



教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目

中
石
題

中国农村与农民问题前沿研究

CUTTING-EDGE RESEARCH
ON CHINA'S RURAL AREAS AND FARMERS

徐 勇

著



经济科学出版社
Economic Science Press

教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目 中国农村

中国农村与农民问题前沿研究

CUTTING-EDGE RESEARCH
ON CHINA'S RURAL AREAS AND FARMERS

徐 勇
等著



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农村与农民问题前沿研究 / 徐勇等著. —北京: 经济科学出版社, 2009. 9

(教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目)

ISBN 978 - 7 - 5058 - 8134 - 1

I. 中… II. 徐… III. ①农业经济 - 研究 - 中国②农村经济 - 研究 - 中国③农民 - 问题 - 研究 - 中国 IV. F32
D422. 64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 052120 号

责任编辑: 卢元孝

责任校对: 徐领弟 徐领柱

版式设计: 代小卫

技术编辑: 潘泽新 邱 天

中国农村与农民问题前沿研究

徐 勇 等著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 88191217 发行部电话: 88191540

网址: www.esp.com.cn

电子邮件: esp@esp.com.cn

北京中科印刷有限公司印装

787 × 1092 16 开 24.75 印张 470000 字

2009 年 9 月第 1 版 2009 年 9 月第 1 次印刷

印数: 0001—8000 册

ISBN 978 - 7 - 5058 - 8134 - 1 定价: 55.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

经济科学

继续教育

教育部

重大项目

成果出版

李路林  八

课题组主要成员

(按姓氏笔画为序)

邓大才	刘金海	吴理财	邵 峰
项继权	贺雪峰	黄祖辉	董磊明

编审委员会成员

主 任	孔和平	罗志荣			
委 员	郭兆旭	吕 萍	唐俊南	安 远	
	文远怀	张 虹	谢 锐	解 丹	

总 序

哲学社会科学是人们认识世界、改造世界的重要工具，是推动历史发展和社会进步的重要力量。哲学社会科学的研究能力和成果，是综合国力的重要组成部分，哲学社会科学的发展水平，体现着一个国家和民族的思维能力、精神状态和文明素质。一个民族要屹立于世界民族之林，不能没有哲学社会科学的熏陶和滋养；一个国家要在国际综合国力竞争中赢得优势，不能没有包括哲学社会科学在内的“软实力”的强大和支撑。

近年来，党和国家高度重视哲学社会科学的繁荣发展。江泽民同志多次强调哲学社会科学在建设中国特色社会主义事业中的重要作用，提出哲学社会科学与自然科学“四个同样重要”、“五个高度重视”、“两个不可替代”等重要思想论断。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央始终坚持把哲学社会科学放在十分重要的战略位置，就繁荣发展哲学社会科学做出了一系列重大部署，采取了一系列重大举措。2004年，中共中央下发《关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》，明确了新世纪繁荣发展哲学社会科学的指导方针、总体目标和主要任务。党的十七大报告明确指出：“繁荣发展哲学社会科学，推进学科体系、学术观点、科研方法创新，鼓励哲学社会科学界为党和人民事业发挥思想库作用，推动我国哲学社会科学优秀成果 and 优秀人才走向世界。”这是党中央在新的历史时期、新的历史阶段为全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化建设，实现中华民族伟大复兴提出的重大战略目标和任务，为进一步繁荣发展哲学社会科学指明了方向，提供了根本保证和强大动力。

高校是我国哲学社会科学事业的主力军。改革开放以来，在党中央的坚强领导下，高校哲学社会科学抓住前所未有的发展机遇，紧紧围绕党和国家工作大局，坚持正确的政治方向，贯彻“双百”方针，以发展为主题，以改革为动力，以理论创新为主导，以方法创新为突破口，发扬理论联系实际学风，弘扬求真务实精神，立足创新、提高质量，高校哲学社会科学事业实现了跨越式发展，呈现空前繁荣的发展局面。广大高校哲学社会科学工作者以饱满的热情积极参与马克思主义理论研究和建设工程，大力推进具有中国特色、中国风格、中国气派的哲学社会科学学科体系和教材体系建设，为推进马克思主义中国化，推动理论创新，服务党和国家的政策决策，为弘扬优秀传统文化，培育民族精神，为培养社会主义合格建设者和可靠接班人，做出了不可磨灭的重要贡献。

自2003年始，教育部正式启动了哲学社会科学研究重大课题攻关项目计划。这是教育部促进高校哲学社会科学繁荣发展的一项重大举措，也是教育部实施“高校哲学社会科学繁荣计划”的一项重要内容。重大攻关项目采取招投标的组织方式，按照“公平竞争，择优立项，严格管理，铸造精品”的要求进行，每年评审立项约40个项目，每个项目资助30万~80万元。项目研究实行首席专家负责制，鼓励跨学科、跨学校、跨地区的联合研究，鼓励吸收国内外专家共同参加课题组研究工作。几年来，重大攻关项目以解决国家经济建设和社会发展过程中具有前瞻性、战略性、全局性的重大理论和实际问题为主攻方向，以提升为党和政府咨询决策服务能力和推动哲学社会科学发展为战略目标，集合高校优秀研究团队和顶尖人才，团结协作，联合攻关，产出了一批标志性研究成果，壮大了科研人才队伍，有效提升了高校哲学社会科学整体实力。国务委员刘延东同志为此做出重要批示，指出重大攻关项目有效调动各方面的积极性，产生了一批重要成果，影响广泛，成效显著；要总结经验，再接再厉，紧密服务国家需求，更好地优化资源，突出重点，多出精品，多出人才，为经济社会发展做出新的贡献。这个重要批示，既充分肯定了重大攻关项目取得的优异成绩，又对重大攻关项目提出了明确的指导意见和殷切希望。

服务学术创新的理念，坚持科学管理、民主管理、依法管理，切实增强服务意识，不断创新管理模式，健全管理制度，加强对重大攻关项目的选题遴选、评审立项、组织开题、中期检查到最终成果鉴定的全过程管理，逐渐探索并形成一套成熟的、符合学术研究规律的管理办法，努力将重大攻关项目打造成学术精品工程。我们将项目最终成果汇编成“教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目成果文库”统一组织出版。经济科学出版社倾全社之力，精心组织编辑力量，努力铸造出版精品。国学大师季羨林先生欣然题词：“经时济世 继往开来——贺教育部重大攻关项目成果出版”；欧阳中石先生题写了“教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目”的书名，充分体现了他们对繁荣发展高校哲学社会科学的深切勉励和由衷期望。

创新是哲学社会科学研究的灵魂，是推动高校哲学社会科学研究不断深化的不竭动力。我们正处在一个伟大的时代，建设有中国特色的哲学社会科学是历史的呼唤，时代的强音，是推进中国特色社会主义事业的迫切要求。我们要不断增强使命感和责任感，立足新实践，适应新要求，始终坚持以马克思主义为指导，深入贯彻落实科学发展观，以构建具有中国特色社会主义哲学社会科学为己任，振奋精神，开拓进取，以改革创新精神，大力推进高校哲学社会科学繁荣发展，为全面建设小康社会，构建社会主义和谐社会，促进社会主义文化大发展大繁荣贡献更大的力量。

教育部社会科学司

前言

本书是2003年首批教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目“我国农村与农民问题研究”（项目批准号：03JZD0031）的最终成果。相关阶段性成果已经发表和出版。本书是在阶段性成果基础上进一步研究而形成的。2007年，在教育部社科司组织的重大攻关项目成果鉴定会上，鉴定专家对作为最终成果的本书给予了充分肯定，同时也提出了很好的修改意见。随后，课题组根据专家意见，特别是结合我国农村与农民问题的新变化，对书稿作了进一步的修改。

本书是集体共同攻关的产物。我国文科研究向来是“一张纸、一枝笔”的个体户做法，这远远无法适应经济社会发展的要求。2003年，教育部启动了哲学社会科学重大课题攻关项目研究工作。本项目被列为第一批课题。由于农村与农民问题在当时是广为重视的重大问题，参加投标的单位在当年度重大招标项目中是最多的，竞争也是最为激烈的。华中师范大学中国农村问题研究中心作为教育部人文社会科学重点研究基地中三家涉农的基地之一，做了充分准备，积极参与投标。最后经过严格的评审程序，由华中师范大学中国农村问题研究中心中标，同时由另一投标单位，也是教育部人文社会科学重点研究基地的浙江大学农业现代化与农村发展研究中心承担四个子课题中的一个子课题。在研究过程中，承担本项目有关农村公共物品子课题的负责人调至华中科技大学。因此，本项目及其最终成果是涉及三个学校和近20多位学者集体攻关的产物。

本书的写作和研究过程得到了各方面的大力支持。在项目评审会上，相关专家对项目进行了严格的评审，对项目思路、内容和方法都

给予了十分中肯的建议。项目立项后，教育部主管部门专门主持了项目开题会，在会上，专家们对项目研究提出了宝贵建议。特别是本项目涉及三个学校，为协调好关系，教育部两位主管领导分别在浙江大学和华中科技大学召集相关人员会议，研究如何搞好项目工作。作为项目承担单位的主管部门——华中师范大学社科处更是为项目研究提供了良好的条件，做了大量支持和协调工作。由于项目属于重大攻关课题，不仅研究质量要求高，而且出版质量也要求高。出版本书的出版社，特别是责任编辑为本书的出版花费很大心血。

本书的研究是集体智慧的结晶。农村与农民问题是一个重大理论和实践问题。受各种原因的影响，人们对于这一问题的认识有所不同。就是参与项目研究和本书写作的人员中，看法也不同，甚至有很大的分歧。同时，我国学者们习惯于个体户的工作方式，对于集体攻关所需要的理念、行为等还很欠缺。因此，项目启动后，协调的工作较多，也较困难。为此，项目在首席专家的统筹下，实行分工负责制。研究过程中，首席专家主要是按照投标评审书及其专家评审意见提出统一要求。各子课题根据统一要求进行专题研究。虽然项目思路和方法有分歧，总的来看，项目参与者还是能顾全大局，尽量按照项目要求开展项目工作，按照出版要求写作和修订书稿。由此也才有了本书的出版。本书分为引论和四编。除首席专家以外，四个子项目和本书四编的主要负责人黄祖辉、邓大才、吴理财和贺雪峰所劳甚多。黄辉祥作为项目工作秘书，除了处理日常事务以外，在联系和协调各个单位和各位作者方面，做了虽然琐碎但又十分关键的工作。

本书的出版为我们进一步搞好攻关项目积累了丰富的经验。本书作为教育部首批重大攻关项目，无论是主持者，还是参与者，或者是主管方，都缺乏经验。一般来说，文科重大项目的攻关人员应该在基本理论和基本方法是一致的，这是合作攻关的基础。但是出于各种原因，使具有不同理念和方法的人组合在一起，这就为项目合作增加了摩擦系数。由此需要项目参与方在研究过程中注重磨合。首先是确定基本的规则，大家都按照项目和出版要求开展工作，避免各行其是。其次是协调。不同的人研究思路和写作风格不同，但需要大致相同，而不能差异太大。本书的出版可以说是经作者多次修订才成的。有的

前言

本书是2003年首批教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目“我国农村与农民问题研究”（项目批准号：03JZD0031）的最终成果。相关阶段性成果已经发表和出版。本书是在阶段性成果基础上进一步研究而形成的。2007年，在教育部社科司组织的重大攻关项目成果鉴定会上，鉴定专家对作为最终成果的本书给予了充分肯定，同时也提出了很好的修改意见。随后，课题组根据专家意见，特别是结合我国农村与农民问题的新变化，对书稿作了进一步的修改。

本书是集体共同攻关的产物。我国文科研究向来是“一张纸、一枝笔”的个体户做法，这远远无法适应经济社会发展的要求。2003年，教育部启动了哲学社会科学重大课题攻关项目研究工作。本项目被列为第一批课题。由于农村与农民问题在当时是广为重视的重大问题，参加投标的单位在当年度重大招标项目中是最多的，竞争也是最为激烈的。华中师范大学中国农村问题研究中心作为教育部人文社会科学重点研究基地中三家涉农的基地之一，做了充分准备，积极参与投标。最后经过严格的评审程序，由华中师范大学中国农村问题研究中心中标，同时由另一投标单位，也是教育部人文社会科学重点研究基地的浙江大学农业现代化与农村发展研究中心承担四个子课题中的一个子课题。在研究过程中，承担本项目有关农村公共物品子课题的负责人调至华中科技大学。因此，本项目及其最终成果是涉及三个学校和近20多位学者集体攻关的产物。

本书的写作和研究过程得到了各方面的大力支持。在项目评审会上，相关专家对项目进行了严格的评审，对项目思路、内容和方法都

作者甚至忍痛割爱，推倒重来。只有这样才能保证项目成果的质量。

本书的出版是本领域研究的一个新起点。农村和农民问题是一个长期存在的重大问题。本书只是选取了其中的若干问题进行研究，而且实践正在提出一系列新的问题。因此，本书虽然名为前沿性研究，也只是相对而言的说法。我们尽管发挥了最大的力量，但其研究水平仍然有限，还有很多不足之处，更有许多问题需要进一步探讨。但我们会以此书的出版为新的起点，认真总结经验，不断提升研究能力，以期取得质量更高的研究成果。

徐阳

摘 要

农村和农民问题是现代化进程中一个长期存在但又需要有效解决的重大问题。我国的这一问题更为突出。本书紧密结合实际，对进入21世纪后我国农村和农民问题中一些紧迫而重大的问题进行了较为深入和集中的探讨。21世纪初，我国提出以城乡统筹的理念来解决农村和农民问题。本书对城乡统筹的理论、目标、机制、实践进行了论述。解决农村和农民问题，缩小城乡差距，必须增加农民收入。而传统的增收模式有较大局限性，本书提出了就业导向增收的新模式。税费改革及农村经济社会发展，要求改革农村上层建筑，乡镇改革是重要内容。本书对21世纪以来我国乡镇改革的目标、特点、类型及走向进行了专题研究，提出了现代乡镇制度建设的设想。农村公共物品供给是21世纪以来农村发展中的热点问题。本书以税费改革为坐标，对税费改革后农村公共物品供给的现状、目标、机制进行了分析，提出改善农村公共物品供给的政策建议。



Abstract

The issue of rural areas and farmers has long since existed in the modernization drive, and need to be resolved effectively. In China, this issue seems to be more prominent. Strictly based on factual materials, this book specifically probes into certain pressing and significant issues in terms of China's rural areas and farmers since the turn of the 21st century. At the beginning of the 21st century, China put forward the concept of coordinating the development of urban and rural areas as the solution for the issue of rural areas and farmers. This book expounds on the theory, objective, mechanism and practice of coordinated urban and rural development. In order to resolve the issue of rural areas and farmers and narrow the gap between urban and rural areas, the income of farmers must be raised. Since the traditional mode of raising income is largely limited, a new employment-oriented mode of income raising is put forward in this book. Taxation and fees reform and the economic and social development of the rural areas call for reforms of the rural superstructure, of which township reform is an important part. The book focuses its study on the objectives, characteristics, types and trend of China's township reform since the turn of the 21st century, and brings forward a proposal for the building of modern township system. Supply of public goods in rural areas is a hot issue in the rural development since the turn of the new century. Based on the taxation and fees reform, the book analyzes the status quo, objective and mechanism of the supply of public goods since the taxation and fees reform in rural areas, and proposes policy recommendation for improving the supply of public goods in rural areas.

目 录

Contents

引 论 1

第一章►现代化视角下的农村与农民问题 3

一、农村与农民问题何以发生：现代化进程 3

二、农村与农民问题何以表现：国情与特点 6

三、农村与农民问题何以解决：现代化取向 8

第二章►现代化、国家整合与新农村建设 14

一、国家与社会的二元整合：城乡分化 14

二、国家与社会的一体整合：建设新农村 18

第一编

城乡统筹 23

第三章►城乡统筹发展的理论分析 25

一、“城乡统筹”思想的由来 25

二、增长与发展背景下的城乡统筹 35

三、城乡二元经济结构的一元化 40

四、公平正义基础上的城乡和谐 42

第四章►城乡统筹发展的现实目标 47

一、我国城乡二元结构的演化 47

二、我国城乡二元结构的复杂性 55

第五章►城乡统筹发展的对策机制 65

- 一、城乡统筹的制度与机制建设 65
- 二、加速小城镇建设,促进城市化 71
- 三、城市化中的农地制度和社会保障 73
- 四、农村非农经济与城乡产业融合 75

第二编

就业增收 81

第六章►农民增收与就业的一体化思考 83

- 一、就业增收问题的传统思维 83
- 二、传统认识演绎的增收模式 86
- 三、农民就业增收需要新选择 88
- 四、就业导向增收模式的历史必然性 89

第七章►传统增收模式的有限性 92

- 一、增产增收模式:日渐式微 92
- 二、价格增收模式:走到尽头 104
- 三、结构增收模式:潜力有限 109
- 四、政策增收模式:空间狭窄 124

第八章►就业导向增收模式的新选择 131

- 一、就业导向增收:基本界定 131
- 二、就业导向增收:实证检验 139
- 三、就业导向增收:历史动因 149
- 四、就业导向的增长模式:前景预测 153

第九章►就业导向增收模式的制度环境建设 155

- 一、意义层面:策动新的“农政变革” 156
- 二、观念层面:树立现代“治农之观” 158
- 三、内容层面:拓展多维“治农之道” 160
- 四、环境层面:培育新的“治农之势” 164