

学 习

《中共中央关于制定国民经济和社会
发展十年规划和“八五”计划的建议》

百题答问

王梦奎 序

沈柏年 拱桥 主编

中国·三环出版社

T 122.37

A 123.3,

3

1:1

学习《中共中央关于 制定国民经济和社会发 展十年规划和“八五” 计划的建议》 百 题 答 问

王梦奎 序 沈柏年 拱 桥 主编

2

学习《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》百题问答

王梦奎 序
沈柏年 拱 桥 主编

三环出版社出版发行 全国各地新华书店经销 肇庆新华印刷厂印刷

787×1092毫米 1/32开 8.25印张 160千字

1991年1月第一版

1991年1月第一次印刷

印数：1—100,000册

ISBN 7-80564-435-7/D·18

定价：2.80元

跋

党的十三届七中全会于1990年12月25日至30日在北京召开，会议审议并通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》。《建议》在总结了80年代经济建设和改革开放经验的基础上，提出了90年代我国国民经济和社会发展的基本任务与方针政策，是指导我们今后各项工作和实现第二步战略目标的纲领性文件。为了帮助广大干部和群众认真学习、深刻领会《建议》的主要精神，更好地贯彻落实党中央提出的90年代各项任务，我们邀请了党中央、国务院有关部门的同志，根据《建议》的内容，以答问的形式，比较全面地、通俗易懂地解答了广大干部和群众在学习中可能遇到的一些问题。国务院研究室副主任王梦奎同志特为本书作序。本书谨作为学习《建议》的参考、辅导之用，不当之处，欢迎批评指正。

编 者

1991年1月于北京

目 录

代序 实现第二步战略目标的纲领性文献（王梦奎）（1）

1. 怎样认识《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》的重大意义？（16）
2. 为什么说本世纪最后十年是我国社会主义现代化建设历史进程中非常关键的时期？（18）
3. 今后十年实现第二步战略目标的基本要求是什么？（20）
4. 我们在80年代经济体制改革方面主要采取了哪些重大步骤？（23）
5. 我国在80年代现代化建设中取得了哪些巨大成就？（25）
6. 为什么说坚持走建设有中国特色的社会主义道路是实现第二步战略目标的根本保证？（28）
7. 我们党在建设有中国特色的社会主义基本理论和基本实践方面取得了哪些共识？（30）
8. 80年代前进中的主要问题是什么？（32）
9. 为什么必须坚定不移地实行改革开放？（34）
10. 为什么必须坚持国民经济的持续、稳定、协调发展？（37）
11. 为什么要坚持速度与效益的统一？（39）
12. 怎样做好科技进步和加强管理工作？（41）
13. 为什么必须处理好集中与分散的关系？（44）
14. 怎样认识治理整顿与经济发展的关系？（46）
15. 怎样理解治理整顿与改革开放的关系？（48）
16. 怎样正确认识坚持自力更生与对外开放的关系？（51）
17. 为什么要切实加强社会主义精神文明建设？（53）

18. 今后十年和“八五”计划期间为什么要在调整产业结构方面取得明显进展？（56）
19. 为什么要以内涵方式为主扩大再生产？（58）
20. 为什么要积极促进地区经济的合理分工和协调发展？（61）
21. 今后十年经济发展的重点和布局是怎样安排的？（63）
22. 怎样下大力加强和发展农业？（65）
23. 继续深化农村改革的重点是什么？（68）
24. 实现十年农业发展目标必须采取哪些重大措施？（70）
25. 怎样促进乡镇企业继续健康发展？（73）
26. 怎样加强基础工业和基础设施的建设？（76）
27. 怎样大力发展能源工业？（78）
28. 交通运输和邮电通讯如何适应国民经济发展和对外开放的需要？（81）
29. 为什么要抓好原材料工业的结构调整？（83）
30. 为什么要坚持开发与节约并重的方针？（86）
31. 机电工业发展的重点是什么？（88）
32. 怎样改组改造加工工业？（90）
33. 轻纺工业发展的重点是什么？（92）
34. 为什么要加强城乡建设？（94）
35. 为什么要加快第三产业的发展？（97）
36. 今后十年第三产业重点发展什么行业？（99）
37. 怎样实现地区经济的合理分工和协调发展？（101）
38. 今后十年地区经济发展和生产力布局要认真贯彻哪些原则？（104）
39. 为什么要积极扶持民族地区经济发展？（106）
40. 为什么要加强国防建设？（108）

41. 怎样全面理解科学技术发展的基本方针？（111）
42. 今后十年科技发展的主要任务是什么？（113）
43. 为什么要积极发展高科技产业？（115）
44. 怎样继续深化科技体制改革？（118）
45. 社会科学研究的重点是什么？（120）
46. 社会科学研究为什么要以马克思主义为指导？（123）
47. 为什么说发展教育事业，提高全民族素质，是建设社会主义的根本大计？（125）
48. 怎样发展教育事业？（127）
49. 为什么要加强基础教育？（130）
50. 如何继续发展职业技术教育？（132）
51. 为什么说高等教育发展的重点是调整结构和提高质量？（135）
52. 怎样发展成人教育？（137）
53. 怎样进一步繁荣社会主义文化事业？（139）
54. 如何进一步发挥知识分子在社会主义现代化建设事业中的重要作用？（142）
55. 怎样理解小康水平？（143）
56. 为什么要实行以按劳分配为主体的多种分配形式？（147）
57. 怎样调整消费结构，合理引导消费？（149）
58. 怎样正确认识环境保护是一项基本国策？（151）
59. 怎样积极解决城乡劳动就业问题？（154）
60. 为什么要逐步完善社会保障体系？（156）
61. 为什么要坚定不移地实行计划生育的基本国策？（158）
62. 怎样加强我国卫生保健事业的建设？（161）
63. 怎样理解今后十年要初步建立新的经济体制？（163）

64. 深化经济体制改革的基本方向是什么？（166）
65. 为什么要继续坚持以公有制为主体，适当发展其他经济成分的方针？（168）
66. 怎样建立富有活力的国营企业管理体制和经营机制？（170）
67. 为什么要加强市场体系和市场组织的建设？（173）
68. 怎样理顺分配关系，形成合理的利益分配格局？（175）
69. 为什么要建立和健全宏观经济调控体系？（178）
70. 为什么要继续增强国营大中型企业的活力？（180）
71. 怎样完善和发展企业承包经营责任制？（183）
72. 为什么要强调切实减轻企业负担？（185）
73. 怎样积极发展企业集团？（188）
74. 怎样看待租赁制、股份制？（190）
75. 如何加强国有资产的管理？（193）
76. 怎样建立和健全在国家指导和管理下的全国统一的市场经济体系？（195）
77. 价格改革的目标和坚持的原则是什么？（198）
78. 财政税收体制改革的方向是什么？（200）
79. 为什么要适当提高财政的“两个比重”？（202）
80. 怎样深化金融体制改革？（205）
81. 怎样改革计划体制？（207）
82. 怎样改革投资体制？（210）
83. 工资制度改革的重点要解决哪些问题？（212）
84. 怎样加快住房制度的改革？（215）
85. 怎样加强宏观经济调控体系的建设和（217）
86. 为什么要继续坚持对外开放的基本国策？（220）
87. 怎样进一步扩大出口和增加外汇收入？（222）

88. 要进一步采取哪些有利于扩大出口的政策和措施？（225）
89. 怎样合理调整进口结构？（227）
90. 为什么要积极有效地利用外资？（229）
91. 如何进一步贯彻沿海地区经济发展战略？（232）
92. 怎样完善和改革外贸管理体制？（234）
93. 实现十年规划和“八五”计划目标，为什么会对世界和平与发展产生重大影响？（237）
94. 怎样促进祖国统一的伟大事业？（239）
95. 为什么说国家和社会的稳定是必要前提和基本保证？（242）
96. 怎样积极稳妥地推进政治体制改革？（244）
97. 怎样建设有中国特色的社会主义民主政治？（246）
98. 反腐败斗争的重大意义是什么？（249）
99. 怎样进一步加强和改善党的领导？（252）
100. 为什么要大力开展国防教育？（254）

实现第二步战略目标的纲领性文献

(代 序)

王 梦 奎

当中国人民胜利完成“七五”计划，阔步跨入本世纪最后十年的时候，中国共产党十三届七中全会非常及时地提出了《关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》。《建议》在总结80年代经济建设和改革开放经验的基础上，提出了90年代我国国民经济和社会发展的基本任务和方针政策，是指导我国实现经济建设第二步战略目标的纲领性文献，必将成为动员全党和全国人民积极投身经济建设和改革开放事业的强大力量。

80年代的巨大成就为今后十年发展奠定了基础

党的十一届三中全会以后的80年代，我国是世界上经济增长最快的少数国家之一，在大国中则是增长最快的。80年代全世界国民生产总值的年平均增长率为3%，我国是这一平均增长速度的3倍。改革开放和经济的快速增长，使国家的经济面貌发生了显著变化，经济实力进一步增强。人民实际消费水平明显提高，全国绝大多数地区基本上解决了温饱问题。中国的改革开放和经济快速增长，是80年代世界经济发展中最重要的事件之一，这引起了全世界的注视，普遍给予积极的评价。

80年代中国经济在取得巨大成就的同时，也产生了一些亟待解决的问题。主要是社会总需求大大超过社会总供给，导致通货膨胀，经济发展的波动比较大，产业结构矛盾突出，制约了国民经济整体效益的提高；由于市场行为缺乏规范和宏观管理没有跟上而产生的经济秩序混乱现象，妨碍国民经济的协调发展；国民收入分配过分地向个人倾斜，财力物力过分分散，国家宏观调控能力削弱，以及在居民个人收入方面的平均主义和高低悬殊；生产建设、流通领域中普遍存在着严重浪费。这些问题的存在，对经济发展和经济改革很不利，也影响社会的安定。1989年9月党的十三届三中全会提出治理整顿和深化改革，1989年11月五中全会作出关于进一步治理整顿和深化改革的决定，就是为了解决这些问题，促进整个国民经济的健康发展。经过两年来的努力，治理整顿已经取得明显成效。其主要表现，一是由于进行经济调整，实行紧缩的财政金融政策，使社会需求受到抑制，通货膨胀得到有效控制；二是农业生产得到加强，工业生产也已经走出低速徘徊的低谷，逐步恢复到正常年份的增长速度；三是国民经济的薄弱环节有所加强，产业结构调整有所进展；四是国际收支状况明显改善，出口的较大幅度增长和进口的较大幅度下降，使国家外汇储备上升，扭转了连续几年外汇收支逆差的局面。虽然现在经济形势还相当严峻，不能盲目乐观，但总的说来，整个形势比原先预想的要好些，并且继续在向好的方面发展。

80年代的改革开放和经济建设积累了丰富的经验。《建议》中提出的继续坚定不移地实行改革开放，必须坚持国民经济的持续、稳定、协调发展，必须坚持独立自主、自力更生、艰苦奋斗、勤俭建国，必须坚持物质文明建设和精

神文明建设一起抓，必须处理好集中和分散的关系，必须处理好治理整顿和经济发展的关系，这一个“坚定不移”，五个“必须坚持”，都是今后十年经济建设和社会发展的基本指导方针，是建国40多年特别是近十多年来经验的深刻总结。这里，既是对于成功经验的概括，也深刻蕴含着对于实践中曾经发生过的因偏离这些基本指导方针所造成失误的反思。这些基本指导方针的提出，表明成功的经验和失误的教训，都已经成为党和人民宝贵的精神财富，标志着我们党指导经济工作的进一步成熟。

80年代我们所走的，是建设有中国特色的社会主义的道路。在改革开放和现代化建设的伟大实践中，全党对于建设有中国特色社会主义的基本理论和基本实践取得了共同认识。《建议》概括的12条，有些是我们几十年来所一贯坚持的基本原则，在新的历史条件下又有新的发展，充实了新的内容；有些则是12年改革开放和现代化建设新鲜经验的结晶。这12条，为有中国特色的社会主义勾画了一个基本轮廓，对于社会主义认识上的深化。提出建设有中国特色的社会主义，并且在实践中走出了建设有中国特色社会主义的道路，这是马克思主义与中国具体实践相结合的新胜利，也标志着这种结合达到了新的高度。我国改革开放和现代化建设所取得的巨大成就，再一次表明马克思主义的创造力和社会主义制度的生命力。只要坚定不移地沿着这个正确方向走，中国的现代化建设事业的成功是可以预期的。

关于90年代经济发展的目标

我国经济建设分三步走的战略部署，正确反映了在我国这样一个经济比较落后的国家逐步实现现代化的客观进程。

温饱问题的基本解决标志着我国经济发展的一个重要阶段。今后的十年任务，是实现第二步战略的目标，从温饱走向小康。这是我国现代化进程中更重要的一个发展阶段。不论是从经济发展的一般规律，还是从我国所处的国际和国内形势来看，今后十年都是我国现代化进程中具有决定性意义的发展阶段。

由于80年代经济的高速增长，国民生产总值按不变价格计算，1990年比1980年增长1.23倍，提前实现了翻一番的任务。90年代年平均增长5.7%，即可实现2000年国民生产总值比1980年翻两番的既定目标。现在提出今后十年年均增长6%，是积极的，又是留有余地的。十年平均每年增长6%，虽然比前十年低一些，但仍然明显高于90年代世界经济预期3%左右的增长速度。由于1989年第四季度和1990年上半年经济增长速度很低，一些同志对速度问题深为忧虑。其实，根据我国的历史经验和现实经济发展的态势，对经济增长速度不必过分忧虑。我国经济发展的困难，不在于速度上不去，而在于如何提高经济增长的质量，即国民经济比例关系的协调，经济结构的改善，生产技术的进步，产品质量的改良和经济效益的提高。这正是《建议》所强调的。只要不断提高经济增长的质量，连续十年保持平均6%的增长速度，我国经济就会登上一个新的台阶，综合国力必将大力增强。

实现2000年国民生产总值比1980年翻两番，将使人民生活达到小康水平。小康是相对于温饱而言的。中央《建议》对于小康水平作了进一步的界定：所谓小康水平，是指在温饱的基础上，生活质量进一步提高，达到丰衣足食。对生活质量的提高，也作了广义的规定，即既包括物质生活的改

善，也包括精神生活的充实；既包括居民个人消费水平的提高，也包括社会福利和劳动环境的改善。根据我国经济发展不平衡的情况，对不同地区在实现小康的时间上提出了不同的要求。所有这些，都是符合现阶段我国生产力水平及其发展要求的，也体现了我国社会主义制度的特征。至于小康水平的具体物质生活条件和消费结构，则不仅要同我国可消费的资源状况相适应，还要考虑消费的民族传统。

人均国民生产总值也是人们关心的问题。当初提出2000年人均国民生产总值达到800—1000美元的根据是：1980年我国国民生产总值为4470亿元，按当年人民币对美元的汇率1.56:1计算，为2800多亿美元，人均297美元。实现翻两番的目标，按1980年不变价格计算，2000年国民生产总值约为18000亿元，加上人口增长的因素，人均可以达到800—1000美元。但是，由于人民币对美元的汇率几次下调，如果以当年汇率或近三年平均汇率计算，就不好比了。人民币对美元的汇率只是反映对外贸易中的比价关系，不能完全反映实际的经济增长和人民消费水平。对处于不同经济发展阶段的国家人均收入水平进行比较，是件很复杂的事。由于各国经济的商品化程度不同，国内价格水平不同，本币对美元的汇率不同，现在通行的用美元计算的人均国民生产总值来表示一国的经济发展和收入水平，有很大的局限性。一般说来，发展中国家的实际生活水平，要比按美元计算的人均国民生产总值所表示的高。按美元计算的人均国民生产总值我国在世界上的位次在100名之后，但据联合国开发署《1990年人文发展报告》中的人文发展指数表我国排在第66位，属于发展水平高的国家，中外学者分别用“社会进步指数”、“生活质量指数”和“社会发展指数”之类的指标对世界各国经济

和社会发展水平进行评估，我国均大体被排在第70位左右，明显高于我国人均国民生产总值在世界所居的位次。因此，对于现在通行的按美元计算的人均国民生产总值的指标，不必过分地看重。撇开国际比较不说，用人民币不变价格也可以比较我国国民生产总值的增长状况。这个问题需要进一步研究。

十年规划和“八五”计划是国民经济和社会全面发展的规划和计划，不仅有经济增长和人民生活改善的目标，还包括发展科学文化教育事业，为下世纪初叶我国经济和社会的持续发展奠定物质技术基础，初步建立社会主义有计划商品经济的经济体制，以及社会主义精神文明建设和民主与法制建设。这体现了规划和计划所固有的预见性和它的社会主义性质。

保持总量平衡，注重结构调整，提高经济效益

为了实现国民经济持续、稳定、协调发展，90年代经济建设需要解决三个重大问题：保持总量平衡，注重结构调整，提高经济效益。

（一）努力保持总量平衡

党的十三届五中全会提出而为《建议》所再次肯定和强调的国民经济持续、稳定、协调发展的方针，是我国经济建设经验教训的总结。根据多年来的经验，切实加强和改进综合平衡，做到财政、信贷、外汇和物资的各自平衡以及它们之间的基本平衡，是国民经济持续、稳定、协调发展的重要保证。近年来我国经济中出现的问题，突出地表现在总量失衡上，即社会总需求大幅度地超过社会总供给。由于需求过旺，社会供需总量差额不断扩大，推动着物价上涨。治理整

顿中实行的紧缩政策，则是通货膨胀得到控制的主要原因。紧缩政策无疑也付出了不小代价，但稳定物价的社会经济乃至政治意义不可低估。

现在，在适当放松紧缩的力度，解决工业生产回落过猛和市场疲软问题的时候，必须看到，目前总量平衡关系的改善和物价涨幅趋缓，是采取非常办法实现的，还是不巩固的，再度出现经济过热和通货膨胀仍然是今后经济发展中值得警惕的危险。原因是：

第一，从总的发展趋势判断，需求大于供给的局面短期内不易根本扭转。现在正进行大规模的建设，11亿以上的人口又要改善生活，加上人口数量以每年1500万左右持续增加，需要大量资金。目前资金需要数量与资金筹集能力之间的差距已经很大，今后几年甚至整个90年代资金紧张局面难以根本缓解。资金短缺给总量平衡造成很大压力。建设规模的确定，人民生活的改善，其他各项事业的安排，都要考虑到这种情况，不能超过国力所允许的限度。

第二，目前物价涨势受到有效控制，除抑制社会需求所起的作用外，在相当程度上是靠增加财政补贴，以及冻结物价的办法。这些办法，都是权宜之计。用财政补贴的办法稳定物价，并没有坚实的基础，因为财政赤字的增加又造成通货膨胀的压力。用冻结物价的办法稳定物价虽可奏效一时，但在总量失衡条件下是难以持久的。如果违背价值规律，价格长期扭曲，势必会影响生产的发展。

第三，目前不合理的比价关系必须进行调整，不合理的价格形成机制必须进行改革。逐步取消双轨制价格，会导致价格总水平的上升。加上汇率的调整和国际通货膨胀的影响，也会刺激国内价格总水平的上涨。

因此，不论是从我国经济发展的态势来看，还是从目前为稳定物价所采取的某些措施的长远影响来看，通货膨胀的潜在危险仍然是存在的。通货膨胀的根本原因是总量失衡。在整个90年代，都要在保持总量平衡和经济稳定的前提下安排增长速度，警惕经过治理整顿之后再次出现经济过热和通货膨胀，以致被迫又一次进行经济调整。

（二）积极进行结构调整

进行产业结构调整，促进产业结构的合理化，并且在合理化的基础上逐步走向现代化，是本世纪最后十年经济建设必须着重解决的重大课题之一。现在我国经济所面临的难题，既有总量失衡的问题，也有结构失调的问题。两者交织在一起，制约着我国经济的协调发展和宏观效益的提高。

当前我国产业结构中存在的主要矛盾和问题是：工业的超高速增长与农业的低速增长不能满足需要的矛盾；农村经济中乡镇企业的迅速发展与粮食、棉花、油料生产不稳的矛盾；工业结构过分地向一般加工工业倾斜，基础工业和基础设施的建设滞后；同能源、原材料工业相比，交通运输对国民经济发展的“瓶颈”制约更甚。根据这种情况，在“八五”时期和整个90年代，都要把产业结构调整放在重要位置。《建议》提出的大力加强和发展农业，加强基础工业和基础设施建设，把发展电子工业放到突出位置，大力改组改造加工工业，积极发展建筑业，重视第三产业的发展，都是产业结构调整所必需。看来，我国工业在经过80年代向轻型化方向倾斜发展后，90年代需要在继续保持消费品工业适度增长同时，对基础工业和基础设施建设采取适度的投资倾斜政策。