為了更確切地摸清全縣農業生產合作社當前的生產、勞力支配的情況，滿城縣委會深入調查了各個社生產和勞力安排的情況。了解到全縣五十八個社，僅有四個社做好了包工包產的計劃，一般的社只是編了生產隊。縣委為了使全縣五十多個社都很快地學會包工包產，確定採取召開專業會議的方法集中地解決這個問題。因為這樣可以搜集羣眾中已經有的寶貴經驗，大家研究討論，找出比較科學合理、適合當地情況的辦法，經過會議上介紹推廣，就可以使五十多個社都能學會包工包產。

為了把包工包產專業會議開好，縣委在會前就把這次會議的目的，所要解決的問題，以及什麼人參加，需要帶來哪些材料、用具等，提前兩天通知到各個社。同時，把過去已經實行過包工包產的紅旗、星火、高荊村等農業合作社的幹部組成一個輔導組，要他們在會上介紹包工包產的經驗和解答包工包產中的疑

難問題。

參加會議的社幹部，大部分是願意實行包工包產的，但是也有有的社幹部以為包工包產太麻煩，不一定能學會。會議的第一天，在介紹包工包產的重要性時，結合批判以上的錯誤認識，用實例說明了實行包工包產並不是太困難的。還指出，只是貪圖一時的省事、怕麻煩，不實行包工包產，就不能夠有效地更高地發揮社員的勞動熱情、克服窩工現象，就不能保證完成和超額完成增產計劃。經過上述工作，統一了幹部的思想認識。在這個基礎上，讓紅旗社、星火社和高荊村社介紹了本社包工包產的經驗，然後用三天時間，進行了討論。在討論中，各社根據本身情況制訂了社內的包工包產實施方案。在制訂包工包產實施方案的時候，按照包工包產的工作順序，着重研究解決了以下幾個問題：

第一，編生產隊。為了實行包工包產，首先需要建立生產隊。生產隊是在社統一領導下的獨立生產單位，以隊為單位進行包工包產。在會前，五十個社中，雖然大部分社都編了生產隊，但是存在著不少的問題。究竟應該怎樣編生產隊呢？經過大家介紹成功的經驗、報告失敗的教訓，又經過反覆研究，認為應該本着有利生產和便於領導的精神來進行。生產隊最好是按照居住的區域來劃分，這樣的好處是領導、教育方便，便於開會，社員與社員間也互相了解，有問題便於商量，問題解決也及時。每個隊大体可以在六七十戶上下，勞力在一百個左右，這樣的好處是牲口、農具、車輛等可以基本上搭配全，勞力也可以調配開。在編生產隊的時候，還要照顧到勞動力的強弱、男女社員的適當搭配，免得勞動力過於集中，忙閑不均。有的村太小不能成立一個隊，可以單獨編組。如二區小邊坨村只十八戶，編一個隊有困難，就把它編成一個生產組，和大邊坨村劃成一個隊，牲口、車輛、大農具等統一使用，勞動力統一調撥。

同時，編生產隊要照顧到過去原有的生產隊的組織，不要輕易打亂原組織，不打破村界，不把一戶拆散到兩個隊。隊和隊之間的大農具如果相差懸殊，可把農具、牲口等划分等級，根據隊的大小、土地多少搭配，一般相差不大就不再變動。如果非調劑不可，要注意加強集體主義思想教育。在編生產隊的時候，還要注意把黨員、團員等骨幹力量適當地搭配開，使他們從中起骨幹作用。

第二，劃耕作區。耕作區的划分，以土地不出原來的村為好，這樣的好處是各隊都了解本隊土地的性質，熟悉地塊，便於耕種管理。如果遇到村與村之間土地不平衡的情況，可以抽多補少。在抽動土地的時候，要注意說服社員不要挑肥揀瘦。星火農業合作社共包括十個村，其中王辛莊土地多，每人合三畝六七分，大許城、西莊等村土地少，每人合二畝多一點，王辛莊撥出去的土地多是低窪易澇地（根據土地分布情況需要這樣做），大許城等村不願意要，嫌產量低。後來經過說明土質條件不好，定產可以降低，與包產沒有關係。並且說明，王辛莊地多種不過來，大家都不要這種地，把地荒蕪了，是社里的損失，也是每個社員的損失，社員們才接受了。在分配耕作區的時候，適合種植各種作物的區域也要有一個適當的搭配，這樣可以使社員一年四季有活做，不致於忙閑不均。

第三，分別不同作物定出產量。在這次會議以前，各社也普遍訂出過各種作物的增產計劃指標。當時訂的增產計劃，多半是首先肯定出一個指標，然後再圍繞着這個指標找增產措施。結果有的計劃訂得太高，超過了現實的可能條件；也有的計劃訂得本來不算高，只是因為社員們沒有看到實現增產的有利條件，被增產指標數字嚇住了，結果是沒有信心實現。

這次確定各種作物產量指標的時候，先不提指標數字，先讓

大家根据过去的基礎条件,分析挖掘今年的生產潛力,然后算出增產指标。如今年每畝地多施多少肥料、擴大多少水澆地和实行密植可以多產多少等。这样得出來的增產指标都是先進的,同時也是建立在可靠基礎上的。在确定產量以后,向生產隊包產的時候,要給各隊適當地留出一點超產的余地。也就是各隊承包的產量,要稍低於全社的計劃產量。生產隊承包的產量要保證達到,爭取實現計劃產量的部分作为超產,實現了要進行獎勵。这样做,可以啓發社員的生產積極性。

机耕地的包產,应本着適當提高產量、降低用工的精神去承包。机耕地的費用由社統一負担。

第四,定工包工問題。各种作物定了產量后,就按照產量确定出合理的勞動用工。土地用工要与勞力规划結合進行,本着人人有活幹、人人出滿勤的精神,参考各地不同的勞動習慣和技術措施,以不同作物的每一畝地用工作标准,評出施工數,然后求出各种作物的總施工數。評完工以后,对各种作物由种到收和耕地追肥等不同管理時間要分別評定,远地合理照顧。除虫用工暫時可以不評定,飼养牲口用工和修理農具用工等農活,也可以按实际情况評定出合理用工,一塊包到隊。

对男女整半勞動力一年正常的出工數,参照过去的情况,研究确定男整勞動力应出到二百八十個到三百個工,男半勞動力 and 女整勞動力出到一百八十個以上,女半勞動力出到一百個左右。分配農活要注意把一些輕微勞動分配給妇女和老弱社員。同時,还确定社內应留出一部分机動工,作为臨時修理農具和農業加工等用工,留工數佔總工數的百分之十左右比較合適。

第五,明确獎懲制度。合理的獎懲制度,是实现包工包產計劃的重要保證,如果超產不獎,減產不懲,那就要影响社員的生產積極性,包工包產也就成了空話。規定一个什么样的獎懲制度

才合適呢？大家認為以隊為單位，按原包的總產量計算，完全按包工包產完成的不獎不懲；超過原包產量的，其超過部分扣除一部分（百分之十至二十）交社作為公積金、公益金以外，其餘全部歸本隊。本隊可以提出一小部分獎勵本隊勞動好的社員，下剩的按勞動日多少平均分配給隊員。減產的隊，減產部分要包賠。包賠的辦法，按社員評定的預定工分平均攤派。遭遇不可抗拒的自然災害不包賠。但是有的隊遭受同樣災害，因戰勝災害有成績，沒有達到原包產量，但超過了其他隊，其超過部分也應算作超產，按獎勵辦法獎勵。如果遇到可以戰勝的災害，因為不積極抗災而成災的應該包賠。大家也考慮到，由於剛剛實行包工包產，缺乏經驗，評定的產量難免有不準確的地方，如果死板地超產獎、減產賠也不妥當，應當按照實際情況對不合理的部分隨時進行修訂。

怎樣把包工包產確定到隊的問題解決以後，下一步的工作是，具體到生產隊究竟應該怎樣實現包工包產？經過研究，大家一致認為，社務委員會必須幫助隊里安排好生產和勞力支配。具體說來，應該抓住以下三方面的工作：

第一，具體幫助隊做好勞動計劃。在總的施工計劃下面，按照農事季節，分段提出明確的要求。針對這一要求，再做好十天或半月的農活安排，特別是要幫助每個農戶作出全年以及每一個階段的出工計劃。安排短期的農活，要力求作到具體周到，防止草率從事和盲目進行生產的現象。

第二，健全隊內的勞動組織。隊內的勞力組織，基本上是將男女勞動力分別編成若干生產小組，以組為單位進行生產。組的大小也是本着有利生產和便於領導的精神確定，組內可設正副組長領導生產。隊內的牲口和大型農具，還是以隊為單位集體使用，不能分配到組，使用的時候，可以訂出計劃，按計劃統一

調用。

第三,改進勞力支配办法。隊內勞力支配办法,一般的應按照社內統一規定的勞動定額,計算出一個階段的工活包到各生產小組,這樣做既清楚而且也能發揮隊員的勞動積極性和創造性。

中共滿城縣委召開的這次包工包產專業會議,收穫是很大的。會前,全縣只有四個社做出了包工包產計劃,還沒有向社員公布和討論。在會議期間,有十九個社基本上已經把全部包工包產工作作好了,有些數字回去組織社員討論修訂就可以實行。有三十四個社做好編隊、划區、定工定產,並且將包工包產確定到了兩三個隊;只有五個社,由於各種基礎數字沒有帶來,在會議期間做好了樣子,回去再具體制訂包工包產計劃。

(本文原載一九五六年二月十五日“河北日報”)

怎样把包工包產做得又快又好？

齐 刘

一 哪种办法好？

農業生產合作社做好包工包產工作，有些什麼做法呢？山東省歷城縣提出過三種做法：一、“土地丈量法”，即將合作社土地逐塊全部重新丈量登記，然後評產定工；二、“搭架掛鉤法”，即以原來社員的地畝為基礎，不再丈量，劃分等級找出標準地，搭架掛鉤——同級土地按標準地的產量評定下來；三、“大估堆法”，就是簡單地劃片、定產量、定工數，向生產隊里包。

這三種做法，哪一種能達到又快又好的要求呢？實踐證明：第一種做法看來在土地數量精確方面是較好的，但是困難大、費時多，使包工包產大大拖長了時間。例如該縣冷水溝東方紅農業合作社，只丈量土地一項就用了十四天，丈量後登記綜合又用了五天。西營社只丈量土地就用了二十天，後因費時太長，只得改變了做法。第二種做法簡便易行，並能做到大體合理。這種做法的最大好處是快，一個社採用這種做法包工包產，大約七八天就可完成，大型社，十天左右也可以搞好。第三種做法看來省事，但過於粗糙。因此生產隊的幹部和社員都不願接受。歷城縣雖然提出過這種做法，但實際上並沒有這樣做。

由於第二種做法簡便易行，進行較快，又能做到大體合理，所以現在該縣高級社都在採用這種做法。

二 搭架掛鈎的三个步驟

划片分等、找出标准地、搭架掛鈎的包工包產办法，在歷城縣各區做的時候，都是分做以下三个步驟。

第一步，准备工作，要做好三件事情。一件是宣傳包工包產的好处。初級社有些是实行过包工制度的，但因为沒有同時实行包產，不能更好地提高隊長和社員的勞動積極性和責任心，不能更大地增產，有的社連包工制度也沒有，生產秩序混乱，“活好幹，分难評”，更不能保證增產。所以在实行包工包產時，首先就要講清楚包工包產的好处，对照說明过去包工不包產的坏处，打通社幹部的思想，使他們自覺地積極地領導包工包產工作。

另一件是建立專門負責包工包產的包工包產委員會或小組。由一部分社委會委員，一部分生產隊長或副隊長，和一部分有經驗的老農民組成。有了这个組織，社委會的其他人員，就可以專心地領導生產，做到生產和包工包產兩不誤；不建立專門組織，由社委會來搞，就会因为忙包工包產，影响生產的正常進行。

再一件是勘察地段，登記生產資料（包括土地名称、畝數、种植作物以及耕畜、農具、肥料、种子等），作到心中有数。如果建社時，已經做好了登記工作，只要勘察地段和核對生產資料就行了，不必再做一次登記。平原地區，土地情况比較單純，过去登記做得好的，不進行实地勘察也可以。

这三項，就是思想准备、組織准备和物質准备。做好了这三項，就可以包工包產了。歷城縣几个區用这种办法，二百戶左右的社，做好这一步，有一天時間就够了；大社和山區的社，用的時間稍为長一些，兩天也就够了。这里說的時間，主要是第三項，至於教育工作，則是要始終進行的。

第二步，包工包產，共有五項工作，即評產、定工、搭配農具耕畜、確定肥料種子和制定獎懲制度。

評產，有兩種作法：一種是參照社的生產計劃，以糧食三定產量為基礎，加几成——二成、三成或更多的成數，作為包產的產量；一種是以社的1956年生產計劃為基礎，減一成半成，作為包產的產量。總的原則是：高於常年產量，略低於計劃產量。具體做法是：先將土地划片分等（有的社分為三等九級，有的分為更多或更少的等級，按本社土地實際情況確定），在每一等級的土地中，找出標準地，按上面說的辦法定出產量以後，同等級的土地，採用搭架掛鈎的辦法，好些的地上評，差些的地下評，很快就把產量定下來了。

定工，也是採取搭架掛鈎的辦法。即將社內種植的各種作物，各按一畝（例如一畝地瓜或玉米）一年從種到收所用工數，定出一個標準數字；然後根據每塊土地的遠近、有無水源、土質好壞，總之，即按耕作難易來評定。耕作難的，增加一部分工分，耕作容易的，減少一部分工分，這樣把每塊土地用工數字定下來。

確定肥料、種子、農藥等項生產資料的數字。根據社內的資金、肥源等情況，確定出每塊土地需要肥料、種子、農藥的數目。種子、農藥由社按時供應；肥料，由社委會統籌細肥，按需要分配給各生產隊，粗肥除社內統一積的部分分配給各隊以外，都由各生產隊自己籌備。歷城各區多數社都是這樣做的：包工包產時確定好各隊施用肥料的數量質量，由各生產隊去挖掘肥源和動員社員積肥。社員積的肥料，交隊使用，由隊內評定質量等級，由社記賬；秋季分配時，按賬分給報酬。有的社，並由一定的組織或人員負責做檢查，以免各隊評定質量時發生過高過低的毛病。這種做法的好處是：隊內對積肥工作負責任，抓的緊，也容易深入各戶動員積肥。有的社由社委會統一管理積肥，這樣不能發揮生產

隊領導積肥的積極性，是不好的。

這三項在做的時候，是連在一起進行的，並不是划成三步，比如一塊土地評好產量，接着定工，定工后再定肥料、種子、農藥，一塊定好，再來一塊。我們是為了寫起來方便，才分成一、二、三的。這三項定下來了，就可以按照各生產隊的勞力以及居住情況，將土地按片分配到各生產隊名下。在分配地段時，歷城各區的做法，都是根據各種作物、各種土質地段適當搭配的方法進行。例如，在作物方面，如果一個社有五種作物，一般各隊也都有五種作物；在土質方面，一個社有山上、山腰、山下三種土地，一般各隊也都有這三種土地；一個社有水田旱田，一般各隊也都有水田旱田。這樣搭配的好處是：一來，能使各隊生產條件大体相同，不致因為旱澇等自然災害，而使各隊收穫懸殊，鬧糾紛；二來，不致因為作物單一，忙閒不均，浪費勞力，比如一個生產隊，只負責種地瓜，種的時候和收的時候，忙不開，中間卻又閒着無事做；三來，便於收穫打場和分配，比如一個隊，只負責種谷子，收穫時，場地晒不開、打不開，分配起來也麻煩，要是地瓜統歸一個隊種植收穫，不但忙閒不均，而且分配時轉手運送，就會把地瓜皮磨壞了。按照這樣辦法搭配的時候，再考慮耕作方便和盡量使每個隊的土地成片；固定下來，便於各隊進行基本建設。這樣搭配好了，就可以計算出各個生產隊的產量、工數和成本。

搭配耕畜農具。隊的地片划好了，按照各隊生產的需要，將社內農具耕畜適當地搭配給各隊。耕畜由各隊飼養、使用，編號確定耕畜的役使日數，確定使用的規則，保證養好用好；有的隊內飼養員和使用人並定出合同，飼養員保證幾條，使用的人保證幾條，互相檢查監督，這對保護耕畜大有好處。沒有這一條，就可能發生餵養不好、使用過重的弊病。農具按新舊適當搭配分配給各隊，確定使用和保護的規則，給予一定的修理維護費用，實

行包干制度，節約歸隊，不足由隊負責。少數新型大農具，一隊用不開或各隊都需要的，則留在社內機動調度各隊使用。

定出獎懲制度。包產以後，由於耕作好，增產到一定數量的，提成獎勵；由於耕作不好，減產到一定程度的，給予扣一定工分的處分；由於不能抵抗的災害而減產的，不給處分。獎勵或處分多少，不必各社完全一樣，但獎勵的數字一般應當高些，處分的數字則應當低些；另外，獎勵和處分當中，都要分為集体的和個人的兩種，以便更好地激發社員的勞動積極性和創造性。

做好這五項，據歷城各個合作社試做的結果，不過五天左右的工夫。如果指導辦社的幹部熟練了，有包好的社做樣板，其他社再進行，用的工夫還會減少。

第三步，定案。包工包產委員會訂出的方案，是草案，要召開擴大的社務管理委員會討論，有各生產隊長參加。這次討論很重要，通過這次討論，把草案修訂得既能更符合實際情況，又能統一領導骨幹特別是生產隊長的思想。生產隊長的思想大体上有以下幾點：嫌本隊的產量高，工數少，肥料少，地瘦，水源差，嫌地不熟等。總之，多是一些攀高攀低的意見，他們希望包產低些超額得獎勵，工數高些多得勞動日，害怕打不出糧食來受處罰。對於這些思想，要事先摸底，心中有數，想出道理來說服他們，拿出賬來算給他們听；他們的正確意見要接受，壓低產量的思想要說服糾正；同時，要很好地講建設社會主義的大道理，啟發他們的覺悟，大小道理相結合，他們就會愉快地承包了。

社務管理委員會通過以後，再拿到社員大會或社員代表大會去討論。社員們很關心這件大事，討論得很認真；“眾人為聖人”，通過討論，修正草案的缺點，使方案更加符合實際。這是很重要的。社幹部包辦，不交羣眾討論，就不能把這項工作做好；把討論當成形式，不接受正確的修正意見，也是不對的。羣眾的思

想情况，大体上和隊長的思想相同，只要隊長們的思想通了，他們和其積極分子一起起模范作用，因而社員比隊長們还好說服。这个討論，是又一次对社員進行社会主义教育，而且是一次更实际的教育。經過討論，羣众的覺悟提高了，生產積極性提高了，包工包產变成了羣众自己的事情。定案后，实行起來，就有了羣众基礎。

羣众通过了，就定案了。這時，就要指導生產隊貫徹执行了。

三 生產隊怎样执行包工包產任务

包工包產到隊以后，生產隊应当緊接着做好以下几件事：

第一，立即定出第一个小段計劃。做小段計劃，各社都有經驗，就是將最近一段時間的農活和勞動力進行排隊，分清農活先后緩急，分配勞動力，排好做活日程，按部就班地生產。同時立好工分賬。

第二，有了小段計劃，生產有頭緒了，接着做出保證實現包工包產的計劃。这个計劃的項目，大体是这样一些：超產指标，增產關鍵，農活段落，生產小組的分工，工作制度等。有了保證計劃，隊的生產活動就更加有秩序了。

第三，各生產隊在每小段農活完成后，要及時進行總結評比，表揚積極分子，總結經驗教訓，開展批評，定出下一个小段計劃。

第四，發動每戶社員算收入賬，打出勤譜。包工包產以后，每戶社員很容易計算出自己收入多少，需要作多少勞動日，能積多少肥。社員打出譜來，出勤有了保證，隊的工作就更好做了。

此外，为了把包工包產搞好，制定農活定額，是很必要的。農活定額就是把各种作物从种到收的全部農活，定住用工的數量和質量，比如种地瓜，有育芽、送糞、水澆、扶壟、栽秧、翻秧、鋤