



新中国 工业的 奠基石

INDUSTRY
CORNERSTONE
OF
NEW
CHINA

——156项建设研究
(1950-2000) 董志凯 吴江 著

广东省出版集团
广东经济出版社

新中国 工业的 奠基石

—— 156项建设研究

(1950-2000) 董志凯 吴江 著



广东省出版集团
广东经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新中国工业的基石: 156 项建设研究/董志凯, 吴江著. —广州: 广东经济出版社, 2004.5

ISBN 7-80677-685-0

I. 新… II. ①董…②吴… III. 工业经济-经济史-研究-中国-1950~2000 IV. F429.071

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 011793 号

出版发行	广东经济出版社 (广州市环市东路水荫路 11 号 5 楼)
经销	广东新华发行集团
印刷	深圳市建融印刷包装有限公司 (深圳市罗湖区梨园路 104 号 3 楼东)
开本	889 毫米×1194 毫米 1/32
印张	22.75 2 插页
字数	520 000 字
版次	2004 年 5 月第 1 版
印次	2004 年 5 月第 1 次
印数	1~5 000 册
书号	ISBN 7-80677-685-0 / F·1021
定价	78.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印厂联系调换。

发行部地址: 广州市合群一马路 111 号省图批 107 号

电话: [020] 83780718 · 83790316 邮政编码: 510100

邮购地址: 广州市东湖西路邮局 29 号信箱 邮政编码: 510100

(广东经世图书发行中心)

本社网址: www.sun-book.com

·版权所有 翻印必究·

前言

中国的近代机器工业开创于 19 世纪 60 年代。当时清政府的一批洋务派官僚开始办一些新式工业。据近代经济研究中对 1872 ~ 1911 年中国工业的统计，历年所设立的商办、官办、官商合办及中外合办工业共 521 家，其中在 1895 年后设立的为 447 家，占 85%，^① 可见中国近代工业基本上是在 1895 年以后起步的，比世界主要资本主义国家晚了一百余年。19 世纪中叶以来的一百年中，中国本土战乱不断、战火不息，工业建设举步维艰。直至 1949 年 10 月中华人民共和国建立之前，零星的工业企业、残缺的产业结构、畸形的工业布局等现象表明，中国的工业尚未形成规模和体系。

中国大规模工业化的起步，是在中华人民共和国建立以后。其标志就是第一个五年计划规定的以“156 项”建设为中心的经济建设。它是中国工业化的奠基石与里程碑。

1953 ~ 1957 年，新中国实施了第一个五年计划。这是中华人民共和国奠定工业化初步基础的重要时期。在遭受全球绝大多数资本主义国家封锁、禁运的环境下，新中国通过等价交换的外贸方式，接受了苏联和东欧国家的资金、技术和设备援助。建设了以“156 项”为核心的近千个工业项目，使中国以能源、机械、原材料为主要内容的重工业在现代化道路上迈进了一大步。以“156 项”为核心，以 900 余个大中型项目（限额以上项目）为重点的工

^① 严中平主编：《中国近代经济史统计资料选辑》，科学出版社 1955 年第一版，第 93 页。

业建设，使中国大地上史无前例地形成了独立自主的工业体系雏形。

从1950年第一个项目开始建设，到1969年“156项”实际实施的150项全部建成，历时十九年。其中建设的高潮在第一个五年计划期间，至1957年底，“156项工程”中有一半以上的项目已按期全部建成或部分建成投产，在社会主义建设中发挥了重要作用。

第一个五年计划期间新增的工业生产能力和中国历史上是空前的，以钢铁工业为例，仅1956年新增加的炼钢能力就达142.2万吨，远远超过了旧中国的炼钢能力（最高年产量为1943年的92.37万吨）。发展速度也超过了历史上的资本主义国家。中国钢产量从1952年的135万吨提高到1957年的535万吨，只花了五年时间；而美国钢产量从1880年的127万吨提高到1892年的501万吨花了十二年时间；英国由1880年的131万吨提高到1903年的511万吨，经过了二十三年时间；法国从1897年的134万吨提高到1923年的530万吨，则经过了二十六年的时间。这就是说，“一五”期间，我国钢铁工业五年所走过的路程相当于美国十二年、英国二十三年、法国二十六年所走过的路程。工业生产能力的巨大增长，为我国工业进一步高速度发展创造了物质基础。^①

“156项”重点建设项目和限额以上的近千个工业建设项目，也初步改变了旧中国工业布局不合理的状况，促进了区域经济的平衡发展。旧中国工业设施的70%集中在沿海一带，有限的内地工业也主要集中在少数大城市。占全国土地面积1/3的大西北，1949年工业产值仅占全国的2%弱，近百年来始终没有工业基点。^②微弱的工业过于集中于东部沿海一隅，不仅不利于资源的合理配置，对于国家的经济安全也极为不利。为了改变这种状况，第一个五年

^① 中国社会科学院、中央档案馆：《1953～1957 中华人民共和国经济档案资料选编。固定资产投资和建筑业卷》，中国物价出版社，1998年，第1140～1141页。

^② 祝慈寿：《中国现代工业史》，重庆出版社，1990年，第7页。

计划期间，中国政府把苏联援建的“156项”工程和其他限额以上项目中的相当大的一部分摆在了工业基础相对薄弱的内地。考虑到资源等因素，将钢铁企业、有色金属冶炼企业、化工企业等，选在矿产资源丰富及能源供应充足的中西部地区；将机械加工企业，布局在原材料生产基地附近。在投入施工的150个项目中，其中民用企业106个，除50个布置在东北地区外，其余绝大多数分布在中西部地区，即中部地区29个，西部地区21个；44个国防企业，除部分造船厂摆在海边外，布置在中部地区和西部地区的有35个。150个项目实际完成投资196.1亿元，其中东北投资869514万元，占实际投资额的44.3%，其余绝大多数资金都投到了中西部地区，即，中部地区646265万元，占32.9%；西部地区392098万元，占20%。106项民用企业在西部地区建设的21个项目中，能源项目有：铜川王石凹立井、西安热电站、乌鲁木齐热电站、户县热电站、兰州热电站、成都热电站、重庆电站、个旧电站；有色金属项目有：云南锡业公司、白银有色金属公司、东川矿务局、会泽铅锌矿；石油化工企业有：兰州炼油厂、兰州合成橡胶厂、兰州氮肥厂；机械制造企业有：兰州石油机械厂、兰州炼油化工机械厂、西安高压电瓷厂、西安开关整流器厂、西安绝缘材料厂、西安电力电容器厂等。由于每一个重点建设项目还需要安排一系列其他配套项目，因此，“一五”时期对西部地区形成第一次大规模投资，极大地改变了西部地区的落后面貌，促进了西部地区经济的发展和城市化进程，并且为中国工业化的发展奠定了初步的基础。

“156项”重点建设项目也为中国工程设计、技术、施工人员和产业工人的成长创造了条件。

“156项”重点项目的建设过程经历了苏联援助和自主建设两个阶段。整个20世纪50年代属第一个阶段，工程是在苏联专家指导下建设的。斯大林去世以后，赫鲁晓夫逐渐把中苏两党之间的思想分歧扩大到国家关系上。1960年7月16日，苏联政府背信弃义，突然照会中国政府，决定自1960年7月28日到9月1日撤走

全部在华苏联专家，单方面撕毁了对华援助合同。这使“156项”进入自主建设阶段。截止1960年底，“156项”已建成133项，还有17项正在建设中。我国人民发扬“独立自主、自力更生”的精神，攻克了建设过程中碰到的一个个技术难题，成功地完成了剩余项目的建设任务。

“156项”建成以后，新建、改建、扩建的企业为中国工业化作出了巨大贡献。其所生产的能源、原材料、机械设备源源不断地输送到全国各地；其所培养的技术人员、技术工人成了一批又一批新工业基地的种子和骨干，他们使中国工业的星星之火逐渐形成燎原之势。

在传统的计划经济体制下，为了集中财力、物力扩大工业规模，这些企业将全部利润上缴国家，固定资产折旧率很低、更新很慢，当它们把相当于国家投资十几倍、数十倍的利润上缴国家的同时，却没有权利与能力更新改造自己，以至迅速地衰老了。特别是在以阶级斗争为纲的指导思想下，对经济体制认识上的僵化，使我国于1956年、1965年和20世纪70年代多次与改革机遇失之交臂。以至20世纪80年代以来，这些五六十年代建立起来的国有大中型企业面临考验，需要在经济体制改革的进程中，建立适应发展社会主义市场经济要求、充满活力的机制。20世纪80年代以来，这些企业成为中国国有企业改革的重点。面对市场经济的激烈竞争，其中一部分经过改制、重组、转产、调整结构而重新崛起；许多企业还在艰难的跋涉之中。本书对其中约半数企业（其中有的企业是当时的数个项目合并而成的）作了初步地跟踪考察，其中的一些材料和分析能为进一步研究提供参考。

计划经济体制对于我国社会主义工业化进程曾经创建了历史的功勋。试想，在当时的历史条件下，刚刚从战火硝烟中走出来的新中国，如果没有一个高度集中的工业建设过程，我们的国家能立足于世界之林吗？当今天人们充分品尝市场经济带来的好处时，如果没有当时这段“计划经济”及其为它而牺牲的人们的贡献，我们还

有可能有今天的基础吗？在当时的历史条件下，刚刚诞生的新中国面临着巩固新生的人民政权、医治战争创伤和建设社会主义物质基础的艰巨任务。要完成这些任务，我国当时的生产资料公有制只能选择计划经济体制，因为计划经济体制具有能迅速集中和调动全国的人力、物力和财力，并进行大规模生产建设的特点，这对巩固新生的人民政权、医治战争创伤和建立社会主义物质基础等都是十分必要的。计划经济体制的选择在当时是完全必要的，总体上也是符合生产力发展需求的，因而对社会生产力的发展起了巨大的促进作用。无论在苏联还是在中国，计划经济体制在促进生产力的发展和社会进步方面，在促进社会经济的全面增长和为社会主义奠定强大的物质基础方面，都曾经发挥了相当出色的作用。由于我国曾经比较好地发挥了计划经济体制的作用，国民经济在解放初期的一段时间里取得了令人震惊的辉煌成就，初步为巩固新生的人民政权和社会主义制度打下了坚实而雄厚的物质基础。^①当然，计划经济体制也带来了沉痛的历史教训。全面总结其中丰富的历史经验，是一项对于人类历史有启迪意义的重要工作。前苏联的经济史没有做好这项工作，那里面大量是枯燥的脱离实际的说教；其瓦解以后这项工作也被搁置下来。我国的经济工作既学了苏联模式，也有中国的特点，认真地研究与总结中国半个世纪经济建设的历史，对于建设有中国特色的社会主义，对于建立有中国特色的社会主义政治经济学，都是一件有历史意义的工作。“156项”建设研究，可以将其整体作为一个案例，充实人们对新中国经济史和中国工业化史的认识和理解。

“156项”建设尽管在中华人民共和国经济史上发挥了如此重大的作用，对研究新中国经济体制、历史经验教训有如此重大意义；尽管“156项”是当时妇孺皆知、举国关注，至今仍为研究中

^① 吴江：《论经济体制由计划经济向市场经济的转变》，《甘肃社会科学》，1996年第4期。

国工业发展者经常使用的专用词语；但是目前却很少人能说得清它的来源与内涵。譬如：这些项目是如何确立的？“156项”具体包含哪些项目？苏联的“无私援助”是什么含义，是否是无偿的？在改革开放的新形势下，它们的命运如何？不仅理论界对它们缺乏应有的研究，甚至所在地域的相关人士问及历史也往往懵懵懂懂。之所以出现这些情况是因为：第一，“156项”企业中有近1/3属军工企业，长期处于保密状态，厂名用代号表示，厂址、产品都属保密范围。第二，与此相关，其他民用项目与这些项目联系在一起，也处于保密状态。第三，有关资料没有得到很好的保存，有些甚至在“文革”中被销毁。第四，经过五十多年的历史变迁，企业的主管部门经常撤并，企业产品、厂址、厂名等也发生了变化。第五，该课题属离散型课题，资料不易搜集，研究难度大，因而成果很少。由于这些原因，使得“156项”建设的基本情况存在的说法很多，而且差别很大。例如，“156项”在山西的布局，一种说法是15项，另一种说法是11项；在河南的布局，一种说法是10项，另一种说法是9项；在甘肃的布局，一种说法是8项，另一种说法是16项；在湖南的布局，一种说法是4项，另一种说法是7项；在煤炭行业的分布，一种说法是25项，另一种说法是24项；在机械行业的分布，一种说法是24项，另一种说法是26项；在航空行业的分布，一种说法是12项，另一种说法是13项；在电子行业的分布，一种说法是7项，另一种说法是11项；在兵器行业的分布，一种说法是16项，另一种说法是18项。时过境迁，半个世纪之后，在中国历史档案逐步开放，中国军工企业大量转产民用品，中国国有企业改革日益深化的今日，这些问题有必要也有可能产生一个清晰的答案了。

本书是第一部系统研究“156项”建设项目的专著，它是在经历了十三年研究有关档案资料，并进行部分企业的实地调查的基础上撰写的。本书力图对人们关注的“156项”建设项目方面的问题做出初步回答，并为人们进一步深入探讨提供基础。

本书 1~7 章由董志凯撰写，8~11 章由吴江撰写，全书由董志凯统稿、定稿。该课题在研究的过程中，得到了中国社会科学院经济研究所的资助和中央档案馆以及有关部委、企业和省市的支持，广东经济出版社对本书的出版给予了大力支持，责任编辑崔黎民同志也付出了辛勤的劳动，在此一并致以衷心的感谢。

董志凯

2002 年 5 月 15 日

目 录

前 言	(1)
第一章 建设背景	(1)
第一节 新中国的经济起点	(1)
第二节 朝鲜战争前后中外经济关系的变化	(29)
一、朝鲜战争爆发以前的军事封锁和经济封锁	(31)
二、朝鲜战争爆发后对华经济封锁的升级	(36)
三、“一边倒”方针和对外贸易方向的调整	(38)
四、外贸方向的变化	(41)
第三节 三年恢复为大规模工业建设奠定基础	(49)
第二章 建设方针与投资体制	(62)
第一节 高度集中统一的投资管理体系的建立	(62)
一、国家经济建设管理机构的建立	(62)
二、投资管理体系的建立	(71)
第二节 优先发展重工业方针的确立	(79)
一、优先发展重工业战略的选择	(79)
二、优先发展重工业的基本内容	(92)
三、优先发展重工业的理论基础	(94)
四、“三大改造”与工业化战略的关系	(97)
第三章 项目确立	(109)
第一节 第一个五年计划的编制	(109)

一、第一个五年计划的制定·····	(109)
二、“一五”计划中的投资比例·····	(116)
三、技术力量与设计力量的调配·····	(129)
第二节 项目确立·····	(132)
一、新中国建立前夕确立从苏联引进资金和技术的 方针·····	(133)
二、与苏联协商立项的过程·····	(136)
三、第一个五年计划颁布之后项目的变化·····	(148)
四、“156项”中实际实施的150项·····	(152)
五、小结·····	(160)
第四章 资金来源·····	(161)
第一节 资金来源的变化·····	(162)
一、国家财政的作用及其来源构成的变化·····	(162)
二、总量增加背后的部分分量减少·····	(172)
第二节 资金筹集的反思·····	(174)
第五章 市场作用·····	(180)
第一节 “一五”的工业建设离不开市场·····	(180)
一、社会制度，经济体制与工业化战略的联系与 区别·····	(180)
二、多种经济成分并存下的市场状态·····	(181)
第二节 工业化初期生产要素供需的巨大反差·····	(190)
第三节 倾斜性投资与强制积累过程中对市场的抑制与 利用·····	(193)
一、对市场的抑制方面·····	(193)
二、尊重市场作用方面·····	(196)

第六章 建设实施	(202)
第一节 地质勘探、勘测、选址和征地	(202)
一、地质勘探工作.....	(202)
二、勘察设计工作.....	(208)
三、选址.....	(216)
四、征地.....	(218)
第二节 厂外工程与城市建设	(227)
一、统一管理城市建设工作.....	(228)
二、确立重点建设工业城市，分类指导的建设 方针.....	(231)
三、城市规划与项目建设协调.....	(235)
四、工业建设与城市建设配套.....	(237)
五、全国支援重点城市建设.....	(240)
六、原有城市的改扩建.....	(243)
第三节 建筑业与建筑施工	(244)
第四节 年度投资概况	(255)
一、1953~1954年.....	(255)
二、1956~1957年.....	(261)
三、1958~1965年.....	(273)
第七章 建设效益	(285)
第一节 “156项”建设中的浪费问题与节约措施 ——基本建设的第一次反浪费运动.....	(285)
一、在工业基本建设领域，浪费的主要表现及其 原因.....	(286)
二、建工部设计、施工工作会议与全苏建筑工作 会议.....	(290)
三、建设部门执行中央节约措施的一些情况.....	(291)
第二节 重要工业部门的从无到有与工业布局的	

改善·····	(303)
一、冶金工业和民用机械工业的重点建设·····	(303)
二、处于突出位置的国防工业建设·····	(308)
三、能源工业的较大规模建设·····	(311)
四、化学工业和其他工业的建设·····	(313)
第三节 新兴工业城市的涌现与人民生活的改善·····	(315)
第四节 工业技术水平的提高及其与世界的差距·····	(317)
一、工业技术水平的提高·····	(317)
二、与发达国家技术水平的差距·····	(325)
第八章 行业分布·····	(331)
第一节 煤炭工业·····	(334)
第二节 电力工业·····	(343)
第三节 钢铁工业·····	(351)
第四节 有色金属工业·····	(356)
第五节 机械工业·····	(364)
第六节 石油工业·····	(374)
第七节 化学工业·····	(377)
第八节 医药工业·····	(382)
第九节 轻工业·····	(386)
第十节 航空工业·····	(389)
第十一节 电子工业·····	(395)
第十二节 兵器工业·····	(399)
第十三节 航天工业·····	(407)
第十四节 船舶工业·····	(409)
第九章 地区布局·····	(413)
第一节 辽宁省·····	(416)
第二节 陕西省·····	(426)

第三节	黑龙江省	(433)
第四节	山西省	(440)
第五节	吉林省	(446)
第六节	河南省	(451)
第七节	甘肃省	(459)
第八节	四川省	(464)
第九节	河北省	(468)
第十节	内蒙古自治区	(473)
第十一节	北京市	(476)
第十二节	云南省	(480)
第十三节	江西省	(483)
第十四节	湖南省	(486)
第十五节	湖北省	(489)
第十六节	新疆维吾尔自治区	(492)
第十七节	安徽省	(493)
第十章	企业发展	(495)
第一节	煤炭工业	(496)
1.	峰峰矿务局	(496)
2.	潞安矿务局	(497)
3.	阜新矿务局	(498)
4.	抚顺矿务局	(500)
5.	通化矿务局	(501)
6.	鹤岗矿务局	(502)
7.	焦作矿务局	(505)
8.	王石凹煤矿	(507)
第二节	电力工业	(508)
9.	太原第一热电厂	(508)
10.	三门峡水利枢纽管理局	(509)

11. 佳木斯发电厂	(511)
12. 富拉尔基发电总厂	(512)
13. 丰满发电厂	(513)
14. 包头第一热电厂	(515)
15. 包头第二热电厂	(516)
16. 阜新发电厂	(517)
17. 大连发电总厂	(518)
18. 抚顺发电厂	(519)
19. 重庆发电厂	(520)
20. 青山热电厂	(520)
21. 洛阳热电厂	(521)
22. 郑州热电厂	(522)
23. 灞桥热电厂（西安第二发电厂）	(523)
24. 户县热电厂（西安第三发电厂）	(526)
25. 西固热电厂	(529)
26. 乌鲁木齐电站	(532)
第三节 钢铁工业	(532)
27. 鞍山钢铁（集团）公司	(532)
28. 包头钢铁公司	(539)
29. 本溪钢铁公司	(543)
30. 武汉钢铁（集团）公司	(547)
31. 吉林铁合金厂	(552)
第四节 有色金属工业	(553)
32. 会泽铅锌矿	(553)
33. 东川矿务局	(558)
34. 白银有色金属公司	(565)
35. 抚顺铝厂	(566)
36. 株洲硬质合金厂	(567)
第五节 机械工业	(568)

37. 第一汽车制造厂	(568)
38. 沈阳机床股份有限公司 (沈阳第一机床厂、沈阳第二机床厂)	(571)
39. 沈阳电缆厂	(577)
40. 沈阳凿岩机械股份有限公司 (沈阳风动工具厂)	(582)
41. 西安电力机械制造公司 (西安高压开关厂、西安高压电瓷厂、西安电力电容器厂、西安绝缘材料厂、西安电力整流器厂、西安电工铸造厂)	(587)
42. 西安高压开关厂	(589)
43. 西安高压电瓷厂	(592)
44. 西安电力电容器厂	(596)
45. 西安绝缘材料厂	(598)
46. 西安电力整流器厂	(601)
47. 西安电工铸造厂	(603)
48. 兰州石油化工机器厂	(605)
49. 哈尔滨锅炉厂	(609)
50. 武汉重型机床厂	(611)
51. 哈尔滨汽轮机厂	(612)
52. 哈尔滨量具刃具厂	(613)
第六节 石油化学工业	(615)
53~56. 吉林化工区 (吉林染料厂、吉林化肥厂、吉林电石厂、吉林热电厂)	(615)
57. 兰州炼油厂	(616)
58. 抚顺石油化工公司	(623)
第七节 轻工业	(630)
59. 佳木斯造纸厂	(630)
第八节 航空工业	(632)