

凌源市农村

双建双带活动经验汇编

中共辽宁省委组织部
中共朝阳市委组织部 编
中共凌源市委组织部

D267.2
063

凌源市农村双建双带活动 经验汇编

中共辽宁省委组织部
中共朝阳市委组织部 编
中共凌源市委组织部

辽宁人民出版社

1992年·沈阳

凌源市农村双建双带活动经验汇编
Lingyuanshi Nongcun Shuangjian
Shuangdai Huodong Jingyan Huibian

中共辽宁省委组织部

中共朝阳市委组织部 编

中共凌源市委组织部

辽宁人民出版社出版、发行

(沈阳市和平区北一马路108号)

朝阳新华印刷厂印刷

字数：142 000 开本：787×1092 1/32 印张：6.5 插页：2

印数：1—10 000

1992年7月第1版

1992年7月第1次印刷

责任编辑：王志华 责任校对：吴广君 陈 越

封面设计：刘 琥 版式设计：赵耀今

ISBN 7-205-02277-0/D·444

登记号：(辽)新登字1号 定价：2.80元

前 言

党的十一届三中全会以后，随着农村改革的逐步深入，农村基层党的建设遇到了一系列的新课题。农村家庭联产承包责任制的普遍推行，使长期以来以“三级所有、队为基础”为依托的党领导农村工作和党组织自身建设的一些形式和方法，难以适应新形势发展的需要。面对这一变化，凌源市委以党的基本路线为指针，从深化农村改革和全面推动农村两个文明建设的需要出发，在总结吸收几年来全国各地农村党建工作经验的基础上，结合本市实际，认真探索，反复实践，逐步形成了以村党支部为领导核心，以两个文明建设为基本内容，以民主评议党支部、民主评议党员为重要形式，以党支部升（降）级、党员升（降）格为激励机制的“双建、双带”达标竞赛活动。

“双建、双带”达标竞赛活动是对农村党建工作实行的一种目标化管理。这一活动，把农村经济建设、精神文明建设和党的建设紧紧地捆在一起，统一规划部署、统一制定目标、统一检查评比、统一总结表彰，从而有效地解决了两个文明一起抓的问题，为全面加强农村两个文明建设提供了综合性的载体；这一活动，按照党的基本路线的要求，坚持以经济建设为中心，把农村改革的主要任务始终作为竞赛活动的重点，充分利用定量分析的制约和导向作用，推动农村经济建设的迅速发展，充分体现了党的建设为党的基本路线服务的指导思想；这一活动，不仅把农村各项工作任务分解成目标，

以责任制的形式落实到党支部班子、党小组和每一名党员身上，并和评先选优、组织调整、物质利益直接挂钩，而且按照山东莱西会议要求把村委会、团支部、妇代会、民兵等组织的工作也纳入了党支部工作的整体目标体系，既有效地启动了农村党支部和农民党员的内在动力，又保证了农村党支部对农村各项工作和村级其他组织实施统一领导，带动了农村全面工作整体水平的提高，成为加强和改善党对农村工作领导的一种有效机制。

目前，凌源市组织开展的“双建、双带”达标竞赛活动，时间尚短，仍处在进一步完善和深化的过程中。我们之所以以经验汇编的形式把这一活动的基本经验和作法介绍给大家，一是供各地在工作实践中参考，二是请广大读者批评指正，使这一活动更趋于科学、完善，在促进农村改革、发展商品经济，提前实现小康目标当中发挥更大的作用。

此书摘录了省、市领导同志及有关部门的文件、文章等；选编了凌源市的系列经验；附录了凌源市、乡、村的竞赛活动资料。由于篇幅、时间所限，书中定有不妥之处，欢迎提出批评意见。

编 者

1992年1月

目 录

前 言

有关文件文章

中共朝阳市委关于在全市农村进一步学习

凌源经验，深入开展“四双”活动的决定…………… (1)

中共辽宁省委组织部关于印发凌源县

委在农村党支部和党员中开展“双建、双带”达标竞赛活动经验的通知…………… (5)

开展“双建、双带”达标竞赛活动 提高农村党建工作水平
…………… 中共凌源县委 (7)

切实加强思想政治工作，保证“双建、双

带”活动健康开展…………… 中共凌源县委委员会 (13)

深入开展“四双”活动，不断完善对

党组织和党员的目标管理…………… 王思福 杨树槐 (18)

农村党支部“双建”达标升级活动

严格掌握标准 定好基础级别…………… 三家子乡党委 (29)

区别情况 分类指导 实现村党支部

达标升级规划…………… 敖天乡党委 (35)

围绕目标 抓好服务 促进党支部达

标升级…………… 万元店镇党委 (43)

抓住主要环节 搞好检查评级…………… 大王杖子乡党委 (47)

在开展“双建、双带”达标竞赛活动中大力

加强农村社会主义思想教育…………… 杨杖子镇党委 (53)

增加投入 创先争优…………… 敖天乡范杖子村党支部 (61)

发展集体经济 促进支部升级

…………… 万元店镇热水汤村党支部 (68)

开展“双建”活动 提高党支部“三力”

…………… 前进乡三道杖子村党支部 (73)

农村党小组“双建”达标升级活动

加强党小组建设，充分发挥党小组

在“双建、双带”达标竞赛活动中的作用

…………… 三道河子乡党委 (79)

开展党小组达标升级竞赛 促进

“双建、双带”活动深入开展

…………… 万元店镇朝阳沟村党支部 (85)

从实际出发 选准突破口 实现党小组达标升级

…………… 前进乡坤都沟门村陆家窝铺党小组 (89)

农村党员“双带”达标升格活动

严格确定党员参赛的起点和目标 认真搞好党员基础格次的

评定工作…………… 大王杖子乡党委 (93)

认真抓好党员“升格”阶段的工作 充分

发挥党员的“双带”作用…………… 天盛号乡党委 (99)

以“双带”达标升格规划为依据 认真

做好对党员的年终检查评议工作 …… 北炉乡党委 (106)

坚持《党员手册》制度 促进党员达标升格

…………… 天盛号乡二杖子村党支部 (111)

带领群众共同致富是我的责任

…… 凌源镇镇南村党群共同承包小组组长 何守发 (114)

带领群众走科技致富之路

… 瓦房店乡三家村党群共同致富小组组长 刘金海 (116)

抓好精神文明建设 带好村风民风

…………… 凌河乡凌河村大河南党群共建

精神文明小组组长 许秀英 (119)

附 录

凌源县委关于在全县农村开展党支部

“双建”达标升级竞赛活动实施方案 …………… (123)

凌源县农村党支部工作标准 (试行) …………… (127)

凌源县委关于在全县农村开展党员“双带”

达标升格竞赛活动的实施方案…………… (130)

凌源县农村党支部考核定级实施细则…………… (133)

凌源县农村党小组工作条例 (试行) …………… (138)

凌源县农村党小组考核定级标准…………… (142)

凌源县农民党员发挥“双带”作用

三种组织的规范化管理条例 (试行) …………… (143)

凌源县农民党员发挥“双带”作用三种

组织的考核定级标准…………… (146)

凌源县农民党员定格评分标准 (100 分) …………… (148)

凌源县乡镇直单位党员定格评分标准 (100 分) …… (151)

万元店镇农村党支部“双建”达标升

级竞赛活动资料…………… (153)

天盛号乡农村党员“双带”达标升格竞赛活动资料

…………… (159)

“双建、双带”达标升级（格）竞赛活动档案	(164)
党员手册.....	(186)

后 记

有关文件文章

中共朝阳市委关于在全市农村 进一步学习凌源经验，深入开展 “四双”活动的决定

(1991年6月6日)

1988年以来，中共凌源县委在深化农村改革的实践中，在全市统一组织开展的“双建”、“双带”达标竞赛活动的基础上，从实际出发，积极探索，勇于实践，创造性地开展了“双建、双带、双评、双升”（以下简称“四双”）活动，为加强农村党的建设工作探索出了一条新路子。为了在全市农村进一步组织开展好“四双”活动，切实加强农村党的建设工作，市委决定，全市农村各级党组织要在学习山东莱西经验的同时，进一步学习凌源经验，把“四双”活动尽快引向深入，抓出成效。

一、认真学习和深刻理解凌源县的基本经验及其重要意义

中共凌源县委在农村党支部中开展的建设物质文明、精神文明达标升级活动，在农村党员中开展的带头和带领群众

建设两个文明的“双带”达标升格活动，和每年一次的民主评议基层党组织、民主评议党员工作有机地结合起来，以“双建”、“双带”为内容，以“双评”为措施、以“双升”为目标，使之成为农村基层党组织和广大党员发挥作用的综合载体，在实践中显示了强大的生命力。各地在组织学习凌源经验中，要注意深刻理解和把握以下几点：

一是把“四双”活动作为加强农村党的建设的主体工作来抓。“四双”活动囊括了党的建设包括思想、组织、作风建设各个方面，并把农村每一个党支部、党小组和每一名具有参赛能力的党员组织和吸引到活动中来，是新形势下全面加强农村党的建设并使之经常化、制度化的成功经验。为了加强对这项工作的领导，中共凌源县委成立了“四双”活动领导机构，定期研究部署和检查总结活动情况，从县委常委做起，层层落实帮助转化升级责任制，形成了县委领导亲自抓、组织部门重点抓、有关部门配合抓的工作格局。

二是用“四双”活动统领农村各项工作。中共凌源县委紧紧围绕农村经济建设，组织开展“四双”活动。他们按农村经济建设、精神文明建设、党的建设三个方面的内容，统一制定了新时期农村党支部、党小组工作标准，并统一规划部署，统一制定目标，统一检查评比，统一总结表彰，把农村经济建设、精神文明建设和党的建设紧密结合起来，三位一体，有效地解决了“一手硬、一手软”的问题，保证了农村各项工作的全面开展。

三是注重“四双”活动的实际效果。中共凌源县委在组织开展“四双”活动中，不搞形式，注重实效。他们尽可能量化活动的各项指标，按照民主评议程序，因地制宜地评定参赛党组织的基础格次，增强了活动的科学性和操作性，并

建立健全了工作汇报制度、定期检查评比制度、总结表彰制度、奖惩制度以及其他配套制度和工作程序，层层建立了便于检查评比的图、表、册、簿，使“四双”活动形成一个具有约束、激励和自我调节功能的良好运行机制。

中共凌源县委开展的“四双”活动，是在深化农村改革中的一种有益探索和创造，完全符合中央在山东莱西召开的全国村级组织建设座谈会精神，切实体现了农村党的建设工作作为党的基本路线服务、以经济建设为中心的指导思想，是加强和改善党对农村工作领导的有效机制；是启动农村党支部和农村党员队伍内在活力的有效办法；是使农村党的建设工作逐步向制度化、规范化、科学化方面发展的有效途径；是在新形势下加强农村两个文明建设、密切党群关系的一种有效措施。他们的基本经验在全市农村具有普遍的指导意义。各地要结合本地实际，认真学习凌源县开展“四双”活动的经验，并运用这些经验规范、指导本地工作，在全市农村上下迅速掀起“远学莱西、近学凌源”的热潮。

二、扎扎实实地开展“四双”活动

为了卓有成效地组织开展好“四双”活动，全市农村各级党组织要突出抓好以下几个方面的工作：

（一）坚持标准，定好基础级别和基础格次。县、乡两级党委在制定定级、定格考核评分细则时，要从实际出发，坚持从严治党的原则，实事求是地确定考核项目，采取广泛征求群众意见和组织考核相结合的办法，定出基础级别和基础格次，并公布于众，以便接受检查和监督。对瘫痪、半瘫痪的后进党支部和不合格党员，要及时采取组织手段进行整顿和处置。

（二）统筹规划，科学合理地确定升级、升格的目标任务。各级党委在制定党支部、党小组、党员的目标任务时，要全面

规划,简明具体,因地因人而宜。要根据农村客观情况和工作任务的不断变化,及时调整和充实党支部的目标任务。当前,要适当加大发展壮大集体经济、增强服务功能目标任务的份量。要把农村的社会主义思想工作纳入“四双”活动的目标任务中来,并贯穿于整个活动的始终。要把其他村级组织建设纳入党支部升级目标任务之中。党支部要切实负起对其他组织的领导职责,形成以党支部为核心,村委会为依托,共青团为助手,妇代会和民兵组织密切配合的农村工作的格局。

(三) 严格管理,搞好记录写实、检查评议。各乡镇党委必须制定切实可行的检查、登记写实、民主评议等制度,健全各种图、表、册、簿,并加强管理。阶段性工作及时检查,长期性工作定期检查。检查考核过程中,要坚持自查与互查相结合,专题考核与综合考核相结合,定量考核与定性考核相结合。通过民主评议程序评选出本年度的级别和格次。

(四) 认真总结,兑现奖惩,确定新的升级、升格目标。“四双”活动是一个螺旋式的动态的目标管理模式,评出的本年度的级别和格次又是下一年度的基础级别和格次。每年评级、评格之后,要根据新的一年的工作任务,确定新的升级、升格目标。在年终总结时,要与评先评优挂钩,与基层干部的考核、使用、报酬挂钩。对不能达标升级的党支部,要区别情况进行思想、组织整顿;对不能达标升格的党员,要进行帮助教育,降为不合格党员的要及时处置。

三、切实加强对“四双”活动的领导

为保证“四双”活动深入持久、扎扎实实、卓有成效地开展下去,各级党委必须提高认识,加强领导。各县(市)区委要把这项工作纳入重要议事日程,建立必要的组织机构,经常研究、讨论“四双”活动的有关问题,建立和落实检查、评

比、总结、表彰制度。各级组织部门要深入基层，具体指导，及时总结经验，把“四双”活动不断引向深入。各有关部门要紧密配合，按其职责，积极主动地把本系统的农村基层工作纳入“四双”活动这一载体中来，认真参与目标任务的制定，并采取有力措施，指导和帮助基层完成目标任务，实现升级升格。各基层党组织要集中精力抓好这一活动。乡、村两级党组织要根据上级的统一部署，从实际出发，层层分解目标任务，逐一落实达标措施。要严格管理，分类指导，认真检查评比和兑现奖惩。要加强村级组织配套建设，充分发挥各自的职能作用。要加强党小组建设，注意选配好党小组长，具备条件的党小组长应兼任村民组长。要发挥党小组的作用，防止党支部与党员、群众之间的断层。

全市农村各级党组织要结合本地实际，创造性地学习推广凌源经验，并在工作实践中不断完善丰富凌源经验，提高“四双”活动水平，推进全市的两个文明建设。

中共辽宁省委组织部关于印发凌源 县委在农村党支部和党员中开展“双建、 双带”达标竞赛活动经验的通知

各市、县(市)、区委组织部：

现将凌源县委在全县农村党支部和党员中《开展“双建、双带”达标竞赛活动提高农村党建工作水平》的经验印发给你们。

凌源县委从1989年初开始，在全县农村开展了党支部领导党员、群众建设社会主义物质文明和精神文明；党员带头建

设两个文明,带领群众建设两个文明的达标竞赛活动(简称“双建、双带”达标竞赛)。竞赛把农村经济建设、精神文明建设和党的建设作为一个统一整体,比较科学地制定出定性与定量的不同标准,然后开展党支部达标升级、党员达标升格竞赛。这一活动把农村党的建设同两个文明建设紧密结合起来,体现了党的建设为党的基本路线服务的指导思想,是加强和改善农村党支部工作的一种比较有效方法,是新形势下发挥党支部和党员作用的较好形式,是推动农村党建工作逐步走向制度化、规范化、经常化的有益探索;由于实行了目标管理,采用了竞赛方式,激发了农村党支部班子和党员队伍内在的生机与活力,对深化农村改革、推动两个文明建设,起到了积极的作用。

近几年来,全省许多市、县(市)、区开展了多种形式的党建工作目标管理,取得了可喜的成果和经验。“双建、双带”达标竞赛是其中的一种较好形式。但这一新生事物出现的时间不长,需要在实践中进一步探索和完善。我们希望各市、县(市)、区委和农村基层党组织借鉴凌源的经验,从本地实际出发,不断完善、健全农村党建目标管理,创造新的经验。在实际工作中,要注意把党的建设与两个文明建设紧密结合起来;目标制定要符合实际,实施和检查,评比办法要实用、简便、易行;要形成制度,坚持经常,防止形式主义,注重工作实效。通过健全、完善农村党组织和党员的目标管理,把我省农村党建工作的整体水平再提高一步,以保证全省农业发展“八五”计划和十年规划的顺利实现。

中共辽宁省委组织部

1991年5月14日

开展“双建、双带”达标竞赛活动 提高农村党建工作水平

中共凌源县委

我县共有 29 个乡镇党委，271 个村党支部，10 923 名农民党员。为了加强农村基层党组织建设，带领广大农民群众，深化农村改革、发展商品经济，建设具有中国特色的社会主义新农村，1989 年初以来，我们在全县农村开展了党支部领导党员、群众建设社会主义物质文明和精神文明；党员带头建设两个文明，带领群众建设两个文明的达标竞赛活动（简称“双建、双带”达标竞赛）。

一、适应改革和两个文明建设的需要，探索加强农村党建工作的新路子

党的十一届三中全会以来，农村改革的深化和商品经济的发展，给基层党组织建设带来了许多新的课题。农村党支部怎样领导两个文明建设，怎样实现党建工作的制度化、规范化、经常化？几年来我们进行了不断的探索。1988 年在党建调查中我们发现，虽然近几年农村党的建设有了很大加强，但仍然存在一些问题。在部分村党支部中：有的只重视抓经济工作，忽视党的建设，一手硬，一手软；也有的孤立地抓党的建设，与农村两个文明建设结合不紧；许多村党的建设无目标，工作检查无标准，干好干坏无责任，处于推着干的状态，党支部和党员的作用不突出。面对这些问题我们感到，只靠一般的要求，解决不了根本问题，必须探索适应新形势、新任务需要的党支部自身建设的有效机制。因此，从 1989 年初开始，我们在全县开展了“双建、双带”达标竞赛活动。这

一活动包括两方面的内容：一是党支部领导党员、群众建设两个文明的“双建”达标升级竞赛；二是党员带头、带领群众建设两个文明的“双带”达标升格竞赛。

二、从实际出发，定标准，评级别，落规划，搞双评

在竞赛活动中，我们主要抓了以下四个环节：

（一）制定标准。就是制定各个级别党支部和各个格次党员的标准。党支部级别的标准，包括经济、精神文明和党的建设3大项，32个量化指标。在经济建设方面，主要包括村办企业产值、利润、人均收入等项。如一级支部每年村办企业产值、利润要分别达到45万元和5万元，人均收入要在350元以上，等等。对不能量化的指标提出质的要求，每项指标都核定一定分数，总分为100分。按照不同的分数段把村党支部分成一、二、三、四个级别。党员格次的标准，根据《党章》对党员的要求，结合农村党员的特点，包括在经济建设、精神文明建设中发挥作用和履行党员权利义务等项，具体分解成22个量化指标，总分也是100分。按照不同的分数段把党员划分为合格、基本合格、基本不合格和不合格四个格次。

（二）划分级别和格次。采取民主评议和组织考核相结合的方法，根据以上标准核定全县每个村党支部和党员的总积分，然后按照积分确定党支部的级别和党员的格次。1989年初第一次划分级别和格次的结果是：在全县271个村党支部中，一级支部32个，二级支部69个，三级支部119个，四级支部51个，（占村支部总数18%）；10923名农民党员中，合格的5899名，基本合格的4369名，基本不合格的437名，不合格的218名。

（三）落实升级、升格规划。采取上下结合，几上几下的