



公路施工技术丛书

收费公路 管理工作手册

SHOUFEI GONGLU
GUANLI GONGZUO SHOUC

朱建斌 邵景干 贾绍明 王增贤 编著

中国建筑工业出版社

公路施工技术丛书

收费公路管理工作手册

朱建斌 邵景干 贾绍明 王增贤 编著

中国建筑工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

收费公路管理工作手册 / 朱建斌等编著. —北京: 中国建筑工业出版社, 2009

(公路施工技术丛书)

ISBN 978-7-112-11119-0

I. 收… II. 朱… III. 公路费用—征收—中国—手册
IV. F542.5-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 116740 号

公路施工技术丛书

收费公路管理工作手册

朱建斌 邵景干 贾绍明 王增贤 编著

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

北京华艺制版公司制版

北京市彩桥印刷有限责任公司印刷

*

开本: 850 × 1168 毫米 1/32 印张: 17¼ 字数: 496 千字

2009 年 10 月第一版 2009 年 10 月第一次印刷

印数: 1—2500 册 定价: 36.00 元

ISBN 978-7-112-11119-0

(18374)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

本手册从有限责任公司的收费公司性质出发,全面介绍了收费公路从收费公司筹建、行政人事管理、财务管理、收费管理、机电系统管理、公路养护管理、路政管理、财务预算与控制、工作评价等方面的内容。可供从事公路工程施工的技术人员、施工监理人员、工程项目管理人员以及大学及专科学校相关专业的老师和学生等使用。

责任编辑:王磊 田启铭 姚荣华 张文胜

责任设计:张政纲

责任校对:兰曼利 王雪竹

公路施工技术丛书编委会

顾 问：冯治安

主任委员：李修忠

副主任委员：邵景千 贾绍明 朱建斌

编 委：（按姓氏笔画为序）

王亚琼 王 航 王穗平 付立军

田国华 刘 江 许宏科 李 杰

李晓明 李 哲 张 弦 陈景星

邵 平 胡霞光 施笃箴 赵豫生

袁卓亚 唐 娴 黄振华 梁全富

彭余华 韩 熠 魏 进

秘 书：王国晓 张占锋

总 序

近年来,我国公路交通事业保持了持续快速健康发展的好势头,交通基础设施建设取得瞩目成就。截至 2008 年年底,我国公路网总里程已达 373 万公里(包括农村公路 172 万公里),其中高速公路通车里程为 6.03 万公里。目前公路施工等领域的相关从业人员,包括施工、监理以及项目管理人员,亟需一套公路施工方面的工具书,来指导自己的工作,以保证工程质量、提高工作效率。

公路施工技术丛书基本涵盖了当今公路施工领域所涉及的各个方面,它不仅包括道路、桥梁和隧道施工技术、施工监理,也包括道路、桥梁和隧道的检测、维护和运营管理等方面的内容。本套丛书的作者包括高等院校的老师、工程项目管理人员以及工程技术负责人,他们的共同特点就是拥有丰富的实践经验,具备扎实的理论功底,并且他们都十分了解行业的发展动态,从而保证了这套丛书的实用性和特色。

本套丛书可以作为公路工程的施工技术人员、监理人员以及项目管理人员的工具书,同时也可以作为大专院校相关专业学生的学习参考书。

前 言

1984年起,我国实施了“贷款修路,收费还贷”政策,摆脱了国家资金约束对公路发展的限制,彻底缓解了我国公路建设资金不足的矛盾,推进了公路基础设施跨越式发展,奠定了国民经济和社会发展的基础,创造了我国公路发展速度在全球领先的奇迹。从1992年开始,外资公司逐步向我国高速公路项目进行投资,出现了经营性收费公路。1997年《公路法》的颁布实施,对“贷款修路,收费还贷”政策从法律的层面进行了明确和规范。明确了民间资本与外资均可依法投资经营收费公路。公路法还明确规定收费期限、收费标准、收费站点的设置均由省一级政府依照法律规定设定和批准。2004年国务院颁布《收费公路管理条例》,对加强收费公路管理、规范收费公路市场行为、维护收费公路经营管理者和使用者的合法权益起到了巨大的促进作用。截至2008年年底,全国公路网总里程达到373万公里(包括国道15.52万公里,省道26.32万公里,县乡公路152.34万公里,农村公路172万公里),其中高速公路6.03万公里,一级公路5.42万公里,二级公路28.52万公里,其余为二级以下公路。

随着收费公路的投资主体多元化及收费公路的迅速发展,收费公路的管理又被各级交通主管部门、社会大众及各投资主体所关注。如何充分发挥公路在国民经济发展中的重要作用,保持公路可持续发展,在收费公路的管理上既要保证公路的公益性质,

又能实现公路经营企业在效益、服务、成本三者之间的有效统一，是管理者所面临的一个课题。

本书是一本实务性的工作手册，综合了部分高速公路公司多年收费公路营运管理经验，并将编者十余年高速公路的管理经验、操作办法均收入手册。本手册从有限责任公司的收费公司性质出发，全面介绍了收费公路筹建、行政人事管理、财务管理、收费管理、机电系统管理、公路养护管理、路政管理、财务预算与控制、工作评价等内容。

由于本《手册》编写时间仓促，编写人员水平有限，书中难免还存在欠缺甚至错误之处，敬请读者提出批评和指正，以共同推动收费公路管理的专业化、规模化和市场化。

目 录

第一篇 管理组织 (1)

第一章 收费公路的发展 (3)

第一节 收费公路的发展历史 (3)

第二节 收费公路的属性 (6)

第三节 收费公路发展存在的问题 (9)

第二章 管理架构 (12)

第一节 管理公司的筹组 (12)

第二节 公司类型与管理体制 (15)

第三节 内部组织结构 (16)

第二篇 工作职责及管理规程..... (21)

第一章 管理公司经理工作职责 (23)

第一节 总经理工作职责 (23)

第二节 副总经理工作职责 (24)

第二章 行政人事部职责及管理规程 (25)

第一节 岗位设置及任职条件 (25)

第二节 工作职责 (26)

第三节 人事管理规程 (30)

第四节 行政管理规程 (44)

第三章 计划财务部工作职责及管理规程	(72)
第一节 岗位设置及任职条件	(72)
第二节 工作职责	(73)
第三节 管理规程	(77)
第四节 管理公司会计核算办法	(97)
第四章 收费管理部工作职责及管理规程	(121)
第一节 岗位设置及任职条件	(121)
第二节 工作职责	(123)
第三节 管理规程	(132)
第五章 公路养护部工作职责及管理规程	(158)
第一节 岗位设置及任职条件	(158)
第二节 工作职责	(160)
第三节 管理规程	(168)
第六章 机电维护部职责及管理规程	(241)
第一节 岗位设置及任职条件	(241)
第二节 工作职责	(243)
第三节 管理规程	(248)
第七章 路政队工作职责及管理规程	(281)
第一节 路政队岗位设置	(281)
第二节 路政队工作职责	(282)
第三节 路政管理工作制度	(288)
第三篇 工作评价及考核办法	(311)
第一章 部门工作评价	(313)
第一节 部门工作评价办法	(313)
第二节 行政人事工作评价	(314)
第三节 计划财务工作评价	(319)

第四节 收费管理工作评价	(323)
第五节 养护管理工作评价	(327)
第六节 机电系统维护工作评价	(344)
第七节 路政管理工作评价	(351)
第二章 管理公司工作评价及效益挂钩	(361)
第一节 管理公司半年度工作评价	(361)
第二节 管理公司年度工作综合评价	(362)
第三节 管理公司效益挂钩	(367)
第四篇 年度预算编制方法	(369)
第一章 预算编制原则及要求	(371)
第一节 预算编制原则	(371)
第二节 预算的主要内容	(372)
第三节 预算编制要求	(373)
第二章 收入预测方法	(377)
第一节 车流量预测	(377)
第二节 车辆通行费收入预测	(381)
第三节 其他收入预测	(383)
第三章 费用和投资预算编制方法	(384)
第一节 工资报酬	(384)
第二节 福利、保险费用	(386)
第三节 行政费用	(387)
第四节 专项管理费用	(392)
第五节 收费物料消耗	(394)
第六节 机电设备维修费	(395)
第七节 公路养护费用	(396)
第八节 折旧及摊销费用	(405)

第九节 其他业务支出	(406)
第十节 财务费用	(406)
第十一节 营业税金及附加预算	(406)
第十二节 企业所得税	(407)
第十三节 成本费用预算总额和比率的分析	(407)
第十四节 投资预算	(408)
第十五节 预算的分解落实	(408)
第十六节 现金流量表的编制	(409)
第四章 年度预算的控制与管理	(410)
第一节 预算控制	(410)
第二节 预算管理	(411)
第五篇 管理表格	(415)
一、行政人事管理用表	(417)
二、计划财务管理表格	(442)
三、收费管理用表	(473)
四、养护管理用表	(494)
五、机电维护管理用表	(519)
六、路产管理用表	(529)
七、考核管理用表	(536)
参考文献	(540)

第一篇

管 理 组 织

第一章 收费公路的发展

第一节 收费公路的发展历史

1981年,广东省为解决制约经济发展的交通建设资金问题,提出了“贷款修桥修路,收费还贷”的思路,并率先在全国试点,1984年建成的东莞中堂大桥收费站,成为全国第一个公路收费站,开创了“以桥养路,以路养桥”的先河。1984年,我国正式实施“贷款修路,收费还贷”政策,摆脱了国家资金约束对公路发展的限制,彻底缓解了我国公路建设资金不足的矛盾,推进公路基础设施跨越式发展,奠定了国民经济和社会发展的基础,创造了我国公路发展速度在全球领先的奇迹。

沪嘉(上海至嘉定)高速公路是我国大陆第一条高速公路,1984年12月开工建设,1988年10月建成通车,全长18.5km。沪嘉高速公路是我国大陆第一条按高速公路工程技术标准设计、施工的高等级公路工程。全路设计行车时速120km,双向4车道,中央分隔带宽3m,全封闭,全立交,沿线建有大型互通式立交桥3座,设有完整的交通标志、标线和交通监控系统。沪嘉高速公路的建成,结束了我国大陆没有高速公路的历史,对全国其他地区高速公路的建设起到推动、示范作用。

1988年开工建设、1993年9月建成通车的京津塘高速公路全长142.69km,是我国第一次运用世界银行贷款而修建的高速公路。为了适应世行贷款的要求,首次成立了作为独立法人的京津塘高速公路联合公司。这种新体制的形成,给我国公路建设带

来了一系列根本性变革。京津塘高速公路也是我国第一次按照国际惯例菲迪克条款而建的高速公路，把高速公路技术标准和质量要求推到了最权威的地位，保证了合同的严肃性。同时，还总结出一整套勘察、设计、施工、监理和建设技术，使我国公路建设管理体制逐步实现了与国际惯例接轨。

从上世纪 90 年代初开始，外资公司逐步向我国高速公路项目进行投资，形成了经营性的收费公路，1996 年原交通部出台的《公路经营权有偿转让管理办法》（第 9 号令），是最早针对公路经营权有偿转让问题制订的规范性文件，通过公路经营权的有偿转让，进一步盘活了公路资产，为公路的建设起到了积极作用。

1997 年《公路法》的颁布实施，对“贷款修路，收费还贷”政策从法律的层面进行了明确和规范，同时明确了民间资本与外资均可依法投资经营收费公路。公路法还明确规定收费期限、收费标准、收费站点的设置均由省一级政府依照法律规定设定和批准。

2004 年国务院颁布《收费公路管理条例》，对加强收费公路管理、规范收费公路市场行为、维护收费公路经营管理者和使用者的合法权益起到了巨大的促进作用。

2008 年 1 月 1 日起施行《收费公路建设项目投资人招标投标管理规定》，该规定按照完善社会主义市场经济体制的要求，充分发挥市场配置资源的基础性作用，确立投资人在经营性公路建设项目投资活动中的主体地位，营造有利于经营性公路建设项目投资主体公平、有序竞争的市场环境，形成公平、公正、合理竞争的选择机制。通过公开招标方式引入社会资金，通过签订特许经营合同，规范政府与公路投资人之间的权利、义务和责任，以法律和经济手段规范投资行为，使投资人获得合理回报的同时，要加强公路基础设施的维护，努力提高服务水平，达到双赢

目的。

2008年10月1日起施行《收费公路权益转让办法》，既是落实《收费公路管理条例》的要求，也是解决公路权益转让管理工作中存在问题、适应当前经济社会和公路建设发展新形势的现实需要。出台新《办法》，对于进一步规范收费公路权益转让行为，加强对转让行为的监管，维护转让方、受让方以及使用者的合法权益，促进公路交通事业的健康发展，都具有十分重要的意义。

随着投资体制的重大转变及收费公路管理的完善，我国的收费公路正朝着健康、可持续发展方向迈进，截至2008年年底，全国公路网总里程达到373万公里（包括国道15.52万公里，省道26.32万公里，县乡公路152.34万公里，农村公路172万公里），其中高速公路6.03万公里，一级公路5.42万公里，二级公路28.52万公里，其余为二级以下公路。

十一五期间，我国制订了国家高速公路网（简称“7918网”），高速公路网的主要规划布局可划分为：

① 首都放射线7条：

北京——上海、北京——台北、北京——港澳、北京——昆明、北京——拉萨、北京——乌鲁木齐、北京——哈尔滨；

② 南北纵向线9条：

鹤岗——大连、沈阳——海口、长春——深圳、济南——广州、大庆——广州、二连浩特——广州、包头——茂名、兰州——海口、重庆——昆明；

③ 东西横向线18条：

绥芬河——满洲里、珲春——乌兰浩特、丹东——锡林浩特、荣成——乌海、青岛——银川、青岛——兰州、连云港——霍尔果斯、南京——洛阳、上海——西安、上海——成都、上海——重庆、杭州——瑞丽、上海——昆明、福州——银川、泉州——南宁、厦门——成都、汕头——昆明、广州——昆明；