

2007年海口市 国民经济和社会发展报告

Report on the National Economic and Social Development
of Haikou City for 2007



海口市发展和改革局
Development and Reform Bureau of Haikou City



2007年海口市国民经济和 社会发展报告

主 编：盖文启

副主编：吴明宪 吴健林 王向东

盛 林 戴明光 邢福昌

海口市发展和改革委员会

二〇〇七年五月

海口市发展和改革局

开本:850×1168mm 1/16

字数: 270 千字

印张: 18.25

印数: 1-2000 册

2007 年 5 月第一次印刷

印刷: 海南世知印刷工业有限公司

前 言

2006年是“十一五”规划的开局之年,我市以“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观统揽全局,贯彻落实国家、省的各项政策措施,培育特色优势产业,推进社会主义新农村建设,加快城市化进程,推进“八大工程”建设,人民生活继续改善,科技教育、文化体育、医疗卫生、社会保障等各项社会事业取得新进展,经济社会平稳较快发展,较好地完成了各项预期目标,为“十一五”期间的发展奠定了良好的基础。

2007年是加快发展的关键一年。我们必须以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,继续实施“四地一中心”战略,加快产业结构调整优化步伐;高度关注和解决民生问题,加快社会事业发展;以提高农民收入为中心,加快推进社会主义新农村建设;以建设“温馨宜居”城市为目标,加快推进城市化进程;深化改革,扩大开放,狠抓投资环境建设,努力构建具有特色的经济结构和更具活力的体制机制,推动全市经济社会又好又快发展。

为了适应新形势发展的需要和完善社会主义市场经济体制的客观要求,海口市发展和改革局根据市领导的指示精神,紧密围绕海口发展的实际,在市各有关部门的大力支持和配合下,经过深入调查研究,形成《2007年海口市国民经济和社会发展报告》,旨在及时向广大市场主体传递我市经济社会发展信息并提供政策导向。

全书经筛选,汇编了44篇材料,分为综合经济、产业经济、国内贸易与对外经济、财政与金融、固定资产投资与重点项目、城乡建设、社会事业、市区经济及附录等篇目。

由于编者的水平有限,加上编印的时间仓促,错漏和不足之处在所难免,敬请广大读者批评指正。

编 者

2007年5月

编写人员名单

顾问:陈 辞 徐唐先

编委:(按姓氏笔画排序)

文日坤	甘运明	孔德明	宁虹雯	龙卫东
李 杰	刘仁伍	刘劲松	吕传柱	曲大利
邢建良	杜海鹰	吴建川	吴纲德	吴淑楷
吴建东	陈小鹰	陈庆明	陈运乾	陈谟林
陈勤忠	郑道英	郑 峰	郑国建	张学堂
张美文	林书成	林 劲	林明合	唐文智
袁国平	曹献坤	韩云秋	潘泽和	

执行编辑:王 辉 李 珊 蒋振威 方才立

编审小组:(按姓氏笔画排序)

马莉莉	王 辉	丛劲松	邢益宁	李 珊
李 欣	李 雄	李忠标	吴周祺	陈 盛
郑作旺	蒋振威			

撰稿人:(按姓氏笔画排序)

马济洲	马莉莉	王 健	王允祥	王宣春
王樱茹	王 辉	王冬云	邓宁坤	左 蕾
史健苗	甘 毅	刘小青	严清林	余 雄
吴淑标	吴坤爱	宋兴银	张舒童	李忠标
李 蔓	沈 球	陈 恒	陈 奋	陈继华
陈 强	林 俊	林元山	林兴民	赵建华
徐 毅	郭贻诚	符 合	符旺松	黄 颖
曾令铃	董 勇			

目 录

一、综合经济

王为璐书记在中国共产党海口市第十一次代表大会上的报告	(3)
陈辞市长在市第十四届人民代表大会第一次会议上的政府工作报告	(18)
关于海口市2006年国民经济和社会发展规划执行情况 与2007年国民经济和社会发展规划草案的报告	(32)

二、产业经济

工业	(45)
农业	(49)
林业	(55)
海洋与渔业	(58)
水务	(62)
交通运输	(67)
房地产	(74)
旅游	(79)
信息产业	(89)

三、国内贸易与对外经济

商贸流通	(95)
对外经济	(100)
市场物价	(104)

四、财政与金融

财政	(111)
地方税收	(117)
国家税收	(122)
金融	(128)

五、固定资产投资与重点项目

固定资产投资	(137)
重点项目建设	(139)

六、城乡建设

城乡规划	(145)
城乡建设	(149)
国土资源和环境保护	(154)
城市管理	(158)

七、社会事业

精神文明建设	(163)
科学技术	(169)
教育	(175)
文化体育	(182)
卫生	(186)
社会保障与就业	(192)
人口与计划生育	(198)
居民收入与消费水平	(202)
体制改革	(207)
政务服务	(216)

八、市区经济

秀英区	(223)
龙华区	(227)
琼山区	(233)
美兰区	(238)
保税区(高新区)	(243)

九、附 录

中华人民共和国2006年国民经济和社会发展统计公报	(249)
2006年海南省经济和社会发展统计公报	(261)
2006年海口市国民经济和社会发展统计公报	(270)
海口市市情介绍	(276)

CONTENTS

Part1 General Economy

The Report of Secretary Wang Weilu given at the Eleventh Haikou City Chinese Communist Congress	(3)
The Working Report of Haikou City Peoples Government Made by Mayor Chen Ci at The First Session of the Fourth Haikou	(18)
Report on the Implementation of the 2006 Plan for National Economic and Social Development and the 2007 Plan for Economic and Social Development	(32)

Part2 Industrial Economy

Industry	(45)
Agriculture	(49)
Forestry	(55)
Ocean and Fishery	(58)
Water Conservation	(62)
Transportation	(67)
Real Estate	(74)
Tourism	(79)
Information Industry	(89)

Part3 Domestic Trade & Foreign Economy

Circulation of Commodities	(95)
Foreign Economy	(100)
Market Price	(104)

Part4 Revenue & Finance

Revenue	(111)
Local Taxation	(117)
National Taxation	(122)
Finance	(128)

Part5 Fixed Asset Investment & Important Projects

Fixed Asset Investment	(137)
Important Construction Projects	(139)

Part6 Urban and Rural Development

Urban and Rural Programming	(145)
Urban and Rural Construction	(149)
National Land Resource and Environmental Protection	(154)
City Management	(158)

Part7 Social Undertaking

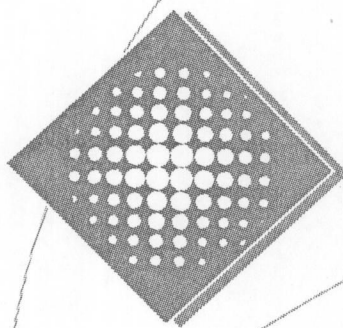
Civil and Spiritual Development	(163)
Science and Technology	(169)
Education	(175)
Culture and sports	(182)
Sanitation	(186)
Social Security and Employment	(192)
Population and Family Planning	(198)
Residential Income and Consumption Level	(202)
System Reform	(207)
Government Affairs service	(216)

Part8 Urban Districts

Xiuying Region	(223)
Longhua Region	(227)
Qiongsan Region	(233)
Meilan Region	(238)
Bonded Zone (High-tech Zone)	(243)

Part9 Appendices

The Statistical Bulletins Concerning National Economic and Social Development of China in 2006	(249)
The Statistical Bulletins Concerning Economic and Social Development of Hainan Province in 2006	(261)
The Statistical Bulletins Concerning National Economic and Social Development of Haikou City in 2006	(270)
Introduction to the City of Haikou	(276)



— 综合经济

全面贯彻落实科学发展观 为构建和谐海口而努力奋斗

——在中国共产党海口市第十一次代表大会上的报告

(2007年1月23日)

海口市市委书记 王为璐

同志们：

现在，我代表中共海口市第十届委员会向大会作报告，请予审议。

中国共产党海口市第十一次代表大会，是在我市进入发展新阶段的关键时期召开的一次十分重要的会议。大会的主题是：高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，解放思想，抓住机遇，开拓创新，为构建和谐海口而努力奋斗。

确定这样的主题，是时代的迫切要求、历史的重大责任和人民的殷切期望。

一、第十次党代会以来的工作回顾

市第十次党代会以来的几年，是海口发展历史上又一个综合实力提升最快、城乡面貌变化最大、社会建设成效最好、人民群众得益最多的时期。我们在党中央和省委的正确领导下，坚持全面实践“三个代表”重要思想，全面贯彻落实科学发展观，先后召开了十次全体会议，就制定“十一五”规划和加快工业发展、城市化进程、新农村建设、环境综合整治、党的先进性和执

政能力建设、构建和谐社会等重大问题，作出决定和部署，团结带领全市广大党员和干部群众，齐心协力，真抓实干，胜利完成市第十次党代会确定的各项任务，谱写了海口发展的新篇章。

综合经济实力跨上新台阶。以科学发展观总揽全局，提出全面建设小康社会“三个翻番、两个突破”的奋斗目标，围绕解决主要矛盾，制定和实施一系列政策措施，实现了经济持续快速健康发展。2005年获全省经济社会发展综合考核一等奖，2006年发展得更好。经济总量快速增长，全市生产总值年均增长13.0%，财政收入四年翻了一番多。产业结构不断优化，三次产业比重达到7.4:29.2:63.4，农业综合生产能力和整体效益明显提高，旅游业日益兴旺，商贸流通业发展迅速。工业更是保持强劲的发展势头，总产值年均增长21.1%，预计利润总额达到17.45亿元。发展潜力大大增强，一批重大产业项目建成投产，为今后的发展奠定了坚实的基础，全市经济步入又好又快发展的轨道。

改革开放迈出新步伐。把推进体制改

革作为加快发展的关键举措来抓,深化行政管理体制改革,规范行政审批,成立政务服务中心,实行“一站式”服务,行政服务效率明显提高。推进城市管理体制改革,实施城市综合执法,城市规划、建设、管理的重心下移。加快国有产权制度改革,国有资本的影响力进一步增强。制定落实扶持政策,民营经济的活力明显增强。深化农村综合改革,农民负担大幅下降,农村新型合作经济组织的作用进一步发挥。顺利实施原海口、琼山两市的行政区划调整,妥善安排1万多人,解决工资福利差距等大量遗留问题,实现了平稳过渡。人才工作与人事制度改革、文化体制改革、财政体制改革、投融资体制改革都取得重要进展。城市宣传推介力度不断加大,对外经济技术合作日趋活跃,招商引资势头强劲,实际外商直接投资增加近一倍。

城乡面貌发生显著变化。加快城市化进程,城市规划逐步完善,完成了城市总体规划的修编,制定一系列区域规划和专项规划,调整城乡建设布局,规划的法定作用、引导作用更加突出。城乡基础设施建设成效明显,投入力度不断加大,一批重大基础设施相继建成,城市框架已经拉开,市区“八纵四横”的路网基本形成,城乡路网全部贯通,城市垃圾、污水处理能力显著提高,城市承载能力和服务功能进一步增强。坚持一手抓发展,一手抓管理,城市管理水平明显提高,环境综合整治取得显著成效,基本完成处置积压房地产,荣获中国人居环境奖。加快编制村镇规划,强化农村环境整治,大力改善农村生产生活条件和居住

环境,建成了812个特色鲜明、环境优美的文明生态村。

社会事业加快发展。坚持统筹推进,加大发展社会事业的力度。深入开展社会主义荣辱观宣传教育,加强和改进未成年人思想道德建设,扎实推进群众性精神文明创建活动,城乡文明程度大幅提升,荣获“全国创建文明城市工作先进城市”。科技成果不断涌现,引进了一批具有国际领先水平的科研院所,国家和省级高新技术企业达到109家。各级各类教育加快发展,教育投入大幅增加,基础教育进一步巩固,学校布局日趋合理,新建改建扩建各类学校319所,全面完成D级危房改造,获全省一等奖。高等教育、职业教育和成人教育水平进一步提高。加强医疗卫生基础设施建设,以社区、农村为重点完善公共卫生和医疗服务体系,整顿规范医疗服务市场,疾病预防控制和医疗救助服务能力明显提高,取得了抗击“非典”、防控“禽流感”的重大胜利。文化事业不断发展,文化市场日趋繁荣,全民健身活动广泛开展,成功举办了一系列节庆活动、群众文体活动和重大的文体赛事,丰富了人民群众的文化体育生活。积极推进历史文化名城建设,突出地方特色文化,着力打造文化精品,城市文化品位不断提高。计划生育、民政、广播电视、新闻出版等事业健康发展。军民共建文明生态村活动广泛开展,国防动员、民兵预备役建设和双拥工作富有成效,军政军民团结更加巩固,实现了全国双拥模范城“五连冠”。

人民生活明显改善。高度关注民生,努力实现好、维护好、发展好人民群众的利益

益,每年都部署实施一批民心工程,为群众办了大量实事,极大地改善了人民群众的生活质量。人民收入水平明显提高,2006年城镇居民人均可支配收入突破万元大关,达到10712元,农民人均纯收入突破4000元大关,达到4139元。就业再就业形势明显好转,全市城镇新增就业岗位9.9万个,城镇登记失业率控制在4%以内。社会保障体系建设得到加强,继续完善养老、医疗、失业、工伤、生育保险体系,城市低保实现了应保尽保,农村低保基本建立。着力解决群众关心的热点难点问题,城乡居民生活难、上学难、看病难、住房难、行路难、饮水难、打官司难等问题在很大程度上得到解决,改革发展成果更多地惠及人民群众。

民主法制建设得到加强。人民代表大会制度进一步完善,各级人大及其常委会的作用得到充分发挥。人民政协认真履行职能,维护核心、服务中心、凝聚人心的作用日益明显。各民主党派、工商联和无党派人士参政议政、民主监督的作用进一步发挥。民族、宗教、对台、侨务工作得到加强,爱国统一战线巩固发展。工会、共青团、妇联等人民团体的职能充分发挥。重大事项决策机制不断完善,决策科学化、民主化水平有新的提高。基层民主政治建设有序推进,政务、厂务、村务公开等制度继续完善。加快依法治市进程,努力化解人民内部矛盾纠纷,深入开展打击“两抢一盗”和毒品犯罪等专项斗争,强化社会治安综合治理,高度重视安全生产,社会大局保持稳定,人民群众的安全感普遍增强。

党的建设全面推进。始终坚持党要管

党、从严治党的方针,全面加强党的建设。保持共产党员先进性教育活动取得实效,实现了先进性教育和各项工作两不误、双丰收,得到了中央领导、省委领导和中央、省委先教办的充分肯定。理论武装工作明显加强。深入学习理解马克思主义中国化的最新理论成果,完善各类学习教育培训制度,党员干部的思想认识水平进一步提高。领导班子和干部队伍建设明显加强。坚持和完善民主集中制,努力提高领导班子的执政能力,有力地推进了决策的科学化、民主化。不断深化干部人事制度改革,坚持正确的用人导向,一批优秀干部脱颖而出。基层党组织建设明显加强。“三级联创”、“双强”活动、百名机关干部下乡帮扶深入开展,企事业单位、城市社区、社会团体、中介组织和机关党建工作稳步推进,进一步提高了基层党组织的战斗力和凝聚力。党风廉政建设和反腐败斗争取得明显成效。严格执行党风廉政建设责任制,深入治理党风政风方面存在的突出问题,开展反腐倡廉教育和廉政文化建设,广大党员领导干部廉洁自律的自觉性进一步增强。建立健全了《市直单位领导班子重大问题议事规则》等10多项领导干部廉洁从政监督管理制度,教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系初步形成。坚决纠正损害群众利益的不正之风,解决了一批群众反映强烈的突出问题。加大办案工作力度,查处了一批大案要案。

回顾第十次党代会以来的几年,全市人民以高昂的热情,不懈的奋斗,创造了令人瞩目的成就。这些成就的取得,是中央和

省委正确领导的结果,是全市广大党员和干部群众共同努力的结果,是历届领导班子打下良好基础以及老同志关心支持的结果,也是各民主党派、人民团体、各界人士、省级机关、驻市部队、海内外朋友共同参与和支持的结果。在此,我代表中共海口市委,向所有参与和支持海口改革开放和现代化建设的同志们、朋友们,表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

在过去几年的实践中,我们深深体会到:一是必须全面贯彻落实科学发展观,坚持发展不动摇。要牢牢把握海口面临的发展趋势,紧紧抓住海口存在的主要矛盾,始终保持发展思路的连续性,解放思想,抢抓机遇,开拓创新,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,在既“好”又“快”上下功夫。二是必须坚持以人为本,切实维护群众利益。要把维护海口170多万市民的利益作为第一追求,推进为民办实事制度化,始终把人民群众的冷暖放在心上,切实解决群众反映的突出问题,充分发挥全市人民的积极性、主动性和创造性,让广大群众共建共享改革发展的成果。三是必须全力保持社会稳定。发展是政绩,稳定也是政绩。要切实履行好维稳这个第一责任,协调各方利益关系,努力化解不和谐不稳定因素,严厉打击违法犯罪活动,加快平安海口建设。四是必须发扬求真务实的作风。既要作出正确的决策,更要有狠抓落实的作风。要深入群众调查研究,尊重基层的创造,依靠群众的实践,努力使各项工作富于创造性。要以咬定青山不放松的精神、不达目的不罢休的韧劲抓落实。五是必须全面加强党的先进性

建设。要发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导核心作用,改革和完善领导方式,提高执政能力和水平,加强基层基础工作,增强各级党组织的创造力、凝聚力和战斗力,使党的建设成为实现海口又好又快发展的重要保障。

在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到存在的困难和问题:我市仍然存在工业化水平低、城市化水平低、“三农”问题突出的主要矛盾,经济结构性矛盾还比较突出,一些深层次的改革力度还需加大,自主创新能力有待增强,社会事业发展相对滞后,群众对解决实际困难的呼声仍然迫切,民主法制、精神文明和党的建设都存在薄弱环节,群众对干部作风和机关效率还不够满意,干部队伍中的腐败现象还时有发生等等。我们必须高度重视这些存在的问题,采取有力措施认真加以解决。

二、发展机遇和奋斗目标

今后五年,是海口发展的关键时期。放眼全球,世界经济正处于新一轮增长期,科技进步日新月异,产业转移继续加快,经济合作不断扩展。我们面临着承接产业转移和技术扩散,更好地参与国际分工与合作,加快吸引国际资本,发展开放型经济的难得机遇。

综观国内,经济社会步入科学发展的历史进程,新的发展理念、新的发展方略、新的发展模式,正在引领全国改革开放和现代化建设新的伟大实践,必将加速经济结构和消费结构的优化升级,推动经济社会全面协调可持续发展。我们面临着转变

经济增长方式、全面提高经济素质、实现更好更快发展的难得机遇。

面向全省,改革发展进入新阶段,突出经济特区的“特”字,努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,已经成为全省发展的主旋律。我们面临着当好排头兵,率先构建特色突出、优势明显的产业格局和体制机制,提升大特区省会形象的难得机遇。

立足海口,区位优势优越,资源人才丰富,发展基础扎实,工业化、城市化进程正在加快,特别是已经探索出了一条符合市情的发展之路,全市上下形成了想发展、谋发展、求发展的浓厚氛围,这些有利条件正在聚合。我们面临着提升城市整体价值,打造城市核心竞争力,实现跨越式发展的难得机遇。

我们也面临着严峻的挑战。今后五年,既是发展的机遇期,也是矛盾的凸显期,形势错综复杂。经济社会发展进入转型阶段,消费拉动将逐步成为经济增长的主流趋势,特别是城市之间的竞争将更为激烈,而我市经济总量小,综合实力不强,竞争优势不明显,给今后的发展带来了新的压力,对赢得发展的主动权提出了新的考验。我们必须抓住新机遇,迎接新挑战,争创新优势,开创新局面!

今后五年,全市工作的指导思想是:坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,突出大特区省会的“特”字,围绕建设繁荣富裕的海口、环境优良的海口、社会和谐的海口三大任务,切实加强经济建设、政治建设、文化

建设和社会建设,全面推进党的建设新的伟大工程,推动全市经济社会又好又快发展,为构建和谐海口而努力奋斗!

根据这一指导思想,完成三大任务、构建和谐海口分三步走:到2010年,确保完成“三个翻番、两个突破”,力争发展更快一些;到2015年,力争提前实现全面建设小康社会的目标;到2020年,基本完成构建和谐社会的主要任务,把海口建设成为繁荣富裕、环境优良、社会和谐的省会城市。

今后五年的主要奋斗目标是:

——经济发展取得新突破。经济结构战略性调整取得重大进展,优势产业和主导产业竞争力明显增强。经济增长方式明显转变,科技创新能力明显提高。重点领域改革全面推进,市场经济体制比较完善,投资环境不断优化,对外开放水平进一步提高。

——城市化进程取得新突破。城市规模有序扩张,城市布局更加合理,城市功能更加完善,城市特色更加鲜明,城市品质进一步提升,区域性中心城市地位进一步突出,集聚、辐射、带动作用充分发挥。

——新农村建设取得新突破。都市型农业形成规模,农村经济结构更趋合理,农村基础设施不断完善,农村各项社会事业全面发展,农村公共服务水平逐步提高,农村生活条件明显改善。

——社会建设取得新突破。社会主义民主更加完善,社会主义法制更加完备,社会管理更加有序,公共服务更加有效,社会就业更加充分,保障体系更加健全。社会事业全面发展,公民素质和城乡文明程度普遍提高,社会矛盾诉求和解决机制更加完