

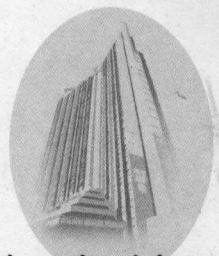
海南特区 城市化进程 与对策研究

·国家哲学社会科学基金资助项目·

刘平量 曾赛丰 著

*hainantequ
chengshihua jin cheng
yu duice yan jiu*

中国城市出版社



海南特区 城市化进程 与 对策研究

国家哲学社会科学基金资助项目

江苏工业学院图书馆
藏书章

著

中国城市出版社

图书在版编目(CIP)数据

海南特区城市化进程与对策研究/刘平量,曾赛丰著.
-北京:中国城市出版社,2004.3

ISBN 7-5074-1624-0

I.海… II.①刘…②曾… III.城市化-研究-
海南省 IV.F299.276.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)008920 号

责任编辑	刘波
责任技术编辑	张建军
出版发行	中国城市出版社
地址	北京市朝阳区和平里西街21号 (邮编 100013)
电话	(010)84275833 84272149
传真	(010)84278264
总编室信箱	citypress@sina.com
发行部信箱	citypress_fx@tom.com
读者服务部	(010)84277987
经销	新华书店
印刷	北京集惠印刷有限公司
字数	314千字 印张 14.75
开本	850×1168(毫米) 1/32
版次	2004年3月第1版
印次	2004年3月第1次印刷
定价	23.80元

本书封底贴有防伪标识。版权所有,盗印必究。

举报电话:(010) 84276257 84276253

目 录

第一章 导论	(1)
第一节 对“城市化”概念的理解	(1)
一、国外对“城市化”概念的理解	(1)
二、我国学界对“城市化”概念的理解	(5)
三、本研究课题对“城市化”概念的定义	(12)
第二节 与“城市化”相关的几个概念	(17)
一、城镇化	(17)
二、农村城市化和农村城镇化	(24)
三、小城镇化	(25)
第三节 城市化的标准	(26)
一、城市化的人口标准	(26)
二、城市化的经济社会标准	(30)
第四节 城市化经济学研究现况与本书结构	(32)
一、城市化经济学研究的现况	(32)
二、本书结构	(38)
第二章 推进城市化进程的产业基础	(41)
第一节 第一产业与城市化的关系	(41)
一、农业与城市化的一般关系	(42)

二、农业在经济发展的不同阶段对城市化具有不同的作用特点.....	(45)
三、农业与城市化相互关系的几个正确观点.....	(52)
四、农业与城市化相互关系认识上的偏差.....	(56)
第二节 第二产业与城市化的关系.....	(60)
一、工业与城市化的一般关系.....	(60)
二、工业化推进城市化的机制.....	(65)
三、城市化工业与工业城市化.....	(68)
四、新型工业化与城市化的关系.....	(74)
五、工业化与城市化相互关系认识上的偏差.....	(80)
第三节 第三产业与城市化的关系.....	(89)
一、第三产业对城市化进程的作用.....	(90)
二、非农化与城市化的关系.....	(90)
三、第三产业与城市化相互关系认识上的偏差.....	(95)
第三章 城市体系与城市化道路.....	(101)
第一节 城市和城镇.....	(101)
一、城市与城镇.....	(101)
二、城市和城镇的外延.....	(108)
三、城市结构对城市化的影响.....	(118)
四、城市体系.....	(132)
第二节 城市化的道路.....	(138)
一、我国农村城市化道路形成的背景.....	(139)
二、我国农村城市化道路的理论基础.....	(146)
三、究竟应该选择怎样的城市化道路.....	(150)
第四章 海南经济特区城市化进程.....	(162)

第一节 我国城市化发展阶段的划分方法·····	(162)
一、速度划分法·····	(162)
二、机制划分法·····	(164)
三、趋势划分法·····	(165)
四、城乡人口增长对比划分法·····	(166)
第二节 中国城市化进程·····	(167)
一、中国城市化历程的总体情况·····	(167)
二、中国城市化进程的发展阶段·····	(169)
第三节 海南城市化及其进展阶段·····	(183)
一、海南城市化水平现状·····	(184)
二、海南城市化 50 年的历程 ·····	(186)
第五章 海南城市化进程与国民经济发展的相关关系 ·····	(198)
第一节 中国城市化进程与国民经济发展的相关关系 ·····	(198)
一、关于城市化进展质量的几种判断·····	(198)
二、我国城市化进程与国民经济发展的相关性 ·····	(200)
三、中国的城市化是滞后还是超前了·····	(211)
第二节 海南城市化进程与国民经济发展的相关关系 ·····	(219)
一、海南城市化进程与产业结构演化的关系·····	(219)
二、海南城市化进程为什么与产业结构变化不一致 ·····	(224)
三、简短的结论·····	(231)
第六章 海南城市化与产业结构变动的关系·····	(234)

第一节 相关概念说明·····	(234)
第二节 海南经济活动基本单位的分布与结构·····	(239)
一、基本单位的产业分布·····	(239)
二、三次产业内部的基本单位分布·····	(241)
第三节 海南产业结构与城市化的关系·····	(244)
一、海南产业结构与发达地区的比较·····	(245)
二、海南各产业规模结构对产业结构的影响·····	(250)
三、海南经济结构对产业结构的影响·····	(257)
第四节 促进结构合理化 推进城市化·····	(266)
第七章 海南城市化进程中的城市发展·····	(272)
第一节 海南城市发展概况·····	(273)
第二节 海南城市发展中的问题·····	(279)
一、城市规模结构和行政结构不合理, 城镇体系不适应 城市化需要·····	(279)
二、城市发展跟不上经济与社会发展的要求·····	(282)
三、城镇的内在质量较低·····	(299)
四、缺乏产业依托·····	(302)
五、管理体制不顺·····	(305)
第三节 搞好城市经营与管理, 加快城市化进程 ·····	(307)
一、城市经营的依据和主要形式·····	(307)
二、城市经营中的不足与问题·····	(312)
三、搞好城市经营, 推进城市化·····	(317)
四、加强城镇规划与管理, 提高城镇发展质量 ·····	(320)
第八章 海南农村剩余人口的城市化转移·····	(324)

第一节 城市化与农村剩余人口转移·····	(324)
一、农村剩余人口·····	(324)
二、农业剩余劳动力的产业转移·····	(327)
三、农村剩余人口的城市化转移·····	(333)
第二节 海南农村人口及其城市化·····	(345)
一、海南农村人口现状·····	(345)
二、海南城乡人口变化规律探寻·····	(351)
三、未来 10 年海南农村人口向城市转移的速度 ·····	(358)
四、海南农村人口向城市转移的困难·····	(360)
第三节 加快海南农村剩余人口向城市转移的途径 ·····	(367)
一、农村人口向城市化转移的可能条件·····	(367)
二、农村剩余人口向城市转移的途径·····	(378)
三、正确处理好 3 个重要关系·····	(390)
第九章 提升海南城市化水平的对策·····	(398)
第一节 影响海南城市化进程的几个认识问题·····	(398)
一、遵循经济与社会发展的客观规律才能有效推进海南 城市化·····	(398)
二、正确认识建设生态示范省与经济发展、工业发展、 城市发展的关系·····	(403)
三、建立地级市行政区划问题·····	(410)
四、农民是城市化的主体,要推动农民向市民转化 ·····	(418)
第二节 加快工业化进程,创造和夯实城市化的产业基础 ·····	(421)
一、高新技术工业与传统工业并举·····	(421)

二、走城市工业化道路·····	(423)
三、工业发展布局必须与区域内城市产业分工相一致 ·····	(426)
四、在产业特色基础上发展特色小城镇 ·····	(427)
第三节 调整城市布局和行政区划·····	(429)
一、海南不宜再走农村城市化道路·····	(429)
二、走发展大中城市为主、城市与城镇并举的城市化道 路·····	(432)
三、调整行政区划设置,优化行政区划体系·····	(436)
四、根据省情,多种模式发展小城镇·····	(443)
第四节 以制度与政策创新为动力推进城市化·····	(446)
一、制度与政策创新是经济特区推进城市化的动力 ·····	(446)
二、创造良好的城镇创业环境·····	(452)
三、创造良好的投资体制·····	(453)
主要参考文献·····	(459)
后记·····	(464)

第一章 导论

第一节 对“城市化”概念的理解

什么是“城市化”？中外学术界有许多争议。为了使本课程的研究内容和结论在表述上不引起歧义，首先需要对“城市化”及其相关概念给出准确的定义。

“城市化”理论的来源主要有 3 个方面，相应地对“城市化”概念的理解也主要来自 3 个方面：一是前苏联，二是欧美，三是我国学界。

一、国外对“城市化”概念的理解

前苏联学者关于城市化的实质及其在社会生活中的作用、进一步的发展方向，城市发展的规划和管理方法等问题的看法，以及如何解决城市化进程中出现的社会——经济问题，都是存在很大分歧的。因而对“城市化”这一概念的理解呈现多种多样，给它下过各种不同的定义。

1. 城市化是城市和城市居民在数量上增加，以及城市居民点在国家生活中的作用提高的趋势。这一定义虽不是哪一位

学术权威给出的，但在前苏联学术界关于城市化问题的著作中，却是使用最为普遍的一个。^①

2. 以皮沃瓦罗夫为代表的狭义广义论定义。狭义的城市化是指城市的增加和城市在国家生活中作用的提高；广义的城市化是指各种城市活动（职能）的集中、加强和分解，人口分布的新形式与空间结构的形成，具有特殊的交际方式、文化和价值观等城市生活方式的普及。他们认为，狭义的城市化一般与城市、城市的作用、增长及配置的传统研究方法有关，它主要研究城市化过程的数量方面，研究城市人口比重离极限很远时，城市在工业化作用下的发展问题；广义的城市化就是从多方面的社会—经济现象来研究城市，它把城市化引起的人类活动的集中过程作为理解城市化结构及其产生的新形式，以及城市化在社会发展中的前景和作用的关键问题，并作为城市化的研究对象。^②

3. 以斯捷潘年科为代表的二重性定义。阿·弗·斯捷潘年科对把城市化理解为城市和城市居民在数量上增加以及城市居民点在国家生活中的作用提高的趋势，持批评态度，他指出，对城市化概念的这种表述，只谈到城市化的个别方面，诸如非农业劳动人数的增加，居民的迁移，城市化人口分布结构的发展，城市的扩展过程，城市生活方式的普及等等，具有片面性。他认为，给城市化概念下定义要有利于把城市化作为一个统一的社会—经济过程，作为一个完整、系统、综合地认识和

① 转引自（苏）阿·弗·斯捷潘年科．上海，发达社会主义条件下的城市[M]．姜典文等译，上海社会科学院出版社，1988。

② 转引自（苏）阿·弗·斯捷潘年科．上海，发达社会主义条件下的城市[M]．姜典文等译，上海社会科学院出版社，1988。

研究的范畴，因而必须用一个统一的概念来表述。但这并不是要排斥不同的学科从特定方面对城市化进行研究。相反，只有各个学科（如社会学、政治经济学、经济地理、城市建设学、人口学等等）交叉结合，才能全面研究这个复杂的、多层次的过程，并确定它对社会进步的其他领域的影响。在具体给城市化概念下定义时，他是从城市化所体现的生产活动的集中过程、交往密切的过程和城市化所体现的特殊社会关系两个方面来理解的，认为城市化是同生产力和生产关系的发展有密切联系的多方面的社会—经济过程。一方面要从生产力的发展方面，即从城市化所体现的生产活动的集中过程、交往密切的过程来理解城市化概念；另一方面，要从生产关系的发展方面，即从城市化所体现的特殊社会关系来理解城市化概念。从生产力方面来理解，城市化表现为形成了居民生活的特殊环境，带来了居民生活方式的重大改变；城市化的基本作用表现为通过增强城市在社会中的作用，普及城市生活方式以及在普及过程中消灭城乡发展水平之间的差距。从生产关系方面来理解，城市化是指影响城市生活方式普及和城市人口分布的性质、发展方向、规模和速度的社会经济因素，如城乡之间的关系，不同类型的城市居民点之间的关系，居民点内部不同社会集团和社会阶层之间的关系，工业部门和社会生活文化部门之间的关系。此外，为了探讨城市的增加和发展的管理问题，还要依据马克思主义关于社会生产发展的规律性和客观的社会经济过程是城市化的基础的原理，研究城市化的机制等发展的规律性。^①

① （苏）阿·弗·斯捷潘年科，上海，发达社会主义条件下的城市 [M]，姜典文等译，上海社会科学院出版社，1988。

4. 把城市化定义为城市数目增加、城市人口占某一地区或全国人口总数的比重增大、市政事业的发展以及新城市的出现等。^①

此外，还有人对城市化概念作出扩大的解释。如阿希耶捷尔、科甘、亚尼茨基认为，城市化是“交往集中化和密集化的世界历史过程”，“居民愈来愈多样化的实际生活趋于一体化的过程”。对这种解释，有人批评说，如果运用这种广泛的、漫无边际的一般社会学方法进行研究，城市化过程就会脱离其物质承担者——城市，就会溶化到一般社会问题中，而忽视城市化的特征。^②

在欧美城市化程度很高的国家，专门研究城市化问题的著作很少，其对城市化问题的研究主要散见于有关城市经济学和研究农村劳动力转移的著作中，因而关于“城市化”概念的定义也很少。这里，我们引用两个定义，从中可以看出欧美国家对“城市化”概念的理解。一是美国学者沃纳·赫希在《城市经济学》这部著作中下的定义：“城市化是指从以人口稀疏并相当均匀遍布空间、劳动强度很大且个人分散为特征的农村经济，转变成为具有基本对立特征的城市经济的变化过程。城市经济的特征是密度大，商品和服务生产专业化，在家庭、企业和政府之间以及每种群体内部存在着紧密的相互依赖性，以及高水平的技术，革新和企业管理。”^③很显然，沃纳·赫希把城

① 转引自（苏）阿·弗·斯捷潘年科，上海，发达社会主义条件下的城市[M]，姜典文等译，上海社会科学院出版社，1988。

② 转引自（苏）阿·弗·斯捷潘年科著，上海，发达社会主义条件下的城市[M]，姜典文等译，上海社会科学院出版社，1988。

③ （美）沃纳·赫希·城市经济学[M]，刘世庆等译，北京，中国社会科学出版社，1990。

市化理解为农村人口向城市转移的过程或城市人口在总人口中的比重不断扩大的过程。二是日本学者山田浩之的定义，他认为，城市化的内容可分为两个方面：一个是在经济基础领域的城市化现象；另一个是在社会文化过程中的城市化现象，即城市生活方式的深化和扩大。^①前者即我们通常所说的农村人口向城市转移及由此带来的城市人口比重增加的过程，后者是指社会关系变化的过程，即城乡社会关系的格局由农村为主体的社会转变为以城市为主体的社会的过程。

二、我国学界对“城市化”概念的理解

在我国学界，“城市化”通常被理解为一种“过程”，但其所表达的内容则有很大的分歧。

1. 主要定义为城市和城市人口增加的过程。林德金对城市化的定义强调了城市人口增加与城市数量增加和城市规模扩大的关系：“城市化系指人口集中到城市或城市周围的过程”，这一过程包括两个方面的内容：“一种是城市数量的增加；另一种是城市中的人口增加和城市规模的扩大。”^②李俊对“城市化”的定义突出了城市化过程的任务：“城市化是指人口向城市或城市地带集中的现象或过程”，其主要任务是通过工业化革命来完成农村人口的非农化。^③

2. 从空间上说明城市、城市郊区和农村的互动关系来定义“城市化”：“城市化是城市发挥其区域作用，使城乡共同发

① 转引自杜闻贞：《城市经济学》[M]，北京，中国经济出版社，1987。

② 林德金：《实用省市县现代规划》[M]，北京，光明日报出版社，1988。

③ 李俊：《美国城市化的经验对我国小城镇建设的启示》[J]，学术探索，2001.03。

展的过程。这一过程在空间上表现为：城市的功能重组和规模扩大；近郊区的频繁变动；农村的有序退缩和稳步提高。城市化就是这三部分相互协调、同步发展的联动过程。”^①

3. 从多维含义对城市化定义。一是把城市化理解为一个历史过程，定义为以产业革命引起的城市数量和性质的根本性变化为开端，并继续不断地向深度和广度推进的“近代城市的成长过程和人口增长过程”。二是对城市化概念的一般理解，定义为“变农村人口为城市人口的过程，或者说人口向城市集中的过程。”按照其解释，这一定义包含农村人口向城市集中，城市人口绝对数量增加，城市人口比重提高；城市企业增多、经济力量加强、就业机会扩大、就业人数增加；城市地域扩大和景观的变化。这是因为城市人口增加通常是原有城市人口的自然增长、农村人口向城市迁徙、扩大原有城市和建立新城市这3种情况综合发生作用的结果，其城市经济力量与区域扩大是题中应有之义。三是将“城市化”理解为一种现实的经济变动过程，定义为“城市从数量、规模、形态、内容、性质发生急剧变化而引起城市人口猛烈增长的过程，城市经济生活逐渐占据统治地位的转变过程。也就是说，通过城市人口绝对量和相对量来反映城市经济质变的全部过程。”^②

4. 在突出人口向城市转移的过程同时，强调必须以原有城市的扩大和新城市的建设为载体：所谓“城市化”是指人口向城市或城市地带集中的现象或过程。它既表示为非农产业和

^① 杜作锋，以信息化为支点，实现城市化跨越式发展[J]，城市问题，2001.04。

^② 杨重光、刘维新，社会主义城市经济学[M]，北京，中国财政经济出版社，1986。

人口向原有城市集聚，城市规模扩大，也表现为在非农业产业和人口集聚的基础上形成新城市，城市数量的增加。最终表现为一个国家或地区居住在各类城市（包括城镇）中的人口不断增加的过程。^①

5. 把城市化与引起城市化的原因结合起来定义。“所谓城市化，是随着工业化而发生的经济和人口分布重心向城市转移，城市数量和城市人口迅速增加，城市在国家经济和社会生活中的作用逐渐强化的历史过程。”^② 刘慧宇对“城市化”的定义着重说明了人口城市化与工业化、现代化的关系：“城市化是人口和第二、三产业集聚的过程，是伴随工业化和现代化必然出现，又反过来推进工业化和现代化的历史过程。这个过程的结果导致了城市的发展。我国的现代化过程就是城市化过程，实现国家现代化过程就是实现城市化过程。”^③ 周铁训的定义则更概括一些：“城市化是指随着社会经济的发展，城市人口占全国人口的比重不断提高的过程。”^④

6. 把城市化与城市化的前因后果结合起来定义。其中有的侧重于平面定义，强调城市化引起的社会后续效应。如杜闻贞对城市化的定义是：“城市化是社会生产力发展到一定历史时期的必然趋势，城市化过程是一个社会过程，它包括城市数目的增加，城镇人口在总人口中的比重的增长，居民点公用设施水平的提高，居民生活方式的改变以及城市在国民经济中的

① 周建国：城市化进程中市民社会的培育和发展，社会科学辑刊 2001.05。

② 王辉章、黄柯可：欧美劳动力转移与城市化 [M]。北京，社会科学文献出版社，1999，P6。

③ 刘慧宇：对福建城市化几个问题的思考 [J]，城市问题，2001.04。

④ 周铁训：21 世纪中国均衡城市化目标及模式选择 [J]，经济学家，2001.04。

作用的强化等内容。”^① 宋小佳对城市化的定义也属于这一类型：城市化是伴随工业化必然出现的社会发展趋势，是工业化过程中社会生产力的发展而引起的人类生产方式、生活方式和居住方式改变的过程，它的本质内容包括 3 方面：人口、非农产业活动由农村向城镇转移的地域集中过程；城镇数量增加、城镇规模扩展和城镇景观变化、城镇设施完善的地域推进过程；人们居住方式、行为方式由农村社区向城镇社区转变的地域转化过程。其最基本的特点是人口由农村向城镇集中。^② 有的侧重于立体定义，强调城市化引起经济与社会运行质量的提高及经济与社会运行质量提高反过来对城市化的作用。蒋永清认为：“城市化是由于社会生产力的发展和社会生产方式的变化而引起的现代化产业向城镇的聚集，人口向城镇集中，城市物质文明和文化不断扩散，区域产业结构不断转换的社会过程。城市化是当今世界各国社会经济发展的主要趋势，对一国社会经济的全面协调发展具有极为重要的作用。”^③ 利丹指出，城市化是两个过程同时发生的一种经济社会现象，其本质是乡村城市化：农业人口向非农业转移，向城镇集中；农村生产、生活质量逐步城市化。城市化过程包括 4 个层次的内涵：人口的城市化，即城市化是一种农业剩余劳动力向城市转移、农民变市民，从而城市人口不断增加的过程；生产要素的集聚化，即城市化是一种资金、技术、人才、信息等生产要素不断在城市集聚，并创造大量第二、第三产业就业机会的过程；城市发

① 杜闻贞. 城市经济学 [M]. 北京, 中国经济出版社, 1987, P33.

② 宋小佳. 福建城市化演进的结构性问题 [J], 福建论坛 (经济社会版), 2001.03.

③ 蒋永清. 中国城市化的世纪回顾与展望 [J], 求索, 2001.01.