



社会工作精品教材
“十一五”上海市重点图书

社会福利

S o c i a l W e l f a r e

黄晨熹◎著

书馆

格致出版社  上海人民出版社

C913.7

76



社会工作精品教材

“十一五”上海市重点图书

社会福利

黄晨熹◎著

格致出版社



上海人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

社会福利/黄晨熹著. —上海:格致出版社:上海人民出版社,2009

社会工作精品教材

ISBN 978-7-5432-1593-1

I. 社… II. 黄… III. 社会福利-教材 IV. C913.7

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第049692号

责任编辑 高璇

封面设计 路静

社会工作精品教材

社会福利

黄晨熹 著

出版 世纪出版集团 格致出版社
www.ewen.cc www.hibooks.cn
上海人民出版社

(200001 上海福建中路193号24层)



编辑部热线 021—63914988

市场部热线 021—63914081

发行 世纪出版集团发行中心
印刷 上海商务联西印刷有限公司
开本 787×1092毫米 1/16
印张 30
插页 1
字数 401,000
版次 2009年6月第1版
印次 2009年6月第1次印刷
ISBN 978-7-5432-1593-1/C·25
定价 45.00元

前言/1

第一篇 社会福利的理论基础

第一章 社会福利的概念辨析 9

第一节 社会福利的一般定义/4

第二节 社会福利和社会政策/15

第三节 社会福利和社会保障/16

本章小结/21

关键概念/22

拓展阅读/22

思考和练习/22

第二章 社会福利的历史分析 29

第一节 社会福利的历史分析/23

第二节 传统福利社会阶段/24

第三节 福利国家阶段/30

第四节 多元福利社会阶段/35

本章小结/49

关键概念/49

拓展阅读/50

思考和练习/50

第三章 社会福利的体制比较 51

第一节 社会福利的比较分析/52

第二节 福利国家体制：发达国家福利制度的比较分析/55

第三节 福利体制：发展中国家的福利制度比较分析/66

本章小结/74

关键概念/74

拓展阅读/74

思考和练习/75

第四章 社会福利的价值理念

76

第一节 社会需求和社会问题/77

第二节 利他和互惠/81

第三节 个人和集体/84

第四节 平等和公平/86

第五节 权利和自由/91

本章小结/97

关键概念/97

拓展阅读/97

思考和练习/97

第五章 社会福利的理论流派

89

第一节 新右派(new right)/100

第二节 民主社会主义(democratic socialism)/106

第三节 马克思主义(Marxism)/111

第四节 第三路线(The Third Way)/115

本章小结/121

关键概念/121

拓展阅读/121

思考和练习/122

第二篇 社会福利的制度设计

第六章 给谁：社会福利的分配基础 125

- 第一节 申请资格和给付条件/126
- 第二节 基本原则：普遍性和选择性/128
- 第三节 社会福利的具体分配原则/132
- 第四节 分配原则的操作化和实际应用/137
- 第五节 社会福利分配的政策后果：谁真正受益/139
- 第六节 案例分析：社会救助对象的确定/140
 - 本章小结/143
 - 关键概念/143
 - 拓展阅读/144
 - 思考和练习/144

第七章 给什么：社会福利的给付方式 145

- 第一节 基本形式：现金和实物/145
- 第二节 社会福利分配的拓展形式/148
- 第三节 福利给付方式的实际应用/157
- 第四节 案例分析：社会救助的给付标准和方式/158
 - 本章小结/163
 - 关键概念/164
 - 拓展阅读/164
 - 思考和练习/164

第八章 如何提供：社会福利的生产、组织和输送 165

- 第一节 社会福利的生产：福利多元化/166

- 第二节 社会福利的组织：地方化、私营化和商业化/169
- 第三节 社会福利的输送/176
- 第四节 案例分析：社会救助的提供/182
 - 本章小结/184
 - 关键概念/184
 - 拓展阅读/184
 - 思考和练习/185

第九章 如何筹资：社会福利的资金来源和转移支付

186

- 第一节 资金来源/187
- 第二节 资金的转移支付/199
- 第三节 案例分析：社会救助资金/209
 - 本章小结/210
 - 关键概念/211
 - 拓展阅读/211
 - 思考和练习/211

第三篇 社会福利的项目实务

第十章 我国社会福利发展概述

215

- 第一节 基于公平的社会福利阶段：1949 年至 20 世纪 70 年代/215
- 第二节 基于发展的社会福利阶段：20 世纪 80 年代和 90 年代/220
- 第三节 基于民生的社会福利阶段：21 世纪以来/228

本章小结/236

关键概念/236

拓展阅读/237

思考和练习/237

第十一章 收入维持

238

第一节 收入维持概述/239

第二节 我国收入维持制度历史沿革/248

第三节 我国现行的主要收入维持项目/258

第四节 收入维持和社会工作/264

本章小结/268

关键概念/268

拓展阅读/269

思考和练习/269

第十二章 就业安全

270

第一节 就业安全政策概述/271

第二节 我国就业安全政策的发展历史/278

第三节 当前我国就业安全政策主要内容和特征/286

第四节 就业安全和社会工作/293

本章小结/297

关键概念/297

拓展阅读/297

思考和练习/298

第十三章 健康照料

299

第一节 健康照料概述/300

- 第二节 我国健康照料政策的发展历史/304
- 第三节 当前我国健康照料政策的主要内容和特点/313
- 第四节 健康照料和社会工作/317
 - 本章小结/320
 - 关键概念/321
 - 拓展阅读/321
 - 思考和练习/321

第十四章 住房保障

328

- 第一节 住房保障政策概述/323
- 第二节 我国住房保障政策的发展历史/333
- 第三节 当前我国城镇住房保障政策的主要内容和特点/340
- 第四节 住房保障政策和社会工作/347
 - 本章小结/350
 - 关键概念/351
 - 拓展阅读/351
 - 思考和练习/351

第十五章 教育服务

358

- 第一节 教育服务概述/354
- 第二节 我国教育政策的发展历史/360
- 第三节 当前我国教育政策分析/363
- 第四节 教育服务和社会工作/374
 - 本章小结/379
 - 关键概念/379
 - 拓展阅读/379
 - 思考和练习/380

第十六章 福利服务

382

- 第一节 福利服务概述/383
- 第二节 我国福利服务政策的发展沿革/387
- 第三节 我国主要福利服务类型/393
- 第四节 福利服务和社会工作/408
 - 本章小结/411
 - 关键概念/411
 - 拓展阅读/411
 - 思考和练习/411

第十七章 我国的福利体制及未来

413

- 第一节 分析我国福利制度的理论框架/413
- 第二节 我国的福利体制/415
- 第三节 我国会走向福利国家吗? /423
 - 本章小结/432
 - 关键概念/432
 - 拓展阅读/432
 - 思考和练习/433

参考文献/434

致谢/456

图表和专栏

- 图 1.1 2000—2006 年我国城乡居民总体生活满意度的变化趋势/8
- 图 1.2 Titmuss 对福利的划分方法/13
- 图 3.1 福利体制的类别/68
- 图 5.1 Gilbert 和 Terrell 的社会政策分析框架/124
- 图 9.1 1980—2003 年 OECD 国家公共支出和私人社会支出占 GDP 的比重/188
- 图 9.2 1999 年美国不同收入群体的主要联邦税税负/190
- 图 9.3 2005 年香港扶康会收入构成/199
- 图 9.4 英国社会福利政策筹资过程中的资金流向/200
- 图 9.5 20 世纪后 20 年发达国家和发展中国家的财政分权趋势/209
- 图 10.1 1980—2000 年国有企业就业人数和工业产值的变化/221
- 图 10.2 2002—2008 年中央财政“三农”支出情况/235
- 图 11.1 我国传统收入维持制度的双重二元分割/249
- 图 12.1 就业安全政策的内涵/274
- 图 12.2 20 世纪 90 年代我国城镇失业下岗情况/283
- 图 13.1 2003—2007 年新型农村合作医疗制度的发展情况/311
- 图 15.1 2005 年不同国家教育支出占 GDP 的比重/356
- 图 15.2 国家财政性教育支出中中央和地方的构成比重/374
- 图 16.1 老年服务综合化的示意图/398

图 17.1 我国社会支出占财政支出和 GDP 的比重:1978—2006 年/423

- 表 1.1 20 世纪下半叶福利主要含义及测量方法的演变/10
- 表 1.2 不同学者对广义社会福利的划分方法比较/12
- 表 3.1 补缺型和制度型福利模式的主要差别/56
- 表 3.2 福利的三种模式/58
- 表 3.3 福利国家体制的比较:自由主义、保守社团主义和社会民主主义/62
- 表 3.4 福利制度组合的内容/67
- 表 4.1 社会福利政策的设计维度和价值取向/86
- 表 6.1 普遍主义和选择主义的比较/130
- 表 6.2 不同分配原则下的日间照顾服务的资格条件/137
- 表 9.1 美国《商业周刊》评选的“最慷慨的 50 位慈善家”前十名/192
- 表 9.2 政府间转移支付的目标及其实现方法/208
- 表 10.1 2000 年我国城乡社会保障覆盖情况/225
- 表 10.2 2000—2007 年我国社会发展中存在的主要问题/228
- 表 11.1 主要收入维持项目的特征/242
- 表 11.2 全球养老收入维持项目的分布情况/247
- 表 11.3 2007 年我国主要收入维持项目的基本情况/252
- 表 14.1 政府对住房市场的干预方式/332
- 表 14.2 我国的住房供应体系框架/339
- 专栏 1.1 最常用的福利状况评估指标/9
- 专栏 2.1 慈善组织会社/29
- 专栏 4.1 世界人权宣言(摘选)/92
- 专栏 5.1 公助学额计划(Assisted Places Scheme)/104
- 专栏 7.1 美国的食品券计划/151
- 专栏 7.2 工作所得退税/153

- 专栏 8.1 服务提供系统缺陷的范例说明/177
- 专栏 9.1 累进税:我国个人工资、薪金所得的税率/188
- 专栏 9.2 香港赛马会/197
- 专栏 10.1 公平和效率的比拼:我国社会分配原则的变化/222
- 专栏 10.2 党的十七大提出以改善民生为重点的社会建设目标/230
- 专栏 10.3 20 世纪 90 年代以来我国社会保障制度的发展/231
- 专栏 10.4 改革开放后中央关于“三农”问题的“一号文件”/234
- 专栏 12.1 当前我国面临的就业压力/285
- 专栏 13.1 1978 年以来我国卫生投入的增长情况/313
- 专栏 14.1 欧洲的社会住房/328
- 专栏 14.2 我国廉租住房政策沿革/341
- 专栏 14.3 2003 年以来我国主要房地产市场监管政策和措施
一览表/346
- 专栏 15.1 我国教育经费的多元化筹集模式/364
- 专栏 16.1 我国的老年院舍类型/396
- 专栏 16.2 儿童服务的类型/406
- 专栏 17.1 我国社会福利支出和福利后果的国际比较/417
- 专栏 17.2 影响我国社会福利发展的人口和社会因素/425

第一篇

社会福利的理论基础

社会福利是一个相对成熟的应用社会科学领域,自身拥有较为完善的理论体系。本篇试图择其精要内容向读者作简要介绍,为读者学习和研究社会福利奠定基础。

本篇共分五章。第一章对社会福利的概念进行辨析。社会福利既可以指社会福利状态,也可以指社会福利制度。值得注意的是,国内对社会福利的用法与国际通则之间存在明显的区别。第二章从历史角度描述国际社会福利的演进过程。第三章从比较角度出发,分析不同国家之福利体制的类型。第四章讨论社会福利研究中经常碰到的几对基本价值观。第五章则讨论当今世界较为流行的几种社会福利理论流派。

第一章 社会福利的概念辨析

学习目的

■ 掌握社会福利的定义方式,辨析作为状态和作为制度之社会福利的区别和联系。

■ 掌握 Titmuss 对社会福利的划分方法。

■ 了解社会福利和社会政策以及社会保障之间的区别。

■ 了解社会福利国内用法和国际用法之间的差异。

和许多社会科学术语一样,社会福利是一个被广泛运用,但又缺乏公认定义的概念。“社会福利”是现代社会经常被关注的话题,几乎无人不知。不过,何谓社会福利?政府官员、专家学者、企业家乃至平常百姓皆有自己的理解,常常莫衷一是。正如 Popple 和 Leighninger(1998:33)所指出的那样,社会福利的“界定工作就像盲人摸象一样——一个人的定义方式取决于他所接触的内容”。Macarov(1995:XV)也指出,“社会福利不是一个可以简单界定的概念。和所有定义一样,它受到无尽连环套的困扰——定义中的每个词都需要进一步界定……如此循环往复,以至无穷”。更有甚者,美国《社会工作百科全书》(*The Encyclopedia of Social Work*)在追溯了 20 世纪初以来“社会福利”用法的发展变化后得出结论:社会福利“从未被清楚界定过”(参见 Macarov, 1995:XV)。因此,本章有必要对社会福利这个术语的用法进行理论上的辨析。