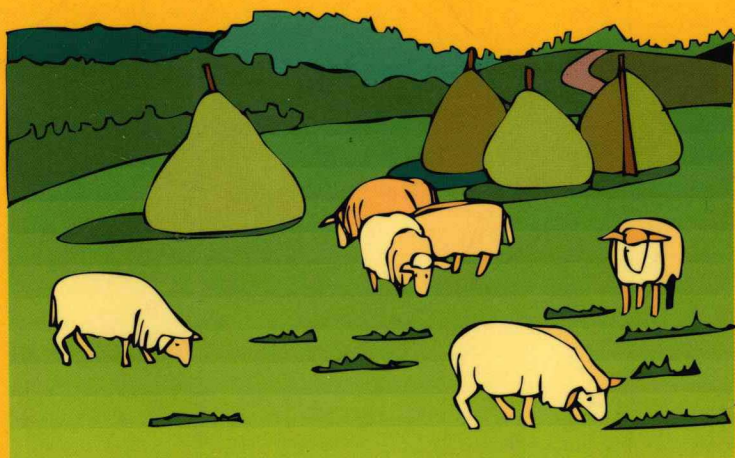


社会主义新农村建设·政策导读丛书

新农村： 生产发展

张正河 主编



中国农业大学出版社

义新农村

读丛书

新农村：生产发展

张正河 主编

中国农业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

新农村:生产发展/张正河主编. —北京:中国农业大学出版社,2007.1
(社会主义新农村建设·政策导读丛书)

ISBN 978-7-81117-151-8

I. 生… II. 张… III. 农业生产-中国 IV. F325

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 160122 号

书 名 新农村:生产发展

作 者 张正河 主编

策 划	魏秀云 孙 勇	责任编辑	冯雪梅
封面设计	楠竹文化	责任校对	王晓凤 陈 莹
出版发行	中国农业大学出版社		
社 址	北京市海淀区圆明园西路 2 号	邮政编码	100094
电 话	发行部 010-62731190,2620	读者服务部	010-62732336
	编辑部 010-62732617,2618	出 版 部	010-62733440
网 址	http://www.cau.edu.cn/caup	e-mail	cbsszs @ cau.edu.cn
经 销	新华书店		
印 刷	涿州市星河印刷有限公司		
版 次	2007 年 1 月第 1 版	2007 年 1 月第 1 次印刷	
规 格	787×980 16 开本	15.75 印张	230 千字
印 数	1~3 000		
定 价	20.00 元		

图书如有质量问题本社发行部负责调换

社会主义新农村建设系列丛书 指导委员会

主任 陈锡文 中央财经领导小组办公室副主任
中央农村工作领导小组办公室主任
瞿振元 中国农业大学党委书记

委员 (按姓氏笔画排列)

王秀明 审计署法制司司长
王珠珠 中央电教馆研究员
王瑞娟 中共山西省委党校研究员
甘士明 农业部农产品加工局局长
白启云 科技部中国农村技术开发中心
农村科普处处长
白金明 农业部科教司正局级巡视员
吴加志 中国农业大学继续教育学院院长
宋 常 中国人民大学会计系博士生导师
张成龙 农产品加工·新农村建设杂志社
主编
李润亮 国家信息中心综合项目办公室
高级经济师
杨文宪 山西省农业厅厅长

孟庆田	天津农学院教授
郑清智	中国农业发展集团总公司总经理
姜毅	安徽省政府采购中心主任
姜丽明	中国银行业监督管理委员会合作 金融机构监管部副主任
查理森	中华合作时报社副总编辑
赵志杰	山西省中小企业局副局长
赵建生	山西省财政厅农业综合开发办公室 主任
赵鸣骥	财政部农业司司长
徐加爱	商务部财务司副司长
钱啸森	审计署干部培训中心主任
梁田庚	农业部人事司司长
黄晓英	北京曲辰教育咨询有限公司总经理
曾业松	中共中央党校研究室主任
戴建功	山西省农机局副局长

社会主义新农村建设·政策导读丛书
编 委 会

主 任 王秀清

委 员 (按姓氏笔画排列)

左 停 任大鹏 朱启臻 何秀荣 李秉龙
辛 贤 张正河 赵 阳 郭 沛

关于建设社会主义新农村的若干问题

(代序)

党的十六届五中全会明确指出：建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。2006年初，中共中央、国务院又发出了“关于推进社会主义新农村建设的若干意见”。扎实稳步地推进社会主义新农村建设，不仅是党中央对进一步开创“三农”工作新局面的重大战略部署，而且也是全面贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会所不可或缺的重要内容。

一、中央为什么再次提出建设社会主义新农村

“建设社会主义新农村”在我们党以往的文献中曾多次提出过。党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》中，再次提出了“建设社会主义新农村”的目标和任务。

1. 鲜明的时代特征和丰富的科学内涵

党的十六大明确提出了“统筹城乡经济社会发展”的要求，十六届三中全会提出了“建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制”，这些都构成了再次提出“建设社会主义新农村”的特定时代背景。十六届五中全会提出的“建设社会主义新农村”，则是基于我国总体上已经进入“以工促农、以城带乡”发展阶段的重要判断，着眼于全面建设小康社会和基本实现现代化的全局提出来的。因此，按照统筹城乡经济社会发展的要求，落实工业反哺农业、城市支持农村的方针，就是这次提出“建设社会主义新农村”的最鲜明的特征，其内涵也必然更为丰富，这就是“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”。

2. 建设社会主义新农村是党对“三农”工作的认识不断深化的必然结果

随着经济社会发展的阶段性变化，党对“三农”问题的认识也在与时俱进地日益深化。党的十六大报告第一次明确提出，“统筹城乡经济社会

发展,建设现代农业,发展农村经济,增加农民收入,是全面建设小康社会的重大任务”。党的十六届三中全会首次明确提出了坚持以人为本,全面、协调、可持续发展的科学发展观并具体化为“五大统筹”。党的十六届四中全会上,胡锦涛总书记提出“两个趋向”的观点。2004年底的中央经济工作会议上,胡锦涛总书记进一步指出,之所以提出“两个趋向”,是因为我国在总体上已经到了“以工促农、以城带乡”的发展阶段。2005年3月,温总理在政府工作报告中也明确提出,“要适应经济社会发展新阶段的要求,实施工业反哺农业、城市支持农村的方针”。可见,到十六届五中全会召开之前,党中央已经根据经济社会发展的阶段性变化,为阐述提出建设社会主义新农村这一历史任务的重要性和必然性,从理论基础到思想认识作了层层铺垫,这一重大历史任务的提出具有必然性。

3. 建设社会主义新农村,既是长期的历史任务,又有现实的紧迫性

我国改革开放以来,在经济快速增长的同时,若干新的社会矛盾也在逐步积累和显现,其中突出的问题之一,就是城乡之间的发展差距还在继续扩大。解决这个矛盾的根本途径,就是制定加强统筹城乡发展的具体政策措施。建设社会主义新农村将是一个伴随现代化建设全过程的历史性任务,应清醒认识到推进社会主义新农村建设的紧迫感。现在提出新农村建设,至少有以下理由:第一,是建设现代农业的必然要求。第二,是遏制城乡差距扩大,实现城乡协调发展的必然要求。第三,是贯彻落实扩大内需的方针的必然要求。第四,是构建社会主义和谐社会的必然要求。第五,我国总体上已进入“以工促农、以城带乡”的发展阶段。

二、建设社会主义新农村的目标、任务和原则性要求

社会主义新农村建设是一个综合性、系统化的目标体系,是一个庞大的系统工程,需要进行全方位的把握,概括地说,就是“五个五”。

1. 总的要求:生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主

重要的是把握三点:一是这五句话中最重要的就是生产发展和生活宽裕,也就是农民要增产增收。二是要明确第二个要求是“生活宽裕”而非“生活富裕”。三是这五句话是一个完整的整体,它不能被割裂开来。绝不能片面地把社会主义新农村建设理解为就是新村建设,一定要引导广大农村基层干部和农民认识到,社会主义新农村建设不是一个简单

的改变村容村貌的过程,不能仅仅变为拆老房、建新房的行动。

2. 要协调推进农村五大建设:经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和基层党的建设

根据建设和谐社会的要求,中央提出了进行经济、政治、文化、社会“四位一体”的建设。结合农村的实际情况,党的农村基层组织建设确实还存在不少问题。胡锦涛总书记明确指出,要把新农村建设作为农村先进性教育围绕的一个中心来推进。

3. 在建设新农村的过程中要做到“五个必须坚持”

第一,必须坚持以农村经济发展为中心,进一步解放和发展农村生产力。第二,必须坚持稳定和完善农村基本经营体制。第三,必须坚持以人为本,着力解决农民群众在生产生活中最迫切的实际问题。第四,必须坚持因地制宜地搞好规划。第五,必须坚持调动各方面的积极性。

4. 推进新农村建设的具体工作中要做到“五要五不要”

第一,要注重实效,不要搞形式。第二,要量力而行,不要盲目攀比。回良玉副总理指出:“不要把那些好是好,就是学不了的典型,到处硬性推广。”第三,要民主协商,不要强迫命令。第四,要引导扶持,不要包办代替。第五,要突出特色,不要强求一律。要体现农村特色,让农民生产生活更方便;要突出当地文化的特色;要保持民族特色。

5. 建设新农村的“五大目标”

第一,农村生产力确实有新的发展。第二,农民生活水平确实有新的提高。第三,农村基础设施确实有新的改善。第四,农村社会事业确实有新的发展。第五,农村基层民主政治建设继续推进。

三、建设社会主义新农村必须进行体制机制创新

推进社会主义新农村建设,关键在于创新体制机制,动员能够动员的资源和力量,为实现这一重大历史任务提供保障。

1. 形成对农业农村稳步增长、效率不断提高的投入机制

现阶段,要顺应经济社会发展阶段变化和建设社会主义新农村的要求,坚持“多予少取放活”的方针,重点在“多予”上下工夫。要按照存量适度调整、增量重点倾斜的原则,不断增加对农业和农村的投入。扩大公共财政覆盖农村的范围,逐步形成新农村建设稳定的资金来源,建立“工业

反哺农业、城市支持农村”的长效投入机制。

2. 形成党委和政府各部门协调配合、齐抓共管的工作机制

建立高效、协调的工作机制是贯彻建设社会主义新农村任务的重要保证。各级党委要更加自觉地重视新农村建设工作,切实抓紧抓好,努力形成党委统一领导、党政各部门、社会各方面、各地区齐抓共管、各负其责的工作机制。

3. 形成充分调动广大农民积极性的激励机制

各级政府和领导干部要认识到,对农村的建设和发展特别是农村公共事业的发展,政府应勇于承担责任,积极予以支持;同时,要引导农民在国家政策扶持下发扬自力更生、艰苦奋斗的精神,依靠自己辛勤劳动建设自己的幸福家园。推进新农村建设,必须牢牢把握的两大重要原则是“从各地实际出发,尊重农民意愿”和“通过农民辛勤劳动和国家政策扶持”。

4. 形成吸引社会各方广泛支持的参与机制

新农村建设的主体虽然是广大农民,但必须坚持发挥各方面的积极性,引导各方面力量共同参与,使社会主义新农村建设成为全党全国的共同行动。一是政府部门和有关机构要充分发挥城市带动农村发展的作用。二是积极引导商业资本进入农村。

5. 形成逐步改变城乡二元结构的统筹发展机制

建立统筹城乡的经济和社会管理体制包括许多方面内容,也是一个漫长的过程。从世界各国改变农村地区落后的基本经验来看,最根本的就是要不断加大力度实现这两句话:“钱进去,人出来”。从我国当前的情况来看,农民最为迫切的要求之一,就是“逐步建立城乡统一的劳动力市场和公平竞争的就业制度,依法保障进城务工人员的权益”。

陳錫文

2007年1月6日

前 言

从2006年4月到2007年1月,中共中央组织部对全国所有涉农的5300多名县(市、区)委书记、县(市、区)长和农垦兵团政委、场长分50期进行建设社会主义新农村专题培训,我有幸作为培训教师,与来自东、中、西部的县域领导进行了较为深入的交流,讨论的重点之一就是新农村建设的优先序问题;到农村调研,听到农民兄弟都在谈论着如何增加收入、改善生活条件的问题;学者们也在在讨论新农村建设的依据、重点、措施问题;每人对新农村建设都有自己的理解、自己的诉求、自己的憧憬。

从宣传和报道的新农村典型看,更多的注意力放在如何修道路、盖新房、改厕所、享受新生活上,这正是我们建设新农村的目的所在。但问题的关键在于如何实现这个目标。享受新生活,前提只有一个,这就是发展生产。历史与现实早已说明一个颠扑不破的道理:快发展,不困难;慢发展,小困难;不发展,大困难。只有生产发展了,生活宽裕、乡风文明、村容整洁才会有坚实的物质基础,农民群众才会更有热情和能力参与民主管理;只有生产发展了,农民才会有稳定的、不断增长的收入,生活水平才能上一台阶。所以说发展生产是我们唯一的选择。认识不到这一点,我们就会犯战略错误。一心一意谋发展,聚精会神抓生产,这始终是新农村建设的主旋律,更是中西部地区农民群众脱贫致富的必由之路。

产业发展的内容很广泛,根据我们对中央一号文件的学习和理解,考虑到丛书的逻辑关系,本书重点讨论以下几个问题。

粮食:这是一个涉及国际关系、地缘经济、国家政治、社会稳定、农民收入、工业原料等多方面的大问题,必须坚持立足国内实现粮食基本自给的方针,稳定发展粮食生产,持续增加种粮收益,不断提高生产能力,适度利用国际市场,积极保持供求平衡。

生产结构调整:对农业生产结构变化起决定性影响的因素包括资源丰缺度、自然条件、农产品的需状态、农业生产的技术水平、经济体制和经

营方式、农户经济条件和决策行为和政府的产业政策等。在合适的地带，合适的时段，种植合适的作物，养殖合适的动物，就能获得好的收益。生产结构调整是一过程，而不是固定的组合。

产业化与加工贮运：多种形式的产业化组织能够有效地解决千家万户的农民进入市场、扩大经营规模和运用现代科学技术等问题，从而提高农产品市场化程度、农业经济效益和农民的素质；农产品收购、运输、储存、装卸、搬运、包装、配送、流通、加工、分销和信息活动等一系列环节是把农产品更多地推向市场的后续产业，是农业与工业的结合部。它一端连接着城乡居民的最终消费，其发展状况决定着城乡居民日益多样化、多层次和多变的新需求的满足程度。另一端是农业产业，对提高农产品附加值，增加农民收入具有重要意义。

科技应用与安全：农业化学的应用，基本上解决了农产品数量供给不足问题，随着社会发展和人民生活水平的提高，消费者对食品安全问题日趋重视，对农产品的质量也提出了更高的要求，在这种情况下，农业生产的绿色、健康化技术研究和应用就摆到议事日程上来。科技是解决农业问题的根本途径，农业科研教育、推广体系、农民与农业企业是决定农业技术应用水平的三大关键因子。农业科技应用在不同的地区有不同的表现，东部及大都市郊区可投资自动化程度高的设施农业，中西部也有效率很高的集成型的适用技术。

能人的产业引领：农村能人在市场经济中摔打磨炼，自找项目，自我发展，自担风险，随时根据市场需求调整生产，具备较强的经济实力和经营水平，起到了组织农民、带领农民进入市场的作用。他们大多有帮助乡邻的责任感，具有主动帮助邻里的积极性，同时他们强烈的示范帮带效应能够给农民带来实惠。政府培养能人、支持能人致富、鼓励发展区域经济，带领农民致富。

钱的来源：将支农的主要项目的主管单位、项目的支持方向、申报的程序及注意事项列出来，供村镇（乡）县相关人员争取资金时参考。

本书力求正确解读国家的政策精神，力求学术研究的工整和逻辑性，力求对实务工作者有一定的启发性。

由张正河、王永刚写出详细大纲，主持多次讨论、修改所有的章节，最

后由张正河总体配图、修改完善。不当之处,敬请批评。

- 第一讲 粮食生产能力建设 张征 于吉良
- 第二讲 农业产业结构调整 张正河 张祥根
- 第三讲 农业产业化政策及实践 王永刚
- 第四讲 农产品加工、流通及国际贸易 李文陆 王永刚
- 第五讲 农业生产的绿色、健康化技术战略 张征
- 第六讲 农业技术选择与推广 黄映晖 贾大猛
- 第七讲 农业基础设施及现代农业 句芳 翟中洲
- 第八讲 能人经济、聚集经济及城乡一体化 张正河 杨虎锋
- 第九讲 财政金融政策支持 高明华 唐治韶

编 者

2006年12月

目 录

第一讲 粮食生产能力建设/1

- 一、粮食生产在中国的特殊重要地位/3
- 二、我国粮食生产发展的历史轨迹/5
- 三、粮食生产面临的主要问题及影响因素/8
- 四、解决粮食生产问题的措施：产业布局与政策/19

第二讲 农业产业结构调整/29

- 一、我国农村产业结构调整历程的简单回顾/31
- 二、农业资源配置/34
- 三、资源配置与农村产业结构调整的关系/37
- 四、区域种养、专业化：中国 13 个主要产品产业带区划/42
- 五、(县乡村)农村产业(种植业)结构优化的实证研究/52

第三讲 农业产业化政策及实践/59

- 一、农业产业化概念的形成与发展/61
- 二、农业产业化的特殊作用/64
- 三、国内外农业产业化发展的成功经验及启示/66
- 四、我国农业产业化的组织类型/77
- 五、农业产业化发展中存在的问题及其对策/82

第四讲 农产品加工、流通及国际贸易/87

- 一、农产品加工业/89
- 二、农产品物流体系建设/92
- 三、农业产业链管理/99
- 四、农产品国际贸易/106

第五讲 农业生产的绿色、健康化技术战略/113

- 一、我国农业产品的不安全状态/115
- 二、主要农产品绿色生产措施/120

三、主要畜产品健康养殖措施/125

四、国家的质量认证/131

第六讲 农业技术选择与推广/135

一、农业技术应用的需求方分析/137

二、农业技术供给方分析/140

三、农业技术的推广应用机制/144

四、主导技术的选择/151

第七讲 农业基础设施及现代农业/155

一、政府投资与农业生产基础设施/157

二、设施农业的效率与效益/161

三、都市休闲农业的多功能性/167

第八讲 能人经济、聚集经济及城乡一体化/173

一、能人经济的培育/175

二、产业集群的演进/181

三、城镇化的载体功能/187

第九讲 财政金融政策支持/193

一、财政支持：项目及操作/195

二、金融支持：项目及操作/207

三、农业利用外资：项目及运作/214

参考文献/225



第一讲 粮食生产能力建设

随着社会经济的发展,中国用外汇购买粮食是可能的,也是买得起的;但,中国不能进口大量的粮食,我国在 1996 年发表的粮食问题白皮书中明确提出我国粮食的自给率目标是 95%,按照当时的测算,大致相当于净进口 2 500 万吨。所以,我们的饭碗需要建立在基本自给的基础上。

本讲要点

- ① 粮食生产在中国的特殊重要地位
- ② 我国粮食生产发展的历史轨迹
- ③ 粮食生产面临的主要问题及影响因素
- ④ 解决粮食生产问题的措施:产业布局与政策

