

陈连福 / 主编 宋寒松 李忠诚 何家弘 / 副主编

反渎职侵权 工作指导与参考

中华人民共和国最高人民检察院渎职侵权检察厅 编

FANDUZHIQINQUAN 2009 ①
GONGZUO ZHIDAO YU CANKAO

[本辑要目]

● 反渎高端

- 践行科学发展观
——学习是前提 实践是核心 落实是关键

● 反渎视点

- “科技强侦”是提高侦查能力的根本性措施
- 侦查指挥能力论
- 提高侦查能力刍论
- 从行为科学的角度论侦查集体的凝聚力
- 走访技巧

● 工作研究

- 查办土地整理领域渎职犯罪的思路和几点做法
- 房地产开发领域渎职犯罪的易发环节及查办此类犯罪的主要做法
- 对就业再就业培训基金管理失控的思考与对策
- 检察机关同步介入煤矿重大责任事故调查认定真查办渎职犯罪的工作思考

● 侦查实务

- 渎职侵权案件侦查能力初探
- 对抗性思维在讯问工作中的运用

● 侦查机制

- 谈检察长在侦查一体化办案机制中的指挥与协调
- 充分发挥侦查一体化机制 提升办案整体水平
- 当前侦查一体化机制运行的问题与障碍
- 交办制度初探
- 职务犯罪侦查决策若干问题研究

● 法律政策解读

- 解读《最高人民法院、最高人民检察院关于办理商业贿赂刑事案件适用法律若干问题的意见》
- 解读《最高人民检察院关于加强查办危害土地资源渎职犯罪工作的指导意见》

中国检察出版社

陈连福 / 主编 宋寒松 李忠诚 何家弘 / 副主编

反渎职侵权 工作指导与参考

中华人民共和国最高人民检察院渎职侵权检察厅 编

FANDUZHIOINQUAN 2009①
GONGZUO ZHIDAO YU CANKAO

江苏工业学院图书馆
藏书章

(检察机关 · 内部发行)

中国检察出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

反渎职侵权工作指导与参考. 2009/最高人民检察院渎职侵权
检察厅编. —北京: 中国检察出版社, 2009. 2

ISBN 978 - 7 - 5102 - 0059 - 5

I. 反… II. 最… III. ①渎职罪 - 中国 - 参考资料 ②侵权行为 - 刑事犯罪 - 中国 - 参考资料 IV. D924. 393. 4 D924. 344

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 021951 号

反渎职侵权工作指导与参考 2009 - 1

中华人民共和国最高人民检察院渎职侵权检察厅 编

出 版 人: 袁其国

出版发行: 中国检察出版社

社 址: 北京市石景山区鲁谷西路 5 号 (100040)

网 址: 中国检察出版社 (www. zgjcbs. com)

电子邮箱: zgjcbs@vip. sina. com

电 话: (010)68630384(编辑) 68650015(发行) 68636518(门市)

经 销: 新华书店

印 刷: 保定市中华美凯印刷有限公司

开 本: A5

印 张: 6 印张 插页 4

字 数: 156 千字

版 次: 2009 年 2 月第一版 2009 年 2 月第一次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5102 - 0059 - 5/D · 2039

定 价: 12.00 元

(内部发行)

检察版图书, 版权所有, 侵权必究
如遇图书印装质量问题本社负责调换

《反读职侵权工作指导与参考》编委会

顾 问：陈光中 樊崇义 何家弘 周国钧
张明楷 陈兴良 赵秉志 李保唐

主 编：陈连福

副主编：宋寒松 李忠诚 何家弘

编 委（以姓氏笔画为序）：

王永金	王来明	王俊山	王援东
叶建辉	关福金	刘立亮	刘旭东
刘旭红	刘笑竹	何素素	吴长福
宋东锦	张建新	杜迎春	杜金拽
赤列晋美	陆晋军	陈玄康	陈春玉
陈晓燕	周小军	林 波	郑广宇
胡火箭	赵双怡	赵宏斌	骆满昌
耿 涛	高永昌	高 杉	高海清
梁 田	黄黎明	董同会	韩界龙
薛献斌	霍亚鹏		

执行主编

宋寒松

执行编辑

牛静河

CONTENTS 目录

反读高端	
..... 1/	践行科学发展观——学习是前提 实践是核心 落实是关键
.....	· 陈连福
反读视点	
..... 8/	“科技强侦”是提高侦查能力的根本性措施
.....	· 邹明理
..... 19/	侦查指挥能力论
.....	· 任克勤
..... 32/	提高侦查能力刍论
.....	· 陈士渠
..... 43/	从行为科学的角度论侦查集体的凝聚力
.....	· 赵桂芬
..... 54/	走访技巧
.....	· 胡志宏
侦查实务	
..... 63/	渎职侵权案件侦查能力初探
.....	· 陶 雷

68/	对抗性思维在讯问工作中的运用	·赵子良
-----	----------------	------

侦查机制

76/	谈检察长在侦查一体化办案机制中的指挥与协调	·王广军
80/	充分发挥侦查一体化机制 提升办案整体水平	·江苏省扬州市人民检察院反渎职侵权局
89/	当前侦查一体化机制运行的问题与障碍	·刘 周
99/	交办制度初探	·谭军辉
105/	职务犯罪侦查决策若干问题研究	·姜乔生

工作研究

114/	查办土地整理领域渎职犯罪的思路 and 几点做法	·山东省枣庄市人民检察院反渎职侵权局
122/	房地产开发领域渎职犯罪的易发环节及查办此类犯罪的主要做法	·河南省禹州市人民检察院反渎职侵权局
127/	对就业再就业培训基金管理失控的思考与对策	·张南生 于雅观 丁化大 杨 洪
133/	检察机关同步介入煤矿重大责任事故调查认真查办渎职犯罪的工作思考	·倪桂芹

法律政策解读

137/	解读《最高人民法院、最高人民检察院关于办理商业贿赂刑事案件适用法律若干问题的意见》	·韩耀元 王文利
------	---	----------

- 150/ 解读《最高人民法院关于加强查办危害土地资源渎职犯罪工作的指导意见》

..... ·刘旭红 牛正良 陈 俊

法规快递

- 163/ 国务院办公厅关于调整省级以下食品药品监督管理体制有关问题的通知

- 165/ 财政监督检查案件移送办法

- 168/ 煤矿生产安全事故报告和调查处理规定

- 175/ 文化市场行政执法管理办法

- 181/ 文化市场重大案件管理办法

业务指导性文件

- 184/ 江苏省人民检察院反渎职侵权局关于查办渎职侵权犯罪案件安全工作指导性意见

反渎高端

践行科学发展观——学习是前提 实践是核心 落实是关键

· 陈连福

科学发展观，是以胡锦涛同志为总书记的党中央对党的三代领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是发展中国特色社会主义必须坚守的重大战略思想，是推进检察工作特别是确保检察事业全面协调健康发展的重要指导方针，具有很强的理论性和实践性。因此，贯彻落实科学发展观，必须全面把握科学发展观的科学内涵和精神实质，增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，必须转变不适应不符合科学发展观的思想观念，解决影响和制约检察工作科学发展的突出问题，必须创新符合科学发展观要求的体制机制和方法措施，把全国检察机关的发展积极性引导到科学发展上来，把科学发展观贯彻落实到检察工作发展的各个方面。

一、学习实践科学发展观前提是学习

科学发展观是关于发展的世界观和方法论。有什么样的世界观，

· 作者简介：最高人民检察院渎职侵权检察厅厅长

就有什么样的人生观、价值观，而人生观、价值观是支配人们行为的动力源泉。要切实把科学发展观落到实处，必须首先在深入学习、深化认识、改造思想和指导实践上下功夫，使之成为我们的世界观和方法论，成为检察工作的指导方针和价值追求。

一是要牢固确立全局的理念。把反渎职侵权工作纳入党和国家建设发展及检察工作的全局之中来思考、来谋划，其着眼点在于“服从”，就是反渎职侵权工作必须服从于党和国家工作全局；其着力点在于“服务”，就是反渎职侵权工作必须服务于党和国家发展这个大局。前者关系反渎职侵权工作的政治方向；后者关系反渎职侵权工作能否有所作为，能否健康发展。只有正确认识了两者的关系，树立了服从、服务于大局的理念，我们的工作才有方向，才有针对性，才能在服从和服务于党和国家工作大局中充分发挥职能作用，切实做到有为、有位。

二是要牢固确立统筹的理念。科学发展观，发展是第一要务，也是第一责任。发展绝不是只管眼前不管长远、只顾局部不顾整体、只看数量速度不看质量效果的发展。这就要求我们必须有总揽全局、科学筹划、协调发展、兼顾各方的理念和能力。立足实际，把当前的事情摆布好；着眼发展，把长远的布局谋划好；统筹兼顾，把当前与长远结合好。力求把当前任务与长远目标很好地协调起来，研究制定切实可行的长远规划，并在这个规划的宏观指导下，把长远规划分解落实到阶段性的工作任务之中，从而达到发展的平稳性和连续性，做到真正意义上的可持续发展。

三是要牢固确立创新的理念。形势任务是不断发展变化的，人们对客观规律的认识也在不断深化。我们在推进反渎职侵权工作科学发展的过程中，应该敏锐地发现新情况、新问题，不断研究探索和牢牢把握新的特点和规律，始终把工作指导和工作实践建立在对客观规律的深刻把握上，使各项决策既体现时代性，又符合客观性；既富有创造性，又具有实效性。不能仅仅根据主观判断甚至凭

个人喜好，下情况不明的决心、做脱离实际的决策、做华而不实的文章。只有这样，才能确保各项工作始终在科学发展的轨道上前进。

总之，只有把这三个理念树立起来了，才能真正做到学有所得、学有所悟、学有所用，实现思想观念有新的转变，解决问题有新的突破，队伍素质有新的提升，制度建设有新的进展，反渎职侵权工作有新的局面。

二、学习实践科学发展观核心是实践

理论来源于实践而又指导实践，其最终价值也体现在对实践的推动之上。科学发展观正是建立在对过去、现在和未来的深邃思考基础之上的，它是一个理论学说，更是一个实践课题。学习实践科学发展观，必须与各项建设和工作紧密联系起来，切实用科学的 worldview、方法论引导我们的思维，指导我们的工作；切实把科学发展观贯彻到检察机关的各项工作中去，把学习科学发展观的成果转化为推进事业发展、推进工作进步的具体思路、措施和能力。

一是谋划工作、思考问题要有科学的态度。在各项建设和工作实践中，会遇到各种各样的问题和困难，这是不以我们的主观意志为转移的，但如何面对、认识和解决这些问题，则是由我们的理性思维决定的。理性思维决定思路，思路决定出路，思路的科学性决定行为的科学性。因此，我们必须从多方面、多层次、多视角来研究面临的形势任务、遇到的现实问题，用科学发展的理论理性地分析、思考、研究解决问题的方法与途径，为解决科学发展的矛盾与问题提供科学的思路、科学的方法和科学的措施。而科学的思路来源于科学发展的理论，来源于对科学发展内涵的理解与认识，来源于用科学发展观把握社会发展的客观规律和现实问题，应将学习科学发展观的成果转化为领导科学发展的崭新思路，转化为推动科学发展的实际能力。

二是部署工作、指导实践要有科学的精神。作为领导机关和领导干部，部署工作、分类指导是发现解决现实问题，化解影响制约科学发展深层矛盾，推进工作科学发展的重要手段。任何认识上的提高和理论上的升华，最终都要体现在解决实际问题的能力和水平上。要解决问题关键是发现和正视问题，实事求是地分析和解决问题。学习实践科学发展观，就是要克服官僚主义、形式主义，坚持解放思想、实事求是、求真务实。坚持深入基层，深入群众，掌握第一手材料，以科学的精神去发现、研究和解决工作中的难题。要讲实话、办实事、求实效，多干基层急需的事，多干打基础的事，多干有利长远的事。要抓住影响制约反渎职侵权工作科学发展的关键性问题，切实把产生问题的根源挖出来，把解决问题的方法途径找出来，把推进工作的各项措施落到实处，努力使各项工作符合科学发展观的要求，符合客观规律和现阶段实际。

三是评价工作、促进发展要有科学的办法。第一，要研究科学发展的标准。科学合理的标准是发展的方向和行动的标尺。学习实践科学发展观，就要使工作的标准充分体现科学发展的构成要素，要明确具体、量化科学，使人们能够看得见、摸得着，方向明确，可操作性强。第二，要把科学发展的标准转化为每个人的奋斗目标，转化为自我发展的需要，而政治和经济发展的需要是人们的基本追求。把科学发展的标准转化为人的政治、经济发展目标，转化为每个人的发展需求，就会有效地调动人们的积极性、主动性和创造性，就会动员一切力量为实现工作的科学发展而努力，就会成为推动科学发展目标实现的动力和源泉。第三，要把科学发展的目标转化为评价干部业绩的标准。深入落实科学发展观，关键在领导、在干部。这就要求我们要以强化领导科学发展的能力为重点，采取得力有效的措施，激励那些善于领导科学发展和能干事、会干事、干实事、干成事的干部，真正把干部的精力引导和集中到科学发展上来，推动科学发展目标的实现。第四，要把科学发展作为干部的第一责任。实现科学发展，不仅是党员干部应尽的义务，更是必须

履行的职责。反渎职侵权工作的实践表明，一些地方官员在工作中不认真履行职责，管理不到位、监督不到位、解决问题不到位的问题依然比较严重。当前一些重特大安全事故的频繁发生，经济发展决策中的重大失误，都给国家利益和人民的生命财产安全造成重大损失，其中国家机关工作人员的失职、渎职是重要原因之一，也是影响制约经济社会科学发展的“瓶颈”之一。因此，要强化科学发展的责任意识，加大责任追究的力度，使各级干部增强事业心、责任感，一丝不苟地工作，做到真抓实干，务求实效。要敢于直面困难，敢于攻坚克难，敢于同影响科学发展的倾向作斗争，成为推进经济社会科学发展的实践者、捍卫者。

三、学习实践科学发展观关键是落实

作为检察机关的反渎职侵权部门，学习实践科学发展观，必须以促进经济社会又好又快发展和推进自身建设的科学发展为主线，密切联系反渎职侵权业务工作和队伍建设实际，以科学发展观为指导，总结经验，发扬成绩，改革创新，推进工作。

一是要坚持发展成功的经验与做法。回顾近年来反渎职侵权工作实践，工作力度不断加大，案件质量不断提升，队伍建设不断加强，社会认知度不断提高，执法环境不断改善，全国反渎职侵权工作不断取得新的发展。这主要是在高检院和各级检察院党组的领导下，始终坚持党的领导和人大监督，坚持服务党和国家工作大局，坚持扭住反渎职侵权能力建设不放松，坚持以质量效果为反渎职侵权工作的生命线，坚持以重点工作的突破带动全面建设的发展，坚持把加强反渎职侵权机制制度建设放在重要位置，坚持不断强化与有关机关和部门的协作与配合，坚持不断加强反渎职侵权舆论宣传工作。这些做法，不仅要继续很好地坚持下去，而且还要在工作实践中不断深化和完善。

二是要认清当前面临的困难和问题。从总体上看，当前影响和制约反渎职侵权工作科学发展的主要问题是“三个尚未根本转

变”，即反渎职侵权工作相对滞后的状态尚未根本转变，查办渎职侵权案件“三难一大”的局面尚未根本转变，反渎职侵权能力总体薄弱的问题尚未根本转变；“六个基本不适应”，即侦查观念、侦查能力、侦查力度、办案质量、办案效率和办案规范化程度与党和人民的要求，与形势任务的需要以及反渎职侵权工作创新发展的实际不相适应。

三是要科学谋篇布局，拿出有效对策措施。当前和今后一个时期，我们要坚持一个长远的目标，这就是努力实现思想观念有新的转变，侦查思路有新的突破，办案质量有新的提升，机制改革有新的举措，能力建设有新的加强，工作作风有新的面貌。在这个目标的指导下，集中精力抓好八项重点工作：

一是始终把政治建设放在首位，扎扎实实推进学习实践科学发展观活动，以思想政治上的可靠性确保反渎职侵权工作的正确政治方向。

二是坚持以业务工作为中心，紧紧围绕党和国家工作大局，适时调整工作重点，进一步推进深入查办危害能源资源和生态环境渎职犯罪专项工作，加大查办危害公正司法和影响农村改革发展的渎职侵权犯罪等工作的力度。

三是着力在提高执法水平和办案质量上下功夫，进一步增强查办渎职侵权案件的法律效果、社会效果和政治效果。

四是结合检察体制和工作机制改革，进一步强化反渎职侵权机制建设，全面落实侦查一体化机制实施的各项措施，破解查办渎职侵权犯罪案件“三难一大”的“瓶颈”难题。

五是按照检察工作实践载体要求，进一步规范执法办案行为，切实做到严格执法、文明办案、规范监督、廉洁从检。

六是进一步转变工作作风，加快办案节奏，提高侦查效率，合理配置资源，努力降低办案成本。

七是进一步加强反渎职侵权能力建设，配合政治部，全面启动反渎职侵权岗位素能全员培训，大力提高反渎职侵权队伍综合素质特别是侦查突破案件的能力。

八是进一步强化反渎职侵权绩效考评，建立以保持数量规模为基础、提升有罪判决率为核心、扩大执法办案效果为根本的考核评价体系，通过扎扎实实、求真务实、真抓实干的工作，引导和推动反渎职侵权工作平稳健康发展。

附录：反渎职侵权绩效考评“数量”指标

附录：反渎职侵权绩效考评“质量”指标

附录：反渎职侵权绩效考评“效率”指标

附录：反渎职侵权绩效考评“效果”指标

反渎视点

编者按：强化反渎职侵权工作理论研究，探索渎职侵权犯罪侦查规律，创新侦查方法，拓展侦查工作思路，夯实侦查工作基础是各级检察机关适应反渎职侵权执法办案要求，提高渎职侵权犯罪侦查质量，增强渎职侵权犯罪侦查效果的重要前提，借鉴侦查学界特别是公安机关的相关研究成果和经验，对开阔渎职侵权犯罪侦查工作视野、提高侦查水平颇有益处，为此，本期“反渎视点”特选取公安部和刑事侦查学界的邹明理、任克勤、陈士渠、赵桂芬等5名专家学者的代表性文章予以刊发，以飨各级反渎职侵权部门学习参考，愿学有所获并学有所用。

“科技强侦”是提高侦查能力的根本性措施

· 邹明理

一、侦查能力及其体现

能力，是指人们认识世界和改造世界所具备的主观条件，包括认识能力条件 and 实践能力条件两方面，体现于人们的行为过程及其

· 作者简介：西南政法大学刑侦学院教授

结果。^①任何能力，都要依赖于科学技术。科学技术越发达，人们认识与改造世界的能力越强。

侦查能力，是侦查主体认识犯罪活动、防控犯罪活动、查获犯罪人各种主观条件的综合表现，是侦查主体实施侦查职能的必备条件，是我国侦查体制改革要达到的总目标。

我国侦查理论与实践工作者对侦查能力的表现与组成有不同的见解。有的认为，侦查能力就是侦查民警的数量与质量。有的认为，侦查能力是侦查机关的装备与民警素质。有的认为，现代侦查能力主要体现为侦查主体的科技能力。有的认为，侦查能力应体现为破案能力、效力能力、成本能力、管理能力四个方面。

这些关于侦查能力组成的观点都有道理，它们从不同层面、角度反映了侦查能力的一个局部。

笔者认为，侦查能力是一个系统，由许多要素构成，仅从某一方面去考察，难以准确、全面地评价某一部门、某一地区侦查机关能力的强弱。对于一个侦查单位的侦查能力，较为客观的应当从侦查活动过程和活动结果两方面去考察。因此，侦查能力主要应从两个层面表现出来——侦查活动过程与结果。

侦查能力在侦查活动过程层面应体现为：侦查认识能力（含人和仪器设备的认识能力）、侦查组织指挥能力、侦查基础业务水准、侦查行为活动能力、侦查协作能力、侦查管理能力六个方面。

侦查能力在结果层面应表现为破案能力（含破案的数量、质量、效率、效力、成本）和防控犯罪能力（犯罪率升降指标、追逃能力、侦破预谋案件能力等）。

这两个层面的能力体现，是一种原因与结果的锁链关系，前者决定后者。但侦查能力无论是在侦查过程方面的体现还是在活动结果方面的体现，都离不开侦查科技这一核心内容，任何一个方面能

^① 《现代汉语词典》“能力”条，商务印书馆1979年版，第817页。

力的建立、发展都需要侦查科技作支撑。

二、侦查科技是第一侦查能力

侦查能力从构成内容上分析,也可以分为认识能力、行为能力、物质能力三部分,每一部分都渗透着侦查科技的内容。侦查科技决定着三个能力的消长。从其在侦查中的作用来讲,它属于第一侦查能力。

(一) 科学技术是第一生产力,是支撑和引导经济发展、社会进步、民生改善、国家安全的主要动力

科学技术是第一生产力,是先进生产力的集中体现和主要标志,这是中国特色社会主义理论体系关于科技思想的基本观点,是邓小平理论和“三个代表”重要思想的核心内容之一,是建设社会主义强国的一个重要战略。我们党要落实执政兴国第一要务,转变发展方式,促进经济、社会又好又快发展,促进人口健康,保障公共安全,维护国家安全和战略利益,迫切需要坚实的科学基础和强有力的技术支撑。^①

(二) 侦查科技是科学技术的组成部分,是侦查能力的基础,是引导侦查全局的第一侦查能力

1. 现代侦查科技融合于侦查业务的各个方面,是构成侦查业务的核心和支柱,决定侦查业务的发展方向和发展水平。现代侦查科技引进了科学技术的新理论、新内容、新方法,渗透于侦查业务的各个方面。从专业类别上划分,有照相录像技术、法医检验技术、痕迹检验技术、文书检验技术、理化分析技术、生化检验技术、声纹鉴别技术、气味鉴别技术、心理测定技术、侦查信息情报技术、侦查通信技术、视频声频监控技术、防伪防范技术等十几个

^① 胡锦涛:《在中国科学院第十四次院士、中国工程院第九次院士大会上讲话》,载《法制日报》2008年6月24日第1版。