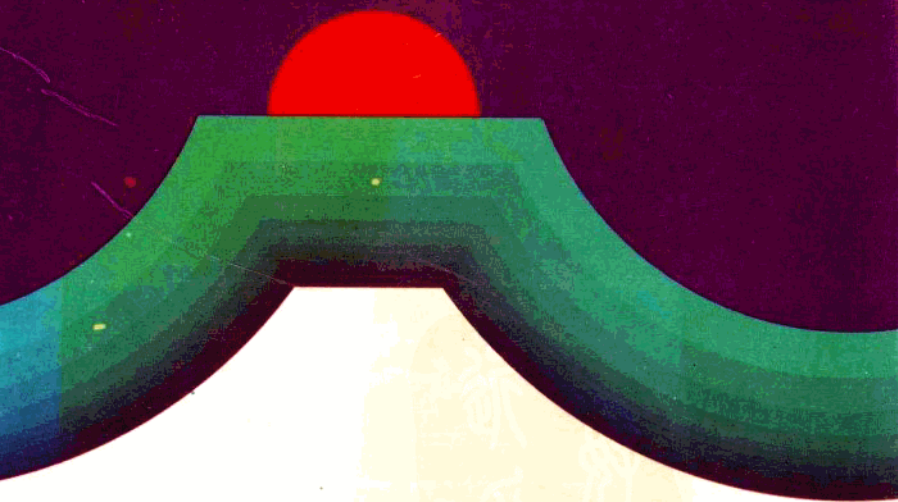


辽宁经济体制改革十年

主编 王景岐 副主编 刘建明



辽宁大学出版社

PDF

过去的总结 未来的开篇

王书金

在纪念1984年中共中央关于经济体制改革的决定发表十周年之际，辽宁省体改委组织所属十四个市体改部门对十年来经济体制改革所涉及到的主要方面，进行了认真的回顾和总结，并编辑出版了《辽宁经济体制改革十年》一书，这是一件很有意义的事情。

1984~1993年是我国改革开放具有重要历史意义的时期。1984年10月，以党的十二届三中全会中共中央关于经济体制改革的决定为标志，中国的改革开放进入了第二个阶段，改革的重点由农村转到城市，全面展开城市、农村以及科技、教育和政治体制改革。1993年10月，以党的十四届三中全会为标志，改革进入建立社会主义市场经济体制的新阶段，进入了社会主义市场经济体制最终取代计划经济体制的关键时期。这十年，既是全面改革的展开，又是深化改革新阶段的发端，全国各族人民在党中央领导下，以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论为指针，在各个地区、各个部门、各条战线全面推进改革，取得了举世瞩目的成就，积累了宝贵的经验，不

仅大大推动了经济的发展，也带动社会生活的各个方面发生了翻天覆地的变化。十年的风风雨雨，其间的经验、教训、问题、对策不仅在当时写下了光辉灿烂的篇章，而且对今后的改革也具有十分重要的借鉴意义和指导作用。辽宁省的同志们深刻理解这一时期的历史意义，投入一定的精力，积累和研究这一时期改革开放的历史史实，从中探索改革的运行轨迹和历史规律，这是完成新的改革任务十分必要的举措。从这个意义来看，《辽宁经济体制改革十年》（以下简称《十年》）不仅是过去的总结，也是未来的开篇。

一个长期在计划经济束缚下的重工业省份，只有通过深化改革才能焕发青春，这是《十年》告诉我们的一个基本事实，也是《十年》思想内容的主要特点。

辽宁是国家在第一个五年计划期间大规模经济建设的重点地区。多年来已经形成以冶金、机械、化工、建材为中心的门类齐全的工业体系，具有发展经济的诸多优势。在解放战争时期、抗美援朝时期、以及长期的社会主义建设时期，辽宁都为国家作出过重大的贡献，在国民经济中占有举足轻重的地位。同时，传统的计划经济体制也严重地束缚了辽宁经济的发展，其经济潜力得不到充分发挥，其经济成就与社会主义市场经济的要求还有较大的差距。

《中共中央关于经济体制改革的决定》发表以后，辽宁按照中央的统一部署，在农村改革取得显著成效的基

基础上，适时地全面展开经济体制改革。他们从本地区的实际出发，坚持以解放思想、更新观念为先导；坚持把搞好企业、特别是搞好国有大中型企业作为改革的中心环节；坚持在以公有制为主体的前提下，大力发展多种所有制成分，培育新的经济增长点；坚持把培育市场体系、增强市场配置资源的基础功能作为改革的重点；坚持城乡结合，走以城带乡、城乡一体化之路；坚持经济体制改革与科技体制改革相结合；从辽宁地处辽东半岛，濒临渤海、黄海，与东北亚毗邻国的地理位置出发，坚持改革与开放相结合，以深化改革促进对外开放、通过改革开放加速新旧体制的转换，促进经济的发展。

在这一基本思路指导下，辽宁人民经过十年的艰苦努力，改革开放取得了显著成就：初步形成以公有制为主体，多种经济成份并存、平等竞争、共同发展的经济新格局；不断深化国有企业改革，探索建立现代企业制度的具体途径，国有企业向独立的法人实体和市场竞争主体转变；通过市场体系建设和推进价格改革，市场机制在资源配置中的基础作用日益明显；经济的宏观调控开始了由直接控制向间接调控的转变；企业内部的配套改革和社会保障制度改革也都取得明显成效。与此同时，农村改革继续深化，城乡人民生活水平有了很大提高。

辽宁十年改革所发生的巨大变化，深刻说明二十世纪八十年代以来的改革开放，是按照社会主义市场经济体制重新构造宏观经济和微观经济，从而彻底摆脱高度

集中的、僵化的计划经济的束缚，解放生产力，推动经济持续稳定发展的唯一正确之路。辽宁如此，全国亦然。《十年》所贯穿的这条主线，能够使读者对改革开放的信念更加坚定、充满信心地迎接新的任务。

《十年》思想内容的另一个特点，是以大量篇幅反映国有大中型企业的改革，强调国有大中型企业在整个改革中的重要地位，这不仅符合辽宁省国有大中型企业多的基本特点，也体现了中国经济体制改革的一大特色。在我国，国有企业、尤其是国有大中型企业在国民经济中是居于主导地位的，辽宁省则更加突出。设计和实践中国的经济体制改革，离不开这一基本的国情和省情。可以说如何搞好国有企业、尤其是搞好大中型企业，是中国的经济体制改革与其他国家的经济体制改革相区别的重要标志之一。国有企业的性质和地位决定了国有企业改革实质上将涉及计划、财政、税收、价格、信贷、商业、物资、外贸、外汇、劳动、工资、福利、保障，以及产权制度、土地制度、干部制度和政府机构改革的所有领域。因此，抓住国有企业、尤其是国有大中型企业改革这一中心环节，就能带动和促进其他各个方面的配套改革，全面实现经济体制改革的目标。《十年》比较准确地把握了辽宁改革的这一特点，这是正确的，也是必要的。在这方面，介绍了辽宁国有大中型企业改革漫长的探索过程，读者可以看出，几个阶段的改革，虽然都不同程度地推动了经济的发展，积累了宝贵的经验，但由于改革基本上囿于区域

性的政策性调整，没有触及企业制度、尤其是企业产权制度的创新。这个根本的矛盾没有解决，企业改革尽管历经艰难，改革的目标还是无法实现。党的十四届三中全会明确提出建立社会主义市场经济体制的宏伟目标，并把建立现代企业制度纳入社会主义市场经济新体制的基本框架，指明企业改革的方向就是建立产权明晰、权责明确、政企分开、管理科学的企业体制和运行机制，这就把企业改革推向着重于制度创新的阶段。辽宁国有大中型企业所走过的道路，佐证了党中央这一战略决策是完全正确的，也是非常及时的。从此，辽宁的企业改革将踏上新的征程，揭开新的一页。同时，我们也应看到，建立现代企业制度不是隔断历史地重打鼓、另开张，而是在企业改革的现时基础上求得新的发展。如果这个看法不错，可以认为辽宁国有大中型企业的十年改革已经为建立现代企业制度进行了长期的思想准备和组织准备，或者说建立现代企业制度是以往企业改革的合乎逻辑的必然发展。我们应该正确对待这一宝贵的财富，实事求是地分析研究，总结经验教训，指导今后的改革顺利发展，少走弯路。

《十年》还比较系统地总结了辽宁省指导改革方面的基本经验，例如改革与发展相结合；改革的循序渐进与适时突破相结合；重点推进与综合配套相结合；统筹规划与依次展开相结合；大胆探索与依法规范相结合，以及坚持生产力标准，坚持实事求是，坚持先试点、后推广，充分发挥综合配套改革试点城市的带头作用和幅射作用等

等，都使读者看到经济体制改革是一个极其复杂的社会系统工程，无论指导者还是实践者都来不得半点敷衍和疏忽，只能在认真学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，深刻理解党中央有关的方针政策的基础上，以科学的态度和科学的方法来从事这一伟大的事业，才能保证改革开放沿着预定的轨道健康地运行和发展。

时代的列车向二十一世纪开进，中国的经济体制改革伴随着历史的车轮已进入了建立社会主义市场经济体制的新阶段。在这新的形势下，预祝辽宁人民在中共辽宁省委、省政府的领导下，更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，昂首阔步，继往开来，以新的成就和新的面貌，把辽宁的改革开放大业推向一个新高度、新水平。

目 录

过去的总结 未来的开篇	王仕元 1
-------------	-------

辽宁十年改革回顾	王德庆 1
----------	-------

沈 阳 篇

在改革开放中前进的沈阳	67
把搞好国有大中型企业作为改革的中心环节	69
构建区域性中心市场的战略设想与实施	74
建立覆盖全社会的社会保障体系	77
深化外贸体制改革 扩大对外开放	78
深化农村改革 促进城郊型经济的发展	79
建立健全中心城市经济调节体系	80
推进城市综合配套改革	82
改革开放的基本经验	84

大 连 篇

十年改革总述	89
十年改革的基本经验和做法	91
十年改革的主要成就与前景展望	103

鞍 山 篇

总述	109
企业改革	111
政府机构改革	116
宏观调控体制改革	119
市场体系建设和流通体制改革	123
社会保障体制改革	125
县级综合改革	128
农村经济体制改革	132
城市综合配套改革试点	135

抚 顺 篇

概述	141
工交企业改革	145
市场体系建设和流通体制改革	149
社会保障体制改革	151
政府机构改革	154
宏观调控体制改革	156
县级综合改革和农村改革	158

本 溪 篇

总述	165
企业改革	168
市场体系建设	171
流通体制改革	174
社会保障体制改革	177

宏观调控体制改革	178
党政机构改革	180
县级综合改革	182
农村经济体制改革	183
改革的基本经验	184

丹 东 篇

总述	191
企业改革	193
政府机构改革	211
市场体系建设和流通体制改革	223
社会保障体制改革	235
县级综合改革和农村改革	240

锦 州 篇

概述	249
企业改革	252
转变政府职能 加快政府机构改革步伐	262
宏观调控体制改革	264
改革商品流通体制 建立和完善市场体系	267
社会保障体制改革	270
县级综合改革	273

营 口 篇

总述	279
企业改革	285
流通领域改革	289

社会保障体制改革	294
营口经济技术开发区建设	299
农村改革	302

阜 新 篇

总述	307
企业改革逐步深化 活力不断增强	309
流通体制改革成效明显 市场体系日益发育	313
社会保障体系建设的良好开端	315
机构改革顺利进行 政府职能明显转变	317
农村经济体制不断完善 农村经济全面发展	319
阜新人将再创新的辉煌	321

辽 阳 篇

寻求新的经济增长点	326
企业活力大大增强	327
市场建设正在走向体系化	330
社会保障体制改革不断深化	333
外贸体制改革取得可喜成果	334
农村改革和县级综合改革稳步发展	334
政府职能进一步转变	335
四条基本经验	336

铁 岭 篇

概述	341
企业改革在探索中深入	344
改革推进农村经济走上振兴之路	348

流通体制改革十年回顾	352
市场体系建设十年	358
县级综合改革纵观	363
政府机构改革方兴未艾	366
社会保障体系初步形成	369

朝 阳 篇

十年经济体制改革总述	377
农村经济体制改革的主要历程和辉煌成就	380
企业改革的主要内容及成果	389
市场体系的发育与发展	396
城市建设的发展与变化	403

盘 锦 篇

总述	411
企业改革	415
政府职能转变	416
宏观调控改革	417
市场体系建设和流通体制改革	419
社会保障体制改革	423
国营农场管理体制改革	424
农村经济体制改革	427

葫 芦 岛 篇

总述	433
企业改革	434
流通体制改革	438

社会保障体制改革	440
住房制度改革	442
政府机构改革	444
县级综合改革	457
农村改革	450

附：

辽宁省历年主要经济指标统计表	455
辽宁省历年工业总产值统计表	456
辽宁省主要经济指标与外省比较	457
辽宁省非国有经济工业产值统计表	458
辽宁省国有企业资产经营形式改革统计表	459
辽宁省市场体系建设统计表	460
辽宁省生产要素市场建设统计表	461
辽宁省社会保障体制改革统计表	462
辽宁省宏观调控体制改革统计表	463
辽宁省经济体制改革委员会组织沿革综述	464

后 记	469
-----	-----

辽宁十年改革回顾

王德庆

十年改革的历程

辽宁省的改革是从农村起步的，并首先取得突破。随着农村改革的不断深入，城市也进行了一些探索性、试验性的改革。直到1984年10月党的十二届三中全会作出《中共中央关于经济体制改革的决定》，明确提出“我国社会主义经济是公有制基础上有计划的商品经济，我们进行经济体制改革的目标是大力发展社会主义商品经济，增强企业的活力是整个经济体制改革的中心环节”这一全面开展经济体制改革蓝图之后，辽宁省开始进行以城市为重点的全面改革阶段。到1993年底，城市经济体制改革，经历了十个年头。

十年期间的改革，大致分三个阶段进行。第一阶段是从1984年到1988年。主要是围绕增强企业活力这个中心环节，发挥城市多功能作用，实行简政放权，从外部为搞活企业创造条件，在企业内部进行配套改革。并从微观经济机制到宏观经济体制，从生产、流通体制到社会分配体制，对计划、财税、金融、价格、劳动工资、外贸、物资等体制进行了相应改革。第二阶段是从1989年到1991年。这一阶段的改革，主要是按照中央关于进行三年治

理整顿的决定精神，从改善宏观经济环境和秩序出发，稳妥地对已出台的各项改革政策、措施进行完善和巩固提高。并把工作的重点放在深化企业改革、强化企业管理、加强宏观调控体系建设上。第三阶段是从1992年到1993年。在这一阶段，政治、经济、科技、教育、文化等管理体制的改革全面展开。并且，改革已开始由过去侧重于突破旧体制转向侧重于建立新体制；由政策调整转向制度创新；由单项改革转向综合配套、整体推进改革，这是辽宁省的改革进入了一个新的历史阶段。

回顾辽宁省的经济体制改革历程，也同全国一样，大体上经历了五次较大的体制与运行机制的调整探索。即计划经济为主，市场调节为辅；有计划的商品经济；国家调控市场，市场引导企业；计划经济与市场调节相结合；社会主义市场经济。五次经济体制改革指导思想的调整是辽宁省由计划经济体制向社会主义市场经济体制运行轨迹的记录，既是改革理论上重大突破，也是改革实践活动的必然结果。通过十年改革，已为在辽宁地区建立社会主义市场经济体制，奠定了坚实的改革发展的基础。

辽宁省十年间改革的基本思路是：从辽宁受传统的计划经济影响较深的实际出发，坚持以解放思想、更新观念为先导；针对辽宁工业比重大、大中型企业多的特点，坚持把搞好企业特别是搞好国有大中型企业作为中心环节，相应进行其他方面的配套改革为主要内容；针对辽宁所有制结构和财政收入来源过于单一的特点，坚持在公有制为主体的前提下，大力发展多种所有制形式，大力培育新的经济增长点为突破点；坚持把培育市场体系、不断增强市场配置资源的功能作为改革的重点；从辽宁省大中城市较多、县区乡镇与中心城市联系较紧密的特点出发，坚持城乡结合，走以城带乡、城乡一体化之路；从辽宁省科研院所较多、科技力量较强的特点出发，坚持经济体制改革与科技体制改革相结合；从

辽宁省地处辽东半岛、面临渤海黄海、与东北亚各国毗邻或相近的地理位置出发，坚持改革与开放相结合，以深化改革促进对外开放，通过改革开放加速新旧体制的转换，促进辽宁经济的发展。

经过十年间的改革开放，辽宁地区的经济体制格局和运行机制已经发生了深刻的变化，市场机制在经济运行中发挥着越来越重要的作用。

——所有制结构从单一向多元化转变，初步形成了以公有制为主体，国有、集体、个体、私营经济和外资经济等多种经济成份并存、平等竞争、共同发展的新格局。在全部工业总产值中，国有、集体和非公有制所占的比重，1978年分别为83.6%、16.4%、0，1993年分别为52.5%、18%、29.5%，非国有经济在工业总产值中的比重已达47.5%；在社会商品零售总额中三者所占的比重，1978年分别为63.1%、36.9%、0，1993年则分别为39.7%、25.3%、35%，非国有经济在社会商品零售总额中所占的比重达到60.3%；到1993年，辽宁省个体工商业户74.5万户、130.3万人；私营企业1.7万户、22.9万人、产值118.3亿元，占全省工业产值比重为4.2%；开办三资企业7888户，其中已投产2506户、产值184.3亿元，占全省工业总产值的比重为5.3%；乡镇企业总产值已达1643.2亿元，占全省工业总产值的比重为46%。非国有经济的快速发展，给辽宁经济注入了新的生机和活力。

——企业由政府部门附属物向市场主体转变。个体、私营、“三资”企业和乡镇企业从其诞生就具有适应市场经济的属性；集体企业正在褪去浓重的全民色彩，逐步恢复其本来面目，国有企业扩大了生产经营自主权，实行了不同形式的承包经营责任制，发展了一大批企业集团，推进企业兼并、租赁、拍卖，进行了转换经营机制的深层次改革，使国有企业在不同程度上开始有了活力，其经营思想、经营方式、产品结构、内部机制，正在市场竞争中

逐步调整。

——**商品的生产、流通从计划调节向市场调节转变。**到1993年底，辽宁省已有各类商品市场2807处，其中各种工业品、农副产品、生产资料批发市场278处，基本形成了遍布城乡的商品市场网络，为企业按市场需求组织生产经营创造了条件，提供了舞台。随着指令性计划的缩减和价格的逐步放开，辽宁地区市场调节的比重，在农产品收购额中已达90.4%，在社会商品零售总额中占96.6%，在生产资料销售总额中为87.4%。

——**生产要素由行政配置向商品化、市场化转变。**资金、技术、劳动力、房地产等均开始作为商品进入流通领域，这些生产要素的交易市场陆续出现并初具雏型。生产要素价格正处在市场化进程中，市场机制在资源配置中的作用越来越大。据统计，辽宁省1993年各种有价证券发行额64.2亿元，证券交易额124亿元；技术市场交易额18亿元；房地产交易额39亿元；劳动力市场接待登记110万人次，介绍就业64万人次。

——**社会分配由单一式向多种分配方式转变，初步形成了以按劳分配为主体、多种分配方式相结合的分配格局，并开始建立新的社会保障制度。**国有企业普遍实行了工资总额与经济效益挂钩、职工报酬与个人劳动贡献挂钩的办法。职工退休养老保险、失业保险、医疗保险、工伤保险和住房制度改革也取得了一定进展。

——**对外经济联系不断扩大，经济循环方式由封闭型向开放型转变，基本形成了由沿海、沿边、沿路向内地纵深发展和由局部试点向全面发展的对外开放格局。**到1993年底，辽宁省已有12个国家级开发区、9个省级开发区。外资流向的领域，由过去主要投向出口加工生产型企业，已拓展到基础产业和部分第三产业，并发展到包片开发的工业团地。外贸进出口总额到1993年，已达84.4亿美元，比1984年增长6倍多，比1992年增长10.5%。外