

中国国情调研丛书·乡镇卷

China's national conditions survey Series · Vol towns

主 编 刘树成

吴太昌



中原农业大镇的发展之路

——河南省息县东岳镇经济社会调研报告

The Development of the Big Agricultural
Town in Central China: the Survey Report on
the Social and Economic Development of
Dongyue Town, Xi County of Henan Province

周 济 等著



中国国情调研丛书·乡镇卷

China's national conditions survey Series · Vol towns

主 编 刘树成
吴太昌

中原农业大镇的发展之路

——河南省息县东岳镇经济社会调研报告

The Development of the Big Agricultural Town in
Central China: the Survey Report on the Social
and Economic Development of Dongyue Town, Xi
County of Henan Province

周 济 等著



中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中原农业大镇的发展之路 / 周济著. —北京: 中国社会科学出版社, 2009. 7

ISBN 978 - 7 - 5004 - 8327 - 4

I. ①中… II. ①周… III. ①农业经济 - 经济建设 - 研究报告 - 息县 IV. ①F327.614

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 193226 号

特约编辑 刘桂真
责任校对 李 莉
封面设计 李 勤
技术编辑 王炳图

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010—84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京君升印刷有限公司

装 订 广增装订厂

版 次 2009 年 7 月第 1 版

印 次 2009 年 7 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16

印 张 13.5

插 页 2

字 数 230 千字

定 价 32.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

中国国情调研丛书·企业卷·乡镇卷·村庄卷

总 序

陈佳贵

为了贯彻党中央的指示，充分发挥中国社会科学院思想库和智囊团作用，进一步推进理论创新，提高哲学社会科学研究水平，2006年中国社会科学院开始实施“国情调研”项目。

改革开放以来，尤其是经历了近30年的改革开放进程，我国已经进入了一个新的历史时期，我国的国情发生了很大变化。从经济国情角度看，伴随着市场化改革的深入和工业化进程的推进，我国经济实现了连续近30年的高速增长。我国已经具有庞大的经济总量，整体经济实力显著增强，到2006年，我国国内生产总值达到了209407亿元，约合2.67万亿美元，列世界第四位；我国经济结构也得到优化，产业结构不断升级，第一产业产值的比重从1978年的27.9%下降到2006年的11.8%，第三产业产值的比重从1978年的24.2%上升到2006年的39.5%；2006年，我国实际利用外资为630.21亿美元，列世界第四位，进出口总额达1.76万亿美元，列世界第三位；我国人民生活水平不断改善，城市化水平不断提升。2006年，我国城镇居民家庭人均可支配收入从1978年的343.4元上升到11759元，恩格尔系数从57.5%下降到35.8%，农村居民家庭人均纯收入从133.6元上升到3587元，恩格尔系数从67.7%下降到43%，人口城市化率从1978年的17.92%上升到2006年的43.9%以上。经济的高速发展，必然引起国情的变化。研究表明，我国的经济国情已经逐渐从一个农业经济大国转变为一个工业经济大国。但是，这只是从总体上对我国经济国情

的分析判断，还缺少对我国经济国情变化分析的微观基础。这需要对我国基层单位进行详细的分析研究。实际上，深入基层进行调查研究，坚持理论与实际相结合，由此制定和执行正确的路线方针政策，是我们党领导革命、建设与改革的基本经验和基本工作方法。进行国情调研，也必须深入基层，只有深入基层，才能真正了解我国国情。

为此，中国社会科学院经济学部组织了针对我国企业、乡镇和村庄三类基层单位的国情调研活动。据国家统计局的最近一次普查，到 2005 年年底，我国有国营农场 0.19 万家，国有以及规模以上非国有工业企业 27.18 万家，建筑业企业 5.88 万家；乡政府 1.66 万个，镇政府 1.89 万个，村民委员会 64.01 万个。这些基层单位是我国社会经济的细胞，是我国经济运行和社会进步的基础。要真正了解我国国情，必须对这些基层单位的构成要素、体制结构、运行机制以及生存发展状况进行深入的调查研究。

在国情调研的具体组织方面，中国社会科学院经济学部组织的调研由我牵头，第一期安排了三个大的长期的调研项目，分别是“中国企业调研”、“中国乡镇调研”和“中国村庄调研”。“中国乡镇调研”由刘树成同志和吴太昌同志具体负责，“中国村庄调研”由张晓山同志和蔡昉同志具体负责，“中国企业调研”由我和黄群慧同志具体负责。第一期项目时间为三年（2006—2008），每个项目至少选择 30 个调研对象。经过一年多的调查研究，这些调研活动已经取得了初步成果，分别形成了《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》。今后这三个国情调研项目的调研成果，还会陆续收录到这三卷书中。我们期望，通过《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》这三卷书，能够在一定程度上反映和描述在 21 世纪初期工业化、市场化、国际化和信息化的背景下，我国企业、乡镇和村庄的发展变化。

国情调研是一个需要不断进行的过程，以后我们还会在第一期国情调研项目基础上将这三个国情调研项目滚动开展下去，全面持续地反映我国基层单位的发展变化，为国家的科学决策服务，为提高科研水平服务，为社会科学理论创新服务。《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》这三卷书也会在此基础上不断丰富和完善。

2007 年 9 月

中国国情调研丛书·乡镇卷

序 言

中国社会科学院在2006年正式启动了中国国情调研项目。该项目为期3年，将于2008年结束。经济学部负责该项目的调研分为企业、乡镇和村庄3个部分，经济研究所负责具体组织其中乡镇调研的任务，经济学部中的各个研究所都有参与。乡镇调研计划在全国范围内选择30个乡镇进行，每年10个，在3年内全部完成。

乡镇作为我国最基层的政府机构和行政区划，在我国社会经济发展中，特别是在城镇化和社会主义新农村建设中起着非常重要的作用，担负着艰巨的任务。通过个案调查，解剖麻雀，管窥蠡测，能够真正掌握乡镇层次的真实情况。乡镇调研可为党和政府在新的历史阶段贯彻城乡统筹发展，实施工业反哺农业、城市支持乡村，建设社会主义新农村提供详细具体的情况和建设性意见，同时达到培养人才，锻炼队伍，推进理论创新和对国情的认识，提高科研人员理论联系实际能力和实事求是学风之目的。我们组织科研力量，经过反复讨论，制定了乡镇调研提纲。在调研提纲中，规定了必须调查的内容和自选调查的内容。必须调查的内容主要有乡镇基本经济发展情况、政府职能变化情况、社会和治安情况三大部分。自选调查内容主要是指根据课题研究需要和客观条件可能进行的各类专题调查。同时，调研提纲还附录了基本统计表。每个调研课题可以参照各自调研对象的具体情况，尽可能多地完成和满足统计表所规定的要求。

每个调研的乡镇为一个课题组。对于乡镇调研对象的选择，我们没有特别指定地点。最终确定的调研对象完全是由课题组自己决定的。现在看来，由课题组自行选取调研对象好处很多。第一，所调研的乡镇大都是自己工作或生活过的地方，有的还是自己的家乡。这样无形之中节约了人力和财力，降低了调研成本。同时又能够在规定的期限之内，用最经济的支出，完成所担负的任务。第二，在自己熟悉的地方调研，能够很快地深入下去，同当地

的父老乡亲打成一片、融为一体。通过相互间无拘束和无顾忌的交流，能够较快地获得真实的第一手材料，为最终调研成果的形成打下良好的基础。第三，便于同当地的有关部门、有关机构和有关人员加强联系，建立互惠共赢的合作关系。还可以在他们的支持和协助下，利用双方各自的优势，共同开展对当地社会经济发展状况的研究。

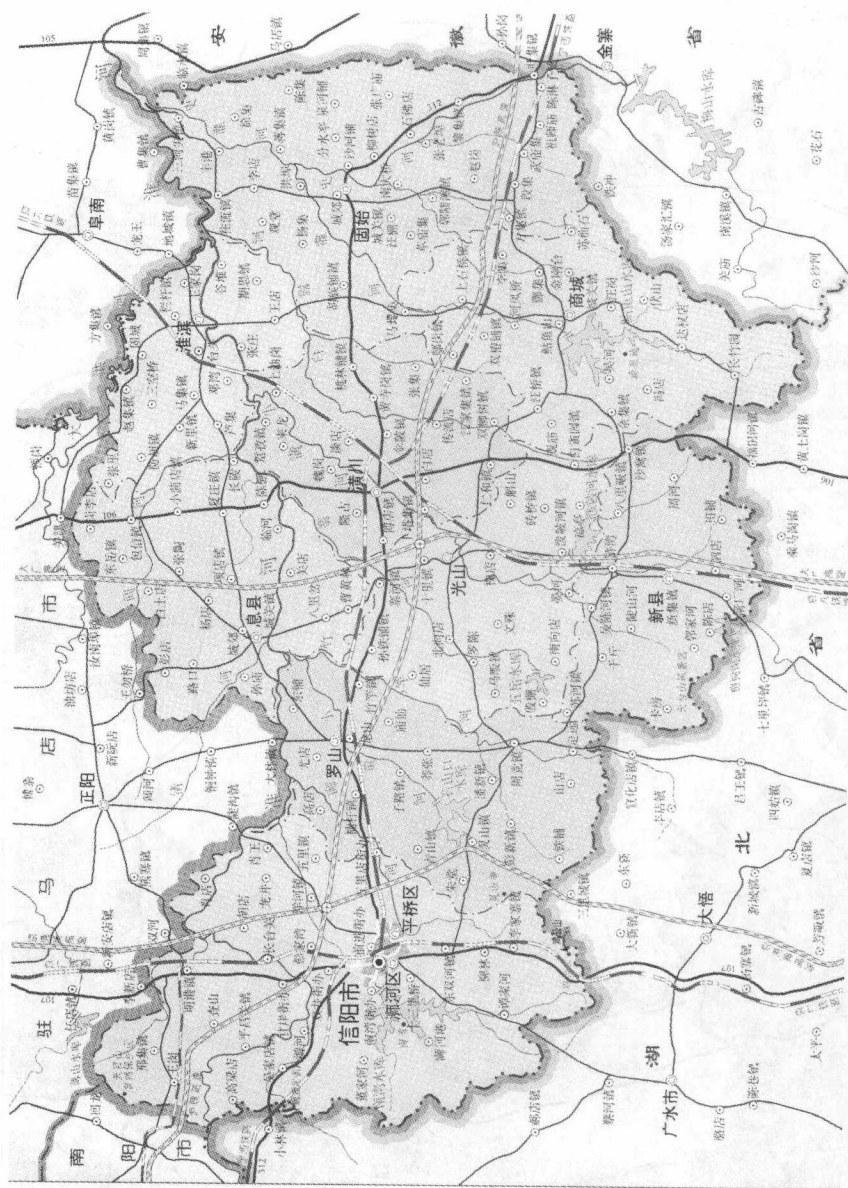
第一批的乡镇调研活动已经结束，第二批和第三批的调研将如期进行。在第一批乡镇调研成果即将付梓之际，我们要感谢经济学部和院科研局的具体安排落实。同时感谢调研当地的干部和群众，没有他们的鼎力支持和坦诚相助，要想在较短时间内又好又快地完成调研任务几乎不可能。最后要感谢中国社会科学出版社的领导和编辑人员，没有他们高效和辛勤的劳动，我们所完成的乡镇调研成果就很难用最快的速度以飨读者。

课题组顾问

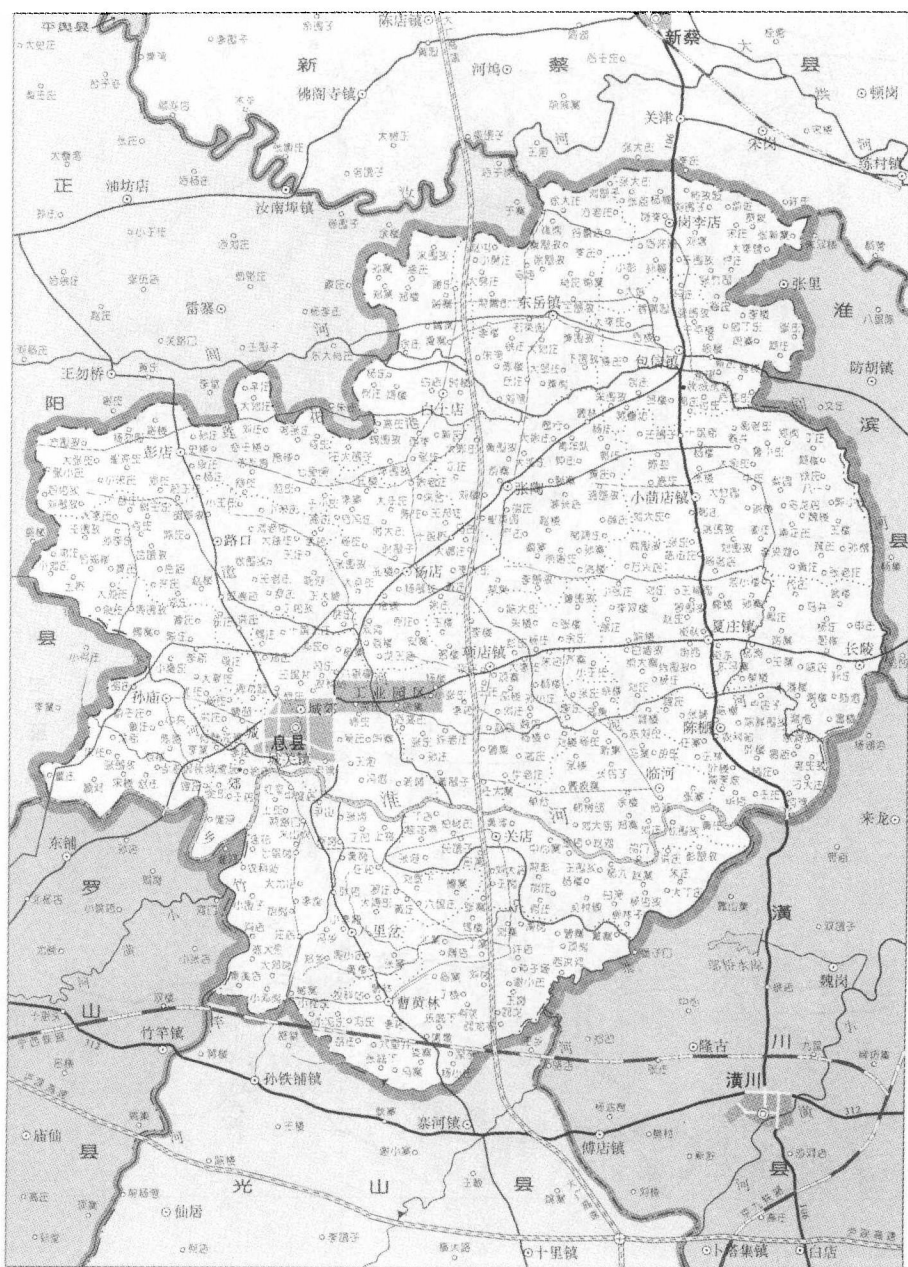
张卓元 中国社会科学院学部委员、研究员
张富治 河南省信阳市息县县委书记
余运德 河南省信阳市息县县长
裴 军 河南省信阳市息县县委宣传部长

课题组成员

周 济 中国社会科学院经济研究所科研处处长 课题主持人
杨元宏 中国社会科学院经济研究所人事处处长
乔世璐 中国社会科学院经济研究所办公室主任
王砚峰 中国社会科学院经济研究所图书馆馆长
贾 设 原息县东岳镇党委书记，现包信镇党委书记
范 军 息县东岳镇党委书记
冯 莉 息县县委宣传部副部长、县文联主席



信阳市全图



息县全图



东岳镇位置示意图

前 言

河南省息县东岳镇经济社会发展调研项目是中国社会科学院经济学部开展为期三年国情调研活动的一部分。东岳镇隶属于河南省信阳市息县，是我国中部地区的一个农业大镇。改革开放以来，尤其是最近几年，国家对农业、农村和农民问题越来越重视，连续出台了诸如取消农业税、为种粮农户发放多种直接补贴等一系列支农、惠农政策，该镇的经济社会发展同全县其他乡镇一样，发生了翻天覆地的变化。统计显示，2007年，地区生产总值3.25亿元，人均生产总值10201元，财政收入实现147.4万元，居民储蓄存款余额10258.3万元，全社会固定资产投资7083万元，全镇粮食产量达到36766吨，棉花产量达到984吨。在信阳市（地级市）所管辖的179个乡镇中，综合经济实力排序由原先比较落后的位置连续多年上升，跃居134位。在息县20个乡镇中排名第11位。同时，东岳镇在如何进一步发挥自身优势，扬长避短，挖掘潜力，实现中部农业大镇的崛起过程中，也作出了不少有益的探索。尽管同自身相比，东岳镇有了长足的发展，但无论从河南全省，还是从整个中部地区来看，东岳镇仍然属于比较落后的乡镇之一。因此，通过对东岳镇个案调查，解剖麻雀，真正掌握欠发达乡镇层次的真实情况，对党和政府在新的历史阶段，贯彻城乡统筹发展，实施工业反哺农业、城市支持乡村，建设社会主义新农村，具有更为紧迫的现实意义。

一 调研背景

1969年11月，原中国科学院哲学社会科学学部机关及所属的经济研究所、文学研究所、民族学与人类学研究所、历史研究所、外国文学研究所、哲学研究所、世界文学研究所和考古研究所等14个研究所的干部、科研人员及家属2000余人，千里迢迢，历尽艰辛，费尽周折，先后分批来到当时

的东岳人民公社，在这里一边接受劳动锻炼，一边建设“五·七”干校基地。那时的东岳“五·七”干校，云集了众多的社会科学大家，他们中有：文学家钱锺书、沈从文、俞平伯、杨绛、何其芳、冯至等；语言学家吕叔湘、丁树声；经济学家顾准、骆耕漠、吴敬琏、严中平、巫宝山、杨坚白等；历史学家胡厚宜、张政良、杨向奎；哲学家金岳霖以及后来曾任全国政协副主席、中国社会科学院院长的文史专家胡绳等等。

“五·七”干校建立之初，空旷的田野里，除了杂草和稀疏的几棵树木之外，没有任何地面建筑。初来乍到的北京人，不得不分散住到当地农民家中 and 公社所在地的棉花仓库里。以至于今天我们在东岳调研偶遇当年的房东时，他们对那个时候的一些人和事，仍然是记忆犹新。即使在1971年“五·七”干校撤离后，有些房东或其子女还应邀来北京做客，其情其义可见一斑。当然，这些只是后话而已。解决住房问题，是先期来到东岳人员的当务之急。于是，从最开始的脱土坯，到后来的垒墙、盖瓦、安装门窗等等，包括所有的泥工活、木工活都由自己承担。经过努力，在较短的时间内，一排排简易的住房及配套生活设施如食堂等先后建成。人们陆续搬进并不宽敞甚至有几户同住一间（中间用高粱秆编成的篱笆隔开）的住房。条件虽然艰苦，也算是有了栖身之地。近40年已经过去，当年的建筑，如今已大部拆除。仅存的几排房屋，有的已摇摇欲坠，失去了可以利用的价值。昔日干校的踪迹，已经被成片的树林和农作物所掩埋。今天的人们要想了解这段往事，只能从仍然健在的亲历者娓娓道来中得知。

“五·七”干校实行准军事化的管理。最高管理级别为团级，团部设在被人戏称为“威虎山”的土冈上。14个研究所则分布在团部周围几公里的范围之内。研究所以连为单位，设指导员、连长和副连长。连下面设排，排下面分班。每天的劳动由连部统一安排，排长或班长带队。吃饭一般在集体食堂，举家下乡的一般没有条件生火做饭。

“五·七”干校的日常生活，基本上是白天参加生产劳动，晚上集中政治学习。在那个“以阶级斗争为纲”的年代里，各种类型的“批斗会”、“学习班”，让这些来自北京的“臭知识分子”，“唾面自干，笑靥迎人”。^①任何专业知识的学习，科学理论的探讨，都只能在非公开场合下进行。即便如此，社会科学的大家们仍然抓紧一些难得的属于自己的机会，进行思考和

^① 顾准语，见吴敬琏先生为中共息县县委、息县人民政府主编的《归去来兮》所写的序言。

写作。比如：钱锺书的传世之作《管锥编》，就孕育于东岳；俞平伯有感于这段中原之行，留下了许多田园诗篇；杨绛的《干校六记》更是家喻户晓，广为流传。此外，还有不少学者回京之后陆续写出了许多经过深思熟虑的重要作品。

失之东隅，收之桑榆。不可否认，“文化大革命”给中国和中国的知识分子带来了空前的劫难，但也促使人们进行了深刻的反思。也许往事并不如烟。如果我们能够用一颗宽厚仁爱之心，站在民族和国家的角度去看待过去，看待历史，就能够抛弃当年的是是非非，忘却那些在特殊年代和特定环境下发生的不愿回首的往事，留下那些对自己日后的工作、学习和生活或多或少有所帮助的回忆。这样，我们的心情就会更加舒畅，我们的精神就会更加振奋。毕竟我们已经走过来了，而且前途越走越光明。所以，吴敬琏先生在回忆起这段往事时，庆幸自己不幸之中也有大幸。他说至少有三件事情是在其他情况下不可能做到的，一是真正静下来思考一些问题，二是与顾准结成了忘年之交，三是开始了人生道路一个新的起点。^①

“五·七”干校是一个特定时期的特定产物。在那个特殊的年代，东岳的老百姓以不同的方式帮助过我们，息县的山山水水养育过我们。时至今日，东岳乃至整个息县人民仍然记得那些远道而来的北京客人。就是这样一群知识分子，凭借着坚强的意志和集体的智慧，白手起家，艰苦创业，在东岳这块土地上，播撒先进思想的种子，传授科学和文化知识，弘扬不畏艰险、追求真理的精神，展示勤奋忘我、百折不挠的作风。正如息县人民政府余运德县长在2005年“中国社科院专家团息县东岳寻访暨顾准先生诞辰九十周年纪念会”上致辞中所说的那样：干校文化是前辈学者留给息县人民的精神财富，所产生的影响是深远的，也是不可低估的，在息县未来的发展中必将产生重要的影响与推动作用。干校文化也正以前所未有的感召力、凝聚力吸引各方有识之士的目光，这方热土的开发振兴随着中部地区的崛起将再次揭开序幕，我们要发扬干校学者们求真务实，埋头苦干的精神，把息县建设好，把东岳建设好。^②人非草木，孰能无情。东岳的一草一木，息县的音容笑貌，我们不能忘记，也难以忘记。

正因为经济研究所与息县和东岳有着这样一种特殊的情结，我们有义

① 见吴敬琏先生为中共息县县委、息县人民政府主编的《归去来兮》所写的序言。

② 见中共息县县委、息县人民政府主编的《归去来兮》，第5页。

务、也有责任为息县和东岳做出一些力所能及的贡献。感谢中国社会科学院经济学部为我们提供了这次到息县东岳镇进行调查研究的机会。我们将尽其所能，不辱使命。利用我们手中的笔，尽可能全面地记录下息县，尤其是东岳镇在经济社会发展中已经发生和正在发生的变化。尽可能从中发现一些带有普遍意义或规律性的东西，尽可能提供一些建设性的意见，作为弥补发展中不足的参考。

二 调研对象与方法

我们于2008年4月和9月先后两次赴息县东岳镇进行实地调查。这里，我们首先要感谢息县县委书记张富治同志、县长余运德同志、县委宣传部长裴军同志、县委宣传部副部长、文联主席冯莉同志以及县委、县政府办公室的负责同志，正是由于他们的全力支持和精心协调，使得我们能够顺利走访在调研中涉及的息县众多的政府职能部门，比如：发改委、财政局、统计局、农业局、卫生局、教育局、土地局、科技局等等。在这些政府职能部门，我们得到了有关负责同志的热情接待，他们对我们的各种询问都不厌其烦地给予答复，对我们提出的各种要求都尽可能的给予满足。总之，为我们了解整个息县的经济社会发展状况以及对东岳镇经济社会发展的影响和拉动，提供了较为翔实的数据资料和事实依据。

其次要感谢原东岳镇委书记、现任包信镇委书记的贾设同志和现任东岳镇委书记范军同志，同样由于他们非常热情地接待和非常紧凑地安排，使得我们能够在较短的时间内，先后走访了东岳镇财税所、民政与劳保所、国土资源所、司法所、派出所、地税所、工商所、卫生院、中心学校、计生服务中心和农村发展中心等镇直属单位。通过与这些直接为广大农民群众服务部门的工作人员交流，加深了我们对东岳镇的基本情况和这些部门工作服务范围及程序的了解。同时也了解到作为我国最基层的政府机构和行政区划的乡镇，他们在承上启下的工作中所遇到的一些困难和困惑。

我们还要特别感谢东岳镇镇委秘书尹登基同志，以及镇团委书记朱静同志和镇政府工作人员贾莉同志。我们的两次实地调查，尤其是第二次进村入户的调查，都是在他们的具体联系和陪同下完成的。记得第二次来东岳时，正值9月下旬。那时北京的天气，早晚已有丝丝凉意。而此时的中原大地，骄阳依然似火。为了配合我们的调研活动，他们顶着烈日，放弃

休息，跑前跑后，加班加点。正因为有了他们的无私帮助和奉献，我们先前委托填写的31个统计表才得以基本完成，我们在一些行政村和自然村的入户访谈和个案调查才得以顺利进行，调研后期的数据核对工作和图片才得以充实。通过对不同类型农户的访谈和个案调查，我们对东岳镇“三农”的情况有了一个基本的了解。同时也亲身感受到了来自农民群众发自内心的要求和呼声。

至于调研的方法，应该说有多种多样，各有所长。不同的课题组都会根据自己调研对象的实际情况、调研时间的长短、调研经费的多少等等，来进行各自的最优选择。我们在息县和东岳镇的调研过程中，主要采用了以下几种方法：

一是集中座谈。集中座谈最大的优点就是可以节约时间，在较短的时间内以较快的速度了解和掌握调研对象的基本情况。我们在息县县城的调研活动就是采用这种方法。

二是入户访谈。这是我们在东岳镇调研时主要采用的方法。入户访谈分为两个层次，一个层次的访谈是直接到镇有关直属部门，同这些部门的负责人员个别交流并当场收集一些相关资料。这个层次的访谈我们力争尽可能地做到全面，不要出现遗漏。另一个层次的访谈就是直接深入到农户家中，同农民群众进行面对面地交谈。这个层次的访谈因为时间等多种原因，较难做到有户必进，有门必入。所以，我们的访谈就有所选择，即一方面按家庭状况分别挑选良好、一般和较差的农户，另一方面按不同类型分别选择纯农户、有家庭副业的农户和有外出务工的农户。

三是随机访谈。即在原定计划之外的一种调查。它可以充实或佐证其他调查的内容。例如我们在东岳镇等待陪同人员进村时同在公路边上晾晒玉米的农民聊天，就收到了非常好的效果。

四是资料收集。一边调查，一边收集资料，这是调查研究时通常采取的做法。因为在调研中收集的资料，是日后研究工作中必不可少的重要参考。我们在东岳镇的调研中，同样也注重了资料 and 信息的收集。其收集的范围主要包括：第一，公开和非公开发表的统计数据 and 文献。第二，息县和东岳镇政府决策文件；两级政府最近几年在“两会”上的工作报告；两级政府职能机构最近几年的工作总结；职能部门上下级之间、镇和村之间签订的责任书；公共服务机构的情况通报等近期原始资料。第三，调研课题组成员各自进行机构和个人访谈时的第一手原始记录等等。

三 全书结构与写作分工

全书总体结构由周济同志设计。除前言外，一共分为9章，每章下面分为若干节。第一章为东岳镇概况。它主要讲述东岳镇的历史以及行政区划的沿革变化，人口以及土地面积，地理位置以及气候，自然资源以及环境等等。第二章为东岳镇经济发展的基本情况。它主要讲述了东岳镇经济发展的总体概况，产业结构及其特征，全镇的财政税收收入与财政支出，以及资金情况。第三章为东岳镇的农业生产与农民收入。它主要讲述了作为一个农业大镇，作为主导产业的农业如何发展，并带动整个经济社会的全面发展。同时还论述了农业的现状、农业的特色、农业的收入、农业的专业化、农业产业化以及政府对农业的扶持和农村社会保障工作的基本情况。第四章为东岳镇城镇化与基础设施建设。它主要讲述了最近几年城镇化的推进与具体实施过程及其举措。全镇基础设施的建设，包括道路桥梁、电力、饮用水、水利、商业、文化、体育、教育、卫生、公共休闲和公共交通等等。还讲述了在发展经济的同时，对全镇及周边环境的保护与治理。第五章为东岳镇人口流动与管理。它主要讲述了农村剩余劳动力向外转移的主要集中地和集中行业。农村剩余劳动力向外转移后给本地经济发展带来的影响和家庭经济状况发生的变化。城乡计划生育工作的开展以及外来流动人口的管理。第六章为东岳镇的科技、教育、文化、医疗和卫生。它主要讲述了这几个公共服务领域在东岳镇经济社会发展过程中所起到的作用及自身的变化。第七章为东岳镇党政机构变化和职能转换。它主要讲述了东岳镇中国共产党的组织和活动情况，党的执政能力建设情况，行政机构的沿革和职能转换，村民委员会的作用。第八章为东岳镇的群众组织、宗教活动及社会治安。它主要讲述了全镇共青团、妇联、工会等群众组织的发展变化以及作用的发挥，全镇的宗教活动和社会治安状况。第九章为东岳镇的新农村建设。它主要讲述了东岳镇在新的历史时期，全面建设社会主义新农村的宏伟蓝图。具体包括近期、中期和远期规划以及实施这些规划、构建和谐家园的保障措施。

另外需要加以说明的是，全书大部分的章节都有一个小结。这样的安排，主要是出于以下两点考虑。一是由于每章都是独立成篇，并无直接的逻辑关系，各自的小结可以算是对本章作出的一个简单明了、较为具体的分析和讨论。二是作为旁观者，对本章论述过程中的事情，可能会产生一些建设