



教育部人文社会科学重点研究基地 四川大学南亚研究所
国家“985工程”四川大学南亚与中国藏区研究创新基地

南亚前沿问题研究丛书

南亚区域合作发展趋势 和中国与南盟合作研究

李涛 荣鹰 主编



四川出版集团
巴蜀书社



教育部人文社会科学重点研究基地 四川大学南亚研究所
国家“985工程”四川大学南亚与中国藏区研究创新基地

南亚前沿问题研究丛书

南亚区域合作发展趋势 和中国与南盟合作研究

李涛 荣鹰 主编



四川出版集团
巴蜀书社

图书在版编目(CIP)数据

南亚区域合作发展趋势和中国与南盟合作研究 / 李涛等
主编. —成都: 巴蜀书社, 2008. 12
(南亚前沿问题研究丛书)
ISBN 978-7-80752-301-7

I. 南… II. 李… III. 地区经济—经济合作—中国、
南亚—文集 IV. F125.4—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 008885 号

南亚区域合作发展趋势和中国与南盟合作研究

李涛等 主编

责任编辑	谢正强 况正兵
封面设计	经典记忆
出 版	四川出版集团巴蜀书社 成都市槐树街 2 号 邮编 610031 总编室电话: (028) 86259397
网 址	www.bsbook.com
发 行	巴蜀书社 发行科电话: (028) 86259422 86259423
经 销	新华书店
印 刷	成都东江印务有限公司
版 次	2009 年 4 月第 1 版
印 次	2009 年 4 月第 1 次印刷
成品尺寸	203mm×140mm
印 张	10.375
字 数	240 千
书 号	ISBN 978-7-80752-301-7
定 价	28.00 元

本书如有印装质量问题, 请与本社发行科调换

教育部人文社会科学重点研究基地四川大学南亚研究所
国家“985 工程”四川大学南亚与中国藏区研究创新基地

南亚前沿问题研究丛书

学术顾问（以姓氏笔画为序）

冉光荣	任 佳	孙士海	孙培钧
沈丁立	郁龙余	罗中枢	周 刚
赵干城	赵昌文	程瑞声	谭 中（印）

编委会名单（以姓氏笔画为序）

文富德	尹锡南	李 涛	杨文武
杨翠柏	陈继东	欧东明	张 力
张 立	张 伟	段志洪	高 伟
晏世经	徐开来	谢代刚	霍 巍
戴永红			

主 编：文富德 李 涛

副 主 编：张 力 陈继东 谢代刚

编 辑 助 理：黄正多

总 序

当前，世界形势正发生重大而深刻的变化。一大批新兴国家的发展和壮大，使国际格局不断向有利于和平与发展的方向演进。由印度、巴基斯坦、孟加拉国、阿富汗、斯里兰卡、尼泊尔、不丹、马尔代夫组成的南亚区域合作联盟，其总面积超过400万平方公里，人口超过13亿，已成为新兴国家中一支重要的力量。

南亚各国是中国的近邻，中国人民同南亚各国人民有历史悠久的深厚友谊。近年来，中国同南亚各国的友好关系取得了令人鼓舞的新发展。中国和南亚各国的友好往来日趋频繁，经贸合作不断增加，文化交流丰富多彩。中国并已成为南亚区域合作联盟的观察员。和平，友好，互信，合作，是中国和南亚各国关系呈现的四大可喜的特点。了解南亚，研究南亚，更成为中国各界人士的共同愿望。

四川大学南亚研究所是教育部人文社会科学重点研究基地。该所和该所支撑成立的教育部“985”工程四川大学南亚与中国藏区研究创新基地一起，在南亚研究方面进行了大量的工作，已

成为我国南亚研究的重要中心之一。该所过去编辑出版的《南亚基地丛书》内容丰富，研究深入，是当今我国十分难得的有关南亚的一套宝贵的丛书。现在，根据当前的形势需要，该所和 985 基地又编辑出版《南亚前沿问题研究丛书》，相信一定会获得广大读者的欢迎。

我谨对这套丛书的出版表示衷心的祝贺，并对笔耕不辍、辛勤工作的作者们致以崇高的敬意。

中国前驻印度大使

四川大学南亚研究所讲座教授

程瑞声

2008 年 4 月

前 言

近年来，南亚区域合作进程呈现较快发展势头。继 2004 年南亚区域合作联盟第 12 届峰会，把推动地区经济社会合作、加强互通互联和地区一体化进程、成立南亚关税联盟并最终建立南亚经济联盟确定为南盟合作未来三大重大战略目标之后，南盟合作进程不断取得新的进展，合作领域不断拓宽，内容渐趋务实。2008 年 8 月，南盟第 15 届峰会在斯里兰卡首都科伦坡召开。各成员国在进一步加快地区经济、社会和文化领域的合作进程，确保粮食安全和加强反恐合作等方面达成了许多共识。会议还通过了《观察员国合作指导原则》，同意接纳澳大利亚和缅甸、毛里求斯为观察员国，使南盟观察员国增加到了九个，地理上覆盖了全球五大洲。南盟科伦坡峰会的成功举行，以及南盟合作进程近几年来快速发展，受到亚洲乃至世界的关注。从总体上看，南盟虽然还面临着不少困难，但合作的动力将不断增加，合作进程有望得到缓慢推进。南盟今后有可能成为亚洲区域合作进程中又一支重要的建设性力量。

南亚区域合作近年来出现加速发展的趋势，南盟合作领域和

内容出现不同程度的突破，合作进程步伐加快，是南亚地区政治、经济、社会形势发展以及地区地缘政治格局发生重大变化和调整的结果。

印度是南亚的“超级大国”，地理上位居南亚中心，与周边弱小邻国相毗邻。自南盟建立以来，印度对南盟合作一直持“不冷不热”态度。印度虽不反对南盟合作，但在政治和经济上动力不足，对南亚其他小国利用南盟联合起来，捆住自己手脚也抱有戒心。印度采取“只允许南盟在小事上发挥作用”的消极办法，并且经常采取不参加首脑峰会等方式，惩罚南亚其他国家。

上世纪90年代初印度实行经济改革后，印度的对外经济交往和联系日益频繁和密切，南亚邻国在印度对外战略中的重要性上升。印度快速崛起的势头也增强了其自信心，印度开始调整对南亚区域合作政策，积极谨慎和有选择地推动南盟合作进程。印度感到，一个和平稳定的周边环境，对推行其大国战略至关重要。印度一些战略家提出，印度应改变其南亚政策思维，改变边界地区是其安全“缓冲区”和“隔离墙”的观念，把边界作为联系印度与周边国家的桥梁，通过在经济上采取“让利”的办法，换取南亚弱小邻国在政治上认可和接受其领导地位，稳定其周边。“古杰拉尔主义”是印度南亚政策新思维的初步尝试。印度希望通过推行“非对等”的政策，在与南亚弱小邻国交往中采取“多予少取”的策略，笼络这些国家；通过在推动地区合作中承担“不对称”责任，在南亚区域合作进程中发挥领导作用。

印度首先把推动南亚地区互联互通作为地区合作的优先发展领域。印度提出，南亚地区应把重建连接南亚各国的交通网络，加强各国政策和规划协调，推动南盟与周边地区合作交往三个层

面的互联互通作为推进重点。为此，印度采取了加大对边境地区基础设施的投资，修筑公路和铁路边防口岸，特别是同尼泊尔、不丹、孟加拉国的边境口岸设施。2007年，印度主持召开南盟首次交通部长会议。在印度的推动下，会议讨论研究了南亚地区建立多形式交通联系的可能性和可行性。会议决定把南盟成员国建立公路和铁路无缝连接等相关建议提交各国政府讨论。会议还呼吁各国通过双边方式，恢复印度与巴基斯坦、孟加拉国、尼泊尔公路和铁路交通以及中印边贸往来，进一步加大投资，改善地区陆路边贸和边境口岸建设。

与此同时，印度不断采取措施，加大对南亚自贸区建设进程推动的力度。自2000年3月印度和斯里兰卡自贸区协定生效以来，两国双边贸易快速增长。斯里兰卡目前已成为印度在南盟最大的贸易伙伴，印度则是斯里兰卡第三大贸易伙伴和第四大投资国。印度和斯里兰卡自贸区建成后，双方又开始商谈《印斯全面经济伙伴关系协定》，进一步扩大货物、贸易及经济合作与投资领域的合作。目前，印度和斯里兰卡两国间往来密切，每周航班达120架次，大量印度游客访问斯里兰卡。印度和斯里兰卡两国自贸区的建成促进了两国经贸联系，也推动了政治关系的发展，在一定程度上还减少了斯里兰卡对印度崛起的疑虑。此外，印度还不断加大对南亚其他弱小邻国市场开放的力度。自2008年开始，印度已单方面向阿富汗、孟加拉国等最不发达国家开放市场，对从这些国家进口的商品实行零关税。印度同时还宣布将进一步削减“保留商品”清单，推动南亚自贸区建设进程。

印度还发挥其独特的智力优势，推动南亚学术界在南盟合作进程中发挥积极作用，支持其智库积极开展各种“第二轨道外

交”活动。2008年8月，在印度政府支持下，印度发展中国家研究和信息研究所（RIS）和斯里兰卡政策研究所召开首届“南亚经济峰会”。会议就推动南亚经济一体化进程进行了广泛讨论。印度还积极推动南盟电视远程教育，以及南盟远程医疗服务，牵头筹办成立南盟大学，为加强人员交往，印度还放宽对学生、教师、记者、病人的签证限制，向南盟发展基金的社会发展项目捐资一亿美元。

南亚国家关系出现不同程度的改善，经贸联系进一步加强，为南亚区域合作步伐加快提供了必要的条件和良好的氛围。南盟宪章第十章规定，南盟不讨论双边和有争议问题，相关决定将遵循协商一致的原则。这两个原则在南盟建立之初，避免了南盟陷入无休止地争论双边问题的陷阱，减缓了南盟弱小国家对大国主导地区合作的担心。但是，南亚区域合作进程并未因此而免受双边关系问题干扰。相反，南盟成立以来多次出现的峰会取消或推迟情况，多数原因是受南亚国家双边关系，特别是印巴两国关系的影响。

进入新世纪，南亚国家间关系总体上出现不断改善的积极势头。2004年1月，南盟第12届峰会在伊斯兰堡举行。这是南盟在经历了2001—2002年印巴紧张对峙后首次召开峰会，不仅标志着印巴和平进程的重启，也表明南盟合作进程初步经受了印巴关系动荡的考验。此后，印巴两国原则上接受了通过发展经贸关系，加强人员往来，不断增进互信的做法，达成了努力推动南盟合作的共识。

受亚洲地区合作进程快速发展和不断深入的影响，南盟地区主义的理念也进一步发展，合作领域不断扩大。近年来，南盟合

作议程不断增添新的内容。反恐、毒品走私和非法移民等跨国犯罪活动、能源安全、粮食安全、环保、气候变化等非传统安全议题，开始逐步从双边合作项目向多边地区合作拓展，已成为南盟重点推进的合作议题。能源安全是南亚各国普遍面临的问题。随着南亚各国经济的快速增长，特别是印度经济的高速增长，对能源主要是石油的需求也快速增加，世界油价的波动正逐渐成为阻碍南亚经济持续稳定发展的瓶颈。在2007年4月新德里举行的南盟第14届峰会上，与会各国政府首脑决定加强南亚各国在能源问题上的对话，召开南亚能源部长会议，进一步推动南盟在能源方面的地区合作。

农业一直是南亚各国国民经济中最重要的部门。南亚地区农业对自然条件严重依赖，加之人口众多等原因，粮食安全一直是南亚各国高度关注的问题。2008年8月南盟第15届峰会上，粮食安全受到高度重视。峰会专门发表了《科伦坡粮食安全宣言》。宣言提出，各国要在南盟框架内加强合作，为此制定了增加产量、加大投资、发展科技、启动南盟粮食银行等七项措施，表达了各国政府共同解决这一问题的决心。此外，南盟第15届峰会还就加强各国在环保和应对气候变化领域的合作，充分利用包括太阳能、水利资源、风能等可再生能源达成了广泛共识。此前举行的南盟部长理事会还通过了南盟气候变化行动纲领，强调各国要在保护喜马拉雅山生态系统，保护沿海地区海洋生态环境，在灾害管理和防灾救灾，特别是建立早期预警和研究机制，水资源开发利用等方面进一步加强合作。

南亚区域合作领域和议题的拓展扩大了人文合作的基础，出现了企业界为先导、以民促官现象，其中印度企业界尤为积极。

随着印度经济的快速增长，印度国内劳动力价格也不断上涨，对市场和劳动力的需求也上升。在印度经济发展的带动下，南亚经济，特别是服务业出现了类似“雁阵”模式。印度希望发挥其领先优势，利用南亚地区文化相近、经济结构相似等优势，形成一个由印度为先导，服务业为重点的南亚发展模式，逐步消除各种壁垒和障碍，推动南亚经济一体化进程。

南亚企业界特别是私营企业是这一进程的积极推动者。在印度的推动下，南盟商会十分活跃，积极参与南盟自贸区建设进程，对南盟服务业自由贸易可行性研究不断深入。2008年8月南盟第15届峰会前夕，南盟成员国部长理事会作出决定，为加快推动经济进一步一体化进程，南盟应开始服务贸易协议框架的谈判，早日完成投资促进和保护协议草案的签署等工作。会议还要求早日启动成立南盟仲裁委员会。这些举措，如果得到顺利实施，将为分步骤有计划地建立南亚关税联盟和南亚经济联盟打下坚实基础。

随着南盟合作进程的加快，南盟的国际影响不断加强，对外联系渠道进一步拓宽，各成员国开始呼吁在政治上加强协调和沟通。第13届首脑会议通过的《达卡宣言》提出，南盟要在推动实行联合国千年目标、联合国安理会改革、世贸组织多哈回合谈判等事关切身利益的重大国际问题上加强协商，力争步调一致。

南盟的发展也增加了其国际影响力。迄今为止，南盟同包括联合国及其下属组织在内的十多个区域合作组织建立了联系。1998年，科伦坡举办的第10次南亚区域合作联盟峰会提出，南盟应加强同亚洲其他组织的磋商。此后，印度、巴基斯坦、斯里兰卡等国分别与东盟建立了对话伙伴关系。各国政府鼓励南盟与

东盟商会之间的合作，鼓励人员交流，以及两大组织秘书处之间的交流与沟通。在1998年纽约举行的联合国首脑会议期间，南盟外交部长同意东盟与南盟每年举办一次会议。未来合作形式包括对联合国问题和职位选举等多边问题定期的磋商，共享包括减少贫困在内的经验，共同参加反恐、学术交流、与艾滋病作斗争等合作项目。

2005年，南盟在接纳阿富汗为新的成员国，从而使其拥有第8个国家的同时，也将中国、日本等地区外国家吸收为观察员国，在第14届南盟峰会上，韩国、美国和欧盟也成为观察员国，到2008年，南盟观察员国的名单中又增加了伊朗、毛里求斯、澳大利亚和马来西亚，南盟的开放态势已现雏形。南亚地区合作的扩展可以起到两个明显的作用，一是不断提升南盟的国际地位和影响力，二是日益增多的地区外合作伙伴可以促使南亚国家利用国际资源以实现“南亚地区人民提升”的战略目标。8个观察员国，1个国际组织，初步形成了对话国伙伴关系，确定了观察员国指导原则。

南盟在落实相关决议和合作文件方面有新的进展。南盟2007年新德里峰会提出了未来十年是南盟各项合作协议执行和落实的十年，试图解决南盟长期以来面临的大量决议得不到有效落实和执行的问题。受南盟宪章所限，南盟秘书处和秘书长授权有限。南盟秘书长轮流坐庄，实行任期制。秘书处各司司长由各国政府任命，决定集体作出，但执行由各国来做。重大决定每年首脑会议作出，但首脑会议经常推迟或取消。近年来，修改南盟宪章，使秘书处和秘书长能监督和指导南盟重大项目的制定和落实的呼声高涨。与此同时，一个由成员国牵头协调，重点推动某

些领域的合作新模式正在形成。这种合作方式在成员国商定的合作领域或区域次区域合作项目方面，由每一个成员国认领一个项目，重点推动，改变南盟过去只作决议但没有跟进落实措施的状况，有望解决南盟在合作项目上执行能力差的问题，逐步改变南盟历届峰会被称为“清谈馆”的形象。

中国是南亚的近邻，长期以来，在平等互利的基础上，中国同南亚各国保持着良好的关系，在政治、经贸、文化等各领域进行了卓有成效的合作，为中国和南亚各国人民带来了实实在在的利 益。中国和南亚各国高度重视这种建立在互利共赢基础上的合作，希望通过共同努力，不断推进在更高的层次和更广泛的领域发展关系。自 2006 年南盟决定接纳中国为南盟观察员国以来，中国连续两年派高级别代表团出席南盟首脑会议，积极参与南亚区域合作。南盟各成员国普遍重视中国在南亚地区不断增长的影响力，欢迎中国在南盟合作进程中发挥建设性作用，愿在平等互利的基础上与中国在各个领域开展多形式的合作。中国与南盟的合作，已成为中国和南亚各国双边关系稳定发展的一个重要平台和新的“增长点”。但是，中国与南盟关系毕竟刚刚起步，中国与南盟合作的未来发展还面临着不少挑战。面对南亚复杂的地缘战略形势，有关国家对中国发展与南盟关系的疑虑，以及中国同南亚国家在双边经贸方面的摩擦和矛盾，中国和南盟各成员国都需要认真研究。随着南盟对外联系的拓展，中国可能还会面临如何妥善处理与其他大国在南亚的合作与竞争，协调中国周边整体利益以及在其他周边地区组织的利益等一系列现实性挑战。如何更多地让中国社会各界，特别是企业了解和参与南盟合作，是推动中国和南盟合作的新课题。这些问题迫切需要加以深入探讨和

研究。

2007年6月,中国国际问题研究所南亚研究中心承担了“亚洲区域合作专项基金项目——南亚区域合作发展趋势及中国与南盟关系”研究课题。作为课题研究的重要组成部分,2008年4月,中国国际问题研究所南亚研究中心和斯里兰卡班达拉奈克国际问题研究所在北京举办了“中国—南盟:建立面向共同繁荣的伙伴关系”国际研讨会。除不丹外,南盟七个成员国及中国的学者、官员,近三十名中外代表与会,对南亚区域合作进程以及中国和南盟关系进行了深入探讨。会议对在新形势下推动中国与南盟互利合作提出了许多建设性的建议。这些建议涉及中国与南盟合作的指导原则、重点领域、方式、途径等,受到与会代表、各国政府部门的普遍重视。

为了更好地介绍中国与南盟关系的最新研究成果,中国国际问题研究所南亚研究中心与四川大学南亚研究所合作,对与会中外代表提交的论文进行了翻译和编辑。为进一步充实内容,充分反映中国国内学术界对南盟的最新研究成果,我们还特意征集了国内其他从事南盟研究的专家学者的相关研究文章,一并作为四川大学南亚研究所“南亚前沿问题研究丛书”结集出版。本文集分为三大部分:第一章着重探讨了南亚区域合作发展的历史和前景;第二章收录的文章详细分析了南盟观察员国对南盟合作进程及其未来发展的作用与影响;第三章则是重点论述了中国与南盟关系发展面临的机遇和挑战。最后,我们还收录了北京国际研讨会与会议纪要特别是会者对推动中国和南盟关系的建议,以及近年来南盟首脑会议通过的几个重要的决议,供相关部门及其他读者参考。

这次研究课题的顺利完成，离不开外交部亚洲司的大力支持和中国国际问题研究所相关部门的无私帮助，离不开南亚研究中心课题组各位同仁的心血，更离不开四川大学南亚研究所师生们的辛勤劳动。在此，我们要对所有参与课题研究、国际会议组织、论文翻译的中国国际问题研究所南亚研究中心和四川大学南亚研究所的相关人员表示衷心感谢。我们还要感谢巴蜀书社社长和编辑等人的大力支持，使论文集在很短的时间内付梓。

荣鹰 李涛

2008年10月

目 录

前 言	(1)
第一章 南盟：践行区域一体化的历程和未来	
共同利益：南亚区域合作联盟发展的基础	
..... 赵伯乐	(3)
南亚区域合作发展的前景	
..... 文富德	(17)
南盟的区域一体化及其前景	
..... 阿尔卡·阿恰瑞雅	宋志辉译 (35)
切实加强整个亚洲大陆的连接	
..... 瓦利乌尔·拉赫曼	向元钧译 (38)
亚洲经济一体化中的南亚地区合作	
..... 萨满·科勒伽玛	黄正多译 (42)
第二章 南盟的新机遇：观察员国	
南亚区域合作联盟观察员国的作用	
..... 帕尔维兹·伊克巴尔·齐玛	向元钧译 (51)