

走向新世纪

沈阳档案事业发展战略思考

中国档案出版社

ZOU XIANG XINSHIJI · SHENYANG DANG'AN SHIYE FAZHAN ZHANLÜE SIKAO

序 言^{*}

张毓茂

这部书收入 60 多篇文章。遵照秀华同志的嘱托，抽读了其中部分文章，觉得很好，很受启发。这些文章都能从理论和实践的結合上讲清档案工作在经济建设中的作用。还有的文章不仅阐明了档案的科学管理，还探讨了档案事业的发展规律。诚如秀华文章题目所显示的那样，这部书对沈阳档案事业“继往开来，迈向新世纪”将起到促进作用。

档案工作似乎默默无闻，但对治国安邦极为重要。我国从夏、商时起，就有了档案。当然，古代的档案是甲骨、木牍、竹简、缣帛、金石之类……。历史上每个强盛的王朝，都在中央及各地区建立保管重要档案的机要部门。周朝的“天府”，汉朝的“兰台”，唐朝的“史馆”，宋元的“架阁库”，明朝的“皇史宬”，清朝的“内阁大库”，都是此种机构，也就是我们今天所说的档案馆。史载，刘邦的军队攻进、咸阳后，作为汉朝的开国丞相的萧何，首先抢收的是秦王朝的档案资料，从而使他清晰地了解和掌握了全国山川险要、郡县户口和当时的社会情况。这对汉王朝的建立和强盛，无疑有深远意义。可以

* 本序作者为沈阳市人民政府副市长。

说,利用档案为政治斗争、生产斗争和科学研究服务,是人类长期积累的宝贵历史经验。今天,在我们社会主义历史时期,党和政府一直非常重视档案工作,关怀和支持档案事业的发展。

近几年来,我们沈阳市的广大档案工作者,在市委、市政府的领导下,继承和发扬我国档案事业的优良传统,充分利用前人的宝贵经验,在这样雄厚坚实的历史基础上,以邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义理论为指导,提出了“奉献加实干,开拓兴沈档”的奋斗口号。为档案工作的深化改革和档案事业的现代化,进行顽强积极地探索,取得了显著成绩,一个“集中统一、法规完善、馆藏丰富、结构合理、管理先进、协调畅通、开发有效、优质服务的档案事业体系”正在迅速建立起来。在宣传、贯彻、落实《档案法》过程中,在开展“兰台颂”演讲和“跨世纪档案工作之我见”大讨论等各项全市性大型活动中,在“金龙杯”档案工作知识大奖赛等一系列活动中,使档案工作的重要意义,日益深入人心,并得到各个部门和各级领导的重视和关注。在市档案局的带领下,我市先后开发研制了系列档案装具标准和利用电子计算机进行档案管理等多项科研成果,经过市、省和国家级技术鉴定后,荣获科研成果奖。从而把沈阳的档案事业推向新的历史阶段,为跨向新世纪创造有利的条件。

收入本书文章的作者们,都是推动沈阳档案事业发展的耕耘者。沈阳档案事业的成就,都有他们的心血和劳绩。这些文章不仅是他们关于档案工作的深入思考和辛勤工作的记录,更是丰富实践经验总结和理论的升华。

未来的沈阳人,会感谢今天这一代默默奉献的档案工作者们。

目 录

序 言

张毓茂

专题综述篇

1. 继往开来 走向新世纪

——沈阳市跨世纪档案事业战略思考

..... 张秀华 熊德安(3)

2. 适应社会主义市场经济的需要 构建发展沈阳市档案

事业的“保障工程”..... 文景明 曲正阳(12)

3. 把握永恒 拓展未来

——沈阳市档案馆事业的回顾与展望

..... 鲍伟光(26)

4. 面向新世纪 抓住新机遇 立足大服务 再求新发展

——沈阳市机关档案工作的回顾与展望

..... 石秀玉 徐丽萍(38)

5. 激流勇进 再展宏图

——沈阳市企业档案工作的回顾与展望

..... 丁海斌 吴正非(48)

6. 转观念 放手开发成果大 进市场 谱写服务新篇章

——沈阳市档案信息资源开发工作回顾与展望

..... 荆绍福 邓晓帆(61)

7. 沈阳市档案科学技术研究工作 孟朴忱(71)

8. 走现代化之路 谱写档案工作新篇章

——沈阳市档案管理现代化的回顾与展望

..... 张树梅(81)

9. 跨世纪档案保护技术与探讨

..... 于书杰 李纯凤 张东吉(92)

10. 面向未来 创造未来

——沈阳市档案专业教育的回顾与展望

..... 张贵轩 孙 侠(102)

11. 繁荣 发展 创业 建功

——沈阳市档案学会面向新世纪的思考

..... 高军玉 潘玉民(113)

12. 奉献加实干 开拓兴沈档 朱焱华(123)

13. 跨世纪档案工作者的历史使命

..... 潘玉民 刘恒杰 高军玉 马凤云 朱焱华(131)

研究论文篇

1. 迎接新世纪 做好城区依法治档管理工作的设想

..... 张利民(143)

2. 档案行政处罚也应有所制约 文景明 曲正阳(147)

3. 面向 21 世纪档案馆工作的思考 石秀玉(151)

-
4. 跨世纪档案馆工作的展望与思考..... 鲍伟光(157)
 5. 跨世纪档案馆工作展望..... 陈作茹(169)
 6. 跨世纪档案馆工作发展走向的思考..... 李桂林(175)
 7. 加强金融档案工作与实施《商业银行法》刍议
..... 方福华(179)
 8. 论建立现代企业制度与企业档案工作
..... 丁海斌 魏秀君(185)
 9. 跨世纪的企业文化建设与企业档案建设
..... 陈喜云 杨立芬(204)
 10. 国有企业档案工作的走向 文景明 曲正阳(209)
 11. 建立有中国特色的现代化企业档案管理体制的思考
——企业档案工作跨世纪的对策
..... 孙复泉(213)
 12. 现代企业制度与企业档案工作
..... 邓 秀 徐青文(222)
 13. 跨世纪企业档案工作展望 李淑环(229)
 14. 企业档案法制建设的现状和跨世纪的发展趋势
..... 侯沈生(235)
 15. 市场与档案开发 张秀华(244)
 16. 论科技档案进入技术市场 荆绍福(249)
 17. 论跨世纪档案信息资源开发新对策 孟朴忱(256)
 18. 浅谈跨世纪档案信息资源开发的走向与对策
..... 吴正非 赵日新(264)
 19. 21 世纪档案编研工作特点研究 熊德安(273)
 20. 沈阳市档案馆《计算机光盘网络档案管理系统》的开发
与应用 张秀华 刘恒杰 张树梅等(278)
 21. 现代化——跨世纪档案管理工作的必由之路
..... 张树梅(284)

22. 计算机技术在档案管理中应用的现状与跨世纪的展望
..... 徐卫红(288)
23. “信息高速公路”的建立及对我国档案工作的影响和启示
..... 张 巍 陈致海(295)
24. 沈阳档案装具生产特点与标准化的研究 高军玉(301)
25. 磁性载体档案装具的研制与生产
..... 方永清 张贵轩 卢诗柱 高军玉(308)
26. 对沈阳地区温湿度标准的初步思考 陈海原(315)
27. 论新型载体与档案保护工作 赵淑梅(323)
28. 各级各类档案库房建筑及设备的选择 张丽华(330)
29. 论跨世纪档案干部在职培训的策略
..... 孙 侠 高雅珍 程泉海(336)
30. 关于跨世纪档案人才培育的战略构想
..... 程泉海 张贵轩 孙 侠 高雅珍(342)
31. 试论跨世纪档案馆人才的培养 李志学(348)
32. 跨世纪学校档案工作超前分析 张 生(352)
33. 对跨世纪高校档案工作标准化的思考 王春媛(358)
34. 21 世纪初高校档案工作探讨 王铁莲(363)
35. 建立跨世纪高校档案信息中心的设想 王声韵(368)

工作纪实篇

1. 要实干也要巧干..... (375)
2. 苟利事业计 敢为天下先..... (378)
3. 沈阳市颁布档案管理行政处罚办法..... (380)
4. 为经济建设保驾护航..... (382)
5. 掌声响起来
——沈阳市档案系统“状元杯”岗位技术比武特写..... (384)

-
6. 认真依法治档 振兴档案事业…………… (393)
 7. 全力投入经济建设的主战场…………… (399)
 8. 真抓实干 开拓进取 全面提高我市档案工作水平…………… (403)
 9. 坚持依法治档 强化开发服务 不断推动企业档案工作
的发展…………… (411)
 10. 振奋精神 务实创新 活跃学会工作 推动档案事业
发展 …………… (419)
 11. 抓好档案信息资源开发工作 努力为振兴沈阳经济服务
…………… (428)
 12. 抓好教育基础工作 确保档案教育质量 …………… (441)
 13. 论张秀华创一流档案工作的思想与实践 …………… 潘玉民(447)
 14. 加强学会规章制度建设 促进我市档案学会工作的全面
开展 …………… (454)
 15. 档案工作为名牌产品战略服务取得明显成效
…………… 田爱祥 马 巍(462)
 16. 沈阳市档案局(馆)十年来获省以上各种奖励情况 …………… (464)
 17. 沈阳市“八五期间档案系统先进集体、先进工作者名单
…………… (473)
 18. 沈阳市档案事业发展“九五”计划 …………… (477)
 - 后记…………… (487)

专 题 综 述 篇

继往开来 走向新世纪

——沈阳市跨世纪档案事业战略思考

张秀华 熊德安

21 世纪正在向我们走来。在新旧世纪交替的关键时期,我们应当如何把握机遇,迎接挑战,经受考验,开辟未来,是市各级档案部门和每个档案工作者普遍关心和深切思考的问题。为此,沈阳市档案局、沈阳市档案学会于 1994 年、1995 年在全市范围组织开展了一场“跨世纪档案工作之我见”大讨论活动,在普遍讨论和组织专家论证的基础上,对本世纪末、下世纪初沈阳市档案工作的基本思路,形成了共识。

一、面临的形势和主要任务

1. 在沈阳市档案工作为社会主义现代化建设服务的进程中,本世纪最后五年是跨越世纪非常关键的时期。

党的十一届三中全会以来,在邓小平同志

建设有中国特色社会主义理论指导下,我们党和人民锐意改革,努力奋斗,整个国家生机勃勃,中华大地发生了历史性的伟大变化。

1992年邓小平同志南巡的重要谈话和党的十四大的召开,使我国的改革开放和现代化建设事业进入了一个新的阶段。党的十四大明确提出,为了进一步解放和发展生产力,要建立起社会主义市场经济体制。在整个国家的运行机制逐步发生变化的过程中,沈阳市不失时机地提出了到2010年把我市建成“高科技、大生产、大流通、现代化、国际化”城市的奋斗目标。在为实现这一目标服务的过程中,求得我市档案事业的新发展,将是我市跨世纪档案事业发展的一条主要途径。

在这个伟大的变革中,本世纪的最后五年将是我市档案事业发展的关键时期。能否在此时期打下坚实的基础,是关系到我市档案事业能否成功跨越世纪的大问题。

在这跨越世纪的时期里,机遇与挑战并存,困难与发展同在。我们必须解放思想,转变观念,把握机遇,真抓实干,奋斗在“九五”,求得新发展。迎接新世纪、开创新局面将是我市未来档案工作的主题。以经济建设为中心,为改革开放、发展社会主义各项事业服务将成为档案工作的出发点和落脚点。

在市场机制的作用下,政府职能将随之转变,具有行政职能的档案行政管理部门也要随之由微观管理逐步向宏观管理转化,增强宏观指导能力,即主要通过立法、政策导向来对档案工作进行宏观管理。

随着我国对外开放力度的不断加大,新的经济领域的不断开辟,档案工作将进入更广阔的空间,同时也面临许多新的课题。

2. 在为实现我市“一高、两大、两化”宏伟目标服务的过程中,建立起适合社会主义市场经济体制需要的、具有沈阳特点的档案事业体系,求得我市档案事业与全市各项事业同步发展将是我市跨世纪档案工作的首要任务。

在改革的大潮中,我市应深化档案工作的改革,以适应社会主义市场经济体制的需要。在新的经济运行机制面前,要加强档案法制建设,增强档案行政管理的宏观指导能力,确保在现代企业制度建立过程中国有档案资源不流失、不丢失,为企业进入市场创造条件。

针对沈阳市实现“高科技”的需要,我们应下大力气提高档案队伍的整体素质。在我市档案事业的发展过程中,人的因素是至关重要的。因此,要不断提高档案教育质量,改革档案教育体制,完善教学内容和形式,提高档案干部的整体素质,培养一批跨世纪的档案专业人才。

针对沈阳市实现“大生产、大流通、国际化”的需要,我们应以“大服务”的方式与之相适应,建立起一流的档案信息服务基地和辐射网,增强档案服务能力。在新形势面前,瞄准我市新的经济增长点,找准切入点,大力开发档案信息资源,积极投身于经济建设的主战场。

针对沈阳市实现“现代化”的需要,我们也应建立“现代化”的档案工作。现代化的城市要有现代化的档案工作,时代的发展也需要现代化的档案工作,现代化是新世纪档案工作的基本点之一。

二、实现跨世纪档案事业发展目标的基础

近年来,全市各级档案部门和档案工作者,在市委、市政府的领导下,以党的十四大精神和邓小平同志关于建设有中国特色社会主义的理论为指导思想,发扬“奉献加实干,开拓兴沈档”的精神,在改革开放的大潮中进行了许多关于档案工作为经济建设服务和完善具有沈阳特点的档案事业体系的积极探索和有益尝试,在工作中取得了许多突破性的进展,初步建立起具有沈阳特色的档案事业体系。

1. 全市档案系统实施思想解放工程,促进了思想的进步和观念的更新。

为了使全市档案工作者的思想观念适合于改革开放形势发展的需要,我们先后组织开展了“坚持生产力标准”、“发展是硬道理”、“沈阳档案工作者精神”、“跨世纪档案工作之我见”、“转观念、进市场、大服务、兴沈档”等一系列解放思想的大讨论,认清了形势的发展,摆脱了传统观念的束缚,树立了“大力开发档案信息资源,为我市经济服务”和“依法治档”的观念,增强了主动服务、积极探索和大服务的意识。由于思想的进步和观念的更新,在档案工作实践中,我们敢为天下先,并使工作做到了“三个到位”,即认识到位,领导到位和服务到位。

2. 坚持依法治档,档案法制建设有了实质性进展。

1987年《中华人民共和国档案法》(以下简称《档案法》)的颁布,使我市的档案工作步入了依法治档的轨道。为了使《档案法》很好地贯彻实施,我市组织了75个调查组对全市档案工作现状进行调查。在调查研究的基础上,做出了《依法治档,迫在眉睫》的调查报告,从而确定了我市档案工作“依法治档”的方针。

为了进一步贯彻落实《档案法》,市档案局会同有关部门连续3年开展了《档案法》宣传周活动,通过各种丰富多采的形式,向社会宣传了《档案法》的重要意义,从而增强了全社会的档案意识和档案法制观念;先后制订了一系列有关档案工作各个环节和各种专门档案管理的规章、办法,建立和完善了全市档案法规体系,规范了人们的档案行为;以市政府的名义在全国率先出台了《沈阳市档案管理行政处罚办法》,进一步深化了《档案法》在我市的贯彻实施,使《档案法》更具有权威性和可操作性,并建立了档案执法监督队伍,对违反《档案法》的案件进行了查处,做到“有法可依,有法必依,执法必严,违法必究”。

上述一系列“依法治档”的举措,标志着我市档案工作开始步入法制的轨道。

3. 大力开发档案信息资源,不断拓宽为经济建设服务的领域。

为了使档案在为社会主义经济建设服务中充分发挥其信息作用,我市进一步明确了档案工作为经济建设服务的指导思想和工作思路。大力开发档案信息资源,为沈阳经济建设服务成为我市档案利用工作的主题。

为了促进档案信息资源开发利用工作,我市设立了开发档案信息资源奖,并制订了利用档案创经济效益的计算原则和方法。

为了使我市档案信息资源的开发工作逐步由单一的、零散的形式向集中的、系统的形式发展,市档案局会同有关部门制订和实施了“档案工作为振兴沈阳经济服务‘51·2’工程”,取得了明显的经济效益。

随着开发档案信息资源工作的不断深入,我们瞄准档案工作为经济建设和改革开放服务的新结合点,组织实施“沈阳市档案工作为对外开放服务工程”和“沈阳市档案管理与国际惯例对接工程”,拓宽了档案工作的服务领域。

4. 档案业务基础建设有了稳步发展。

在档案业务基础建设过程中,我们通过开展“创最佳档案”、“创标兵”、档案管理达标升级、档案执法大检查等各项有益的活动,带动全市档案业务工作又上了新台阶。

5. 档案科研和现代化管理水平有了明显的提高。

近些年来,我市的档案科研工作蓬勃发展起来。在市档案局的积极带领下,我市先后开发研制了系列档案装具标准和利用电子计算机进行档案管理等多项科研成果,并先后通过了国家、省、市级的技术鉴定,荣获科研成果奖。

为了更好地推广档案工作成果,市档案局制订了《沈阳市档案工作成果鉴定办法》,以推动和促进档案科研工作地开展。

随着全市档案科研工作的不断发展,档案管理现代化水平也在不断提高。特别是利用电子计算机进行档案自动化管理取得了可喜的进步。沈阳市档案馆研制的“计算机档案自动化管理系统”、

“计算机光盘档案管理系统”和“计算机光盘网络管理系统”等三期工程,代表了全市档案管理现代化的主流。

6. 拓展了档案专业教育的深度和广度,提高了档案干部的整体素质。

近年来,我们强化了档案专业教育,改进了教学形式,取得了明显的成效。融职业教育、相关知识教育及实践技能培训为一体,增强了教育的针对性和实效性,提高了教学质量。成立了沈阳市档案专业讲师团,形成了具有一定水平的档案专业教育师资队伍。编写了具有很强实践性的档案专业教育系列教材。组织开展了档案专业岗位练兵活动。在练兵的基础上,市档案局会同我市有关部门举行了“状元杯”档案岗位技术比武大赛,把练兵活动推向了高潮。

为了促进全市档案干部整体素质的提高,1993 年全市开展了评选“沈阳市档案系统十大先进人物”活动。我市档案系统十大先进人物的产生,标志着全市档案干部的整体素质达到较高层次。

7. 档案学会和档案宣传工作不断取得新成效。

近些年来,沈阳市档案学会在不断完善自身组织建设的同时,采取了多种有效的形式,广泛深入地开展了“兰台颂”演讲,“以宣传《档案法》为主题的文艺汇演”,“档案工作者之歌”、“沈阳档案工作者精神”、“沈阳市档案工作者徽章”的“三征集”,“跨世纪档案工作之我见”大讨论等多项全市性的大型活动,组织开展了各年度优秀学会组织、优秀会员、优秀学术成果的评选活动,有力地促进了全市档案工作的开展。市档案学会多次获省、市先进社会团体奖。

在我市档案工作取得优异成绩的同时,我们及时地通过报纸杂志、广播电视等新闻媒介宣传和介绍了战斗在档案战线上的优秀人物和他们的先进事迹,宣传了档案的作用和贯彻实施《档案法》的重要意义,增强了全社会的档案意识和档案法制观念。

作为我市档案宣传阵地的《沈阳档案》,在不断提高刊物质量的同时,配合各项档案工作先后开展了“金龙杯”档案知识大奖赛

和“新航杯”《档案法》知识大奖赛等活动,达到了良好的宣传目的。1994年《沈阳档案》获辽宁省社科联优秀期刊一等奖。

我市档案工作的进步和各项成果的取得,显示了市档案工作的实力和优势,体现了档案工作者的精神,标志着市已初步形成了具有沈阳特点的档案事业体系。市的档案工作已发展到一个新的阶段。所有这些,为市档案工作成功地走向新世纪提供了宝贵的实践经验并奠定了良好的基础。

三、跨世纪档案事业发展战略

在实现市“一高、两大、两化”的宏伟目标之时,市的档案事业体系也要同步达到,以适应新世纪对档案工作的要求。为了实现这一奋斗目标,根据市档案工作的实践、目前所处水平和将来发展方向,我们应采取两步走的发展战略。即:第一步,在“九五”期间搞好基础建设,求得稳步发展,为下个世纪的腾飞做好准备;第二步,在下个世纪初的10年内,市的档案事业要有一个高速发展,在为市实现“一高两大两化”目标的服务中建立起集中统一、法规完善、馆藏丰富、结构合理、管理先进、协调畅通、开发有效、优质服务的档案事业体系。

1. 为实现21世纪市档案事业的腾飞,“九五”期间要搞好基础建设,做好精神和物质两方面的准备工作。

首先,通过实施“转观念,进市场,大服务,兴沈档”大讨论等思想解放工程,全市档案工作者要树立大服务的思想,明确档案工作为市现代化建设服务的工作思路。在各项工作中要锐意改革,超前思维,真正做到“干一看二想三”,要有强烈的事业心和责任感,担负起档案事业跨世纪的历史使命。

第二,要通过各种形式和途径,造就一批实现跨世纪奋斗目标的领导人才和既熟悉档案业务又掌握现代科学知识的专门人才。

第三,在市档案行政管理从微观指导向宏观指导的转变过程中,我们要以《档案法》和档案行政规章为依托,使档案管理的每