



我国国家預算

王鏡芝著

通俗讀物出版社



內 容 說 明

這本書介紹关于国家預算的基本知識，說明国家預算就是国家过日子的一本“大賬”。从我国的这本“大賬”里可以看出，我国国家預算是“取之于民，用之于民”的，是和平建設的預算。全国人民为国家創造的財富，是用来进行經濟建設、發展社会文教事業、巩固国防、开支行政管理費用等，以便从財政方面，保証我国的社会主义建設事業順利进行，保証人民的物質和文化生活水平逐步提高。書中还說到，要圓滿实现我国国家預算，全国人民必須努力增产節約，进行財政監督。

我 国 国 家 預 算

王 鏡 芝 著

*

通 俗 讀 物 出 版 社 出 版

(北京香廠胡同73号)

北京市書刊出版業營業許可証051号

外文印刷厂印刷·新華書店發行

*

總号0861 開本787×1092 1/32

印張 1 1/4 字數23,000

1956年7月第一版 1956年7月第一次印刷

印數：1—8,500

統一書号：T4008·11

定价：(5)一角一分

29.7
12

目 錄

第一節	什么是國家預算·····	2
第二節	我國國家預算的收入·····	11
第三節	我國國家預算的支出·····	20
第四節	我國國家預算的优越性和它在社会主义建設中的作用·····	29
第五節	圓滿實現國家預算是全國人民的共同責任·····	35

第一節

什么是國家預算

在1955年召开的第一屆全國人民代表大會第二次會議上，有这样一項議程：批准本年度的國家預算。在各地方召开的地方人民代表大會會議上，也有一項類似的議程：批准本地方的地方預算。

國家預算這個問題，是每個人都應當了解的。

人們要問，什么是國家預算？國家預算是怎樣編制的？預算和決算有什麼區別？……等等。這些都是在學習國家預算問題時，必須首先弄清楚的一般問題。

什 么 是
國 家 預 算

先說一個比喻。有的家庭過日子很有計劃，往往在月初或年初，就盤算一下這個月或這一年有多少收入，準備干些什麼事情，需要開支出去多少錢；收支相抵算下來，還能儲蓄多少，或者沒有什麼富裕。然後，把這些收支計劃一筆一筆地記到賬本上去。一個家庭有了這本賬，按照計劃過日子，用錢時心中有數，辦起事來就會順手如意。既然一個家庭過日子都要有這樣一本賬，一個國家就更需要了。

大家都知道，我們國家每年都在搞建設，修建工廠啦，建築鐵路啦，辦國營農場啦，建立拖拉機站啦，疏通河道啦，

建筑学校、医院、托兒所、电影院啦等等，國家每年的建設規模都是很大的。進行这些建設需要很多很多的錢。比如建設一个80万瓩电力的大發电站，需要价值1,000万噸粮食的財富，建設一个像鞍鋼那样大的鋼鉄基地，需要几十億元。再說，合作社、集体農庄發展生產时遇到困难，就需要國家貸款帮助。为了巩固國防，國家也要撥付一定的經費。國家机关工作人員的工資和办公費用，还要國家支付。这些錢从哪里來，有了这笔錢以后又怎样合理地正确地使用，这些都是大問題。这就要求很好地事先計劃一下，事后結算一下，做到用錢“心中有数”和正确合理。因此，就需要有一本“大賬”，掌握着这本“大賬”來处理各項收支。这本“大賬”就是我們所說的國家預算。

我國國家預算是我們全國六億人民过日子的一本共同的“大賬”。从我們國家的这本“大賬”里，可以看到國家在一年內收進多少錢，支出多少錢，收進的錢是从哪里來的，支出的錢又用到什么地方去了。这样就可以知道國家从人民手里收進來的錢，做了多少事情，用錢是否得当，人民將得到些什么好处。总之，有了國家預算这本“大賬”，就使得國家过日子“心中有数”了。

國家預算是
怎样編制的

有些管过家务的人，在做家庭用錢計劃时，常感到很不容易。比如，这个月里，准备做衣服，就不能買皮鞋；准备盖房子，就不能零碎把錢花掉。这就得把該買該办的东西排排隊，有

計劃地陸續添置進來。訂家庭用錢計劃時還得費腦筋，編制國家預算自然就更不容易了。

那末，我國國家預算是怎樣編制的呢？是不是某些編制預算的人員憑自己的腦子亂估計的呢？不是的。國家預算不是隨意估計的，它有嚴格的科學根據。

這種根據，首先是國家在各個時期的政治和經濟任務。比如，抗美援朝時期的任務是“邊打、邊穩、邊建”，所以在編制預算時，就應該既保證國防費的支出，同時又應保證物價穩定和經濟建設順利進行。現在呢，我們的中心任務是實現國家工業化，優先發展重工業，所以在編制預算時，經濟建設投資，特別是重工業投資，必須占頭一位。

編制國家預算時，還必須根據國民經濟計劃各項指標。比如計算預算中基本建設投資時，就可以參照國民經濟計劃中基本建設的規模，計算國家需要蓋多少工廠，需要多少錢；計算預算中教育經費支出時，就可以參照國民經濟計劃中各級學生的人數，計算教師需要多少工資，學校行政費用需要多少開支。計算收入時，就可以參照產品的生產量、商品流轉額和成本降低水平等指標，計算國營企業可以上交多少利潤，可以收多少稅收等。

國家根據這些科學的計算，就可以使國家預算編制得正確和可靠。

國家預算的編制過程是這樣的：首先由各機關、企業編造它們本身的預算，然後由他們的主管部門（如部、廳、局、

科等) 審核彙編以後, 送交同級財政機關; 各級財政機關逐級審核彙編以後, 送交中央財政部, 然後彙總編成我們的國家預算。國家預算要經過國務院審查和全國人民代表大會開會討論和批准, 才算正式成立, 成為國家的法律文件。

編制預算的

起止日期

我國國家預算是一年編制一次的。這就是一般所謂“預算年度”, 或者叫做“財政年度”。它們都是表示國家財政賬目一年

做一結束, 一年結算、清理一次。

雖然很多國家的預算都是一年編制一次, 但是每個國家預算年度的起止日期是不完全相同的。這有兩種辦法: 第一, 預算年度和日曆年度一致, 也就是說, 從1月1日起到12月31日止為一個預算年度, 這就是所謂“曆年制”。我國的預算年度就是這樣的。第二, 預算年度和日曆年度不一致。如蘇聯有一個時期預算年度從10月1日起, 到下一年的9月30日止; 美國從7月1日起, 到下一年的6月30日止; 英國從4月1日起, 到下一年的3月31日止。這就是所謂“跨年制”或“騎年制”, 意思是跨兩個年度或騎兩個年度。

國家預算年度的起止日期, 對預算的性質和內容沒有影響, 它只是各個國家根據自己的不同情況, 為了方便易行做出的規定。

預算和決

算的區別

知道了什麼是預算以後, 還應當了解什麼是決算。

我們仍然拿前面的比喻來說。在年初

做了收支計劃的家庭，到了年底，总要清算一下：过去一年究竟收入了多少錢，干了一些什么事情，总共开支了多少，再跟年初訂的計劃对一对，看看是不是相符。一个國家也是如此，年度过了，就需要对一年的賬目清理和总结一下。这种清理和总结，就是決算。

編制決算的目的是：第一，总结过去一年財政收支概况，檢查原訂計劃的執行情形，以及各項財政投資的效果。第二，对从人民手中收進的錢作一个徹底的交代，告訴大家用这些錢做了些什么事情，使國家和人民得到了哪些好处，請大家審查用錢是否合理和正确。第三，从过去一年預算執行中吸取經驗教訓，为今后編制預算打下基礎。

由此可見，預算是在計劃年度开始时，國家根据当年度的任务所編制的一种財政計劃；決算是在年度結束后，根据該年度預算的实际執行情況所編制的一种財政紀錄。二者的差別只在于：預算是計劃数字，決算是实际数字。所以有人說：預算是國家的財政計劃，決算是國家的財政总结。

國家預算和地
方預算的區別

我們國家不但有國家預算，而且各地还有地方預算。

國家預算是全國性的，它是整个國家的財政計劃；里面包括全國各地和各部門的預算收入和支出。

國家預算由中央預算和地方預算組成。中央預算是國家預算的重要組成部分，它集中國家預算資金的絕大部分（一般为75%到80%），由中央財政机关直接掌管。中央預算对

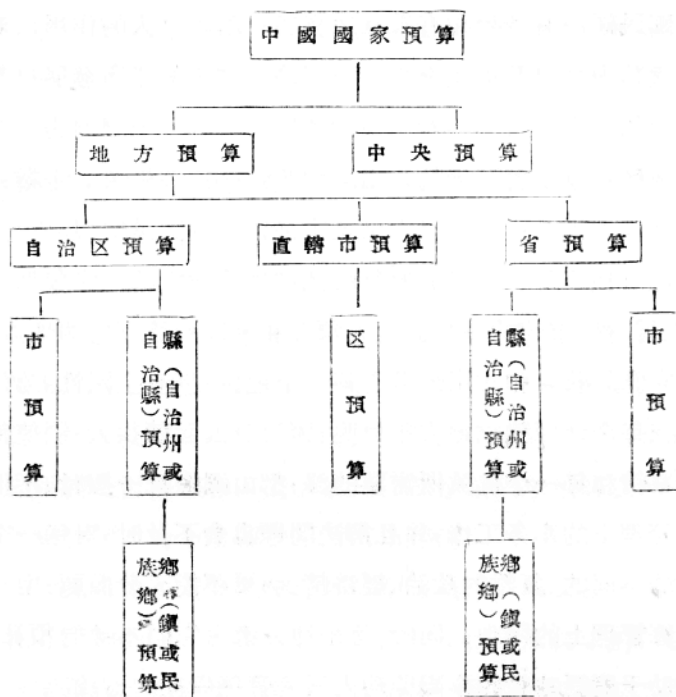
保證國民經濟有計劃和有重點地發展，起着巨大的作用；對鞏固國防力量以及促使全國各地經濟、文化的平衡發展也起着巨大的作用；特別是對於使少數民族地區趕上國內先進的民族地區，更起着巨大的作用。因此，全國各機關、企業，特別是地方機關，必須努力保證中央預算的圓滿實現。

地方預算是根據我國的行政區域劃分建立的。它包括自治區、省、縣、市等的預算。地方預算和國家預算不同的地方，就是它們的收入和支出只限於某一個地區，沒有全國性。為什麼要在每個地區建立地方預算呢？因為我國面積很大，假使每一項事情和每一個機關所需要的錢，都由國家統一撥付，不但增加管理上的事務工作，並且解決問題也會不及時，對每一個地區的不同的、複雜的政治、經濟情況，更不能充分照顧，增加了預算管理上的困難。同時，每個地方都有它們本身的預算，還有助於廣泛地吸收全國勞動人民來管理國家的財政。

下頁的圖表，可以幫助我們說明國家預算、中央預算和地方預算三者之間的關係。

國家預算必須
經全國人民代
表大會批准

國家預算既然是全國人民過日子的一本共同的“大賬”，那就需要有“管賬先生”，需要有人對預算進行審查、管理和監督。掌管國家預算，包括中央預算和地方預算的，是國家的各級財政機關，包括財政部、省財政廳、市財政局、縣財政科等。進行審查和批准的，是全國人民代表大會和地方各級人民代表大會。



为什么我國的國家預算，要經過全國人民代表大會審查、批准呢？因為我們國家是人民自己的國家，人民当家作主，全國人民代表大會代表全國人民的意志，經過它審查、批准以後，可以集中全國人民的意見，保證國家收入取之得當、國家支出用之合理，同時也可以動員全國人民努力完成預算的要求。

我國國家預算和
資本主義國家預
算的根本區別

國家預算，不只是社會主義國家和人民民主國家才編制，資本主義國家每年也編制預算。不論哪一種國家的預算，從表面上看，都不過是預算一個年度國家收入和支出的數字。但

是实际上，它們之間却有着本質的區別。它們和劳动人民的利益有着根本不同的关系，对國家經濟發展的影响也有着根本不同的作用。所以，不能把我國的國家預算和資本主义國家的預算，混为一談。

資本主义國家預算是掠夺劳动人民收入的工具。它的收入主要是通过兩種办法，从劳动人民的低微收入中榨取的：第一，对劳动人民的收入直接征收“个人所得税”。这种个人所得税在美國1956—1957年度預算的663億美元总收入中，达351億美元，也就是說，美國政府每一塊美元收入中有5角左右屬於这一类進款。第二，資本家虽然也交稅，但是他們想办法把自己應該交納的各种稅收，轉嫁給工人和農民來負擔。举一个例子說吧：假定那里的資本主义企業生產一件商品所消耗的原材料和机器等的价值为2元，工人劳动創造的价值为3元，按理說这件商品的出賣价格只應該是5元。不过由于資本主义企業出賣这件商品时，还要向國家交納消費稅(假定为1元)，那末資本家就不是按照5元而是按6元的价格出賣这件商品。从表面上看，商品价格中1元的稅款是由資本家交納的，但是实际上資本家通过提高商品价格的办法，把它轉嫁到这件商品的消費者，主要是工人和農民的身上了。这就是一般所謂的“間接稅”。像这样的間接稅，在資本主义國家不知有多少种。資本主义國家的劳动人民所負擔的各种直接稅和間接稅，經常占到他們工資收入的三分之一至二分之一。所以資本主义國家預算，是進一步

掠夺劳动人民收入的工具。

我們國家預算完全是另一种情形。由于我國的國家所有制，在社会經濟中占居領導地位，所以國家預算的收入主要是社会主义經濟的交款，一般占預算总收入的三分之二以上。居民每年交納的款項數額很少，并且國家每年通过各种方式，如举办社会福利事業、降低商品价格、貸款兴修農田水利等，总是超額归还居民。所以，虽然我們國家預算收入每年都在不断增加，但是劳动人民的生活水平不但沒有降低，而且在迅速地提高。

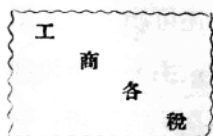
不但如此，資本主义國家，特別是帝國主义國家的預算，还是掠夺和鎮压本國及其他國家劳动人民的工具。帝國主义國家的預算，每年把很大一部分收入，用來擴充軍备和加强警憲特务機構，企圖用武力侵略其他國家和更殘酷地鎮压本國的劳动人民。美國1956—1957年度預算中每用5塊美元，就有3塊多用于軍事开支上。

我國國家預算完全是另外一种情形。由于我們國家的任务是建設社会主义，以便不斷地提高居民的物質和文化生活水平，因此，國家預算的支出，絕大部分是用來發展國民經濟、改善居民的生活。这部分支出一般达到預算总支出的五分之三。在國家預算的大力支援下，國家的經濟建設事業有了迅速的、蓬勃的發展，人民的生活狀況有了顯著的、不断的改善。所以我們國家預算是和平的、建設性的預算，它和全國劳动人民的利益是緊密結合的。

第 二 節

我國國家預算的收入

在我國過渡時期的經濟情況下，我國國家預算收入是多方面的，主要有國營、合作社營、公私合營和私營企業交納的工商各稅，有國營企業交納的利潤，有農民和農業生產合作社交納的農業稅，還有全國人民購買的公債等。



工商各稅是我國預算收入中很重要的一項。1955年這項收入計劃占預算總收入的三分之一多。工商各稅包括商品流通稅、

貨物稅、工商營業稅、工商所得稅、關稅、鹽稅、印花稅、利息所得稅、屠宰稅、城市房地產稅、車船使用牌照稅、牲畜交易稅、文化娛樂稅等13種。

以上這些稅收，有一些是在商品流通过程中征收的（如商品流通稅、貨物稅、關稅、鹽稅、屠宰稅、牲畜交易稅等）；有一些是從工商業戶的勞務收入（如電影院的收入、理髮館的收入）中征收的；有一些是從工商業戶的所得中征收的（如工商所得稅、利息所得稅等）；有一些是從工商業戶的財產中征收的（如房地產稅）。這些稅收主要是由工商業戶交納，某些個人，如房屋所有人、存款利息所得人等，也交納其中某幾項（如房地產稅、利息所得稅等）。

大家可能要問，稅收究竟是从哪里來的呢？这是劳动人民在物質生產的劳动过程中，所創造的一部分价值。从整个社会來看，假使企業生產一件商品所花費的原材料和机器等的价值为2元，工人劳动創造的价值为3元，这件商品的全部价值就是5元。在工人劳动創造的价值中，假定有1元是工人的工資，1元是企業利潤，那末，另外1元則是國家所能征收的稅收。从这里就可以看出，稅收是劳动人民創造的一部分价值。

國	營	企
業	收	入

國營企業的收入，除了支付日常的生產開支和交納稅收以外，還可能有很多剩餘的資金。這些多餘資金，主要是作為利潤，留歸企業掌握。國營企業是國家的、即全民的財產，它的一切收入國家都有權支配。國家為了積累建設資金，加速社會主義建設的進程，目前對國營企業的利潤，基本上都通過預算由國家統一分配。

國營企業收入的多少，要看是不是完成和超額完成了商品的生產與流轉計劃以及降低成本的任務。企業生產、銷售規模擴大了，成本降低了，利潤就會增加。在利潤增加的基礎上，國家預算的利潤收入也就會隨着增加。由於我國國營企業幾年來生產和商品流轉規模不斷擴大、產品成本不斷降低，所以這項收入在國家預算中也就不斷增加。這點從下面的表中可以看出（1954年為預計數）：

企業收入在國家預算总收入中的比重及增長情形

年 份	在國家預算总收入中所占百分比	与1950年比較，各年的百分比
1950	13.34	100
1951	23.55	351.20
1952	32.62	535.71
1953	35.24	804.92
1954	37.97	1145.70
1955 (計劃)	39.63	1278.46

農

業

稅

農業稅是向農民征收的。國家規定適當的稅額，由農民交納。個別農民的收入不够納稅條件的，可以不交納。

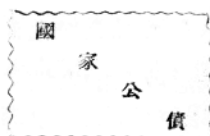
公民有依照法律納稅的義務。農民每年按規定向國家交納稅收，這是農民對國家應盡的義務。大家都知道，國家每年進行各種建設，辦的都是有益于人民的事情，花費了不少的錢，這些錢需要大家來負擔，農民自然也應該分担一些。

農民每年向國家交納的農業稅多不多呢？不多。比如，1952年農民交的農業稅只占農民全部收入的17%。這要和解放前農民向地主交納的地租和向國民黨反动政府交納的苛捐雜稅比較，不知道要少多少了。據有人統計，在國民黨統治時期，農民所交納的地租和稅款，經常占農民總收入的70%，有時甚至達到90%以上。

我國農民每年向國家交納的農業稅不但不重，而且由于農業生產逐步提高，收入增加，農業稅在農民收入中所占的

比重一年比一年相对地縮小了。例如：1951年全國農業稅相当全國農民全部收入的17%，1952年就下降为12%。从1953年起，人民政府又規定，在3年內把農業稅穩定在1952年的实际征收水平上，貫徹执行增產不增稅的政策，所以这种比重近几年还要下降。

國家每年向農民征收的稅款不但不重，而且大部分都用在農民身上。比如，1954年國家收到的農業稅一共是32億7千多万元，但是当年國家对農業、林業、水利等的投資就达到13億7千多万元（这筆投資的很大部分是为農民服务的），國家支出的以救災为主的農村救濟費达3億7千多万元，國家發放的農業貸款达9億3千多万元。这三筆款加在一起，就有26億7千多万元，差不多等于1954年農業稅的82%。这就是說，農民向國家交了10塊錢，有8塊左右又用在農民的生產和生活上。假如再加上農民賣給國家的工業原料、土產、特產、副產所得到的利益，以及農民方面享受國家办的社会文化、教育、衛生等福利，那末，農民每年从國家方面得到的利益，就超过他們向國家交納的稅款了。有人說，目前農民負擔太重，这是沒有真正算賬。



我們國家在1950年發行了人民勝利折實公債，在1954、1955、1956年發行了經濟建設公債。

公債是國家向人民的一种長期借款，國家到一定时期全部（連本帶利）归还。正因为这种借款期限較長（5年、8

年或10年)，國家就可以把它投入建設，用于建造工厂、開發礦山、修筑鐵路等。过了一个时期以后，这些新建成的工厂、礦山和鐵路等，就能為國家創造巨大的財富。社会財富越多，物价就越便宜，人民的生活就会越过越好。而且，生產發展以后，國家可以積累更多的資金，用这些資金就可以归还公債的購買人。

人民購買公債，不但有力地支援了國家的社会主义建設，是一种愛國行為，并且也养成人民一种儲蓄的好習慣。人民購買公債后，可以按期得到利息，到期收回本金，對購買人是非常好的一件事情。國家鼓勵人民節省一切可以節省的資金來踴躍購買公債，正因为它對國家和對購買人自己都有利。

几年來，隨着國民經濟的恢復和發展，無論是全國職工和農民的收入都在不斷地提高，其他階層的收入也有提高。但是，政府每年發行公債的數量是不大的，在國家預算中只占很小的比重。比如，1955年國家發行的公債為6億多元，相當于該年預算總收入的2%左右。如果按全國6億人口計算，每人大約平均只分到1元；如果按分配在農村中推銷的數額計算，全國農民每人平均只3角多一點。不過這並不是說，我們每個人只要購買1元或3角多一點的公債，就算盡到了自己的義務。購買公債應該“量力而行”；在自願的基礎上，收入多的應當多購，收入少的可以少購，生活有困難的，可以不購。國家絕不強迫人民購買公債，也不提倡降低