

道路 交通法律培训教材

daolu jiaotong fa lv pei xun jiao cai

道路交通安全违法行为处理程序规定 释义及法律文书制作

主 编 杨润凯
副主编 史利平
谭军力



中国市场出版社
China Market Press

道路交通法律培训教材

道路交通安全违法行为处理程序规定 释义及法律文书制作

主 编 杨润凯
副主编 史利平
谭军力

中国市场出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

道路交通安全违法行为处理程序规定释义及法律文书制作/杨润凯
主编. —北京: 中国市场出版社, 2009. 3

ISBN 978 - 7 - 5092 - 0509 - 9

I. 道… II. 杨… III. 公路运输—交通运输安全—行政
处罚—法规—中国 IV. D922.14

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 034039 号

书 名: 道路交通安全违法行为处理程序规定释义及法律文书制作

主 编: 杨润凯

责任编辑: 胡超平

出版发行: 中国市场出版社

地 址: 北京市西城区月坛北小街 2 号院 3 号楼 (100837)

电 话: 编辑部 (010) 68012468 读者服务部 (010) 68022950

发行部 (010) 68021338 68020340 68053489

68024335 68033577 68033539

经 销: 新华书店

印 刷: 北京亚通印刷有限责任公司

规 格: 880 × 1230 毫米 1/32

印 张: 12

字 数: 320 千字

版 本: 2009 年 4 月第 1 版

印 次: 2009 年 4 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5092 - 0509 - 9

定 价: 28.00 元

本书编写组

主 审：丁立民 高万云

主 编：杨润凯

副主编：史利平 谭军力

撰稿人：(以姓氏笔画为序)

史利平 吴新宇

杜 莹 杨润凯

谭军力

前 言

2004年5月1日《中华人民共和国道路交通安全法》正式实施，这是我国道路交通安全管理新的里程碑。为了更好地贯彻落实《中华人民共和国道路交通安全法》以及《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》，保护交通参与者的合法权利，公安部以第69号令颁布了部门规章《道路交通安全违法行为处理程序规定》，2004年5月1日起实施，进一步规范了对道路交通违法行为处理的程序。针对第69号令实施以来出现的问题，结合新的公安实践的需要，2008年公安部对《道路交通安全违法行为处理程序规定》进行了修订，以第105号令公布，2009年4月1日正式生效。

公安部要求各地公安机关交通管理部门组织广大交通警察认真学习、深刻领会、熟练掌握和正确运用新修订的《道路交通安全违法行为处理程序规定》，以促进交通安全违法行为处罚工作的规范化；并要求通过多种形式宣传新程序规定的新内容、新特点，让广大交通参与者全面了解新的交通安全违法行为处理程序。中国人民公安大学交通管理工程系的几位教师和一些实践部门的同志，在认真学习、研究的基础上，编写了此书。作者力求在反映立法精神的同时，准确解释法条规定的含义，并做到理论与实际运用相结合，同时结合实施过程遇到的新问题，提出了一些新的观点和解决办法。

在编写过程中，作者得到许多学者、同仁的建议和帮助，在此表示衷心感谢！同时，借鉴、吸收了一些老师、学者、同仁的研究成果，在此一并表示感谢！

中国人民公安大学交通管理工程系丁立民副教授和高万云副教授在百忙之中对本书进行了审阅，提出了许多中肯的意见和建议，在此表示衷心感谢！

由于作者理论水平和实践经验的局限，加之编写时间仓促，书中难免有不妥之处，恳请广大读者批评指正。如您在阅读中发现有不足或错误之处，可发邮件至：WV1997@126.com，以便再版时更正，不胜感谢。

编 者

2009年2月于北京

目 录

第一部分 道路交通安全违法行为 处理程序规定法律文本

中华人民共和国公安部令	3
道路交通安全违法行为处理程序规定	5

第二部分 道路交通安全违法行为 处理程序规定条文释义

公安部交管局关于《道路交通安全违法行为处理 程序规定》和《交通警察道路执勤执法工作规范》 特点的解读	23
第一章 总 则	28
第二章 管 辖	42
第三章 调查取证	48
第一节 一般规定	49
第二节 交通技术监控	67
第四章 行政强制措施适用	77
第五章 行政处罚	116
第一节 行政处罚的决定	116
第二节 行政处罚的执行	169
第六章 执法监督	179

第七章 其他规定	188
第八章 附则	202

第三部分 道路交通安全违法行为 处理程序规定相关法律文书制作

法律文书制作一般要求	211
交通安全违法行为处理专用法律文书制作	214
交通安全违法行为处理常用行政法律文书	239

第四部分 道路交通安全违法行为 处理程序规定新旧条文对照表

《道路交通安全违法行为处理程序规定》新旧条文对照表	273
------------------------------------	-----

附 录

公安机关办理行政案件程序规定.....	300
交通警察道路执勤执法工作规范.....	335
道路交通违法信息系统使用暂行规定.....	364
道路交通安全违法行为记分分值.....	373

第一部分

道路交通安全违法行为 处理程序规定 法律文本

中华人民共和国公安部令

(第 105 号)

修订后的《道路交通安全违法行为处理程序规定》已经 2008 年 11 月 17 日公安部部长办公会议通过，现予发布，自 2009 年 4 月 1 日起施行。

公安部部长 孟建柱

二〇〇八年十二月二十日

道路交通安全违法行为 处理程序规定

第一章 总 则

第一条 为了规范道路交通安全违法行为处理程序，保障公安机关交通管理部门正确履行职责，保护公民、法人和其他组织的合法权益，根据《中华人民共和国道路交通安全法》及其实施条例等法律、行政法规制定本规定。

第二条 公安机关交通管理部门及其交通警察对道路交通安全违法行为（以下简称违法行为）的处理程序，在法定职权范围内依照本规定实施。

第三条 对违法行为的处理应当遵循合法、公正、文明、公开、及时的原则，尊重和保障人权，保护公民的人格尊严。

对违法行为的处理应当坚持教育与处罚相结合的原则，教育公民、法人和其他组织自觉遵守道路交通安全法律法规。

对违法行为的处理，应当以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。

第二章 管 辖

第四条 交通警察执勤执法中发现的违法行为由违法行为发生地的公安机关交通管理部门管辖。

对管辖权发生争议的，报请共同的上一级公安机关交通管理部门指定管辖。上一级公安机关交通管理部门应当及时确定管辖主体，并

通知争议各方。

第五条 交通技术监控资料记录的违法行为可以由违法行为发生地、发现地或者机动车登记地的公安机关交通管理部门管辖。

违法行为人或者机动车所有人、管理人对交通技术监控资料记录的违法行为事实有异议的，应当向违法行为发生地公安机关交通管理部门提出，由违法行为发生地公安机关交通管理部门依法处理。

第六条 对违法行为人处以警告、罚款或者暂扣机动车驾驶证处罚的，由县级以上公安机关交通管理部门作出处罚决定。

对违法行为人处以吊销机动车驾驶证处罚的，由设区的市公安机关交通管理部门作出处罚决定。

对违法行为人处以行政拘留处罚的，由县、市公安局、公安分局或者相当于县一级的公安机关作出处罚决定。

第三章 调查取证

第一节 一般规定

第七条 交通警察调查违法行为时，应当表明执法身份。

交通警察执勤执法应当严格执行安全防护规定，注意自身安全，在公路上执勤执法不得少于两人。

第八条 交通警察应当全面、及时、合法收集能够证实违法行为是否存在、违法情节轻重的证据。

第九条 交通警察调查违法行为时，应当查验机动车驾驶证、行驶证、机动车号牌、检验合格标志、保险标志等牌证以及机动车和驾驶人违法信息。对运载爆炸物品、易燃易爆化学物品以及剧毒、放射性等危险物品车辆驾驶人违法行为调查的，还应当查验其他相关证件及信息。

第十条 交通警察查验机动车驾驶证时，应当询问驾驶人姓名、住址、出生年月并与驾驶证上记录的内容进行核对；对持证人的相貌

与驾驶证上的照片进行核对。必要时，可以要求驾驶人出示居民身份证进行核对。

第十一条 调查中需要采取行政强制措施，依照法律、法规、本规定及国家其他有关规定实施。

第十二条 交通警察对机动车驾驶人不在现场的违法停放机动车行为，应当在机动车侧门玻璃或者摩托车座位上粘贴违法停车告知单，并采取拍照或者录像方式固定相关证据。

第十三条 调查中发现违法行为人有其他违法行为的，在依法对其道路交通安全违法行为作出处理决定的同时，按照有关规定移送有管辖权的单位处理。涉嫌构成犯罪的，转为刑事案件办理或者移送有权处理的主管机关、部门办理。

第十四条 公安机关交通管理部门对于控告、举报的违法行为以及其他行政主管部门移送的案件应当接受，并按规定处理。

第二节 交通技术监控

第十五条 公安机关交通管理部门可以利用交通技术监控设备收集、固定违法行为证据。

交通技术监控设备应当符合国家标准或者行业标准，并经国家有关部门认定、检定合格后，方可用于收集违法行为证据。

交通技术监控设备应当定期进行维护、保养、检测，保持功能完好。

第十六条 交通技术监控设备的设置应当遵循科学、规范、合理的原则，设置的地点应当有明确规范相应交通行为的交通信号。

固定式交通技术监控设备设置地点应当向社会公布。

第十七条 使用固定式交通技术监控设备测速的路段，应当设置测速警告标志。

使用移动测速设备测速的，应当由交通警察操作。使用车载移动测速设备的，还应当使用制式警车。

第十八条 作为处理依据的交通技术监控设备收集的违法行为记

录资料，应当清晰、准确地反映机动车类型、号牌、外观等特征以及违法时间、地点、事实。

第十九条 自交通技术监控设备收集违法行为记录资料之日起的十日内，违法行为发生地公安机关交通管理部门应当对记录内容进行审核，经审核无误后录入道路交通安全违法信息管理系统，作为违法行为的证据。

公安机关交通管理部门对交通技术监控设备收集的违法行为记录内容应当严格审核制度，完善审核程序。

第二十条 交通技术监控设备记录的违法行为信息录入道路交通安全违法信息管理系统后三日内，公安机关交通管理部门应当向社会提供查询；并可以通过邮寄、发送手机短信、电子邮件等方式通知机动车所有人或者管理人。

第二十一条 交通技术监控设备记录或者录入道路交通安全违法信息管理系统违法行为信息，有下列情形之一的，应当予以消除：

- (一) 警车、消防车、救护车、工程救险车执行紧急任务的；
- (二) 机动车被盗抢期间发生的；
- (三) 有证据证明救助危难或者紧急避险造成的；
- (四) 现场已被交通警察处理的；
- (五) 因交通信号指示不一致造成的；
- (六) 不符合本规定第十八条规定要求的；
- (七) 记录的机动车号牌信息错误的；
- (八) 因使用伪造、变造或者其他机动车号牌发生违法行为造成合法机动车被记录的；
- (九) 其他应当消除的情形。

第四章 行政强制措施适用

第二十二条 公安机关交通管理部门及其交通警察在执法过程中，依法可以采取下列行政强制措施：

- (一) 扣留车辆；
- (二) 扣留机动车驾驶证；
- (三) 拖移机动车；
- (四) 检验体内酒精、国家管制的精神药品、麻醉药品含量；
- (五) 收缴物品；
- (六) 法律、法规规定的其他行政强制措施。

第二十三条 采取本规定第二十二条第（一）、（二）、（四）、（五）项行政强制措施，应当按照下列程序实施：

（一）口头告知违法行为人或者机动车所有人、管理人违法行为的基本事实、拟作出行政强制措施的种类、依据及其依法享有的权利；

（二）听取当事人的陈述和申辩，当事人提出的事实、理由或者证据成立的，应当采纳；

（三）制作行政强制措施凭证，并告知当事人在十五日内到指定地点接受处理；

（四）行政强制措施凭证应当由当事人签名、交通警察签名或者盖章，并加盖公安机关交通管理部门印章；当事人拒绝签名的，交通警察应当在行政强制措施凭证上注明；

（五）行政强制措施凭证应当当场交付当事人；当事人拒收的，由交通警察在行政强制措施凭证上注明，即为送达。

现场采取行政强制措施的，可以由一名交通警察实施，并在二十四小时内将行政强制措施凭证报所属公安机关交通管理部门备案。

第二十四条 行政强制措施凭证应当载明当事人的基本情况、车辆牌号、车辆类型、违法事实、采取行政强制措施种类和依据、接受处理的具体地点和期限、决定机关名称及当事人依法享有的行政复议、行政诉讼权利等内容。

第二十五条 有下列情形之一的，依法扣留车辆：

（一）上道路行驶的机动车未悬挂机动车号牌，未放置检验合格标志、保险标志，或者未随车携带机动车行驶证、驾驶证的；

（二）有伪造、变造或者使用伪造、变造的机动车登记证书、号