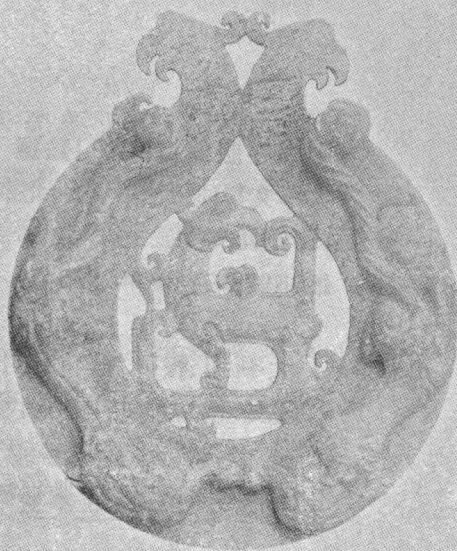




大厚文集

张大厚 著

中国戏剧出版社
CHINA THEATRE PRESS



大厚文集

张大厚 著

中国戏剧出版社
CHINA THEATRE PRESS

图书在版编目(CIP)数据

大厚文集/张大厚 著.-北京:中国戏剧出版社,2009.4
(新纪元文库)

ISBN978-7-104-02955-7

I.大… II.张… III.诗歌-作品集-中国-当代

②散文-作品集-中国-当代 IV.I217.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 045227 号

大厚文集

策 划:吴淑苓

责任编辑:吴淑苓

责任出版:冯志强

出版发行:中国戏剧出版社

社 址:北京市海淀区紫竹院路 116 号嘉豪国际中心 A 座 10 层

邮政编码:100097

电 话:010-58930221 58930237 58930238
58930239 58930240 58930214(发行部)

传 真:010-58930242(发行部)

电子邮箱:fxb@xj.sina.net(发行部)

经 销:全国新华书店

印 刷:山东和平商务有限公司

开 本:880mm×1230mm 1/32

印 张:100

字 数:1800 千

版 次:2009 年 4 月 北京第 1 版第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-104-02955-7

定 价:260.00(全 10 册)

版权所有 违者必究

目 录

一、论文调研

浅谈新形势下如何更好发挥政协职能作用	1
领导干部应做思想道德建设的表率	6
抓好下岗职工计划生育管理的建议与对策	11
新形势下宣传思想工作的“四环节”	14
少数民族地区计划生育管理的对策及建议	18
遵义县辣椒产业建设考察报告	25
我州农业产业化建设应重点抓好六个环节	32
抓人口生产就是抓发展	37
关于泸溪县建设社会主义新农村的思考	49
当前学习培训中存在的问题与对策	56
对我州实施退耕还林项目几个问题的建议	62
关于我州小城镇发展的战略思考	67
乡镇政府依法行政工作亟待加强	72
关于加强现代企业家队伍建设之管见	77
百年沧桑 百年梦圆	86
浅谈如何做好新形势下政府办公室工作	88
浅谈加强年轻干部政治思想作风建设	92

这是一片充满生机的热土	99
试论畜牧渔业在少数民族山区农业总产值翻番中的地位及 前景	114
关于农村党建工作与经济工作相结合的思考	128
社会主义市场经济新形势下如何加强乡镇党委建设	140
加强党风廉政建设是提高党执政能力的保证	152

二、文学作品

献给白沙新镇	158
追查泄密者	161
因公殉职	163
九月白沙	164
《名家笔下的泸溪风景》编后记	166
《瓦乡人风俗风情》前言	168
西欧考察日记	170

后记

浅谈新形势下如何更好发挥政协职能作用

《政协章程》在总纲中明确指出：“中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式”。“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展”。政协的主要职能是政治协商、民主监督、参政议政，这是在长期的革命和建设实践中对政协职能作用的肯定。

在构建社会主义和谐社会，全面建设小康社会的伟大实践中，人民政协仍然肩负着光荣使命和重要的历史责任。因此，人民政协要有所作为，必须以新的思维、新的机制、新的工作方式，更好地履行政治协商、民主监督、参政议政的职能作用，在新的伟大社会实践中作出新的贡献。

一、从制度建设上促进职能作用的发挥

政治协商是对国家和地方的大政方针以及政

治、经济、文化和社会生活中的重要问题在决策之前进行协商和就决策执行过程中的重要问题进行协商。民主监督是对国家法律法规的实施、重大方针政策的贯彻执行,国家机关及其工作人员的工作,通过建议和批评进行监督。参政议政是对政治、经济、文化和社会生活中的重要问题以及人民群众普遍关心的问题,通过调研、报告、提案、建议案或其它形式,向中国共产党和国家机关提出意见和建议。

政治协商、民主监督、参政议政,涉及政治、经济、文化和社会的方方面面,但在具体履行职能过程中,我们总感到缺乏具体的可操作、性有效的制度和工作机制。因此,现在的现状是:要发挥政治协商职能作用,一取决于党委的重视,说直白点,主要取决于党委书记对政协工作的重视程度;二取决于政协主席的工作能力、水平和积极性、主动性,如果党委书记不重视,政协主席不主动履行职责,政协的职能就很难以发挥。政协组织和政协委员就虚如摆设,如同花瓶。因此,笔者建议,上级党组织和政协主要领导,就政协的政治协商、民主监督、参政议政、职能作用的发挥,从具体的工作范围、内容、工作程序上,研究制定并建立起一套行之有效的、具有可操作性的工作机制和工作制度,使目前政协组织履行职能的随意性、软性的状况有一个改观,实现履职的制度

化、规范化。

二、从提高委员素质上促进职能作用发挥

政协委员是政协组织履职发挥作用的主体。委员素质的高低，决定政协职能作用的发挥和政协事业的发展。如何提高委员素质？我认为关键是两条：第一条就是把好委员入口关。现在政协组织换届推荐新一届的政协委员，一般是由党委组织部门推荐中共党员的委员，党委统战部门推荐其他党派的民主人士委员，而政协党组往往只是配合，一般都是在党委组织和统战部门初步推荐出名单后，政协党组才一起协商研究，初步确定，然后报党委常委会议审查通过，在推荐委员工作上处于被动局面。这种做法不利选拔推荐工作，代表社会各个界别的知名人士进入政协委员队伍，根据政协工作需要，应积极建言献策，可有的委员开会不发一句言，不写一条提案，成了挂名委员，充其量是开开会、举举手、喝喝酒。难以履行委员职责，也辜负了人民群众的期望，影响了政协形象。

因此，建议今后推荐委员进入政协委员队伍，应建立起以政协党组为主体，党委相关部门配合的工作机制，把好委员入口关，以提高委员队伍的素质。

第二条就是要加强培训。政协委员来自社会各个界别，文化、知识、政策理论水平参差不齐，要使每

一个委员都能认真履行政协协商、民主监督、参政议政的职能,必须使他们有一定的政协业务知识水平,一定的政策理论水平和一定的法律法规知识水平,同时还要不断了解当地经济、社会发展变化的新情况。只有具备一定的政策理论水平、法律法规知识和“政治协商、民主监督、参政议政”的基本知识水平,才能更好地发挥职能作用。所以说,不断地、经常地开展对委员的培训学习是十分必要的。不然,我们的委员搞政治协商就协商不到点子上,搞民主监督不就监督到要害处,参政议政就议不到关键上。

三、从优化政协干部结构上促进职能作用发挥

政协机关是联系政协委员的纽带,是组织团结和服务委员的桥梁。政协委员作用发挥得如何,在很大程度上和政协机关为他们提供的工作指导、服务关系极大。可以说,没有政协组织没有政协机关,就没有政协委员。而政协机关是否是一个充满生机与活力的机关,是否能更好地指导和服务委员,又取决于政协机关是否有一支高素质的干部队伍。一个死气沉沉、工作缺乏激情的干部队伍是不可能为委员提供良好的服务和及时的工作指导的,也不可能是一个有工作效率的机关。因此,加强政协机关干部队伍建设,更好地为委员发挥作用,提供优质服务和及时工作指导,是一个十分重要的环节。对于这一点我

们必须引起高度重视。

而现在政协机关干部队伍的现状大体是：年龄老化、交流难度大，工作缺乏生气和激情。安排进政协机关的干部一般年龄较大，或在党政部门工作能力弱，难以胜任现职而进政协机关的。进了政协就意味着等待退休。因此，这样一个群体，怎么可能产生工作热情，何谈工作求上进，能做到“做天和尚撞一天钟就不错了。”这种现状，要真正成为“委员之家”，成为联系委员、服务委员、组织和指导委员履行职能，是非常困难的。要改变这种现状，就必须打破过来对政协干部安排的传统做法，改变政协机关干部知识、文化、年龄结构，选拔和交流一些政协工作需要的知识结构、年龄结构合理，热爱政协工作的干部进入政协机关。政协主席也应参照中央的做法，担任同级党委常委。同时也将政协机关干部视同党政机关干部一样，该重用的重用，该提拔的提拔，并定期与党政机关干部进行交叉交流，从而确保政协机关干部队伍不断充满生机与活力，从而促进政协组织更好地发挥其职能作用。

（全国政协第 62 期培训班学习动员大会发言 2008 年 9 月）

领导干部应做思想道德建设的表率

中共中央颁发的《公民道德建设实施纲要》，是江泽民总书记提出的“以德治国”思想的生动体现，标志着我国公民思想道德建设进入了一个新的发展阶段。在我们社会主义中国，广大人民群众是“治国”的主体，必须重视发挥人民群众的主体性作用，同时，中国共产党作为执政党，在“治国”中处于领导地位，党的各级领导干部和国家机关公务人员，依据国家法律和政策法规的授权，又代表着广大人民群众“治国”。因此，党的各级干部特别是领导干部，在贯彻落实“以德治国”方略、推进社会主义思想道德建设的进程中，领导干部自身在职业道德、社会公德和家庭美德建设做得如何，直接影响到其周围群众的思想道德建设，进而影响到整个社会公民思想道德建设。为此，笔者认为，领导干部应该成为社会公民思想道德建设的表率，在职业道德、社会公德和家庭美德建设方面应当自觉发挥模范带头作用。

首先,领导干部应具有高尚的职业道德。领导工作是一种特殊的职业,具有很强的政治性。领导干部由于身份的特殊性,其职业道德具有双重要求。一方面要模范地遵守各自所在行业的职业道德,敬业勤政,刻苦学习业务知识,认真承担职业责任,切实履行职业义务,严格遵守职业纪律,充分体现职业风范。另一方面,由于手中掌握着人民赋予的一定权力,所以要严格遵守从政道德,即“官德”。领导干部“的官德”集中反映了社会主义、共产主义道德的要求,其核心是全心全意为人民服务,为人民群众谋利益,简而言之就是“廉洁奉公、勤政为民”。邓小平同志曾经指出:“党和政府愈是实行各项经济改革和对外开放制度,党员尤其党的高级领导干部,就愈要高度重视、愈要身体力行共产主义思想和共产主义道德。”廉洁奉公、勤政为民,包含着很高的政治道德要求。领导干部一定要深入理解邓小平同志关于“领导就是服务”的深刻含义,真正懂得“官德”的根本点在于摆正主仆关系。在党和政府及其各级领导干部和人民群众的关系上,人民群众是主人,党的各级领导干部是人民群众的勤务员、是公仆。如果把这种主仆关系颠倒了,领导干部的道德势必发生变化。在现实生活中,少数领导干部正是因为颠倒了主仆关系,而把人民赋予的权力当作谋取私利的工具,造

成对其职业道德的严重亵渎，从而遭到群众的强烈谴责。领导干部必须以勤政奉公为德，清廉为荣，谋私为耻，利己为羞的职业道德精神和道德责任来规范自己的职业行为。只有这样才能经受住权力、名位、金钱、美色、人情的考验，成为合格的领导者。

第二，领导干部要带头遵守社会公德。社会公德建设要求我们每一位社会公民首先要树立以社会主义思想为核心的道德意识、道德观念，树立起个人对社会对他人的义务观念、责任观念，树立起个人作为社会主义公民应有的良好修养。然而，作为党的领导干部的社会公德建设的要求则更高，他们的公德修养水准、公德行为在广大公民中起着示范表率作用。其一言一行都为广大群众所关注，从一个侧面讲，领导干部的言行也代表着党和政府的形象。因此，加强社会公德建设，也就自然成为领导干部加强道德修养不可忽视的一个重要方面。领导干部不仅要模范地遵守宪法所规定的爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义等国民公德，而且要严格遵守社会公共生活准则，带头做文明礼貌、助人为乐、爱护公物、保护环境、遵纪守法的好公民。广大群众也往往就是从这些方面，对领导干部的思想道德品质进行评价和判断的。如有的领导干部在一些场合不注意维护国家和政策的声誉与尊严，甚至做出有损国格人格

的事；有的不是模范地遵守社会公共秩序，而是图方便、搞特权，甚至损人利己；有的不是礼貌待人、平易近人，而是在高高在上，官气十足，脱离群众；有的不是尊老爱幼、扶危济困，而是只顾自己，麻木不仁，甚至见死不救，以及利用公款肆意挥霍等行为，均为群众深恶痛疾。社会公德是社会关系中最起码的道德规范，作为领导干部，如果连最基本的道德规范都不带头遵守，在思想道德方面又何谈有高尚的道德情操？也就没有资格坐在领导干部的位置上。

第三，领导干部要具有良好家庭美德。随着改革的不断深入和开放的不断扩大以及社会主义市场经济的发展，人们的社会生活、经济生活、交往方式、生活方式正在发生变化，家庭作为社会细胞在激烈碰撞之中，许多良好的传统家庭美德正面临新的挑战。在这种新的情况之下，作为领导干部在家庭伦理道德方面的行为，特别是个人和生活领域里的行为，起到一定导向示范作用，就毫无疑问地成了广大人民群众的一面镜子。它不仅关系到领导干部的自身形象、家庭形象，也直接影响到社会，关系到社会的稳定。古人云：个人无私德便“无以立”，无公德便“不能群”。这是不无道理的。领导干部不仅要带头遵守职业道德、社会公德，还应自觉遵守传统的家庭美德，包括家庭伦理道德在内的私人生活领域里的行为准

则,成为家庭美德建设的典范。绝不能放纵自己,管不住生活“小节”,以致于追求腐朽没落的生活方式和低级趣味的刺激,沉醉于灯红酒绿、贪图享乐,甚至于践踏传统美德,背叛家庭,最后弄得个众叛亲离、身败名裂的下场。在社会实践中,大量的事实表明,一个群众拥护的好领导,他不仅具有高尚的“官德”(职业道德)、良好的社会公德,而且还具有良好的家庭美德,有一个稳定和谐的家庭。相反,一个家庭伦理道德丧失、家庭破裂的人,不可能具有良好的社会公德,也不会成为一名好领导,更不可能具备高尚的“官德”。

因此,在加强全民思想道德建设的实践中,领导干部做思想道德建设的表率是至关重要的,对于贯彻和不断推进“以德治国”与“依法治国”方略的实施,建设社会主义精神文明,有着积极的意义。为此,我们在抓全民思想道德建设的同时,首先要高度重视领导干部思想道德建设,把领导干部思想道德建设作为重中之重来抓,从而来推动全民思想道德建设健康发展,促进全民思想道德素质的提高。

(原载于《湘西工作》2002年第八期)

抓好下岗职工计划生育管理的建议与对策

国企改革改制,下岗分流人员增多,一些关停破产企业出现大量计划外生育,带来了计划生育工作新问题,这是当前计划生育工作必须解决的问题。要解决这一问题,笔者认为应抓好以下工作。

(一)提高认识,进一步深化各级领导的计划生育国策意识。各级党委、政府和企业要深刻认识厂矿企业人口与生育管理是事关社会稳定、实现人口与经济、社会可持续发展的大事,必须坚定不移地贯彻《人口与计划生育法》和《湖南省人口与计划生育条例》,坚持党政一把手亲自抓、负总责,把厂矿企业人口与计划生育管理工作摆到重要议事日程,纳入目标管理考核。

(二)落实责任。认真落实企业法人计划生育责任制,建立健全厂矿企业计划生育领导班子,配齐计生专干,明确工作职责。按照属地管理原则,把停产

企业的计划生育交到当地管理，将计生档案资料及时转给接管地，做到卡随人走，摸清底子，防止出现管理空档。把停产企业的计划生育作为一项考核指标与乡镇年终计划生育评估排位相结合，严格实行计划生育一票否决制。

(三)加强管理。一是实行分类管理。对已买断工龄与企业不再有劳动关系的，由现居住地负责管理；已重新再就业的，由用工单位管理；仍住在原单位的，由原单位协助乡镇或街道办事处管理。对下岗但没有解除劳动关系，单位还发放生活费的，由原单位管理，居住地协助管理；单位不能发放生活费的，由现居住地管理，原单位协助管理。二是建立跟踪管理制度。劳动和社会保障部门在办理下岗人员档案时，必须核查其婚育情况，发现疑点，及时通报计生部门；卫生部门在接收下岗职工生育时，要检验其生育证，对没有生育证的要及时报告当地计生部门。

(四)建立利益导向机制。一方面要建立健全企业养老保险机制，解决下岗职工的后顾之忧；另一方面要制定和落实计划生育优惠政策，对领取独生子女证和符合政策生育两个女孩后主动落实绝育措施的下岗职工，在再就业和子女入学等方面要优先考虑，给予优惠。要把发放失业保险金、低保金等政策