

沈阳海关志



新平
知

中华人民共和国沈阳海关 编

PDG

《沈阳海关志》编纂委员会

主 任：任允禧

副主任：阚玉林、王 友

编 委：石修建、唐建平、张均仁、高殿恒

主 编：阚玉林

副主编：高殿恒

编 写：张均仁、高殿恒、范志军、何海川、符 杰

序

盛世修志是中华民族的文化传统。《沈阳海关志》经新、老关志编纂人员近十年的资料征集、史实核查、潜心编纂和多次修订,终于完成了这一功在当代、惠及千秋的历史使命。《沈阳海关志》是记载沈阳海关今昔的第一部志书,它填补了沈阳海关志史的空白。因此,《沈阳海关志》的完成是一件值得庆贺的事!

沈阳海关走过的近百年历史,是中国海关历史长河中的涓涓细流。沈阳海关经历的漫长岁月,印证着中国海关的荣辱,折射着辽沈大地的兴衰,与中国近代历史休戚相关。

沈阳海关走过的近百年历史,经历了腐朽没落的晚清王朝、风雨飘摇的中华民国、外强中干的日伪统治和日趋强盛的中华人民共和国。历史的沧桑巨变,演绎着贫穷落后的辛酸血泪,记载着外国列强的专横残暴,讴歌着中华民族的顽强抗争,展示着新中国的繁荣昌盛。

沈阳海关走过的近百年历史,从清末民国初期的奉天关,到日伪时期的奉天税关,到新中国的沈阳关、沈阳海关,不同的历史时期,不同的历史积淀,不同的历史结论:或是封建余孽腐朽没落的殉葬品;或是外国列强疯狂掠夺的邦凶;或是独裁寡头敲诈勒索的鹰犬;只有新中国的沈阳海关,在“促进为主”,“依法行政,为国把关”工作方针指引下,真正履行了“进出关境监督管理机关”的职能,体现了中华人民共和国独立自主的政策,在中国共产党和人民政府的领导下,适应不同时期的形势要求,认真执行国家有关进出口法律、法规,为恢复和发展国民经济,配合国家对外贸易和国际交流活动,促进改革开放方针不断深入,支持

社会主义现代化建设,维护国家经济利益做出了应有的贡献。

历史是一面无情的镜子。是非曲直,善恶功过,虽已成为过去,却在对历史的回眸中一览无余。《沈阳海关志》就是要较全面、系统、客观的再现沈阳海关产生、发展、变化的全过程,以达到资政、教育、存史的目的。

社会在发展、历史在前进。沐浴着改革开放的阳光雨露,沈阳海关将迎来更加绚丽的明天,续写出崭新的历史篇章。

沈阳海关关长 仝允禧

凡 例

一、本志年代断限：上限为 1907 年，下限为 1995 年 12 月 31 日。

二、本志纪元方法以公元纪年为主，民国以前必要时加括号注明传统纪年。

三、本志以章、节体结构，一般分章、节、目、子目四级，有的只分章、节、目、子目四级，有的只分章、节、目三级。全书共分六章，即：建制沿革、监督管理、征收关税、查缉走私、海关统计、关务管理、随附大事记。

四、沈阳海关自 1907 年 2 月奉天关成立起，历经四个历史时期，其称谓分别为奉天关、奉天税关、沈阳关、沈阳海关。日伪统治时期的奉天税关加冠“伪”字。

五、大事记系用编年体例，客观扼要记述。

六、领导人名录收录至关级领导人，下属关领导人从略。建国前的仅限史料所载，外国人采用中外文对照，力求准确、详实。

七、由于中华人民共和国成立之前的奉天关，伪奉天税关的历史档案大部分销毁散失，故书中统计资料存在断代或资料短缺不全现象。

概 述

中华人民共和国沈阳海关,史称奉天关、奉天税关、中华人民共和国沈阳关,是中国东北地区的内陆海关之一。沈阳海关位于辽宁省沈阳市,始建于1907年(清光绪三十三年)2月,历经清朝末期、中华民国、日伪满洲国、国民党政府和中华人民共和国等4个历史时期,至今已有近90年的历史。

沈阳是辽宁省的省会,位于辽宁省中部。在东经122度25分9秒至123度48分24秒,北纬41度11分51秒至43度2分13秒之间。沈阳是东北地区的政治、经济、文化中心,是东北地区的交通通讯枢纽,是大连、营口、锦州、大东港等海港的重要依托,是东北连接关内外的咽喉。长大、沈山、沈吉、沈丹、沈抚等5条铁路干线交汇于沈阳;以沈大、沈丹、沈哈(正在修建中)、京沈(正在修建中)高速公路为骨干的公路运输网络四通八达;新建的桃仙国际机场与国内主要城市间的航线达73条,还开通了香港、俄罗斯的伊尔库茨克、韩国的汉城、日本国的大坂和札幌等国际航线,航空运输极为方便,以及通达世界各地的邮电通讯网络等,加快了沈阳市向国际大都市靠近的步伐。

沈阳是座历史悠久的文化名城。远在7200年前的石器时代,这里便创造出新乐文化。公元前300年左右,燕国就在此屯兵戍边,西汉在沈阳境内设候城,是东北的军事重镇。公元921年(辽神册六年)在沈阳境内设置沈州;1296年(元元贞二年),改沈州为沈阳路;1625年努尔哈赤从辽阳迁都来沈阳,1644年

(清顺治元年)迁都北京后把沈阳定为陪都。19世纪中后期,沈阳城内民族手工业和工商业迅速发展,沈阳逐渐成为关外政治、经济、文化中心。自清朝以来,先后有英国、美国、法国、德国、俄罗斯、日本、意大利、奥地利、朝鲜等9个国家在沈阳设立了领事馆,沈阳与国际间的经济文化交流和人员往来日益增多。根据中日政府签订的不平等的《中日会谈东三省事宜正约》,于1907年(清光绪三十三年)2月在奉天省城(沈阳市)设立奉天关。

清末民国时期,由于进入沈阳商埠地的外国货物已在大连、营口等对外通商口岸完成了报关纳税等通关手续,因此奉天关自建立起至1931年,一直没有办理监管、征税业务,奉天关的职能是海关总税务司署设在沈阳的一个行政代表机构。其具体工作为:承办总税务司交办的事项;与省政府和外国驻沈阳的领事馆联系;向海关总税务司用外文详细报告辽宁和沈阳地方政府首脑、军事、警察、司法、文教卫生、贸易、金融、财政、工业、农业、矿产、交通等诸方面情况以及代海关总税务司管理奉天税务学堂等。

1931年震惊中外的“九·一八”事变,使沈阳沦为日本帝国主义的殖民地,奉天关也随之落入日本人手中。1932年8月,日伪政权派人夺取了奉天关,到1936年8月才开办了对邮递物品的查验、征税业务。为了满足日本殖民主义对东北经济和丰富资源掠夺的需要,日伪政权于1937年11月将沈阳改为通关地,经海陆运输进口货物改在奉天关办理通关手续,使沈阳的进出口货物急剧增加。奉天关的机构、人员也随之增加,业务量亦明显增加。仅1937至1941年间,奉天关共征收进口货物税

14012 万元(伪满洲国币),居伪满洲国税关收入的第二位,是中华人民共和国海关诞生前沈阳关的鼎盛时期。

1941 年底爆发的太平洋战争敲响了日本侵略者的丧钟,在中国共产党领导下的抗日战争,使日本殖民主义者侵占中国的梦想彻底破灭。日本军国主义四面楚歌,穷于应付。因此,此期间的奉天关面临着业务量锐减、机构压缩、人员裁员的局面,到 1945 年 8 月日本帝国主义投降时,伪奉天税关人员仅有近 50 人,业务基本停办。

抗日战争胜利后,南京国民党政府海关总税务司派员接管了伪奉天税关。由于中国共产党领导的解放战争在东北战场上取得了一个又一个胜利,东北解放区不断扩大,到 1947 年下半年,沈阳已处于人民解放军的包围之中,因此,国民党政府所设的沈阳关,自 1947 年初成立,到 1948 年 10 月关闭为止的两年时间,由于周边省市先后解放,铁路中断,进出沈阳的货运受阻,实际上除了办理空运、邮运进出口行李、邮包监管、征税业务外,几乎没有办理进出口货物监管业务。

1948 年 11 月 2 日沈阳解放,沈阳地区的海关业务暂由东北税务总局税政处关税科办理。1949 年 9 月 16 日,东北海关管理局在沈阳成立后,在统一管理东北地区海关机构的同时,还具体承办了沈阳地区的货运监管、征收关税和查缉走私等业务工作,直到 1953 年 2 月 27 日东北海关管理局撤销,才正式成立中华人民共和国沈阳关,下设哈尔滨分关,除担负着沈阳和哈尔滨地区空运、陆运、江运、邮运进出境货物、行李物品、邮递物品监管任务外,还协助东北各关地区性易货贸易综合计划以及中

朝边境海关所在地以外地区的查缉走私工作等。

中华人民共和国成立后,海关的职能发生了根本的变化,国家以法律的形式明确规定,海关是国家的进出关境监督管理机关,担负依法监管进出境运输工具、货物、行李物品、邮递物品;征收关税和其他税费;查缉走私三项任务(后增加编制海关统计)。沈阳海关根据法律规定,从内地海关的实际出发,在 1980 年以前,把监管工作的重点放在空运进出境货物、旅客行李物品、铁路联运行李物品、邮递进出境包裹、印刷品监管,以及查缉沈阳及其附近地区的走私、贩私违法活动上。“文化大革命”期间,海关工作亦受到了严重的干扰和破坏。我国的对外贸易、科技文化交流和友好往来越来越少,海关隶属关系几经变更,人员频繁调出,海关职能废弃,业务工作陷入停顿状态。

中国共产党十一届三中全会以后,在改革开放方针指引下,中国走上了以经济建设为中心的振兴之路。做为全国重要工业基地之一的沈阳也进入了全面发展的新阶段。随着改革开放方针的不断深入,沈阳地区的对外开放日益扩大,经济建设蓬勃发展。从 1982 年沈阳市批准成立第一家中美合资经营“沈美日用品有限公司”起,到 1995 年底,在沈阳海关注册的外商投资企业、中外合资经营企业、中外合作经营企业 3378 户,投资总额达 64.6 亿美元,其中利用外资额为 36.2 亿美元,来沈投资的国家 and 地区达到 54 个。从 1985 年起国家赋予沈阳市外贸企业对外贸易进出口经营权;1988 年 4 月 1 日起,沈阳市列入辽东半岛对外开放区范围;“六五”,“七五”期间,沈阳市的国有企业进行了大规模的技术改造;国家对于来料加工、进料加工、补偿贸易

项下进口的生产技术、设备、原材料给予减免进口税的优惠等,有力地促进了辽沈地区对外贸易的迅速发展。特别是海关总署“符合转关运输条件的进出口货物准予在内地海关办理通关手续”的规定实行后,沈阳海关的监管业务量急剧增加。仅以1995年与1978年相比:1995年监管进出口货物105.8万吨,是1978年的148.6倍;1995年征收进口税46403万元,是1978年的14061倍;缴库罚没收入1000万元,是1978年的100倍。此外还开通了沈阳至香港、沈阳至俄罗斯伊尔库茨克、沈阳至韩国汉城等国际航线,1995年进出境旅客达20万人次。

随着辽沈地区对外经济贸易的不断增长,沈阳海关的机构建设也得到了加强。1980年2月起,经国务院批准,沈阳海关定为处级机构,并直属海关总署领导。1985年4月,沈阳海关升格为沈阳市局级机构,机构设置日臻完善,编制人员不断增加。1990年沈阳海关实有人员达140人,1995年,沈阳海关职工人数增加到207人。在机构设置上除总关各处、室、办事处外,下设了锦州海关(40人),沈阳海关驻抚顺办事处(11人),沈阳海关驻辽阳办事处筹备组、沈阳经济技术开发区海关筹备组等。

党的十一届三中全会制定的改革开放方针,开辟了中国经济飞速发展,人民生活水平迅速提高的康庄大道,也为沈阳海关的茁壮成长提供了千载难逢的大好机遇。我们坚信,随着我国改革开放步伐的加快和对外开放的深入,沈阳海关必将在《中华人民共和国海关法》规定的职责内,坚定不移的依法行政、贯彻政策,充分发挥把关、服务的职能作用,继续为建设有中国特色的社会主义贡献力量。

目 录

序	1
凡例	1
概述	1
第一章 建制沿革	1
第一节 清末民国初期的奉天关	1
第二节 日伪时期的奉天税关	2
第三节 国民党时期的沈阳关	4
第四节 新中国成立后的沈阳关	4
第五节 十一届三中全会后的沈阳海关	6
第二章 监督管理	16
第一节 监管区域	16
第二节 货物监管	17
一、一般贸易方式货物监管	17
二、保税货物监管	25
三、暂时进口货物监管	31
第三节 运输工具监管	32
一、对进出境飞机监管	32

二、	对进出境船舶监管	35
第四节	物品监管	38
一、	行李物品监管	38
二、	邮递物品监管	45
三、	其他物品监管	52
第三章	征收关税	61
第一节	税则	62
第二节	税项	64
一、	关税	64
二、	代征税费	70
第三节	关税减免	75
一、	法定减免税	75
二、	特定减免税	76
三、	临时减免税	77
第四章	查缉走私	79
第一节	查缉现场走私	79
一、	查缉货运走私	79
二、	查缉保税货物走私	85
三、	查缉行邮走私	85
第二节	查缉内地走私	87
第三节	走私案件处理	90
第四节	私货处理	92
第五节	查私奖励	93
第五章	海关统计	98

第一节	建国前的统计工作	98
一、	奉天关时期	98
二、	日伪奉天税关时期	99
三、	国民党统治时期的沈阳关	99
第二节	中华人民共和国的海关统计	100
第六章	关务管理	129
第一节	人事管理	129
一、	人员	129
二、	管理	130
三、	奖励与惩处	133
四、	教育培训	136
第二节	财务关产	137
一、	财务管理	137
二、	海关关产	139
第三节	科技设备	142
一、	技术检查设备	142
二、	电子计算机	143
大事记		155

第一章 建制沿革

第一节 清末民国初期的奉天关

1861年(清咸丰十一年),牛庄(即营口)被迫辟为通商口岸后,帝国主义打开了中国东北地区的门户。1903年(清光绪二十九年)10月,日本、美国又强迫清政府签订《通商行船续订条约》。1904年(清光绪三十年)2月,日俄战争爆发后,日军侵占奉天(即沈阳),强迫清政府签订《中日会谈东三省事宜正约》与《附约》。在中美、中日上述不平等条约中,规定中国将奉天府(沈阳)、安东县(丹东)、大东沟(东港)3处由中国自行开埠,并迫使开放新民屯、铁岭、辽阳、法库等处。根据上述条约,清政府税务处札行海关总税务司于1906年(清光绪三十二年)5月,特派英籍税务司欧礼斐到奉天查看,料理开埠、筹设海关事宜。1907年(清光绪三十三年)2月,在奉天省城(沈阳市)开设奉天关。由英籍税务司欧礼斐任奉天关首任税务司。同时开办了邮政事务,设有邮政税务司、帮办共3人。

此期间,由于进入奉天商埠的外国货物皆在大连、营口等通商口岸完成报关纳税手续,因此,奉天关自建立起至1931年,没有开办监管、征税业务,只是海关税务司署设在奉天的一个行政机构。承办总税务司交办的事项;与省政府和外国驻奉天领事馆联系;向总税务司提供地方政治、经济、文化、军事、贸易等方面的情报和信息;代总税务司管理奉天税务学堂;代培“洋员”学

习汉语(学期半年至一年,于1929年10月关闭)。奉天关税务司下设帮办、文案、司书、教读、医员等外籍人员,经费开支由营口关税收项下拨支。

1914年,中国政府财政部设关务署,管辖总税务司署,各口岸相应设海关监督,由各省长统制海关监督。1920年至1932年10月,奉天省长、奉天大元帅和东北政务委员会先后委任关海清、高鸿文、马泮春、富双英、姚启元5人为奉天关海关监督,设奉天关监督办公处,对奉天关行使监督职责。具体职责包括:监督海关税收、派充海关中文录事、为海关税务司与奉天省各机关行文联系海关事务、承转财政部和省政府命令等。在半封建半殖民地的旧中国,由于海关大权操纵在外国人手里,因此,海关监督的职责是无法行使的,1932年,随着奉天关被日伪政权所掠夺,奉天海关监督即行终止。

第二节 日伪时期的奉天税关

震惊中外的1931年“九·一八”事变,使奉天沦为日本帝国主义的殖民地,奉天关的管理权也随之落入日伪政权手中。1932年7月12日,奉天关英籍税务司余璫璫N、R、M、SHAW发表声明“因满洲国接收海关之时间,奉天关税务司英人前往营口,奉天关停止办公,税务司木牌子已撤去”。7月21日税务司余璫满将奉天关的文书、档案大部烧毁后离去。

1932年8月22日,日伪政权财政部派人夺取了奉天关,改称为营口税关奉天分关。奉天分关内设总务、税务、鉴查、监视

4个科。1933年1月伪奉天分关在奉天机场(即东塔机场),1936年11月改在奉天北机场(即北陵机场)设立奉天分关办事处,1936年8月在满洲国邮政局开办小包邮件检查、征税业务。1935年6月,辽阳税关监视犬育成所迁至奉天,与奉天分关合并。当时,奉天分关的主要业务是对奉天进出境航空旅客行李和邮递进出境小包邮件办理检查、征税。

随着日本殖民主义者对东北经济掠夺的强化,日伪政权将奉天做为经济产业开发中心。1936年11月公布实施了“保税法”,奉天改为通关地,经大连、营口、安东(丹东)输入到奉天地区的进口货物转运至沈阳办理报关、查验、征税、放行手续,使奉天分关的业务迅速增加。

1937年7月1日,奉天分关升格为奉天税关,直属满洲国经济部。内部机构设置由原来的总务、税务、鉴查、监视4个科扩建为税关长官房、会计、税务、第一、第二、第三鉴查、监视、贸易8个科,人员增加至323人。奉天税关的主要业务为:管理转运到奉天地区的保税货物;对经机场、邮局空、邮运进出口的行李邮包监管征税;代伪满洲国经济部管理税关监视犬育成所和奉天地方财政职员训练所。1937年至1941年,奉天税关共征收进口货物税14012万元(伪满洲国币),居伪满洲国税关收入的第二位。

1941年,太平洋战争爆发后,进出口贸易锐减,因奉天税关业务相应减少,而紧缩机构,由原来的8个科减为4个科,人员减为191人。到1945年日本帝国主义投降时,伪奉天税关人员只剩50余人。

第三节 国民党时期的沈阳关

1945年8月,抗日战争胜利后,伪满洲国奉天税关关闭。1946年6月18日,南京国民党政府总税务司李度(美国人)、委派曾广泽(中国人)到沈阳设立海关总税务司驻沈阳代表办公处。负责接收日伪在东北地区的税关,筹建东北地区海关机构。曾广泽先后接收了沈阳、长春、哈尔滨等地的伪税关。1946年12月16日,国民党政府海关总税务司署批准成立沈阳关及长春、锦县等支关。1947年1月25日,沈阳关正式成立,曾广泽任沈阳关税务司,隶属于南京国民政府海关总税务司署。同时,在沈阳北站、沈阳南站、皇姑屯站及邮局包裹处,分别设立直属支所。1947年7月11日在浑河机场设立海关支所。沈阳关的主要业务为管理铁路、空运、邮运进出口货物,征收关税,查缉走私。1947年下半年以后,沈阳已处于人民解放军的包围之中。铁路中断,货运受阻,沈阳关业务量急剧减少,人员陆续调离。到1948年沈阳解放前夕,沈阳关由建关时80余人减至3人。1948年10月,沈阳关税务司刘貽璠携带档案、公物撤至天津关,沈阳关宣布关闭。

第四节 新中国成立后的沈阳关

1948年11月2日,中国人民解放军解放了沈阳,沈阳回到了人民的怀抱,沈阳海关也从此结束了40余年的半封建、半殖民地的屈辱历史,获得了新生。沈阳解放初期,沈阳地区的海关