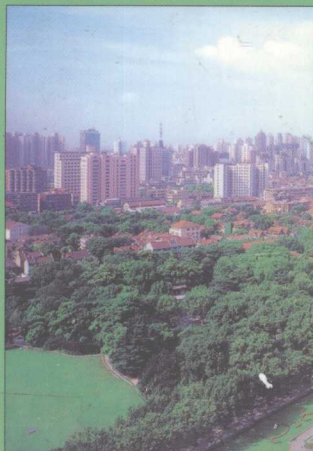


中国新世纪领导“理论与实践探索成果”系列丛书

城市化战略与小康社会

CHENGSHIHUA
ZHANLÜEYU
XIAOKANGSHEHUI



谈月明 著
Tanyueming Zhu

5.5

学林出版社

图书在版编目(CIP)数据

城市化战略与小康社会/谈月明著. —上海:学林出版社, 2003. 7

ISBN 7—80668—515—4

I. 城... II. 谈... III. 城市化—研究—浙江省 3
IV. F299. 275. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 035745 号

城市化战略与小康社会



作 者——谈月明

特约编辑——陈学文

责任编辑——钱丽明

封面设计——周剑峰

出 版——学林出版社(上海钦州南路 81 号 3 楼)

电话: 64515005 传真: 64515005

发 行——新华书店上海发行所

学林图书发行部(钦州南路 81 号 1 楼)

电话: 64515012 传真: 64844088

印 刷——上海港东印刷厂

开 本——889×1194 1/32

印 张——7.75

字 数——14.5 万

版 次——2003 年 7 月第 1 版

2003 年 7 月第 1 次印刷

印 数——5000 册

书 号——ISBN 7—80668—515—4/F·37

定 价——21.00 元



序言 1

依托区位优势 提升城市实力

郑新立

21 世纪,是中国城市发展的世纪。

党的十六大提出了全面建设小康社会的目标,这就是要在优化结构和提高效益的基础上,国内生产总值到 2020 年力争比 2000 年翻两番,综合国力和国际竞争力明显增强。基本实现工业化,建成完善的社会主义市场经济体制和更具活力、更加开放的经济体系。城镇人口的比重较大幅度提高,工农差别、城乡差别和地区差别扩大的趋势逐步扭转。全面实现小康社会的目标,需要发挥城市的带动、辐射功能,城市的经济实力和居民的物质文化生活质量将全



面提高,少数发达城市将率先基本实现现代化。

未来二十年,是我国加速工业化、城镇化的时期。农村富余劳动力向非农产业和城镇转移,是工业化和现代化的必然趋势。工作在第一线的同志,他们在城市化建设中,积极面对严峻考验与发展机遇,就如何加快推进本地区城市化进程,促进区域经济的持续快速健康发展,在那里奋斗,在那里拼搏,在那里探索。他们有着丰富的实践经验,因此,他们的研究成果具有操作性,更有说服力。

长江三角洲经济的崛起,是改革开放的伟大成果。长江三角洲以上海为中心,包括浙江的杭州、嘉兴、湖州、宁波、绍兴、舟山以及江苏的南京、镇江、扬州、泰州、苏州、无锡、常州等 15 个地级以上城市,大小城市 55 个。随着农村工业化进程的加快,长江三角洲小城市数量迅速增加,城市规模不断扩大。现在,长江三角洲城市群已经形成,新一轮发展将向更高层次推进。他们走过的历程,对广大中西部地区有着示范意义;他们的持续快速发展,将影响和带动全国工业化、城镇化进程。

湖州市改革开放以来,已经成为长江三角洲地区最具发展潜力的城市。谈月明同志的《城市化战略与小康社会》,从多视角反映湖州市在推行城市化战略中的成就。他们将湖州定位为山水园林城市,由此,再展开系统思考,把人居环境、村镇建设、产业发展、资源保护与利用等放到重要位置去组织实施。这种发展思路,着眼于经济和社会的协调发展,着眼于人与自然、环境的统一,一



切为了人民的利益,是值得称赞的。他们的经验,值得总结与推广。

(注:郑新立同志现任中共中央政策研究室副主任)



序言 2

走中国特色的 城市化道路

李泽民

城

市化是中国 21 世纪推进现代化的一大正确的战略选择。

党的十六大从全面建设小康社会、加快实现现代化的战略高度精辟论述和规划了这个问题,指出:“要逐步提高城镇化水平,坚持大中小城市和小城镇协调发展,走中国特色的城镇化道路。”这为我们推进城市化工作提供了科学的指导思想。

城市化是工业化和现代化的必然产物。城市化过程是一个与工业化、现代化互动的过程。没有工业化,谈不上城



市化。没有城市化,工业化就缺少必需的载体,国家的现代化也无从谈起。三者互为依托,相互促进。在我国加快推进城市化进程,是走新型工业化道路,全面建设小康社会,加快实现现代化的必由之路。

城市化也是一个产业集聚、各类要素优化组合和有效配置的过程。实践证明没有产业的集聚和特色优势产业的形成,就很难实现城市人口的集聚和城市规模的扩张,就城市的规模和功能来说,也应遵循其内在规律,从各地发展阶段和实际出发,防止不顾自身条件,盲目攀比。

城市化还是一个农村与城市人口此消彼长,变农民为市民,从传统农耕文明向现代城乡文明转变的过程。推进城市化,人民群众首先是农民是最终的受益者。要统筹城乡经济社会发展,促进农村现代化,逐步革除城乡二元社会结构的弊端,走城乡一体化发展之路。要认真完善解决好推进城市化进程中出现的新情况和新问题,依法维护和保障农民的切身利益。

城市化必须坚持以可持续发展和协调发展为前提。要十分重视生态建设。城市是人居集中的地区。创造良好的城市环境,建设和保持良好的生态环境,促进人与自然的协调和谐发展,走可持续发展的城市发展之路,这是推进城市化的一项重要方针。湖州市及所属的安吉、德清、长兴等积极开展创建生态市县活动,在城市建设中注重生态环境保护方面积累了宝贵的经验。

城市化对各级政府领导和管理能力提出了新的要求。



随着城市化的推进,政府领导和管理城市的观念、途径、手段需要不断改进,改革、完善政府管理和经营城市的体制、机制。要以规划为龙头,以市场为导向,不断创新,不断改革,加快政府职能的转变,适应城市化发展的要求。

总之,我国的城市化进程将伴随全面建设小康社会、加快推进现代化建设的全过程。我国地域辽阔,各地历史和文化背景不同,经济社会发展水平不一,决定了各地城市发展不可能也不应该千篇一律。要在遵循城市化一般规律的同时,尊重各地的创造,认真总结,走出一条有中国特色的城市化路子。

湖州历称鱼米之乡。近年来,在湖州市委、市政府的领导下,湖州城市建设和发展取得可喜的进步。谈月明同志长期在市县领导岗位工作,有丰富的实际工作经验。《城市化战略与小康社会》一书是他以湖州推进城市化进程实践为基础,进行理论思考的成果。这种探索精神值得肯定,本书的出版对于参与和关注中国城市化发展的实际工作者和理论工作者将是有所裨益的。

应月明同志之邀,写上这几句话,以为序。

(注:李泽民原任中共浙江省委书记)



目 录

序言 1 依托区位优势,提升城市实力 郑新立

序言 2 走中国特色的城市化道路 李泽民

第一章 湖州市城市化战略及其价值 2

一、湖州市城市化发展的指导原则和总体目标 2

二、湖州市区城镇群发展战略 8

三、湖州市域城镇化体系发展战略 14

四、城市化战略的价值 21

第二章 城市化战略与山水园林城市构架 31

一、构架山水园林城市的宏伟蓝图 31

二、湖州市“十五”水污染防治的主要目标 37

三、“十五”期间湖州市水污染防治主要措施 42

四、解决农村饮水成为突出重点 46

五、建立水污染防治工作目标责任制 51

第三章 城市化战略与系统思考 56

一、系统思考带来的全面发展 57

二、积极实施城市化规划 61



三、实施城市化要把握的方针 68

四、推进城市化要处理的辩证关系 71

第四章 城市化战略要思考人居环境 79

一、碧浪湖居住区:千溪遍万家,秀透庭院石 81

二、东白鱼潭小区:民心工程 85

三、安吉县争创“中国人居环境奖” 92

第五章 城市化战略与村镇建设 99

一、村镇建设的总体规划 100

二、建设村镇的主要措施 102

三、村镇建设要处理好几个关系 115

四、加快村镇建设的历史价值 119

五、村镇建设要强化四个意识 125

第六章 城市化战略与产业兴镇 133

一、城市化的战略性举措:发展小城镇的优势产业 134

二、杭垓镇的发展:以竹木制品产业立镇 137

三、织里的发展:以童装产业兴市富镇 142

四、发展小城镇的认识:有思路就有出路 150

第七章 城市化战略的政策导向与国土资源保障

157

一、制定有利于推进城市化战略的政策 158

二、提高国土资源对经济发展的保障能力 166



第八章 城市化战略与现代化管理 179

- 一、城市管理问题的提出 180
- 二、城市管理的基本内容 185
- 三、城市管理立足于环境整治 193
- 四、以信息化带动城市管理现代化 199

第九章 城市化战略的灵魂是塑造城市精神 209

- 一、以“环境与社区建设年”为载体,推进文明城市
创建活动的深入开展 210
- 二、以“双整治”为重点,推动农村精神文明建设 213
- 三、以重大活动为载体,促进市民素质的提高 216
- 四、以文明单位创建为契机,加大精神文明建设的
宣传力度 220
- 五、融汇先进文化,全面塑造湖州城市精神 222

后记 228

参考书目 232



☆ 城市是人类发展过程的显现,是人类生产和生活方式由乡村型向城市型转化的历史过程。推进城市现代化建设,定位于一个什么样的发展方向,需要调研,需要差异,以求在众多城市中获得更好的生存与发展。

☆ 要把全面发展融入到城市化的战略中去,学会经营城市。对城市资源、资本,进行科学地集聚、重组和营运,以实现城市资源的最佳集聚与配置,以实现经济效益、社会效益的最大化和最优化。

☆ 经营城市,高起点的规划是先导。

☆ 启动城市新一轮发展,要积极推进农民居住向城镇或中心村集中、乡镇企业向城镇工业园区集中、农业向现代化农业园区集中等“三个集中”。

☆ 全面建设小康社会的出发点和最终落脚点,是提高全国人民的生活水平和质量。而推进城市化战略,是人们用伟大的实践行为,通过城市的扩张和村庄的改造去改变传统落后的乡村社会的面貌,提高广大农民的生活质量。



第一章 湖州市城市化战略及其价值

中

国共产党第十六次全国代表大会,确立了全面建设小康社会的目标,制定了 21 世纪头二十年我国现代化建设的宏伟蓝图。围绕这一社会发展的宏伟蓝图,浙江省湖州市认真贯彻落实党的十六大精神,进一步实施推进城市化的战略,把全面建设小康社会的突破口放在城市化发展上,从经济、政治、文化等全面发展的目标上来思考问题,加快推进现代化建设。

一、湖州市城市化发展的指导原则和总体目标

湖州,是一个不断给世人惊喜的新兴城市。在中国全面建设小康社会的历史进程中,力求把握创新灵魂的湖州人,正在党的十六大精神指导下,开始新一轮的奔跑。



中共湖州市委书记杨仁争同志在 2003 年 4 月 15 日召开的中国共产党湖州市第五次代表大会上提出：今后五年是湖州市全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的重要时期，湖州市将以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的十六大和浙江省第十一次党代会精神，以全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化统揽全局，以建设现代化大城市为总略总抓手，坚持走跨越式发展道路，继续深化改革、扩大开放、加快发展、维护稳定，切实加强社会主义政治文明和精神文明建设，全面加强和改进党的建设，加快推动湖州由“苕溪时代”迈向“太湖时代”，努力开创湖州社会主义现代化事业新局面。

（一）社会经济发展概况

1. 行政区划和人口概况。湖州市下设吴兴、南浔两区和长兴、安吉、德清三县。全市土地面积为 5816.7 平方公里，总人口为 256 万人，其中非农业人口为 107.5 万人，人口密度为 439.75 人/平方公里。

2. 现代化城市总体规划。湖州市域城镇体系总体布局将按“一个大城市，四个中等城市，十一个中心城镇和十八个一般城镇”的基本框架发展。即一个大城市为：中心城区与织里片区；四个中等城市为长兴的雉城镇、安吉的递铺镇、德清的武康及城关镇、南浔镇；十一个中心城镇为长兴的煤山镇、泗安镇、和平镇，安吉的孝丰镇、梅溪镇，德清的新市镇、钟管镇，南浔区的双林镇、菱湖镇、练市镇，吴兴区的埭溪镇；十八个一般城镇为长兴的小浦镇、安吉的安城镇、德清的洛舍镇、南浔区的



和乡镇等。初步建立城镇规模适度、结构优化、组合有序、功能互补、布局合理、定位鲜明、特色各异、整体协调的四级城镇网络。

3. 经济发展概况。湖州市地处长江中下游经济区的中心地带,水陆交通发达,经济基础较好。西部是毛竹、茶叶、建材产地;东部盛产粮食、蚕茧、淡水鱼等。“九五”期间,湖州市产业结构调整幅度较大。第三产业有了较快发展,第二产业的产值也有了明显上升。2002 年全市国内生产总值达 422.5 亿元,年增长 26%。人均国内生产总值 1.6504 万元,第一、二、三产业的比例为 12.2 : 54.1 : 33.7,城市居民(市区)人均可支配收入 11388 元,农民人均年纯收入 5052 元。全市共有工矿企业 67809 家,其中个体私营工业 64159 家。工业结构以轻工业占主导地位,由建材、机械、化工、医药、食品、纺织、电子电力等行业组成。全市有耕地面积 1300 平方公里。

党的十六大后,湖州坚持以全面建设小康社会、提前基本实现现代化为目标,努力实现跨越式发展。杨仁争同志在中共湖州市第五次党代会上的工作报告提出,到 2007 年,全市 GDP 超过 700 亿元,年均增长 11%;财政收入 80 亿元,年均增长 16%。到 2007 年,全市人均 GDP 达到 3300 美元,到 2014 年全市 GDP 总量比 2000 年翻两番,人均 GDP 超过 6000 美元,全市经济、科技、教育、生活质量、国民素质与经济社会指标接近当时世界中等发达国家的平均水平,全市提前基本实现现代化。

(二) 推进城市化是湖州新世纪发展的战略选择



改革开放以来,湖州市受工业化加速推进的驱动,同时受全省和长江三角洲地区发展态势的影响,全市城市化进程呈现加快发展的趋势。市域城乡规划体系基本形成,城镇基础设施日趋完善,农业人口向非农业人口转移速度大大加快,中心城市及中心城镇的集聚力和辐射力不断增强。市域城市化水平随着经济的发展正逐年提高,从 1978 年的 35% 提高到 2002 年的 42%。但从总体上看,湖州市的城市化仍然滞后于工业化,中心城市规模发展速度缓慢,小城镇量多质低,全市城市化发展水平不平衡的问题还比较突出,影响了全市经济与社会的进一步发展。

新世纪的湖州经济与社会发展已进入依靠城市化推动的新阶段。加快推进城市化是湖州市优化产业结构、提高经济增长质量的有效途径,是湖州市经济与社会新一轮发展的突破口,是湖州市提前基本实现现代化必由之路。加快推进城市化,有利于促进湖州市经济结构的调整,有利于加快推进农业、农村现代化进程,有利于加快发展第三产业,有利于提高人民群众的生活质量。因此,要从长远的、全局的、战略的高度来充分认识加快城市化进程的重要性和紧迫性,采取切实可行的政策措施,不失时机地推进全市城市化进程。

(三) 城市化发展的总体目标

今后一个时期,湖州市城市化发展的总体要求是:以现代化战略为导向,以制度创新为动力,遵循城市化发展的规律,加快建设中心城市,积极发展中小城市,择优培育中心城镇,适度发展一般城镇,形成布局合理、功能互补、协调发



展的区域城镇格局,促进全市经济与社会的持续和快速发展。到 2010 年,城市化发展的主要目标是:

一是城市化进程明显加快。全市城镇人口增加到 150 万人以上,城市化水平达到 50% 以上,平均每年提高 1.3 个百分点。其中 5 万人口以上城镇总人口占全市城镇总人口的比重达到 80% 以上。

二是要素集聚和经济辐射功能明显增强。全市人均 GDP 达到 4500 美元,第三产业增加值占 GDP 的比重达到 40% 左右,高新技术产业和产品增加值占工业增加值的比重达到 35%。城市的集散、生产、管理、服务、创新功能得到明显强化和完善,不断增强辐射力和吸引力。

三是基础设施现代化水平明显提高。以城市建设和管理为突破口,建立交通顺畅、通讯便捷、水电气供应充足、公益设施完备、环境优美的城市基础设施框架,基本适应工业化、信息化经济发展和人民生活的需要。

四是精神文明建设明显加强。教育、科技、文化、卫生、广电、体育等社会发展主要指标达到 90 年代中期中等发达国家和地区水平。全面普及高中阶段教育,同龄人口接受高等教育的比例达到 25%。大力推进城市的群众性精神文明建设活动,市民的文化素养和文明程度得到显著提高。

五是居民生活质量明显改善。城镇居民人均可支配收入达到 1.35—1.5 万元;建立起适应社会主义市场经济需要的独立于企事业单位以外的资金来源多渠道、管理服务社会化的社会保障体系;城镇住宅人均使用面积 25 平方