

中国

劳动和社会保障年鉴

CHINA LABOUR AND SOCIAL  
SECURITY YEARBOOK

2008



中国劳动社会保障出版社

# 中国劳动和社会保障 年鉴

CHINA LABOUR AND SOCIAL  
SECURITY YEARBOOK

2008

中国劳动社会保障出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

中国劳动和社会保障年鉴. 2008/中华人民共和国人力资源和社会保障部编. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2008

ISBN 978-7-5045-7494-7

I. 中… II. 中… III. ①劳动经济-中国-2008-年鉴②社会保障-中国-2008-年鉴  
IV. F249.2-54 D632.2-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 000428 号

**中国劳动社会保障出版社出版发行**

(北京市惠新东街1号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

\*

北京新华印刷厂印刷装订 新华书店经销

880 毫米×1230 毫米 16 开本 44.25 印张 2.75 印张彩插 1053 千字

2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月第 1 次印刷

定价: 258.00 元

读者服务部电话: 010-64929211

发行部电话: 010-64927085

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64954652

# 《中国劳动和社会保障年鉴(2008)》 编辑委员会成员

主任 田成平  
副主任 孙宝树 杨志明 张小建 胡晓义 袁彦鹏 崔会烈  
成员 (以姓氏笔画为序)  
丁鲁省 于法鸣 于德泉 王应际 王程 孔长起  
孔令晨 平四来 田小宝 付文才 朱勇 刘友君  
刘正杰 刘桓 刘铭 刘康 闫宝卿 纪仁凤  
李保国 李峰 杨秀清 吴道槐 邱小平 何文江  
宋娟 张玉明 张亚力 张成明 张欣庆 张勇  
张健 张梦欣 陆宁章 陈小恩 陈刚 陈良  
陈淮 陈震宁 邵汉生 林建农 周海洋 泽西  
孟昭喜 赵玉金 赵湘平 赵锡铭 赵殿国 钟维平  
信长星 侯小川 姚宏 骆德春 秦玉德 鬲向前  
黄昌元 董国勋 蒋明红 蔡振红 管林根 冀秉峰

## 《中国劳动和社会保障年鉴》编辑部成员

主编 信长星  
常务副主编 杨秀清  
副主编 李保国 王玉君 李志刚  
成员 吕澄 陈群洲 王洪玉 初英智  
顾问 毛健

## 编辑说明

一、《中国劳动和社会保障年鉴（2008）》是关于劳动和社会保障工作的专业性史料工具书。全书通过翔实的资料和系统的阐述，介绍了2007年我国劳动和社会保障事业的发展概况，反映了劳动和社会保障工作改革与发展的成就、经验和今后需要继续研究解决的问题。它是党政机关领导干部、各部门工作人员、劳动和社会保障系统干部、工会工作者、企业领导及劳资干部，以及劳动和社会保障科学理论工作者有价值的参考用书和工具书。

二、本年鉴的内容共分6个部分，即劳动和社会保障工作概览、劳动和社会保障重要文献、全国劳动和社会保障工作、地方劳动和社会保障工作、劳动和社会保障大事记、劳动和社会保障统计资料。

三、本年鉴中，全国劳动和社会保障工作分为：就业与再就业、职业培训、劳动关系、企业工资收入分配、养老保险、失业保险、医疗保险、工伤保险、生育保险、农村养老保险、社会保险基金管理监督、法制建设、规划统计、劳动保障信息化建设、科学研究、新闻宣传与出版、国际间及港澳台地区的交流合作、学会与协会。

《中国劳动和社会保障年鉴（2008）》的编辑出版是在全国劳动保障系统的共同努力下完成的，在此，向参加编辑出版工作的同志表示衷心的感谢。

《中国劳动和社会保障年鉴》编辑部

2008年10月

# 目 录

## 劳动和社会保障工作概览

2007 年劳动和社会保障工作概览 .....	( 3 )
-------------------------	-------

## 劳动和社会保障重要文献

### 一、党和国家领导人关于劳动和社会保障工作的重要讲话

温家宝	在全国城镇居民基本医疗保险试点工作座谈会上的讲话 .....	( 13 )
吴 仪	在城镇居民基本医疗保险试点工作座谈会议上的讲话 .....	( 15 )
华建敏	在全国劳动和社会保障工作会议暨全国劳动保障系统先进集体和先进个人表彰大会上的讲话 .....	( 16 )
华建敏	在国务院就业工作部际联席会议上的讲话 .....	( 17 )
华建敏	在部分省份就业再就业工作座谈会上的讲话 .....	( 18 )
华建敏	在全国促进零就业家庭就业和创建充分就业社区工作经验交流会上的讲话 .....	( 19 )
华建敏	在部分省区市社会保障工作座谈会上的讲话 .....	( 20 )
华建敏	在中国社会保障论坛第二届年会开幕式上的讲话 .....	( 21 )
华建敏	全国劳动和社会保障工作会议暨全国劳动保障系统优质服务窗口单位表彰会上的讲话 .....	( 22 )

### 二、劳动和社会保障部领导讲话和文章

田成平	解决民生问题促进社会和谐 加快推进劳动保障事业发展 .....	( 25 )
田成平	深入贯彻实施《劳动合同法》构建并发展和谐劳动关系——在贯彻实施《劳动合同法》电视电话会议上的讲话 .....	( 38 )
田成平	锐意进取 扎实工作 努力做好新时期劳动保障工作——在全国劳动和社会保障工作会议暨优质服务窗口单位表彰会上的讲话 .....	( 44 )
孙宝树	加强劳动关系工作体系建设 推进劳动保障事业全面发展——在全国劳动工资工作座谈会上的讲话 .....	( 56 )
孙宝树	明确形势任务 加快统一建设 推进“十一五”时期劳动保障	

	信息化工作——在全国劳动保障信息化工作座谈会上的讲话 .....	( 61 )
步正发	在全国劳动和社会保障工作会议暨先进集体和先进个人表彰大会上的总结讲话 .....	( 67 )
华福周	以优异的成绩迎接党的十七大胜利召开 不断开创机关党建工作的新局面 .....	( 71 )
张小建	沿着十七大方向 以就业促进法为指导 努力开创培训就业工作新局面——在全国培训就业系统工作座谈会上的讲话 .....	( 78 )
张小建	贯彻十七大精神 落实就业促进法要求 深化统筹城乡就业试点工作——在推进统筹城乡就业试点工作座谈会上的讲话 .....	( 84 )
刘永富	加快完善社会保障体系 努力构建社会主义和谐社会——在全国养老保险暨社会保险局长座谈会上的讲话 .....	( 91 )
刘永富	坚定信心 扎实工作 推动企业年金健康发展——在全国企业年金座谈会上的讲话 .....	( 99 )
胡晓义	围绕构建社会主义和谐社会的目标 大力推进医疗、工伤、生育保险事业发展——在全国医疗保险工伤保险工作座谈会上的讲话 .....	( 106 )
胡晓义	在劳科院 2006 年度工作总结暨表彰大会上的讲话 .....	( 119 )
袁彦鹏	在全国劳动保障依法行政工作座谈会上的讲话 .....	( 122 )
袁彦鹏	在劳动保障系统新任厅局长培训班结业式上的讲话 .....	( 131 )
崔会烈	在治理商业贿赂自查自纠阶段工作座谈会上的讲话 .....	( 134 )
崔会烈	在部分省市劳动保障厅(局)纪检监察工作座谈会上的讲话 .....	( 137 )

### 三、重要文件

中华人民共和国劳动合同法 .....	( 147 )
中华人民共和国就业促进法 .....	( 157 )
中华人民共和国劳动争议调解仲裁法 .....	( 163 )
残疾人就业条例 .....	( 169 )
国务院关于修改《全国年节及纪念日放假办法》的决定 .....	( 172 )
职工带薪年休假条例 .....	( 174 )
国务院关于在全国建立农村最低生活保障制度的通知 .....	( 176 )
国务院关于开展城镇居民基本医疗保险试点的指导意见 .....	( 179 )
国务院办公厅关于转发劳动保障部等部门开展整治非法用工打击违法犯罪专项行动方案的通知 .....	( 182 )
就业服务与就业管理规定 .....	( 186 )

关于废止部分劳动和社会保障规章的决定 .....	(195)
关于公布第二批企业年金基金管理机构的通告 .....	(197)
劳动和社会保障部关于印发《社会保险经办机构内部控制暂行办法》 的通知 .....	(198)
劳动和社会保障部 财政部关于推进企业职工基本养老保险省级统筹 有关问题的通知 .....	(202)
劳动和社会保障部关于印发 2007 年劳动和社会保障事业发展计划 的通知 .....	(204)
劳动和社会保障部 财政部关于进一步做好扩大做实企业职工 基本养老保险个人账户试点工作有关问题的通知 .....	(207)
劳动和社会保障部 卫生部 国家中医药管理局关于加强工伤保险 医疗服务协议管理工作的通知 .....	(208)
劳动和社会保障部关于新旧劳动能力鉴定标准衔接有关问题处理意见 的通知 .....	(210)
劳动和社会保障部关于表彰 2006 年度全国技术能手的决定 .....	(211)
劳动和社会保障部关于印发高技能人才培养体系建设“十一五” 规划纲要的通知 .....	(212)
劳动和社会保障部关于加强劳动保障系统干部队伍作风建设的意见 .....	(219)
劳动和社会保障部关于做好原有企业年金移交工作的意见 .....	(223)
劳动和社会保障部关于做好 2007 年高校毕业生就业有关工作 的通知 .....	(226)
劳动和社会保障部 国土资源部关于切实做好被征地农民社会保障 工作有关问题的通知 .....	(228)
劳动和社会保障部关于印发劳动和社会保障信息化建设“十一五”规划 的通知 .....	(230)
劳动和社会保障部 卫生部关于维护乙肝表面抗原携带者就业权利 的意见 .....	(238)
劳动和社会保障部关于进一步健全最低工资制度的通知 .....	(240)
劳动和社会保障部关于深化劳动保障系统政务公开工作的意见 .....	(242)
劳动和社会保障部 国务院侨务办公室关于认真贯彻落实国务院 推进华侨农场改革和发展意见的通知 .....	(246)
劳动和社会保障部关于全面推进零就业家庭就业援助工作的通知 .....	(249)
劳动和社会保障部关于印发《中华人民共和国劳动合同法》宣传提纲 的通知 .....	(252)
劳动和社会保障部关于印发国家重点技工学校标准的通知 .....	(265)
劳动和社会保障部关于印发高级技工学校标准的通知 .....	(268)



劳动和社会保障部 民政部 财政部关于进一步落实部分军队退役 人员劳动保障政策的通知 .....	(270)
劳动和社会保障部关于做好《劳动合同法》贯彻实施工作的通知 .....	(272)
劳动和社会保障部关于进一步加强创业培训推进创业促就业工作 的通知 .....	(275)
劳动和社会保障部 民政部 审计署关于做好农村社会养老保险和 被征地农民社会保障工作有关问题的通知 .....	(277)
劳动和社会保障部 中华全国总工会 中国企业联合会/中国企业家协会 关于表彰全国模范劳动关系和谐企业与工业园区的决定 .....	(280)
劳动和社会保障部关于做好《就业促进法》贯彻实施工作的通知 .....	(281)
劳动和社会保障部关于印发城镇居民基本医疗保险经办管理服务工 作意见的通知 .....	(284)
劳动和社会保障部关于印发《中华人民共和国就业促进法》宣传提纲 的通知 .....	(288)
劳动和社会保障部 国务院国有资产监督管理委员会关于进一步做好 中央企业工伤保险工作有关问题的通知 .....	(295)
劳动和社会保障部关于城镇居民基本医疗保险儿童用药有关问题 的通知 .....	(296)
中共中央宣传部 劳动和社会保障部 司法部 全国普及法律常识办公室 关于进一步加强《劳动合同法》《就业促进法》普法宣传教育工 作的通知 .....	(297)
劳动和社会保障部 发展改革委 财政部 卫生部 食品药品监管局 中医药局关于城镇居民基本医疗保险医疗服务管理的意见 .....	(299)
劳动和社会保障部关于公布劳动和社会保障规章清理结果的通知 .....	(301)
劳动和社会保障部关于表彰全国劳动保障系统 2006—2007 年度 优质服务窗口单位的决定 .....	(307)
劳动和社会保障部关于表彰 2007 年度全国技术能手的决定 .....	(308)
劳动和社会保障部关于完善公共就业服务功能有关工作的通知 .....	(309)
劳动和社会保障部关于印发部分军队退役人员劳动保障政策的实施意见 和宣传提纲的通知 .....	(311)
劳动和社会保障部关于印发开展城镇居民基本医疗保险试点工作宣传 提纲的通知 .....	(317)
民政部 财政部 劳动和社会保障部关于做好城镇困难居民参加城镇 居民基本医疗保险有关工作的通知 .....	(322)
财政部 教育部关于印发《中等职业学校国家助学金管理暂行办法》 的通知 .....	(325)

财政部 劳动和社会保障部关于做好技工学校国家助学金发放管理工作的通知 .....	(328)
财政部 劳动和社会保障部关于印发《中央财政补助地方劳动力市场建设专项资金管理暂行办法》的通知 .....	(330)
财政部 劳动和社会保障部关于中央财政对城镇居民基本医疗保险补助资金申请拨付有关问题的通知 .....	(333)
卫生部 劳动和社会保障部 国家安全监管总局 中华全国总工会 关于进一步加强工作场所夏季防暑降温工作的通知 .....	(336)
中国人民银行 劳动和社会保障部关于企业年金基金进入全国银行间 债券市场有关事项的通知 .....	(338)
国家体育总局 教育部 公安部 财政部 人事部 劳动和社会保障部 关于印发《运动员聘用暂行办法》的通知 .....	(340)
劳动和社会保障部 财政部 中国人民解放军总政治部 中国人民解放军 总后勤部关于调整军人配偶随军未就业期间基本生活补贴标准和养老 保险个人缴费比例与账户规模的通知 .....	(344)
劳动和社会保障部办公厅关于印发高技能人才公共实训基地建设 试点工作指导意见的通知 .....	(345)
劳动和社会保障部办公厅关于开展民办职业介绍机构信用等级 评定工作的通知 .....	(348)
劳动和社会保障部办公厅关于印发加强工伤康复试点工作指导意见 的通知 .....	(356)
劳动和社会保障部办公厅关于开展民办职业培训学校诚信等级评定工作 的通知 .....	(359)
劳动和社会保障部办公厅 文化部办公厅关于外国在中国设立的 文化中心聘用人员有关事项的通知 .....	(360)

## 全国劳动和社会保障工作

就业和再就业 .....	(363)
职业培训 .....	(368)
劳动关系 .....	(371)
企业工资收入分配 .....	(374)
养老保险 .....	(376)
失业保险 .....	(378)
医疗保险 .....	(381)

工伤保险 .....	(383)
生育保险 .....	(386)
农村社会养老保险 .....	(388)
社会保险经办管理与基金监督 .....	(390)
法制建设 .....	(397)
规划统计 .....	(399)
信息化建设 .....	(402)
科学研究 .....	(405)
新闻宣传与出版 .....	(408)
国际间及与港澳台地区的交流合作 .....	(412)
学会与协会 .....	(415)

### 地方劳动和社会保障工作

北京市 .....	(427)
天津市 .....	(429)
河北省 .....	(435)
山西省 .....	(438)
内蒙古自治区 .....	(441)
辽宁省 .....	(445)
大连市 .....	(448)
吉林省 .....	(452)
黑龙江省 .....	(455)
上海市 .....	(457)
江苏省 .....	(460)
浙江省 .....	(464)
宁波市 .....	(468)
安徽省 .....	(473)
福建省 .....	(478)
厦门市 .....	(482)
江西省 .....	(490)
山东省 .....	(494)
青岛市 .....	(497)

河南省 .....	(500)
湖北省 .....	(504)
湖南省 .....	(507)
广东省 .....	(511)
深圳市 .....	(518)
广西壮族自治区 .....	(525)
海南省 .....	(530)
重庆市 .....	(536)
四川省 .....	(540)
贵州省 .....	(548)
云南省 .....	(555)
西藏自治区 .....	(561)
陕西省 .....	(566)
甘肃省 .....	(570)
青海省 .....	(575)
宁夏回族自治区 .....	(580)
新疆维吾尔自治区 .....	(586)
新疆生产建设兵团 .....	(591)

## 劳动和社会保障大事记

2007 年劳动和社会保障大事记 .....	(597)
------------------------	-------

## 劳动和社会保障统计资料

<b>一、2007 年度劳动和社会保障事业发展统计公报 .....</b>	<b>(619)</b>
2007 年度劳动和社会保障事业发展统计公报 .....	(621)
<b>二、统计资料 .....</b>	<b>(627)</b>
<b>(一) 综合 .....</b>	<b>(629)</b>
历年国内生产总值、增长及构成 .....	(629)
历年分城乡就业人员年末人数及构成 .....	(630)
历年分产业就业人员年末人数及构成 .....	(630)
历年城镇分经济类型就业人员构成 .....	(631)

历年分经济类型单位职工人数 .....	(632)
历年分企业、事业、机关职工人数 .....	(632)
历年分行业在岗职工年末人数 .....	(633)
历年分经济类型单位在岗职工平均工资及增长情况 .....	(635)
历年全国企业、事业、机关单位在岗职工平均工资 .....	(635)
历年分行业职工平均工资 .....	(636)
分地区企业、事业、机关单位在岗职工平均工资 和离岗职工平均生活费(2007) .....	(637)
历年居民消费价格指数和商品零售价格指数 .....	(639)
历年城乡居民收入及增长情况 .....	(640)
历年就业和社会保险财政补贴 .....	(640)
<b>(二) 就业与失业</b> .....	(641)
分地区城镇单位就业人员年末人数(2007) .....	(641)
分地区企业、事业、机关单位在岗职工年末人数(2007) .....	(642)
分地区城镇私营个体就业人员年末人数(2007) .....	(643)
历年全国城镇登记失业人数及登记失业率 .....	(644)
部分大中城市城镇登记失业情况(2007) .....	(644)
分地区城镇登记失业基本情况(2007) .....	(645)
职业介绍工作情况(2007) .....	(647)
分地区职业介绍工作情况(2007) .....	(648)
<b>(三) 职业培训与技能鉴定</b> .....	(651)
历年技工学校综合情况 .....	(651)
分地区技工学校综合情况(2007) .....	(653)
分地区技工学校培训情况(2007) .....	(655)
分地区就业训练中心综合情况(2007) .....	(659)
分地区民办职业培训机构综合情况(2007) .....	(660)
分地区职业技能鉴定综合情况(2007) .....	(661)
<b>(四) 劳动关系与监察</b> .....	(665)
历年劳动争议处理情况 .....	(665)
分地区劳动争议处理情况(2007) .....	(667)
劳动保障监察情况(2007) .....	(670)
<b>(五) 社会保障</b> .....	(671)
历年全国社会保险基金收支及累计结余 .....	(671)
历年全国基本养老保险基金收支及累计结余 .....	(672)
历年全国参加基本养老保险职工及离退休人数 .....	(672)
历年全国基本养老保险待遇水平 .....	(673)

---

历年分地区基本养老保险参保人数 .....	(674)
分地区基本养老保险情况 (2007) .....	(676)
分地区企业参保离退休人员基本养老保险待遇水平 (2007) .....	(677)
分地区养老金社会化发放人数 (2007) .....	(678)
历年分地区基本医疗保险参保人数 .....	(679)
分地区城镇基本医疗保险基本情况 (2007) .....	(681)
分地区城镇职工基本医疗保险基本情况 (2007) .....	(682)
分地区城镇居民基本医疗保险基本情况 (2007) .....	(683)
历年分地区失业保险参保人数 .....	(684)
分地区失业保险基金情况 (2007) .....	(686)
历年分地区工伤保险基本情况 .....	(687)
分地区工伤保险基金情况 (2007) .....	(689)
分地区工伤认定情况 (2007) .....	(690)
历年分地区生育保险基本情况 .....	(691)
分地区生育保险基金情况 (2007) .....	(693)
分地区农村社会养老保险情况 (2007) .....	(694)

# 劳动和社会保障 工作概览





## 2007 年劳动和社会保障工作概览

2007 年, 全党全国深入贯彻落实科学发展观, 全面落实中央的各项部署, 特别是在党的十七大胜利召开鼓舞下, 积极推进全面建设小康社会进程, 各项事业发展取得了新的成绩, 经济社会发展保持增长较快、结构优化、效益提高、民生改善的良好态势。各级劳动保障部门认真贯彻落实党的十六届六中全会和十七大精神, 按照党中央、国务院的部署和要求, 进一步加大就业再就业工作力度, 积极推进社会保障体系建设, 促进劳动关系的和谐稳定, 切实维护劳动者合法权益, 各项工作都取得了积极进展。

——**就业再就业** 在党中央、国务院的统一部署下, 各级党委、政府把就业再就业工作摆在经济社会发展更加突出的位置, 进一步加强领导, 各部门互相配合, 社会各方面共同努力, 超额完成了年初中央确定的就业再就业工作目标任务。全国城镇新增就业人员 1 204 万人, 下岗失业人员再就业 515 万人, 其中就业困难人员再就业 153 万人, 分别完成全年目标任务的 134%、103% 和 153%; 帮扶零就业家庭成效显著, 截至 2007 年年底, 全国有 86.9 万户零就业家庭实现每户至少一人就业, 占零就业家庭总数的 99.9%; 城镇登记失业率继续保持稳步降低, 年底全国城镇登记失业人数 830 万人, 城镇登记失业率 4.0%, 比 2006 年年底下降 0.1 个百分点。年底全国就业人员 76 990 万人, 比 2006 年年底增加 590 万人。其中, 第一产业就业人员 31 444 万人, 占全国就业人员的 40.8%; 第二产业 20 629 万人, 占 26.8%; 第三产业 24 917 万人, 占

32.4%。年底城镇就业人员 29 350 万人, 比 2006 年年底净增加 1 040 万人。

——**职业培训** 继续组织实施针对不同劳动者的职业技能培训计划, 加大高技能人才培养工作力度, 取得明显成效。全年全国新增技师、高级技师 32.1 万人, 比 2006 年增加 2.5 万人, 增长 8.4%。到 2007 年年底, 全国共有技工学校 2 995 所, 在校学生 367 万人, 比 2006 年年底增加 46 万人, 技校毕业生就业率持续走高; 全年技工学校面向社会开展培训 381 万人次, 比 2006 年增长 12.7%。截至 2007 年年底, 全国共有就业训练中心 3 173 所, 民办培训机构 21 811 所; 全年共开展培训 1 960 万人次, 比 2006 年增长 5.5%。全年共组织 643 万下岗失业人员参加了再就业培训, 培训合格人数为 608 万人, 合格率为 94.6%; 培训后有 420 万人实现了再就业, 再就业率为 69%。组织 64 万多人参加了创业培训, 培训合格人数为 62.7 万人, 合格率为 97.4%; 培训后有 38.5 万人成功创办了企业或自谋职业, 创业成功率达 61.4%, 并为社会创造就业岗位 122.5 万个。到 2007 年年底, 全国共有职业技能鉴定机构 7 794 个, 职业技能鉴定考评人员 15.8 万人。全年共有 1 223 万人参加职业技能鉴定, 比 2006 年增长 3.5%; 其中 996 万人取得了不同等级的职业资格证书, 比 2006 年增长 7.6%。

——**调整劳动关系** 全国地级以上城市普遍建立了协调劳动关系三方机制, 到 2007 年年底全国已建立三方协调组织 10 702 个, 依托三方机制积极开展创建劳动关系和谐企业与