

构建 和谐广东

GOUJIAN HEXIE GUANGDONG

杨国秀等 编著

中共党史出版社

构建和谐广东

GOUJIAN HEXIE GUANGDONG

杨国秀等 编著

中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

构建和谐广东/杨国秀等编著. —北京:中共党史出版社, 2009. 1

ISBN 978-7-80199-841-5

I. 构… II. 杨… III. 社会主义建设模式—研究—广东省 IV. D676. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 180465 号

书 名: 构 建 和 谐 广 东

作 者: 杨国秀等

责任编辑: 姚建萍

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

网 址: www.dscbs.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京密兴印刷厂

开 本: 148mm×210mm 1/32

字 数: 182 千字

印 张: 10

印 数: 1—500 册

版 次: 2009 年 1 月第 1 版

印 次: 2009 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-80199-841-5

定 价: 24.00 元

此书如有印制质量问题, 请与中共党史出版社发行部联系
电话: 82517249, 82517244

本书编写人员

杨国秀 张立英 戴育滨 杨 翟
程 华 禹规娥 黄 浩 蒋正峰
袁群莉

导 言

构建社会主义和谐社会,是人们对社会生活的一种理想追求,是千百年来人类长期向往的生活目标之一,更是中华民族的美好向往和不懈追求。

构建社会主义和谐社会是贯穿中国特色社会主义事业全过程的长期历史任务,是在发展的基础上正确处理各种社会矛盾的历史过程和社会结果。马克思主义哲学的唯物辩证法认为,社会和谐总是相对的,不和谐是绝对的,旧的不和谐因素被消除,新的不和谐因素又会出现,社会就是在不断消除、克服、解决不和谐的因素中前进、发展的。因此,和谐在本质上是矛盾统一的动态过程。黑格尔曾说:“对立的东西产生和谐,而不是相同的东西产生和谐。”^①这个观点与孔子说的“和而不同,同而不和”^②一样,都强调“要在矛盾对立中求得和谐”^③。它深刻揭示了和谐思想深层的辩证内

① 朱光潜:《西方美学史》,人民文学出版社1981年版,第68页。

② 孔子在《论语》中曰:“君子和而不同,小人同而不和。”

③ 《和谐社会:我们共同构造》,《人民日报》(海外版)2005年3月10日。

涵,包括自然界的和谐,人与自然的和谐,人与人的和谐以及人自身的身心和谐。

广东经济发展较快,是全国经济的排头兵,经济上取得了巨大的成就,但各种矛盾也较早地暴露出来,社会的不和谐现象也逐步凸显出来,成为制约广东社会持续发展的一大障碍。“和谐广东”的内涵十分丰富,充满着思想智慧,包括社会结构均衡、社会系统良性运行、相互协调,人与人之间相互友爱、相互帮助,社会成员各尽所能、各得其所,人与自然之间协调发展。要通过发展增加社会物质财富、不断改善人民生活,又要通过发展保障社会公平正义、不断促进社会和谐。

实现社会公平正义是中国共产党人的一贯主张,是发展中国特色社会主义的重大任务。构建和谐广东,按照民主法治,就是社会主义民主得到充分发扬,依法治国基本方略得到切实落实,各方面积极因素得到广泛调动;按照公平正义,就是社会各方面的利益关系得到妥善协调,人民内部矛盾和其他社会矛盾得到正确处理,社会公平和正义得到切实维护和实现;按照诚信友爱,就是全社会互相帮助,诚实守信,全体人民平等友爱,融洽相处;按照充满活力,就是能够使一切有利于社会进步的创造愿望得到尊重,创造活动得到支持,创造才能得到发挥,创造成果得到肯定;按照安定有序,就是社会组织机制健全,社会管理完善,社会秩序良好,人民群众安居乐业,社会保持安定团结;按照人与

人的和谐相处,就是在以人为本的科学发展观的指导下,增强广东的可持续发展能力,实现人与自然、人与人、人与社会之间的和谐发展,在构建社会主义和谐社会过程中,人们的环境观念将大大改变,广东的生态环境将得到全面改观,资源的有效利用率将大大提高,既有经济社会发展,又有山清水秀,广东将走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

目 录

导 言 /1

第一章 构建和谐广东的重大意义和 目标要求 /1

一、构建和谐广东的背景、意义 /1

(一) 构建和谐广东的现实背景 /1

(二) 构建和谐广东的重大意义 /4

二、构建和谐广东的指导思想 和目标 /8

(一) 构建和谐广东的指导思想 /8

(二) 构建和谐广东的目标任务 /10

三、构建和谐广东的基本要求 /13

(一) 坚持发展第一要务 /13

(二) 坚持五个统筹 /20

(三)坚持以人为本 /26

(四)坚持以开放促改革,以改革促发展,
促和谐,和谐兴粤 /35

第二章 建立经济协调发展机制,增强物质基础 /39

一、提高自主创新能力,加快转变经济增长方式 /39

(一)创新首先需要创业 /45

(二)建设以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系 /46

(三)要完善科技资源配置方式,整合资源,形成合力 /48

(四)实施重大科技攻关,突破一批核心技术和关键性技术,提高广东省技术自给率 /50

(五)实施“创业英才工程”,培养造就富有创新精神的人才队伍 /50

二、实施“东西北振兴计划”,大力促进欠发达地区发展 /52

(一)发挥珠江三角洲的龙头带动作用 /53

(二)努力促进东西两翼地区实现跨越式发展 /53

(三)政策助于东西两翼山区发展 /55

三、解决“三农”问题,努力促进城乡协调发展 /56

(一)“三农”问题首先是农民问题 /57

(二)农民问题首先又是土地问题 /58

(三)土地问题的核心是权益问题 /59

四、积极实施“绿色广东”战略,促进人与自然和谐相处 /64

(一)生态环境问题已成为构建和谐广东的制约因素 /65

(二)人与自然和谐理论的实践意义 /69

(三)推进绿色广东建设的措施 /70

五、推动发展循环经济,加快建设节约型社会 /74

(一)建设节约型社会有利于缓解经济发展的资源瓶颈制约 /75

(二)建设节约型社会有利于提高有限资源的利用效率 /75

(三)大力发展循环经济是节约资源的根本办法,也是防治污染的有效途径 /76

(四)发展循环经济是广东实现可持续发展的新经济发展模式的必然选择 /79

(五)广东省推行循环经济模式的基本

对策 / 80

第三章 建立民主法制机制, 强化政治保证 / 85

一、加强人大政协工作, 扩大公民政治参与 / 85

(一) 加强和改进党对人大工作的

领导 / 85

(二) 拓宽人大代表知情知政和参与决策的渠道 / 88

(三) 推进立法工作公开化、民主化和专业化 / 90

(四) 加强人大代表议案、意见和建议的办理 / 92

(五) 切实落实《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的政治协商制度建设的意见》 / 93

(六) 坚持正确舆论导向 / 95

二、加快建设法治政府, 强化政府公共职能 / 96

(一) 坚持依法行政, 执政为民 / 97

(二) 完善集中统一的公共财政体制 / 99

(三) 建立完善政府法律顾问、决策咨询、公示听证和决策失误问责等制度, 提高依法科学民主决策的水平 / 102

(四)推动政府从行政审批型向公共服务
型转变 /104

(五)加强公务员队伍建设 /105

三、加强基层民主管理,提高社会自治 水平 /107

(一)理顺城乡基层政权与基层自治组织
的关系 /107

(二)依法规范农村村委会选举 /109

(三)完善职代会厂务公开等制度 /111

(四)积极发展行业协会,农村经济协会,
公益性民间组织,社区服务组
织等 /112

四、推进公正司法,维护社会公平与 正义 /113

(一)解决打官司难、执行难和申诉难的问
题,全面提高司法工作
水平 /113

(二)推进审判公开、检务公开、警务公开,
执行信息公开等司法公开 /114

(三)加强执行制度建设,推进诉讼程序
改革 /118

(四)加快司法队伍职业化、专业化进程,
推进司法工作与司法行政工作
分离 /119

(五)规范社会法律服务业,完善法律援助
和司法救助制度 /121

(六)深化普法教育 /123

第四章 建立先进文化培育机制, 强 化精神支撑 /127

一、推进现代公民教育,培育和谐人文 精神 /127

(一)现代公民教育概念 /127

(二)开展现代公民教育的背景 /129

(三)开展现代公民教育的措施 /130

二、改善基础教育办学条件,促进教育均 衡发展 /144

(一)整合资源 /145

(二)统筹教师资源 /145

(三)落实各项政策 /146

(四)加大投入,合理配置 /146

三、加强公共文化服务,满足群众文化 需要 /148

(一)构建公共文化服务体系的目标和主
要内容 /149

(二)市场经济条件下公共文化产品的提
供方式 /152

(三)公共文化服务领域改革开放进程中
的制度安排 /156

四、提高医疗卫生公益化程度,解决群众看病难问题 /158

(一)提高公共医疗卫生公益化程度的必要性 /159

(二)提高公共医疗卫生公益化程度,解决群众看病难问题的措施 /159

第五章 建立创造激励机制,增强社会活力 /164

一、坚持“四个尊重”,营造创新环境 /164

(一)只有尊重劳动,才有劳动创造的财富,为建设和谐广东积聚雄厚的经济实力 /165

(二)只有尊重知识,才能提升劳动的智力,为建设和谐广东打下坚实的基础 /166

(三)只有尊重人才,才会让智力得到张扬发挥,为建设和谐广东而竭尽全力服务 /167

(四)只有尊重创造,才可使人才脱颖而出,为建设和谐广东而不断做出贡献 /169

二、改革完善创业机制,拓宽民间创业渠道 /170

(一)创业机制现状及原因 /171

(二)创新创业机制,拓宽创业渠道 /172

三、统一城乡就业市场,创造平等就业机会 /176

(一)统一城乡就业市场的重要性 /177

(二)面临的问题 /179

(三)推进统一城乡就业市场的思路与
对策 /185

四、实施“高端创业人才”计划,鼓励知识创造财富 /187

(一)高层次人才是经济发展的关键
因素 /188

(二)高端人才的关注点与价值
取向 /190

(三)借鉴经验,鼓励知识创造财富 /191

第六章 建立利益协调机制,实现社会公平 /194

一、建立健全利益协调机制,是构建社会主义和谐社会的必然要求 /194

二、深化分配制度改革,促进收入分配合理化与社会和谐 /198

(一)分配领域存在的一些突出问题 /200

(二)广东面临的现状与问题 /205

(三)深化分配制度改革的几个
突破 /208

三、推进社会保障制度改革,构建社会
“安全网”与“稳定器” /213

(一)从“单位人”到“社会人”,社会化保障
的必然趋势 /214

(二)新型社会保障制度整体框架的
构建 /217

第七章 建立矛盾疏导机制,促进社 会和谐 /229

一、积极化解基础矛盾,努力促进群众关
系和谐 /229

(一)要健全人民调解,行政调解,司法调
解相互衔接的大调解机制,及时化解
人民内部矛盾 /230

(二)完善县、镇、村委、村民小组四级人民
调解组织网络 /232

(三)健全民商事争议仲裁机构,加强民商
事纠纷庭外调处 /233

二、完善劳动争议调处制度,努力促进劳
动关系和谐 /234

(一)以依法维护劳动者合法权益为核心,
规范劳动关系,调动用人单位和劳动
者双方积极性 /235

(二)建立“立足调解、仲裁为主、诉讼为辅”的劳动争议调处体制 /237

(三)开展创建和谐工厂、和谐工业园区活动,形成劳动关系和谐的氛围 /239

三、努力解决信访突出问题,妥善处理群体性事件 /239

(一)全面落实信访工作领导体制 /240

(二)健全领导责任制、部门责任制、首办责任制、责任追究制等信访工作责任制 /241

(三)完善处理群体性事件联席会议制度,建立社会舆情收集分析机制和群体性事件预警机制 /243

第八章 建立安全保障机制,维护社会稳定 /245

一、推进平安和谐社区建设,确保基层稳定 /245

(一)建设平安和谐社区的重要性 /245

(二)全面推进平安和谐社区建设 /246

二、加强治安防控体系建设、确保人民平安 /254

(一)强化社会治安综合治理,增强群众安全感 /254

(二)完善区域协作机制,着力构建公共场