



主 编 李 元 鹿 心 社 副 主 编 潘 文 灿

国土资源与经济布局

— 国 土 资 源 开 发 利 用 5 0 年

地 质 出 版 社



國立清華大學圖書館藏書

國立清華大學藏書

國立清華大學圖書館藏書

国土资源与经济布局

——国土资源开发利用 50 年

主 编 李 元
鹿心社

副主编 潘文灿

地 质 出 版 社

· 北 京 ·

内 容 提 要

全书共 3 篇, 15 章, 24 个重要文献。

第一篇, 国土资源篇, 主要从地形地貌、江河湖泊、海域岛屿、气候、土地、矿产、水、海洋等方面, 叙述了 50 年来国土资源的发展历程和当今的现状。

第二篇, 国土资源与经济布局篇, 主要从工农业生产、交通运输、城镇发展、风光旅游等几个方面, 论述了国土资源对国民经济所起的基础性作用和支撑作用。

第三篇, 重要文献篇, 重点介绍了有关国土资源的法律、政策法规及中央有关重要精神。

本书资料翔实, 记述深刻, 分析透彻, 是了解 50 年国土资源开发利用情况的一本很有价值的参考书。

图书在版编目 (CIP) 数据

国土资源与经济布局: 国土资源开发利用 50 年/李元等主编. -北京: 地质出版社, 1999. 10
ISBN 7-116-02901-X

I. 国… II. 李… III. ①国土资源-资源开发-概况-中国-1949~1999 ②国土资源-资源利用-概况-中国-1949~1999 IV. F124.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 44588 号

地质出版社出版发行

(100083 北京海淀区学院路 29 号, 010-82310758)

责任编辑: 璋俊 柳卿 何曼 郭亮

贡法 刘钧 杨艾 邓仁

责任校对: 黄苏晔

*

中国科学院印刷厂印刷 新华书店经销

开本: 787×1092 1/16 印张: 49.25 彩图: 4 页 字数: 1124 千字

1999 年 10 月北京第一版·1999 年 10 月北京第一次印刷

印数: 1—1600 册 定价: 168.00 元

ISBN 7-116-02901-X

F·107

(凡购买地质出版社的图书, 如有缺页、倒页、脱页者, 本社发行处负责调换)



1959 年，毛泽东视察大冶铁矿



国土资源开发利用 50 年

刘国栋



要使中国实现四个现代化，至少有两个重要特点是必须看到的：

一个是底子薄。……

第二条是人口多，耕地少。……土地面积广大，但是耕地很少。耕地少，人口多特别是农民多，这种情况不是很容易改变的。这就成为中国现代化建设必须考虑的特点。

《1979年3月在党的理论务虚会上的讲话》

邓小平



邓小平、李先念看望新疆石油钻井工人



1994 年 6 月江泽民总书记视察福建开发区，途经惠安县走马棣耕地保护区时指出：“保护耕地就是保护我们的生命线。”





保護耕地是事關社會
主義建設全局的大事

江澤民

一九九一年六月十九日



1991年10月22日，中共中央总书记江泽民视察舟山并作“开发海洋，振兴舟山”的重要题词。



1987年12月1日，深圳市率先敲响了拍卖出让土地使用权第一锤，它惊醒了沉寂多年仅仅作为资源的中国土地。



1988年4月12日，第七届全国人民代表大会第一次会议审议通过《中华人民共和国宪法修正案》，明确规定土地使用权可依照法律的规定进行转让。这标志着我国土地进入市场时代的到来。

主 编：李 元 鹿心社

副主编：潘文灿

编 委(以姓氏笔画为序)：

马 毅 王家枢 邓国平 石文玉 关凤峻 曲兴元 齐亚彬
李 元 李 玲 李红锋 吴太平 单昌昊 易树柏 钟自然
秦海荣 鹿心社 曹新元 曾绵华 潘文灿

撰稿人(以姓氏笔画为序)：

马建明 王 斌 王玉平 王章俊 王淑玲 尹丽文 邓国平
付庆云 丘富科 冯天驹 刘吉祥 刘晓燕 刘建华 刘增洁
齐亚彬 许 坚 孙晓莉 陈 颖 陈士标 李 玲 李 媛
李红锋 李京森 李谋胜 李新玉 杨文魁 吴太平 吴智慧
张 莓 张 斌 单昌昊 孟旭光 孟宪利 胡小平 胡长海
施引芝 贺冰清 夏 俊 贾文龙 袁国华 殷俐娟 黄福奎
鹿守本 鹿爱莉 曹新元 萧安家 阎卫东 葛振华 景东升
韩再生 窦淑荷 鲍荣华 穆炳涛

前 言

自然资源（亦称国土资源）包括土地、矿产、海洋、淡水、森林、草原、生物、气候、能源及自然景观等10种资源。可以说，国土资源是安邦定国的坚实基础，是国计民生的根本依托，是国家安全的战略保障，是人类赖以生存的重要条件，是社会可持续发展的原动力。

新中国成立50年来，党和国家的三代领导人，都高度重视国土资源的开发和利用。建国伊始，毛泽东同志发出“开发矿业”的指示；改革开放初期，邓小平同志指出：“要使中国实现四个现代化，至少有两个重要特点是必须看到的：一个是底子薄。……第二条是人口多，耕地少。……土地面积广大，但是耕地很少。耕地少，人口多，特别是农民多，这种情况不是很容易改变的。这就成为中国现代化建设必须考虑的特点。”

江泽民同志十分重视国土资源工作，在全国第一个“土地日”时，曾题词“保护耕地是事关社会主义建设全局的大事”。1994年，江泽民总书记又指出，“保护耕地，就是保持我们的生命线。”

新中国成立50年来，我们对国土资源的开发利用取得了举世瞩目的成就，为我国的社会主义建设事业作出了巨大的贡献。其间，我们走过一段漫长曲折的道路，付出了艰辛的努力。既有成功，也有过失，既有经验，也有教训。古人云：“前事不忘，后事之师。”为此，我们组织国土资源部所属科研院所的专家、教授、学者，对我国国土资源开发利用50年的历史进行总结与回顾，以便为当今和后人提供可以借鉴的经验和教训。

全书共分3篇，15章，20余个重要文献。

第一篇包括8章。第1~4章主要对我国的地形地貌、江河湖泊、海域岛屿及气候特点进行系统而全面的概述，充分显示了我国地大物博的特点。

第5~8章对我国的土地、矿产、淡水及海洋资源的概况、基本特征、开发利用、综合评价及供需形势和未来展望进行细致的阐述，具

体说明了我国资源的共同特点：一是资源总量大，种类齐全；二是人均资源量少，资源相对紧缺，生存空间狭小；三是资源质量相差悬殊，贫劣资源比重偏大；四是资源地区分布不平衡，组合错位；五是资源开发强度大，后备资源普遍不足。

依据上述 5 个共同特点，对于国土资源，我们决不能走浪费资源和先污染、后治理的路子，而应大力实施可持续发展战略，促进人口、资源、环境与经济增长协调发展。在保持经济增长的同时，控制人口增长，保护自然资源，保持良好的生态环境。节约、合理利用资源，把节约放在首位，提高经济效益、资源效益、环境效益、社会效益。

第二篇，国土资源与经济布局篇，共 7 章，主要探讨了国土资源与经济布局的关系，国土资源对区域经济、工农业生产、交通运输业、城市乡镇等发展及旅游布局所起的基础性作用及支撑性作用，充分论证了国土资源对国民经济发展所起的推动作用。

第三篇，重要文献篇，主要收录党中央对国土资源工作的指示精神及 20 余个重要法律法规。

全书约 112 万字，有精辟的论述，综合的评价；图文并茂，数据翔实。是对我国 50 年来国土资源开发利用的很好总结，具有较高的史料价值和参考价值。

本书由国土资源部规划司组织编写，参加编写的单位有：国家海洋局、国家测绘局，国土资源部信息中心、中国国土资源经济研究院、中国土地勘测规划院、中国水文地质工程地质勘查院、国土资源报、大地出版社等。

部领导对本书的出版给予高度重视，国土资源部部长周永康为本书作序。

出版过程中，得到了地质出版社的大力支持。

在此，向参加编写和给予支持的单位，表示由衷的感谢。

编 委 会

1999 年 9 月 28 日

国土资源与可持续发展 (代序)

——1999年5月7日在中央党校的讲话

周 永 康

一、国土资源的重要地位和作用

自然资源包括土地资源、矿产资源、海洋资源、水资源、森林资源、草原资源、生物资源、气候资源、能源资源及自然景观旅游资源等十多种。社会生产离不开资源，无论生产创造的财富属于哪一个门类，其起始点都必定是自然资源。任何一个国家，其经济发展的规模、速度以及稳定性，除了取决于其社会制度、科学技术和生产力水平外，在相当大的程度上取决于所拥有的资源状况。自然资源对于人类社会具有永恒的重要价值。可以说，资源是兴邦安民的重要条件，是国计民生的根本依托，是国家安全的战略保障，是人类社会可持续生存与发展的基础。

1998年国务院新组建国土资源部，负责土地、矿产、海洋等自然资源的规划、管理、保护与合理利用。用温家宝副总理的话来说：“我们已经把自然资源中的大部分，从陆地到海洋，从土地到矿产，实行了集中统一的管理。这标志着我们的资源管理进入一个新阶段。作为国家最主要的资源管理部门，国土资源部承担着我国主要自然资源的管理职能。”今天我侧重谈谈土地、矿产、海洋等资源。

(一) 国土资源问题历来是革命和建设的基本问题

一切革命和建设事业都是在调整社会生产关系和发展社会生产力。而这其中，资源问题历来居于重要地位。

在各种自然资源中，土地资源具有特殊重要性。一方面，土地本身作为主要的自然资源之一，直接为人类生产生活所利用；另一方面，土地又是其他几乎所有自然资源的基本的物质载体。土地的概念是发展的。现在我们通常把土地看作是“地表上下一定幅度的空间及其中的自然物和经济物所组成的自然—经济综合体”。马克思曾多次引证威廉·配第的

一个观点，认为“劳动是一切财富之父，而土地则是一切财富之母”。他指出：“地产，即一切财富的原始源泉，……工人阶级的未来将取决于这个问题的解决。”^①从中国历史上来看，奴隶社会王权“井田制”，封建社会地主土地私有制，导致“富者田连阡陌，贫者无立锥之地”。近代劳动人民为实现“凡天下田天下人同耕”、“耕者有其田”而不懈抗争。历朝历代的社会动荡、农民起义无不是为了解决包括土地所有权在内的资源利益分配制度问题。

我们党顺应人民群众的意愿解决土地问题。毛泽东同志领导土地革命，邓小平同志倡导农村土地承包责任制，都是伟大的历史创举。党领导人民建立了土地的社会主义公有制，劳动群众当家作主，完成了土地革命的根本性历史任务。今天我们在以江泽民同志为核心的党中央领导下，仍然要为维护劳动群众根本利益和子孙后代的长远利益，保护和合理利用土地资源。

我国现有土地面积 960 万 km²，占世界土地面积的 7.2%，排在俄罗斯和加拿大之后，居世界第三位。其中林地 34.14 亿亩，园地 1.5 亿亩，牧草地 39.91 亿亩，水域 6.35 亿亩，交通用地 0.82 亿亩，居民点及工矿用地 3.61 亿亩，未利用地 36.76 亿亩，而耕地只有 19.51 亿亩，仅占国土面积的 13.7%。

如果说土地为人类生活提供了必不可少的粮食，那么矿产资源则为社会生产（特别是工业）提供了必不可少的“粮食”。当今世界 80% 以上的工业原材料和 95% 左右的能源取自于矿产。从旧石器、新石器时代，到青铜器、铁器时代，正是以矿产资源利用主体的变更来划分社会生产力进步的阶段。工业革命以来，又经历了煤、铁时代，石油、有色金属时代，核能与电子（硅）产品时代，带来了先是以英国为中心的欧洲百年昌荣，继而以美国为中心的美洲百年强盛。正是资源分布和利用格局，再加上技术经济条件的复杂多元性，决定了近三百年来侵略与反侵略、殖民主义与独立运动的格局，也决定了现代世界格局的多极化与开放经济体系的一体化。矿产资源状况一直都是影响国内经济布局和国际社会秩序的重要因素之一。

到 1998 年底，我国已发现 171 种矿产（原来 168 种，新增加辉石岩、正长岩、辉长岩等 3 种），矿产地 25 000 多处。探明有储量的矿产 153 种，其中 45 种主要矿产探明储量潜在价值约占世界矿产总价值的 12%，居世界第 3 位。

在历史上，海洋文明构成了人类重要的文明现象。当今世界，海洋资源也日益成为人类社会生产与生活资料重要的新来源，成为人类开发建设与争夺的新领域。我国是一个海洋大国，同任何一个拥有海洋的国家一样，海洋在经济建设中的地位日显突出。我国有 1.8 万 km 海岸线，近 300 万 km² 的管辖海域，500 m² 以上的岛屿 7372 个，有丰富的海洋资源和日益发达的沿海经济带。与周边许多国家一衣带水，与这些国家既共享海洋开发的利益，也存在不少权属争议。从国内来看，合理使用海域的问题、发展海洋产业促进地区经济发展的问题、保护海洋环境的问题以及维护海洋主权的问题等等，正日益成为当前我国经济建设和社会发展中的重要问题，同时也成为内政外交中的基本问题之一。

① 马克思·论土地的公有制。见：马克思恩格斯选集，第Ⅱ卷。北京：人民出版社，1995，127