

国家统计局农村社会经济调查总队
中国信息报社

编

中国明星镇

Zhongguo Mingxingzhen

全国小城镇综合发展水平1000强



中国统计出版社
China Statistics Press

中国明星镇

Zhongguo Mingxingzhen

全国小城镇综合发展水平1000强

国家统计局农村社会经济调查总队 编
中 国 信 息 报 社

中国统计出版社
China Statistics Press



(京)新登字 041 号

图书在版编目(CIP)数据

中国明星镇——全国小城镇综合发展水平 1000 强/
国家统计局农村社会经济调查总队,中国信息报社编.
—北京:中国统计出版社,2005. 8
ISBN 7-5037-4281-X

I. 中…

II. ①国… ②中…

III. 城镇经济—概况—中国

IV. F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 097295 号

中国明星镇——全国小城镇综合发展水平 1000 强

作 者/国家统计局农村社会经济调查总队 中国信息报社

责任编辑/余竞雄

装帧设计/袁玉珠

出版发行/中国统计出版社

通信地址/北京市西城区月坛南街 75 号 邮政编码/100826

办公地址/北京市丰台区西三环南路甲 6 号

电 话/(010)63459084、63266600—22500(发行部)

印 刷/北京中科印刷有限公司

经 销/新华书店

开 本/880×1230mm 1/16

字 数/693 千字

印 张/31.75

版 别/2005 年 8 月第 1 版

版 次/2005 年 8 月北京第 1 次印刷

书 号/ISBN 7-5037-4281-X/F·2155

定 价/183.00 元

版权所有。未经许可,本书的任何部分不准以任何方式在世界任何地区以任何文字翻印、拷贝、仿制或转载。
中国统计版图书,如有印装错误,本社发行部负责调换。

编 委 会

名 誉 主 任：李德水

主 任：邱晓华 张为民

顾 问：林贤郁 朱向东 徐一帆 章国荣

编 委：姚景源 谢鸿光 鲜祖德 毛有丰

张淑英 严建辉 曾玉平 盛来运

徐志全 朱新武 朱维盛 石方川

主 编：毛有丰 张淑英

编辑部主任：王明华 刘晓东

编 辑：且淑芬 范小玉 刘长翠

孙志强 孟 薇 邓晟昊

前 言

小城镇是我国城市化、工业化进程中的重要角色,不断发展和建设好小城镇是实现“统筹城乡发展,全面建设小康社会”宏伟目标的关键环节。改革开放二十多年来,我国小城镇已成为社会经济体系中最有活力、最有创造力的区域群体,为地方经济建设和整个国民经济发展做出了巨大的历史性贡献。

作为全国近2万个小城镇的优秀代表,进入首届小城镇综合发展指数测评前1000名的个个都是佼佼者,每一个都创造出了骄人的业绩,有不少已经达到或接近全面小康水平,为全国各地的小城镇发展和建设提供了生动范例。

国家统计局农村社会经济调查总队和中国信息报社组织编写的《中国明星镇——全国小城镇综合发展水平1000强》,一方面是为了更好地宣传和展示这些综合发展水平高的小城镇,给其招商引资和扩大知名度创造有利条件,进一步促进他们的发展与建设;另一方面也希望这些强镇能在横向比较中获得借鉴与启迪,为其今后的发展和建设提供有益的决策参考与帮助;同时也为那些正在积极谋求发展和刚刚起步腾飞的乡镇鼓劲、加油,给他们送去宝贵的参考经验和思路。从而使所有的小城镇都能在科学发展观的指引下,在切实解决“三农”问题的基础上共同发展,将全国小城镇的发展和建设推上一个新台阶。

目 录

第一部分 全国小城镇发展综述

全国强镇综合发展水平综述	(3)
--------------------	-----

第二部分 骄人业绩

广东东莞市虎门镇	(9)
江苏昆山市玉山镇	(10)
广东东莞市长安镇	(11)
广东东莞市塘厦镇	(12)
江苏张家港市杨舍镇	(13)
上海嘉定区安亭镇	(14)
上海闵行区梅陇镇	(15)
浙江萧山区宁围镇	(16)
江苏江阴市新桥镇	(17)
江苏江阴市澄江镇	(18)
江苏江阴市周庄镇	(19)
广东东莞市凤岗镇	(20)
浙江诸暨市店口镇	(21)
广东东莞市寮步镇	(22)
江苏江阴市华士镇	(23)
浙江萧山区新街镇	(24)
江苏张家港市塘桥镇	(25)
江苏张家港市金港镇	(26)
浙江萧山区党山镇	(27)
广东东莞市中堂镇	(28)
江苏武进区遥观镇	(29)
江苏江阴市利港镇	(30)

江苏武进区横山桥镇	(31)
江苏昆山市周庄镇	(32)
浙江德清县钟管镇	(33)
浙江萧山区南阳镇	(34)
广东东莞市道滘镇	(35)
广东东莞市茶山镇	(36)
辽宁海城市西柳镇	(37)
江苏江阴市申港镇	(38)
广东东莞市横沥镇	(39)
江苏江阴市祝塘镇	(40)
山东青岛开发区薛家岛街道	(41)
江苏武进区湖塘镇	(42)
山东青岛开发区长江路街道	(43)
广东东莞市桥头镇	(44)
江苏金坛市金城镇	(45)
浙江萧山区义桥镇	(46)
江苏宜兴市张渚镇	(47)
浙江萧山区义蓬镇	(48)
北京通州区宋庄镇	(49)
江苏江阴市长泾镇	(50)
浙江德清县新市镇	(51)
广东东莞市谢岗镇	(52)
河北迁安市马兰庄镇	(53)
浙江德清县武康镇	(54)
广东东莞市沙田镇	(55)
北京大兴区庞各庄镇	(56)
广东东莞市洪梅镇	(57)
江苏宜兴市丁蜀镇	(58)
浙江萧山区益农镇	(59)
江苏武进区牛塘镇	(60)
辽宁海城市南台镇	(61)
北京通州区台湖镇	(62)
河北迁安市蔡园镇	(63)
浙江德清县洛舍镇	(64)
江苏通州市平潮镇	(65)
江苏武进区东安镇	(66)
浙江德清县雷甸镇	(67)
浙江德清县乾元镇	(68)
广东四会市东城街道	(69)
安徽无为县高沟镇	(70)
广东东莞市望牛墩镇	(71)
江苏通州市金沙镇	(72)
江苏金坛市薛埠镇	(73)
河南金水区柳林镇	(74)
江苏仪征市真州镇	(75)
辽宁海城市腾鳌镇	(76)

江苏通州市姜灶镇	(77)
江苏武进区芙蓉镇	(78)
江苏海门市三厂镇	(79)
山东文登市泽库镇	(80)
江苏通州市张芝山镇	(81)
江苏武进区雪堰镇	(82)
山西清徐县清源镇	(83)
山东荣成市成山镇	(84)
浙江桐庐县横村镇	(85)
北京大兴区魏善庄镇	(86)
湖南宁乡县玉潭镇	(87)
山东荣成市俚岛镇	(88)
湖北大冶市陈贵镇	(89)
河北迁安市杨店子镇	(90)
辽宁海城市英落镇	(91)

第三部分 强镇论坛

虎门——现代化南国海滨港口商城

广东东莞市虎门镇党委书记、镇人大主席 钟淦泉	(95)
------------------------------	------

以科学发展观推进“两个率先” 建设全面协调可持续发展的新玉山

江苏昆山市委常委、玉山镇党委书记 沈黎明 玉山镇人民政府镇长 石敏	(99)
---	------

朝着农村城市化的目标迈出坚定步伐

广东东莞市长安镇党委书记、镇人大主席 袁德和	(103)
------------------------------	-------

昂首迈向现代制造业重镇的东莞市塘厦镇

广东东莞市塘厦镇党委书记、镇人大主席 张国平	(106)
------------------------------	-------

与时俱进弘扬张家港精神 奋力打造江苏第一强镇

江苏张家港市杨舍镇党委书记 曹国才	(109)
-------------------------	-------

务实开拓 追求实效 打造具有综合竞争力的现代化城镇

上海嘉定区安亭镇党委书记 沈兴才	(112)
------------------------	-------

坚持发展不动摇

上海闵行区梅陇镇党委书记 蔡建忠	(116)
------------------------	-------

实力宁围、活力宁围、和谐宁围

浙江萧山区宁围镇党委书记 朱先良 宁围镇人民政府镇长 姜继呈	(119)
--------------------------------------	-------

加快“三集中”建设 促进可持续发展

江苏江阴市新桥镇人民政府镇长 孙展峰	(122)
--------------------------	-------

加快科学发展 建设和谐澄江

江苏江阴市委常委、澄江镇党委书记 薛丽莉	(125)
----------------------------	-------

调整发展思路 转变增长方式 以科学发展观展示工业重镇新风采

江苏江阴市周庄镇党委书记 张新炯 周庄镇人民政府镇长 沈国兴	(128)
--------------------------------------	-------

创新发展 建设美好凤岗

广东东莞市凤岗镇党政办	(131)
-------------------	-------

实施三大工程 打造实力店口、活力店口、合力店口

浙江诸暨市店口镇党委书记 徐国龙	(134)
------------------------	-------

中国电子名镇——寮步镇

广东东莞市寮步镇人民政府	(136)
--------------------	-------

古镇变新城 华夏竞风流

江阴市华士镇党委书记 方国良 华士镇人民政府镇长 缪红	(140)
-----------------------------------	-------

以多元化发展助推和谐社会建设	
浙江萧山区新街镇党委书记 华德法	(143)
把握发展新机遇 建设现代新塘桥	
江苏张家港市塘桥镇党委书记 黄尧	(146)
充分发挥比较优势 加速城乡统筹发展 奋力争当率先发展排头兵	
江苏张家港市金港镇党委书记 徐根法	(149)
钱塘江南畔的新兴工业名镇——党山	
浙江萧山区党山镇党委书记 姜国法 党山镇人民政府镇长 易伟光	(153)
发展中的中堂镇	
——实施“一调整、二改变、三路网、四园区、五物流”发展思路 全力打造富有水乡特色现代化新城镇	
广东东莞市中堂镇党委书记、镇人大主席 钱超	(155)
以农村城市化经济国际化为目标 高标准推进小城镇的建设与发展	
江苏江阴市利港镇党委 利港镇人民政府	(157)
周庄之美 美在和谐	
江苏昆山市周庄镇党委书记 屈玲妮	(160)
搞活特色经济 做强支柱产业	
浙江萧山区南阳镇党委书记 俞成良 南阳镇人民政府镇长 陈金伟	(163)
以民为本 科学发展	
广东东莞市道滘镇党委书记 李柏林	(166)
构建和谐环境 推进经济社会发展	
广东东莞市茶山镇党委书记 卢少雄	(169)
依托市场优势 坚持科学发展 全面建设开放式、生态型、现代化文化商镇	
辽宁海城市西柳镇党委书记 张兴东	(172)
坚持科学发展道路 正确应对宏观调控 实现申港经济社会再发展	
江苏江阴市申港镇党委 申港镇人民政府	(175)
谱写发展新篇章 建设魅力新横沥	
广东东莞市横沥镇党委书记 李满堂	(178)
落实科学发展观 加快祝塘新发展	
江苏江阴市祝塘镇党委书记 赵叶	(181)
以人为本 科学发展 求真务实 争创一流	
山东青岛开发区薛家岛街道党工委书记 刘鹏照	(183)
建和谐社区 创一流街道	
山东青岛开发区长江路街道党工委书记 朱华 街道办事处主任 刘元军	(188)
树立和落实科学发展观 建设工业强镇、文化绿洲、旅游新城	
广东东莞市桥头镇党委书记、镇人大主席 谭全安	(191)
金城镇率先走出了一条和谐发展之路	
江苏金坛市人大常委会副主任、金城镇党委书记 于炳才	(194)
三江明珠——义桥镇	
浙江萧山区义桥镇党委书记 王海尧 义桥镇人民政府镇长 倪国平	(197)
不断推进体制改革 努力建设和谐社会	
江苏宜兴市张渚镇人民政府镇长 罗建中	(200)
精心构建和谐社区 务实打造发展优势 义蓬在创新奋进中昂首发展	
浙江萧山区义蓬镇人民政府镇长 李成良	(203)
树立科学发展观和政绩观 宋庄小城镇建设全面腾飞	
北京通州区宋庄镇党委书记 胡介报 宋庄镇人民政府镇长 陈宇	(207)
开拓创新勇争先 科学发展谱新篇	

江苏江阴市长泾镇委书记 王利峰	(210)
求真务实 开拓创新 努力把谢岗建设成为宜商宜居的生态绿色城镇	
广东东莞市谢岗镇党委书记、镇人大主席 卢贯纪	(213)
风劲帆扬舟行好	
河北迁安市马兰庄镇党委书记 周文瑞 马兰庄镇人民政府镇长 付立军	(216)
争创农村现代化示范镇的庞各庄	
北京大兴区庞各庄镇党委书记 左东明	(219)
坚持科学发展观 建设现代制造业强镇	
广东东莞市洪梅镇党委副书记、镇长 陈灼林	(223)
今日陶都更风流	
江苏宜兴市委副书记、丁蜀镇党委书记 邵亚群 丁蜀镇人民政府镇长 梅中华	(226)
创现代化经济强镇 建都市圈农业名镇	
浙江萧山区益农镇党委书记 董祥富 益农镇人民政府镇长 毛水洪	(230)
以小城镇建设为重点 带动农村经济社会和谐发展	
辽宁海城市南台镇党委书记 赵刚	(232)
贯彻落实科学发展观 全面推进生态型特色小镇建设	
北京通州区台湖镇党委书记 贾君刚	(235)
依托资源优势 建设冀东经济强镇	
河北迁安市蔡园镇党委书记 范晓华 蔡园镇人民政府镇长 阎双友	(237)
崛起的江海蛟龙	
——江苏省通州市平潮镇投资环境介绍	
江苏通州市平潮镇党委 平潮镇人民政府	(240)
中国玉乡之明珠——四会市东城街道	
广东四会市东城街道党工委书记 邓麟儿	(243)
全国千强镇——高沟镇	
安徽无为县高沟镇党委书记 吴德炳 高沟镇人民政府镇长 吴昌梅	(246)
加快发展,把望牛墩建设成为穗莞深港经济走廊上经济繁荣、工业实力雄厚、	
第三产业发达、环境优美、设施齐全的现代化水乡城镇	
广东东莞市望牛墩镇党委书记 邓流文	(249)
江海平原上一颗璀璨的明珠	
——江苏省通州市金沙镇简介	
江苏通州市金沙镇党委 金沙镇人民政府	(253)
从薛埠镇的实践看农村城市化发展	
江苏金坛市薛埠镇党委书记 吴国忠 薛埠镇人民政府镇长 周庆	(255)
坚持科学发展观 唱好经济重戏	
河南金水区柳林镇党委书记 刘中选 柳林镇人民政府镇长 刘健	(258)
风物淮南第一洲——真州	
江苏仪征市真州镇党委 真州镇人民政府	(261)
加大改造力度 增强拉动能力 促进城镇建设与经济和社会的协调发展	
辽宁海城市腾鳌镇党委书记 徐英俊	(264)
通州的“小温州” 投资的好乐园	
——全国绣品之乡通州市姜灶镇投资环境简介	
江苏通州市姜灶镇党委 姜灶镇人民政府	(267)
锁定更高目标 谋求跨越发展	
江苏海门市三厂镇党委书记 祁中伟	(269)
发挥沿海优势 打造海上强镇	

山东文登市泽库镇党委书记 王善光	(272)
抢抓沿江开发机遇 谱写大桥经济新篇	
——江苏通州苏通大桥工业区(张芝山镇)简介	
江苏通州苏通大桥工业区管委会 通州市张芝山镇人民政府	(274)
稳定村级干部队伍 发展雪堰村级经济	
江苏武进区雪堰镇党委书记 胡忠明	(276)
按照科学发展观要求 提高乡镇党委执政的能力	
山西清徐县清源镇党委书记 邢蕴武 清源镇人民政府镇长 马春亮	(279)
抢抓机遇 拼搏创业 推进经济和各项事业更快更好更全面发展	
山东天鹅湖旅游度假区管委会主任、荣成市成山镇党委书记 张仁波	(282)
中国针织名镇诠释横村魅力经济	
浙江桐庐县横村镇党委书记 王金才	(285)
富民强镇 创新发展	
——快速发展中的北京大兴区魏善庄镇	
北京大兴区魏善庄镇党委书记 张德广	(288)
三湘明珠 宁乡玉潭	
湖南宁乡县委常委、玉潭镇党委书记 戴中亚 玉潭镇人民政府镇长 邓杰平	(291)
发挥优势 突出特色 实现镇域经济发展大跨越	
山东荣成市俚岛镇人民政府镇长 陈夕明	(294)
统筹城乡发展 打造江南名镇	
湖北大冶市陈贵镇党委书记 柯东海	(297)
依托优势 科学发展 千强进百 再谱新篇	
河北迁安市杨店子镇党委书记 田立生 杨店子镇人民政府镇长 陈子红	(300)
因地制宜 突出特色 加快乡村城镇化建设步伐	
辽宁海城市英落镇党委书记 李国涛	(303)

第四部分 明星风采

广东东莞市虎门镇	(309)
江苏昆山市玉山镇	(311)
广东东莞市长安镇	(313)
广东东莞市塘厦镇	(315)
江苏张家港市杨舍镇	(317)
上海嘉定区安亭镇	(319)
上海闵行区梅陇镇	(321)
浙江萧山区宁围镇	(323)
江苏江阴市新桥镇	(325)
江苏江阴市澄江镇	(327)
江苏江阴市周庄镇	(329)
广东东莞市凤岗镇	(331)
浙江诸暨市店口镇	(333)
广东东莞市寮步镇	(335)
江苏江阴市华士镇	(337)
浙江萧山区新街镇	(339)
江苏张家港市塘桥镇	(341)
江苏张家港市金港镇	(343)
浙江萧山区党山镇	(345)
广东东莞市中堂镇	(347)

江苏武进区遥观镇	(349)
江苏江阴市利港镇	(351)
江苏武进区横山桥镇	(353)
江苏昆山市周庄镇	(355)
浙江德清县钟管镇	(357)
浙江萧山区南阳镇	(359)
广东东莞市道滘镇	(361)
广东东莞市茶山镇	(363)
辽宁海城市西柳镇	(365)
江苏江阴市申港镇	(367)
广东东莞市横沥镇	(369)
江苏江阴市祝塘镇	(371)
山东青岛开发区薛家岛街道	(373)
江苏武进区湖塘镇	(375)
山东青岛开发区长江路街道	(377)
广东东莞市桥头镇	(379)
江苏金坛市金城镇	(381)
浙江萧山区义桥镇	(383)
江苏宜兴市张渚镇	(385)
浙江萧山区义蓬镇	(387)
北京通州区宋庄镇	(389)
江苏江阴市长泾镇	(391)
浙江德清县新市镇	(393)
广东东莞市谢岗镇	(395)
河北迁安市马兰庄镇	(397)
浙江德清县武康镇	(399)
广东东莞市沙田镇	(401)
北京大兴区庞各庄镇	(403)
广东东莞市洪梅镇	(405)
江苏宜兴市丁蜀镇	(407)
浙江萧山区益农镇	(409)
江苏武进区牛塘镇	(411)
辽宁海城市南台镇	(413)
北京通州区台湖镇	(415)
河北迁安市蔡园镇	(417)
浙江德清县洛舍镇	(419)
江苏通州市平潮镇	(421)
江苏武进区东安镇	(423)
浙江德清县雷甸镇	(425)
浙江德清县乾元镇	(427)
广东四会市东城街道	(429)
安徽无为县高沟镇	(431)
广东东莞市望牛墩镇	(433)
江苏通州市金沙镇	(435)
江苏金坛市薛埠镇	(437)
河南金水区柳林镇	(439)

江苏仪征市真州镇	(441)
辽宁海城市腾鳌镇	(443)
江苏通州市姜灶镇	(445)
江苏武进区芙蓉镇	(447)
江苏海门市三厂镇	(449)
山东文登市泽库镇	(451)
江苏通州市张芝山镇	(453)
江苏武进区雪堰镇	(455)
山西清徐县清源镇	(457)
山东荣成市成山镇	(459)
浙江桐庐县横村镇	(461)
北京大兴区魏善庄镇	(463)
湖南宁乡县玉潭镇	(465)
山东荣成市俚岛镇	(467)
湖北大冶市陈贵镇	(469)
河北迁安市杨店子镇	(471)
辽宁海城市英落镇	(473)

第五部分 榜上有名

全国首届小城镇综合发展指数测评前 1000 位名单	(477)
---------------------------------	-------

第六部分 附录

1. 全国小城镇综合发展指数测评方法	(489)
2. 主要指标解释	(492)

全国小城镇发展综述

第1部分

全国强镇综合发展水平综述

小城镇作为城市化发展的有机组成部分,是城市形成的基础,是统筹城乡发展的纽带。发展小城镇,有利于加快农村富裕劳动力的转移,有利于推进农村城市化进程,有利于全面小康社会的实现。近年来,农村小城镇在全国各地快速发展。据统计,2004年全国建制镇个数为1.92万个,比上世纪90年代初增8000多个,增长70%。

利用系统资料开展全国小城镇综合发展水平测评,研究我国小城镇发展水平、生活质量、发展潜力,对科学规划小城镇发展,促进城镇化合理布局有很强的指导意义。为此,结合全面建设小康标准,立足现状,兼顾指导性和可操作性,构建了全国小城镇综合发展测评体系,并对2003年全国近2万个建制镇

(包括城关镇)进行了综合测评,评定出1000个综合发展水平较高的小城镇(以下简称千强镇),并发布了测评结果。

一、千强镇分布与发展类型

测评结果显示:千强镇主要分布在北京、天津、河北、山西、内蒙、辽宁、吉林、黑龙江、上海、浙江、江苏、福建、江西、安徽、河南、山东、湖南、湖北、广东、广西、重庆、四川、云南和贵州等二十四个省(市)。其中在长江三角洲和珠江三角洲的江苏、浙江、上海和广东数量较多。超过20个的省市有:浙江268个、江苏266个、广东152个、上海102个、山东49个、福建40个、北京29个。

综合发展指数前1000名镇的分布

省 份	个数	省 份	个数	省 份	个数	省 份	个数
浙 江	268	北 京	29	天 津	8	内 蒙 古	2
江 苏	266	河 北	17	重 庆	4	吉 林	1
广 东	152	四 川	13	湖 南	4	黑 龙 江	1
上 海	102	云 南	12	山 西	4	江 西	1
山 东	49	辽 宁	11	湖 北	3	河 南	1
福 建	40	安 徽	8	广 西	3	贵 州	1

从全国各地的发展水平来看,地处珠江三角洲的广东区域内的镇,表现出较高的城镇化水平,其经济类型侧重于外向型经济;处长江三角洲的上海、

江苏和浙江区域内的镇则表现出较好的生活质量,其经济类型侧重于民营经济,人民生活的富裕程度相对均衡。

二、千强镇的主要发展特征

(一)综合实力强,发展水平高。综合实力千强镇具有较雄厚的经济实力,经济发展水平大大高于全国乡镇平均水平。据统计,2003年,千强镇人口仅占全国小城镇人口的10%,但创造的财政收入占到了全国小城镇的50%左右,居民储蓄存款余额占45%;财政总收入平均每个镇达1.55亿元,是全国小城镇平均水平的10倍多。

(二)企业多,吸纳劳动力能力强。镇域经济发展的主要动力来源于二三产业的发展,尤其是企业数量和规模的扩大。千强镇大都有企业多、吸纳外来人口能力强的特征。据统计,千强镇2003年拥有企业个数达150万个,占全部镇企业个数的15%;吸纳外来人口达2400多万人,外来人口占全镇总人口比例达30%。千强镇对人口和企业的集聚作用正在显现。

(三)基础设施好、人民生活水平高。千强镇在致力于经济建设的同时,不放松基础设施建设,逐步形成了经济与环境的良性互动,呈现出了较高的发展潜力。交通条件:千强镇公路密度达到了1.2公里/平方公里,是全部镇平均水平的1.9倍。教育条件:平均每个学校在校学生人数达到了712人,是全部镇平均数的2倍,表明千强镇教育规模和水平都比较高。医疗卫生:平均每万人拥有的医生数达到了20人、拥有的病床数21床,分别比全部镇平均数高出25%和30%,表明生活在千强镇的人们可以享受到更便利、更优越的医疗卫生服务。镇区居民自来水普及率、有线电视入户率均在70%以上。

三、强镇在发展过程中面临的问题

作为小城镇发展的排头兵,强镇的经济水平确实达到了相当高的水平,综合排名前10名的镇,平均财政收入近10亿元,高于很多县域的发展水平。然而,在发展过程中也面临一些问题。

(一)发展不均衡,东西部差距大。从测评结果看,经济发达的小城镇大都集中在长三角和珠三角及一些沿海地区,而中西部一些地区相对较少。其中长三角和珠三角的江苏、浙江、上海和广东四省市拥有的强镇数量占千强镇78.8%。其它地区只占22.8%。东西部差距进一步拉大,以财政收入为例,最高的镇可达20亿元,而低的只有3000万元。

(二)缺乏合理规划,资源利用不合理。在小城镇建设上,以土地资源换投资现象仍很普遍,环境和总体规划水平较差,规划布局水平低,往往造成土地资源的浪费。其主要表现:一是规划缺乏科学性。

一些地方往往把小城镇建设等同于盖房、修路、建市场,造成土地资源的浪费。二是规划缺少现代化、城市化的运作理念。一些地方习惯于用计划经济的方式来“规划”小城镇的产业和市场,导致小城镇布局分散、规模过小,城镇建设脱离区域发展的基础与要求,造成一些小城镇规划无特色、建设无风格、产业无优势、城镇无形象。三是小城镇规划的实施和管理缺乏应有的法规性,容易出现随乡镇领导变动而变动的现象,一些地方领导为吸引外商投资,放弃了应严格遵循规划的原则,形成了规划跟着领导走的现象,造成资源的浪费。

(三)社会保障体系建设仍显落后。城乡居民一个最主要的差别仍在是否享受社会保障方面。与城市社会保障体系相比,小城镇农村社会保障制度尚不规范,表现在保障标准较低,而且各地差别很大,保障范围较为狭窄。特别对于未在各类企业中就业的农村居民来说,加入医保、养老保险、最低生活保障更为困难,失业救济更无从谈起,失地农民的生活保障问题也远没有解决。

外来人口难享受当地政府提供的社会服务。随着经济开放度的提高,强镇对人口的吸引力越来越大,人口的聚集已成为必然趋势。目前,强镇的社会保障措施的实施对象主要是户籍人口,许多的服务措施则主要面向企业家和投资家。约占总人口三分之一甚至更高比例外来打工者在为本地创造财富的同时,却得不到保障,影响到社会的稳定。强镇应以更开放的心态接纳这些外来人口,并尽量为其安居创造条件。

四、百尺杆头,更上一步

千强镇为全国小城镇发展树立了标杆,是我国城镇化发展的骨干力量,也是农村全面建设小康社会的排头兵,如何科学规划和发展本地区优势,走可持续发展道路,是小城镇发展重点考虑的问题。

(一)继续发展本地区优势,建设更有特色的小城镇。各地区小城镇还要不断发挥自身优势。一是要研究挖掘自身特色优势。每个地区均有自己的特色优势。有的有区位优势,如地处交通要道和枢纽,或沿海、沿边;有的有自然资源优势,如域内蕴藏大量矿藏资源或丰富的水能资源;有的有社会资源优势,这主要是指在长期的社会发展过程中,域内已集聚的智力资源或成为经济、金融中心;有的则以上优势兼而有之。作为小城镇经济的决策者,一定要本着因地制宜的原则,闯出一条适合本地区发展之路;要从本地实际情况出发,努力发掘自己的发展优势,培育经济增长点,创造出本地经济的特色。