

政財聯蘇之來年十三

冊分二第

度制用信行銀聯蘇 展發之蓄儲民人及

著等夫列果 · Y 裁總行銀家國 聯蘇

譯

谷

申

行印社務服化文際國

政財聯蘇之來年十三

冊分二第

度制用信行銀聯蘇
展發之蓄儲民人及

著等夫列果 裁總行銀家國 聯蘇

譯 谷 申

社務服化文際國

蘇聯銀行信用制度
及人民儲蓄之發展

著者 蘇聯 果列夫等

譯者 申 谷

發行人 國際文化服務社

上海虹口乍浦路七十五號
北京西單北大街一一三號

版權
所有

一九四九年十二月初版

引言

本書原名「卅年來之蘇聯財政」，顧名思義，自爲卅年來蘇聯財政制度之綜合檢討，爲聯共（布）黨在財政、經濟戰線上光輝成就之系統紀錄。

『不要忘記：如果我們在財政政策上不能有所成就，則我們任何急進的改革，都必然歸於失敗。我們爲社會主義的社會改造而設計的巨大事業底成就，實有賴於這後一任務。』（列寧全集，第廿三卷，一八頁，俄文版）蘇聯財政政策在社會主義國家底每一發展階段上都構成重要的一環。在本書中，讀者將在財政政策底發展上，自偉大十月革命，而軍事共產主義，國民經濟恢復，社會主義工業化，第一，第二，第三五年計劃，而祖國戰爭，而一直追蹤到戰後新五年計劃，將在這些基本發展階段上體會到蘇聯工人階級及勞働者怎樣在聯共（布）黨領導之下，克服困難，在最廣大的範圍上積累資金，使蘇聯在極短期間，從一個貧乏落後的農業國，轉變爲富強先進的工業國。這是一個堅苦的鬥爭

過程，而財政政策在這裏發生了極大的作用。學習蘇聯，自不能忽視這重要的一面。

本書結構，原係一論文合輯，其作者或係政府財政金融最高主管，或係參與財政金融工作的學者專家，故不僅理論上保持着列寧主義斯大林思想底應有高度，與嚴格的布爾雪維克黨性，而在卅年來實際經驗底探討上，尤爲深刻週密，完整而具體。

本書分爲下列各篇：

(一) 質費列夫（蘇聯財政人民委員長）。蘇聯財政與社會主義建設。

(二) 果列夫（蘇聯國家銀行總管理處主席）。蘇聯銀行信用制度之發展。

(三) 樸洛迪尼可夫教授。蘇聯國家預算制度。

(四) 洛夫斯基教授。蘇維埃財政與文化革命。

(五) 馬爾亞亨。蘇聯之稅制。

(六) 法列爾。蘇聯之人民儲蓄。

(七) 質洛賓。蘇聯對外財政與信用關係。

爲及早與讀者見面，本書各篇暫時分成四分冊陸續印出。

國際文化服務社編輯部十一月十五日。

遠在偉大十月社會主義革命之前，馬克斯主義與列寧主義底創始者，即已指出可能與必須利用銀行以從事於社會之共產主義改造。『……信用制度，』馬克斯寫道，『在從資本主義生產方法轉入社會化勞動底生產時，將成爲有力的支柱，——然亦僅作爲與生產方法本身其他偉大有機變革相連繫着的因素之一而已。』（摘自俄譯「資本論」，第三卷，第二冊，一九〇六年版，五三七頁）

共產黨與蘇維埃政府施行了整個體系的實際措施，以利用銀行去建成社會主義社會。銀行國有是布爾雪維克黨在十月革命前夜綱領性主張之一，也是蘇維埃政權在十月社會主義革命勝利後首要措施之一。

列寧曾指示：『沒有大銀行，社會主義便不能實現。』

大銀行是我們『所需用以實現社會主義，而現成地從資本主義拿來的一種「國家機關」，而且我們在這裏的任務，僅是要清除那些使這一優良機關資本主義畸形化的東

西，而將它變得更大，更民主，更包容。數轉變爲質。統一的最大的國家銀行，其分支機構普及每一地區，每一工廠，——這什九已是社會主義機關了。這是國家總會計，是全國生產與物品分配底總登記，這是一種類似所謂社會主義社會之骨絡的東西。』（見「列寧全集」二十一卷，第三版，二六〇頁）列寧認爲銀行是監督生產與商品流通過程，鞏固貨幣流通及新社會主義經濟所必需的一種國家機關。

蘇維埃政權從沙皇政府及資產階級臨時政府承繼了混亂的貨幣流通，破敗的信用制度，虧空的國家預算，龐大的內外債務。國家經濟與財政底崩潰，是第一次帝國主義大戰底結果，是地主資本家政策底結果。

沙俄是西歐帝國主義底尾閘，外國資本可以自由侵入國民經濟底決定部門。外國投資總額，在偉大十月革命之前，幾達二十二億五千萬盧布，其半數以上（五五%）係投入到礦業與五金工業的。俄國工業中外國投資底半數以上，屬於法國與英國資本。

沙皇制度是西歐帝國主義底代理人，它榨取成億盧布，以償付外債利息。

第一次帝國主義戰爭前夜，在俄國業已形成一批壟斷銀行，集中着鉅額資本，並與大的壟斷工業發生最密切的連繫。

在列寧底名著「帝國主義是資本主義最高階段」裏，關於彼得堡一批銀行，舉出了一些數字：它們控制着八十二億五千萬盧布的資本。

這些銀行與外國——法、德、英、比等國資本，密切連繫而倚賴着它們，因此之故，俄國的大壟斷銀行，是俄國與外國資本經濟統治底中心。

年青的蘇維埃政權立即奪取了國家銀行。蘇維埃政府注意到巴黎公社底錯誤，因為巴黎公社在巴黎奪取政權之後，不曾控制法蘭西銀行，不曾利用那裏保存着的黃金以支持革命，而讓反革命有可能利用它去鎮壓革命。

誠如列寧所預見，高級銀行職員曾對蘇維埃政府底命令怠工，他們宣布罷工，拒絕根據人民委員會底命令，撥發緊急的支用。然而銀行業務，縱有高級銀行官吏底罷工，卻在低級職員底幫助下，仍然繼續着。怠工者予以革職，怠工是被制服了。

私人銀行對於蘇維埃政權底措施，也實行怠工。它們對於企業支付工資及因應其他支用的支票，藉口彼得堡無款匯來，拒不付給，同時卻以金錢供給反革命。當時情勢，要求對於私人商業銀行，迅速實行國有。

一九一七年十二月二十七日，政府明令私人商業銀行，收歸國有；銀行事業，宣布

由國家壟斷。在銀行國有時，小額存戶底利益，獲得完全保障。私人商業銀行與國家銀行的合併，於一九一七年底，遂告完成。

私人銀行收歸國有後，併入俄羅斯社會主義共和國聯邦人民銀行（前國家銀行），因此在人民銀行底資產負債總額裏，增加了價值一二七億以上的資財——約當商業銀行資產負債總額之九四%。

除商業銀行股份公司收歸國有之外，土地抵押信用亦予取消，因為在土地國有之後，這種信用已無意義了。

蘇維埃政權對於莫斯科人民合作銀行採取了另一態度，並為其發展建立一切條件，以便對於合作組織實施信用幫助。人民銀行曾經有系統地以資金供給這一銀行。

一九一八年十二月二日莫斯科人民合作銀行收歸國有並與俄羅斯社會主義聯邦共和國人民銀行合併。莫斯科人民合作銀行管理處則改組為俄羅斯社會主義聯邦共和國人民銀行總管理處底合作部。

莫斯科人民合作銀行之收歸國有，及其改組為人民銀行底合作部，使充斥其中的孟希維克黨人與社會革命黨人喪失其反革命活動底基礎。

一九一九年一月一日人民銀行合作部對各種合作社發放貸款八六五、六百萬盧布，而在一九一八年一月一日僅發放一九八、三百萬盧布。貸款半數為消費合作社所獲得。人民銀行及其分支行奉命首先對於國有企業作信用幫助，私人企業之服從工人監督者，亦可獲得貸款。

爲了運用貸款去鞏固那些收歸國有的企業，在人民銀行裏特設置貼現——放款委員會，由經濟組織及工人組織底代表，廣泛參加。對企業發放的貸款，必須經由這一委員會底決議。然而這種監督，不僅限於調節生產資金的發放，對於活期往來賬上一切資金底支取，亦予管制。

爲了摧毀資產階級底貨幣力量，特依據最低生活需要，限制其提取活期存款作消費性用途；此外，更採行一些辦法，使全部商業的貨幣週轉，都透過銀行底活期往來賬。

國內戰爭與外國干涉，要求在軍事基礎上改造全部國內經濟生活，將生產暨一切資源，都集中在國家手裏，並予以嚴格的分配。軍事共產主義底經濟政策，造成了經濟底非貨幣化與貨幣市場關係底縮小。在城市，在工業區，實行着實物配給制，而貨幣工資，則依然保存着。

俄羅斯共產黨(布)第十一次代表大會，於分析軍事共產主義底經濟政策時，指出：『在舊經濟政策底情形下，蘇維埃國家底經濟資源，同時也直接是它的財政資源：無論工人、公務員、與軍隊底供應，或國營工業中原料、半製成品、及其他材料底接濟，都採行實物制；財政政策與此適應，遂僅限於貨幣籌碼分配問題，而這種籌碼底完全次要的意義，則已爲市場週轉底極端狹小範圍所決定。』

經濟雖已非貨幣化，然而國家對於貨幣的需要，卻依然鉅大。國家需要貨幣去付給工人與公務員底工資，去供應軍隊，去收購糧食與維持國家機關。一九二〇年，國家預算虧空達全部支出之八七%。爲了彌補這一虧空，發行了九四四〇億盧布。

貨幣發行最初曾有最高額底限制；後來，根據一九一九年五月十五日指令，則可在國民經濟對貨幣籌碼實際需要底範圍內發行。

因爲國家對於國營企業，實行以預算供應代替人民銀行底信用業務，人民銀行已無必要，遂於一九二〇年一月十九日，由人民委員會議明令裁撤。『工業國有——這一命令指出：——將最重要的生產與供應部門匯集在國家手裏。同時，工業國有，使整個國營工業與商業隸屬於一般預算程序，這便取消了繼續利用人民（國家）銀行爲國家信用

（在這一字底舊意義上）機關的任何必要。

『雖然銀行信用體系對於小型的私人工業活動，對於存放其積蓄於國庫的個別國民，仍有作用，但是這類的業務，因其在國民經濟生活中已逐漸喪失意義，亦毋需保留專門的銀行機關了。這類現時已屬次要的任務，可由財政人民委員會所屬新的中央與地方財政機構順利執行，這些機構已因統一的、階級的、預算及清算機關底建立而改造過了。』

自轉入新經濟政策後，在軍事共產主義時期形成的自然經濟關係，即已開始消滅。農民於繳納糧食稅後，有權自由銷售其農業出產。自由的商業在所有經濟流通範圍，引起貨幣清算的必要。

在蘇維埃政權面前出現了一個任務：——以經濟措施控制市場與貨幣流通。

俄羅斯共產黨（布）第十一次代表大會決議，特別着重指出：『國營貿易必須主要地利用借款去發展，同時這種借款底發放，可以而且必須經過國家銀行去組織。』

爲期銀行信用能夠有計畫地影響經濟週轉，必須將銀行業務集中在國家政權所集中領導的大規模的信用機關。俄羅斯社會主義聯邦共和國國家銀行便是在這時組織的，其任務便是要『促進工業、農業與商品流通底發展，與控制貨幣週轉，並實行其他措施以樹立正確的貨幣流通。』（一九二二年十月十二日俄羅斯社會主義聯邦共和國中央執委會第四次全體會議決議案）

然而，一個國家銀行，其初期分支行數目尙屬有限，自不能在組織上負擔集中游資以運用於生產，及以銀行貸款供應迅速發展着的經濟的任務。因此之故，黨第十一次代表大會認爲可能設置一些由國家銀行統馭及不破壞國家銀行主導作用的副屬信用機構。

一九二二——一九二四年間，服務各個經濟部門的銀行，先後組設與發展起來。一九二二年組設了消費合作銀行，後於一九二三年改組爲全俄合作銀行；工商銀行——卽工業銀行；烏克蘭合作銀行；俄國商業銀行，以發展對外貿易爲目的，後於一九二四年改組爲蘇聯國際貿易銀行；私人的信用互助社。爲了改善農業與手工業底發展條件，蘇聯中央執委會與人民委員會於一九二二年一月二十四日特頒令准許組織信用合作社與貸款——儲金合作社及其聯合社。

俄羅斯共產黨（布）第十二次會議特別指出：除組織農業信用之外，必須加強組織工作以建立信用合作社。會議指出：『農業與手工業合作社底繼續發展，尤其從以商業居間職能為主到以生產職能為主的轉變都主要地倚賴於信用事業底廣泛設置。因此，除國營農業信用組織之外，必須加強組織工作，以便根據一九二二年一月二十四日訓令，建立信用合作社。』

信用合作社底發展，對於農業合作社及手工業合作社底繼續發展，對於從以商業居間職能為主到以生產職能為主的轉變，實具有重大意義。

俄羅斯共產黨（布）第十二次代表大會在「關於黨在農村中的工作」決議裏，特別着重指出對於小的及最小的農民經濟，必須予以國家及合作社貸款，以期促進最窮農民底經濟高潮，而解除他們對於富有鄰舍的倚賴。

第十二次代表大會指示：『必須盡可能以最高限度的財政資金與黨的力量，對農民中貧窮份子，作信用援助。必須吸收農民中富有份子底資金去組織農業貸款，因為用這種形式去吸收農民中富有份子底資金，是比較讓他們直接貸款給貧窮農民，在政治上為害較少的。』

結果，信用合作社獲得了長足發展，這便組成了農民廉價信用底擴充，而驅逐高利貸者於農村之外。

一九二三年，組織了許多地方公用事業銀行，烏克蘭農業銀行，及其他共和國的農業銀行。一九二四年中央農業銀行開業。最後，一九二五年一月，中央公用事業銀行，亦宣告成立。

一九二六年十月一日，亦即在恢復時期終了時，蘇聯整個信用網——不包括原始合作社與典押店——共計一三七四處，列表如下：

名	稱	機關數目	分支機構數目	合	計
國家銀行	行	一	四八六		四八七
商業銀行	行	六	一二〇		一二六
合作銀行	行	二	九七		九九
公用事業銀行	行	四五	一二〇		一六五
農業貸放體系	系	七八	一三四		二一二
其中屬於：					

中央農業銀行	一	—	一
共和國銀行	六	一七	二三
農業信用社	七一	一二七	一八八
信用互助社	二八五	—	二八五
合計	四一七	九五七	一三七四
此外，尚有農業信用合作社	九一四	—	九一四

所有銀行，除信用互助社外，都同時承做短期信用與長期信用。自一九二三至一九二六年間，銀行貸款總額自五四一百萬增至三四二〇百萬盧布，亦即增加六倍以上。短期信用與長期信用之分配如下（以百萬盧布為單位）：

年	月	短期信用	長期信用	合計
一九二三年十月一日		四一九	一二二	五四一
一九二四年十月一日		九五二	二一九	一二七一
一九二五年十月一日		二〇八七	四一五	二五〇二
一九二六年十月一日		五五八〇	八四〇	三四二〇

一九二三年至一九二六年，短期信用增加了六倍，較之大工業產量底增加速度尤快。這種信用增加率較快的原因，一方面，是在恢復時期因物物交換關係底消滅與國內市場底發展，商品貨幣關係獲有迅速發展，另一方面，是因為在生產與商品流通範圍裏，國營與合作社營的工業與商業，擴充了自己的地盤。

祇要指出，在零售商業裏，社會主義部門底比重，在一九二四——二五年度僅佔二四·七%，而在一九二五——二六年度便佔五七·七%。私人商業底比重，是一落千丈了。

國家收購農業原料與物產，對於信用底增加，亦有很大的影響。

大模範工業在過度到新經濟政策時，以所剩原料與燃料積儲，撥充流動資金。可是，在許多情形之下，這種積儲都是沒有流通性的物品，不能立即在流通中使用。這便引起對流動資金的極大需要。這類流動資金，在極大程度上，都是靠銀行信用去籌給的。

那時，尚必須保持商業（商品）信用，這種商業信用，在國際計畫尚不曾充分籠罩市場關係的條件下，也就成為動員補充資源於流通範圍，成為社會主義部門與私人資本爭鬭的工具，成為限制與排擠私人資本的工具了。