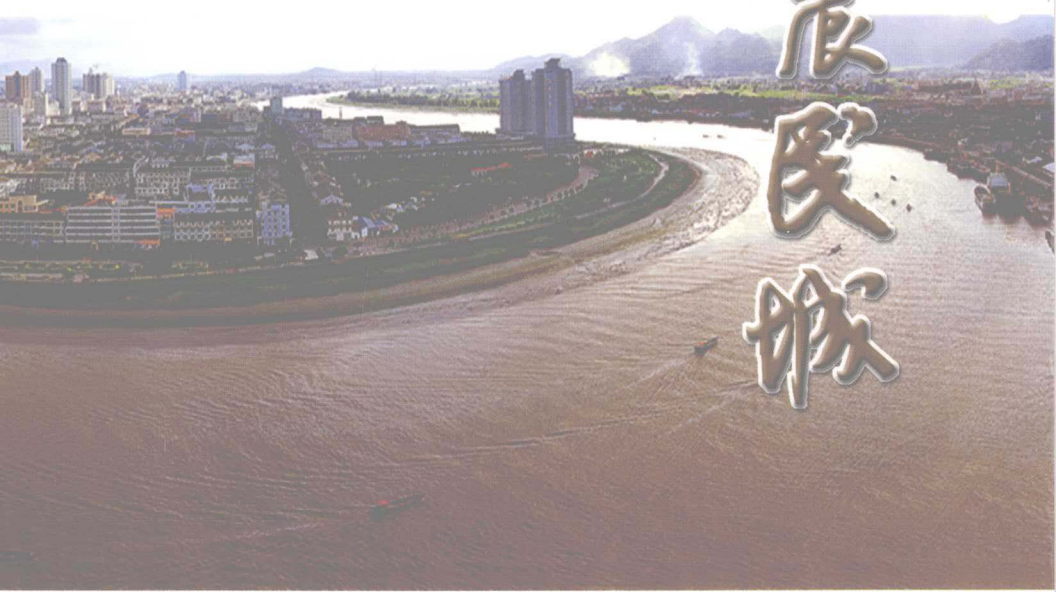


中國第一農 民城

龙港镇的由来

ZHONGGUO DIYI NONGMIN CHENG
LONGGANG ZHEN DE YOU LAI

魏启番 / 主编 梅永炼 / 副主编



经济科学出版社
Economic Science Press

中国第一农民城—— 龙港镇的由来

魏启番 主 编
梅永炼 副主编

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国第一农民城：龙港镇的由来/魏启番主编.
—北京：经济科学出版社，2008.9
ISBN 978-7-5058-7468-8

I. 中… II. 魏… III. 乡镇-城市化-研究-
苍南县 IV. F299.275.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 122311 号

责任编辑：王 瑛
责任校对：杨 海 王苗苗
版式设计：代小卫
技术编辑：董永亭

中国第一农民城——龙港镇的由来

魏启番 主编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销
社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142
总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：[www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件：[esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

汉德鼎印刷厂印刷

华丰装订厂装订

880×1230 32 开 5.75 印张 180000 字

2008 年 9 月第 1 版 2008 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5058-7468-8/F·6719 定价：14.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

序

在中国的改革开放过程中，温州走出了一条通过彻底的市場化和民营化改革推动工业化和城市化发展的道路，被称为“温州模式”。其中民间推动型的城市化道路是温州模式的重要组成部分。其特点就是利用民间力量、市场机制和政府引导推动城镇建设。在温州模式城市化中，最为典型的就龍港农民城的建设。后来的温州市区人民路改建，以及大规模的旧城改造就是借鉴了龙港的经验。张仁寿（1999）认为，以龙港为代表的温州城镇化道路的主要特色是：民营经济奠定了小城镇发展的经济基础，市场导向激活了小城镇发展的内在活力，农民群众构成了小城镇建设的主体力量，社会分工形成了小城镇发展的特色优势。龙港的城市化道路是浙江广大农村城市化进程的一个缩影，改革开放以后浙江的许多农村都逐步走向了城市化的道路。^① 因此，系统总结龙港的经验对于研究我国农村城市化的历史进程，记录农村城市化的历史轨迹，有着十分重要的意义。

^① 张仁寿：《依靠民间与市场力量推动的城镇化：温州的经验》，载《中国农村经济》1999年第1期。

龙港城市化是民间推动型的，同时又是政府积极组织的。改革开放初期苍南江南平原上有着 6000 户左右的率先致富的“万元户”群体，其总数占整个苍南县的 90% 左右。这个特殊的先富群体，是龙港城市建设主要支撑力量。然而，在当时的制度环境下，是如何想到利用这一巨大的民间力量的，又是怎么找到合适的利用方式的，其中的每个细节都是非常值得仔细研究的。尤其在中国摸着石头过河的改革过程中，许多改革都是地方政府试错的结果。其中既有成功的经验，也难免有失败的教训。但是，正是这些改革试错，对于研究和理解转型时期地方政府的制度选择十分关键。

今年在举国上下纪念改革开放三十周年的时候，龙港也迎来了建镇二十五周年的华庆。由于时间的间隔，许多人看到了现在的繁荣，却不知道当年创业的艰苦；强调了辉煌时期的业绩，却忘却了建镇前后最艰苦时期的历史；甚至连“龙港”这个名字是怎么来的，也很少有人知道。

本书的作者是当年港区的主要领导，是龙港建设的亲历者。他们是龙港建设最有说服力的历史见证人。如今，他们都已经七十八十岁的老人了。当年，他们是凭着强烈的工作责任感和无私的献身精神，在龙港这块土地上艰苦创业；今天，他们也是出于强烈的历史责任感，向大家细述当年的历史。可以说，龙港农民城兴建以来，关于龙港的理论文章很多，研究龙港的理论书籍也不少，但是从龙港建设亲历者的角度，详细讲述龙港建设历史细节的著作却不多见。由于文章的篇幅限制和文学性的突出特点，大多论著的焦点都集中在大规模集资建城这个时间段，而对

于何以会选择走这条道路的背景则关注不多。本书的写作和出版，对于人们进一步了解龙港的港区建设和建镇初期这段时间的历史起到了十分重要的补充作用。

本人自 2001 年开始和黄宗克同志合作，进行龙港问题研究。而研究龙港问题，自然离不开龙江港区那段历史。正是这个原因，我在着手龙港调查不久，就拜访了陈君球、魏启番、陈林光、陈友超、杨招财等同志，调查中既为他们当年的奉献精神所感动，更觉得这段历史记录缺失实在是一个遗憾。今天，我很欣慰地看到这本厚厚的书稿已经摆在了我的案前。作为亲历者，在写作时也许还没能把当年建设者们创新的精神和创业的艰辛全部表达出来，但肯定是研究龙港农民城市建设历史一个不可或缺的重要材料。

朱康时

2008 年 2 月于温州

前 言

龙港地处温州之南，苍南之北，鳌江流域下游南岸入海口，东濒东海，西接 104 国道线。

龙港建设的历史，最早可以回溯到 1981 年 10 月 11 日苍南县委派出调查组选址起，1982 年 4 月 9 日建立龙江港区，开始正式建设。在此之前，这里是只有 6000 人口的五个贫穷小渔村的滩涂。经过龙江港区建设者历时三年的艰苦奋斗和拼搏，这里建立起一座规模初具、设施配套、交通方便的港口城镇。正是有了这个基础，1983 年 10 月 12 日浙江省人民政府正式批准设立龙港镇。

龙江港区领导班子在三年港区建设中，充分发挥鳌江流域的区位优势，紧扣时代脉搏，抓住历史机遇，敢为人先，改变城乡二元体制，改革城镇建设依赖和等待国家财政拨款的传统旧习，改向“上”要为向“下”看，大力提倡和鼓励个人建房，走出一条城镇住房建设新路子，为无房居民（职工、干部家属）解除了后顾之忧。龙江港区敞开胸怀欢迎农民进城，率先突破户籍禁区“允许农民自理口粮到城镇落户、建房、经商、办厂、开店、办服务业”，既满足三省七县 6000 多农民进城落户的要求，亦为港区公共设施建设开辟了富裕的资金来源和城镇建设解决了劳力资本资源。这是一条依靠农民集资、政府和百姓双赢的“人民城镇人民建”农村城镇化的道路。

在港区的街道建设过程中，港区领导小组大胆突破土地政策禁区，提出各户自建门前路，继而向临街建房户收取设施费。后来，

逐渐发展为按地段级差合理收取土地使用费，进而逐步完善为有偿使用土地，可谓开启土地有偿使用历史先河。

龙港镇的崛起，是改革开放大背景下的产物，也是自龙江港区时期开始龙港人民前赴后继艰苦奋斗的结果，同时也离不开江南地区特定的环境条件。个体、私营经济为主体的经济结构是龙港城镇化的经济基础，进城农民（移民）是龙港城镇建设的主体力量，依靠民间力量、市场机制和政府引导推进城镇化道路是龙港城镇化的主要特点。

为了让后人知道龙港建镇的过程，对历史有一个交代，对故人表达一种追思，给后人留下一个记录，港区建设者们追寻龙港发展轨迹，对龙港建镇前这段历史进行了简单回顾和总结。这是龙港开拓者撰写《中国第一农民城——龙港镇的由来》的宗旨和初衷。

魏启番

2008年7月

目 录

第一章 龙港的自然条件与经济文化特征·····	1
一、龙港所在地的自然条件·····	1
二、龙港所在地的五个自然村·····	3
三、龙港腹地的经济文化特征 ·····	10
四、温州十大专业市场在江南兴起 ·····	15
第二章 苍南分县与经济中心选址 ·····	24
一、经济中心的选址 ·····	24
二、沿江区位优势 ·····	36
三、城建专家论证 ·····	38
四、沿江港区建立 ·····	45
第三章 龙江港区建设 ·····	47
一、编制总体规划 ·····	47
二、公共设施建设 ·····	57
三、房屋拆迁 ·····	70
四、波折 ·····	72
第四章 港区建设新起点 ·····	74
一、新书记的现场办公会议 ·····	74

二、举办物资交流会	84
三、提倡个人建房	86
四、欢迎农民进城	94
第五章 港区经济的发展	99
一、国有经济	100
二、集体经济	108
三、民营经济	110
第六章 龙港建镇	115
一、建立龙港镇	115
二、进港公路通车	130
三、龙江港区完成历史使命	132
大事记	136
附录	148
后记	163
参考文献	165

第一章

龙港的自然条件与经济文化特征

一、龙港所在地的自然条件

龙港地处温州之南，苍南之北，位于浙江省八大水系之一的鳌江下游入海口南岸，与鳌江镇隔江相望，东濒东海，西接 104 国道。

鳌江是浙江省八大水系之一，它发源于南雁山脉文成桂山乡吴地主峰，源头在桂库，高程为海拔 835 米。流域总面积 1542 平方公里，属平阳县辖区有 894.5 平方公里，占全流域的 58%。鳌江自西向东流，全长 91.1 公里，主流 71 公里，流经杨屿门注入东海。

据《平阳县志》记载：西晋太康四年（公元 283 年）平阳建县，旋为横阳，江名随县名而易。清末称钱仓江，又称鳌江，鳌江是整条江的总称。因下游出海口，呈对称的喇叭口形，入海的外口宽 10 公里，约在 5 公里长度内缩至 1 公里，同时有拦门沙坎，因而出现涌潮。鳌江也是我国著名的三条涌潮江之一，在浙江省仅次于钱塘江。每年农历八月十五日中秋节，当地民众有观潮的习惯。鳌江江口在新美洲村河道狮子口，江面宽 1250 米，河床宽 500 米，历史上曾供 3000 吨级轮船进出。1938 年为防日寇军舰入侵，当局在狮子口主航道打下梅花桩，填以夯石，筑成 450 米宽水下封锁线，造成河道淤塞，影响通航。新中国成立以后，人民政府组织清

桩除障，但仅清理出 200 米宽的河床，目前可供 1600 吨轮船候潮进出。

鳌江年径流量 22.24 亿立方米，地面标高 5.2 ~ 5.4 米，航道江面水深 3 ~ 4 米。平均潮差 4.16 米，平均潮高 4.30 米。码头前沿水深大于 3 米。沿江岸线有 3000 米长，从金钗河水闸至新美洲江面，宽 440 ~ 500 米，便于大船转头。底质属软泥底质，停靠 1000 吨轮船不至于搁浅。沿岸工程底质条件较好，具有良好的建港条件。

方岩下至江口下埠一带与鳌江镇隔江相望。东临海城，西与湖前镇接壤，南是宜山镇，距苍南县城 11.3 公里。江边沿岸锯齿形呈狭长状，东西长 4.3 公里，南北宽 1.68 公里，面积 7.2 平方公里。地理位置为东经 120 度 07 分，北纬 27 度 36 分，距瓯江口和沙埕港各 50 公里，距台北基隆港 180 海里。

沿江、龙江地处亚热带的海洋季风气候区，气候温暖，雨量充足，季风交替明显，一年四季分明，年平均气温 17.9℃，最高气温 38℃，最低气温 -3.26℃，最冷月为一月，平均气温 7.9℃，最热月为 7 ~ 8 月，平均气温 28.2℃。年平均降雨量 1509 毫米，时空分布以春夏两季的雨量最多，秋冬两季雨量较少，年际间丰枯悬殊，丰年降雨量为 2662.3 毫米，枯年降雨量为 1065.3 毫米。冬季盛行偏北风，夏季盛行偏南风。7、8、9 月常有台风影响，据历史资料统计，平均每年出现台风 4 次，造成严重影响的台风每年有 1 次。

方岩下一带具有较好的地下水源条件和用地条件，地表水充足，而且地下水源丰富，是浙南一级地下水区，含水层面积 100 平方公里，含水层深 17 米 ~ 29 米，总储水量为 12 亿立方米，可供 2 万人饮用 100 年。目前已有一口 137 米的深井，日出水量 1500 吨，基本能解决一部分村民的饮用水问题。

此地土地资源丰富，沿江沿海有广阔的滩涂和涂园旱地，可作早期城镇建设，不占和少占良田。龙江、白沙有 2000 余亩蔬菜基

地，可供2万人口城镇消费，新美洲以东有5万余亩海涂，可以围垦作水产养殖和造地。

沿江、龙江一带与鳌江镇隔江相望，具有优越的港口条件，有利发展海运事业，充分发挥江南腹地经济的优势，是建设苍南县经济中心城镇最佳地址，预期将来与鳌江镇合并可以成为一个中等的现代化港口城市，对整个温州市的国民经济发展起到不可估量的作用。

二、龙港所在地的五个自然村

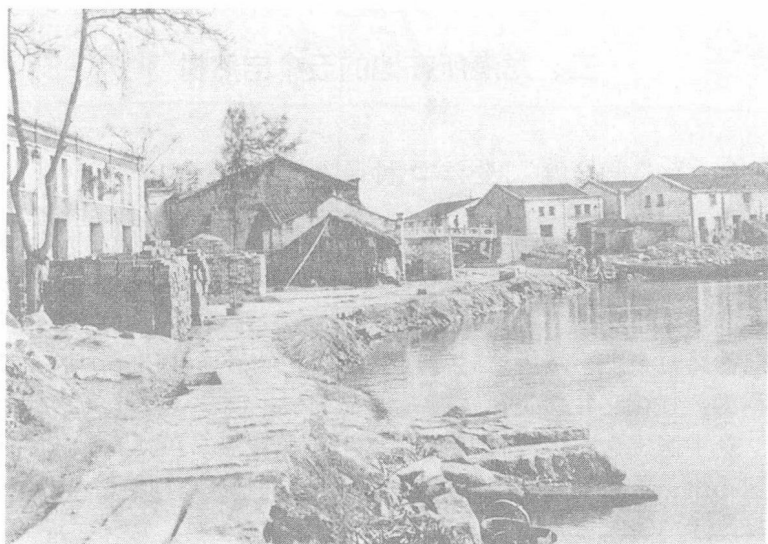
（一）“平安渡”暨江口村

江口平安渡，是鳌江口的第一个渡口埠头，《平阳县志》载：横阳古道三国时形成。从平阳万金仙口至蒲门长150里。途经头沙、二沙、三沙、四沙、墨城到江口北岸，渡横阳江，由江口南岸经白沙路过金乡，越梅岑过赤溪到蒲门，然后通往福建。平安渡，史称为“横阳千年古道第一渡”。

新中国成立时，渡口只有几只小马龙摆渡。1951年组建江口渡运小组，废小马龙、置木质机动船，政府拨款修建码道。码道长80米，高3米，宽3.2米，备有12吨机动船3只，日客运量1000人次，由龙江渡运小组营运。

江口村地处鳌江下游南岸，东连下埠，西邻金钗河村，西南是洪官朝西屋村。在龙江港区初期有村民635户3033人，耕地面积943亩，主要靠农业渔业为生，渔民占半数以上，家庭副业有结网、塑料编织和腈纶再生纺织，生活不富裕。据史料记载，江口村已有700余年历史，《平阳县志》载：南宋时期，平阳县令陈容曾有外塘诗曰：“但愿人人印此心，年年岁岁护堤脚。”这反映了当时百姓垦荒种植，筑堤塘，防倭抗侵略的情形。这条外塘（即东塘）是指从江口邱家埠沿海而筑至斜溪，是江南平原最大的防潮

水利工程，为抗御咸潮入侵而筑。在宋、元、明代前江口一带就有移民居住，耕种。由于江南的外来人口移民增多，也带来了先进的生产技术，开始种植间作稻，宜山柑橘驰名全国，成为贡品。同时，手工业相应地发展，江南农妇开始纺纱织布，自给有余还销往外地。位于鳌江入海口的江口埠头，既是江南平原的入海口，又是南北交通的必经之地，交通和商业十分繁荣。



老江口村

清代初期清顺治十八年（1661年）为切断沿海百姓对郑成功部队的接济，清廷下令“迁界”，强迫沿海边民抑三十里而空其地，昔日的村庄变成一片荒野，作为驿道的“平安渡”也遭到废弃，沿海百姓遭到空前的大劫难。村庄废异，田园荒芜，人烟无迹。

直到康熙九年，展界后，遂有外地人陆续来沿海江口定居，开荒种植。十年海禁后，海洋资源丰富，有些移民就下海捕鱼捞虾，

渔业开始恢复生产。江口村的移民多数从事虾户捕捞，连年丰收。江口埠头形成鱼虾交易场所，后来有人在此开设鱼行或商店，南北两港的商人云集，贩鱼经营水产鱼鲜，江口埠头日益繁荣。民国时期江口村民多数从事渔业生产。

解放初期至合作化时期，渔业生产有了大发展，由近海虾户捕捞发展成远洋的流网、拖风作业。小舢舨改为大的木帆船。在政府扶植下，后来将木质船安装动力改成机帆船。“文革”期间敲鼓作业盛行，黄鱼大丰收，大黄鱼只卖八分钱一斤，最多时卖不完，都烂了作肥料。江口村成为平阳县的主要产渔区，并获得国务院的嘉奖，村民生活有了很大改善。

（二）“安澜渡”暨方岩村

方岩渡，原名“安澜渡”，始建于清同治七年（1868年），是鳌江下游开辟最晚的一个渡口。

乡绅陈果，为江南行人过江方便，遂在鳌江南岸修建“安澜渡”埠头码道，始以木架成，并在码道上首建造“安澜亭”一座供行人待渡休息，渡口备有小木船2只，供行人过渡，知县方浩明定渡章，刻石碑立于“安澜亭”旁。

碑文：

“坊额下之码道，初架木为之，计费数百金。懂其事者，徐君步登也。民国十五年二月，余之姻翁郑士步，以其配坏殆尽，行者苦之，拟为以石。商之乡人，金以斯为美举，不可缓也，于是宅材兴工，朝夕督视，阅数月而告厥成。长凡一百六十四丈，阔亦一丈六尺，询吾乡一巨二也。惟以需金颇钜，独立难支，乃向殷户募捐，乐善好施者相率解囊资助。书曰君子成人之美，其是谓乎，后复以余额，修筑江口北岸之码道，行旅称便，斯诚一举而两善备矣。

码道既成，爰缀数语，刻之于后，以记其缘起，并将资助者姓名及其收支款项列后，以招来许而易资考核焉（收入款项表略）。”



安澜亭方岩渡口

安澜渡建成后，对舢舨头^①的繁荣起到很大作用，成为江南数十万人民通往平阳县城和外地的主要通道，是江南十都四乡外出商业活动必经之渡口。

民国十五年（1926年）里人郑士步发起修建安澜渡码道有义渡碑铭记，安澜渡码道，始建于同治七年，初以木架，年久朽坏不堪，行人岌岌可危，里人郑士步大发慈善之心，动员鸠资，废木架建石码道，行旅称便，梓梓孙谓，立碑铭记。

该碑原镶嵌于码道上“安澜亭”外围墙中，碑为青石制作，高125厘米，阔80厘米。虽碑石断裂，少许字迹蚀损，细察尚晰。1984年，因龙港建设新渡轮公司码头，将亭拆除，将此石碑移至文卫路方岩老人亭外围墙中。方岩渡的地位随着鳌江的繁荣日益显得重要，因为江南数十万人民的生活资料和生产资料都依鳌江集散中转，方岩渡成为江南人民出入的咽喉通道。抗日战争时期，日寇

^① 舢舨头是鳌江镇建立前的旧称。

飞机对鳌江狂轰滥炸，方岩渡口也遭轰炸，安澜亭也被炸毁，从此鳌江市面萧条冷落，方岩渡口行人无几。

民国三十四年（1945年）藻溪章寿田慷慨解囊，独资重建方岩渡口“安澜亭”，一直至龙港建镇前仍然屹立在方岩渡口。

方岩下，原名“坊额下”。相传在明宣德年间（1426～1435年），乡贤林约仲在鳌江下游南岸立“兴贤坊”。安澜渡建成，附近迁来移民形成村落，因该村落地处牌坊下首，故称“坊额下”。本地方言，“方岩下”与“坊额下”谐音，所以今人习惯称为“方岩下”。

方岩下地处鳌江南岸，距江口埠头一公里，南接河底高村，北临鳌江，东与金钗河接壤，西连新渡村。在龙港建设初期，有村民290户，1201人，土地417亩，村民多以农业为生，少有渔民。因方岩村地处方岩埠头，多数以搬运、划船作为主要生活来源，家庭副业以再生纺织和塑料编织补充。

方岩渡口至内河埠头，有一条石板小街路，长约400米。街上饭店、小杂货店、内河船儿埠、饭摊居多。义成栈房就建在内河埠头边。民国时期江南的货物运输前都暂存在栈房仓库里待运。由于江南条条河道都通到方岩内河埠头，这里便成为江南的龙头之首，一切人员和物资外运都必须经过这里。

解放后，方岩下渐渐兴旺起来，街上有供销社、综合商店、杂货山货、农资公司、木材公司、食品公司等仓库都建在方岩下，还有造船厂、农机厂、服装厂、制鞋厂、药店等，方岩村的经济逐渐繁荣起来。

特别是1979～1980年间，林家院走私市场兴起，内河埠头有几百条船（一般为内河动力机动船）日夜川流不息，热闹非凡。

（三）河底高村

河底高村原属沿江公社，东与方岩下相接，西与东排村接壤，南连朝西屋村，北面是新渡界。河底高村有人口300户，1502人，