

2003 年沈阳市财政系统工作会议

经验交流材料

沈阳市财政局
二〇〇三年三月

PDF

2003 年沈阳市财政系统工作会议 经验交流材料

沈阳市财政局
二〇〇三年三月

前 言

2002 年是实现沈阳财政跨跃式发展的一年,全市财政工作在市委、市政府领导下,认真学习贯彻十六大精神,积极实践“三个代表”重要思想,以开源、开明、开放的工作思路统揽全局,坚持依法理财、以德理财、用智理财、用网理财,扩大财政规模,拓宽管理领域,强化保障功能,夯实工作基础,着力完善公共财政的“六大机制”,进一步转变了财政职能、工作作风和工作方式,圆满地完成了财政各项工作任务,全市实现财政收入 105 亿元,首次突破百亿元大关,连续两年高速增长。

过去的一年,各区、县(市)和开发区财政局按照公共财政要求,紧紧围绕大财政、强财政奋斗目标,结合本地财政发展实际,在加强财源建设、创新财政管理机制、强化队伍建设等诸多方面取得了新突破,总结了一些典型经验和做法。这些经验和做法为推进改革、强化管理,构建公共财政体制,加强财政系统队伍建设,特别是实现建设大财政、强财政工作目标有积极的指导和促进作用。为此,我们把这些典型经验和做法汇编成册,供在今后的财政工作中借鉴。

沈阳市财政局办公室

目 录

和平区

1. 和平区做大财政收支规模 建设财政强区..... 3
2. 积极落实配套资金 全面完成城区绿化任务..... 5
3. 和平区民政对象动态管理 抚恤补助金实行委托银行发放 ...
..... 6
4. 完善措施 加强资产占用费征收..... 7

沈河区

5. 从“五抓”入手 加强干部队伍建设 11
6. 沈河区开展价格补贴专项检查 压缩财政支出 12
7. 盘活资产存量 扩大教学规模 闯出办学改革新路子 13
8. 沈河区财政局制订存量房计税价格核定办法 有效堵塞契税税
源流失 14
9. 沈河区财政实行个体业养老保险费征收“一站式”管理 实现
服务手段创新 15
10. 多方筹措资金 积极运作 努力做好中小企业担保工作.....
..... 16
11. 加大处罚力度 促进标本兼治..... 18

铁西区

12. 从“规范化”建设入手 不断提高工作效率 21

13. 健全制约机制 规范权力运作.....	22
14. 运行“财政工作周” 引领财政工作迈上新台阶	23
15. 调研成果转化取得明显实效.....	24
16. 严格预算管理 实行零基预算编制.....	25
17. 铁西区财政局优化教育支出结构 合理使用教育经费取得显著成效	26
18. 初步构建国有资本经营预算框架体系	27
19. 强化核算中心规范化建设 提高核算中心运行质量.....	28
20. 重计划 树权威 求实效.....	29
21. 铁西区财政局运用网络技术 加强财务统管工作.....	30

皇姑区

22. 皇姑区财政局创新工作载体为机关党建工作注入活力.....	33
23. 加强信息工作力度 信息工作成效显著.....	35
24. 皇姑区完善供暖区域管理制度成效显著.....	37
25. 皇姑区财政局积极清缴法人单位漏征契税.....	39
26. 皇姑区把“低保”动态管理落到实处	40
27. 皇姑区财政强化监管 养老保险基金收支由“逆”转“顺”	42
28. 以商业网点变现为先导 努力盘活国有资产存量.....	44
29. 通过会计集中核算 强化个人所得税代扣代缴工作.....	46
30. 皇姑区加强制度建设 强化专项检查 确保预算外资金应收尽收	47

大东区

31. 加强队伍建设 做到“六个”到位	51
---------------------------	----

32. 推行政务公开 促进廉政建设	53
33. 大东区行政审批财政窗口优质服务 受到市政府的表彰	54
34. 大东区率先完成国资管理新体制改革	56
35. 严格履行采购合同维护当事人合法权益	57
36. 实行网上运作 采购项目公开透明	58
37. 规范追加预算办理程序 严把财政资金支出关口	59
38. 大东区财政局积极支持本区创建省文化先进区	60
39. 大东区财政局擦亮契税征收服务窗口	62
40. 大东区积极筹措资金 为国有中小企业改制提供资金保障	63
41. 努力构建大东特色集中核算工作模式	65
42. 监督讲规则 检查见成效	66
43. 在深化上作文章 切实建立“以票管费”的管理机制	67

东陵区

44. 建一流的班子 带一流的队伍 创一流的业绩	71
45. 东陵区加大住房分配货币化力度 深入推进住房制度改革	72
46. 东陵区开源挖潜 实现财政收入持续增长	73
47. 抓支出改革试点 东陵区广播局退出财政供给范围	74
48. 东陵区财政局支持学校布局调整取得新成果	75
49. 规范支农资金管理 加强会计核算基础工作	76
50. 东陵区建立离休干部医疗保障机制落实好特殊人群医疗待遇	78
51. 东陵区积极工作 乡镇低保户保障金实行多方式社会发放	80

52. 高起点 高标准 创建一流的会计核算中心	82
-------------------------------	----

于洪区

53. 建设“四型机关”实现理财方式的改进和创新	85
--------------------------------	----

新城子区

54. 强化教育和监督 加强干部队伍建设	89
55. 开展政务评议 促进行风建设	90
56. 新城子区财政局晋升为我省财政系统首家特级档案标准单位	91
57. 新城子区进一步强化预算管理运行机制 大力推行部门综合预算	93
58. 强化管理 规范操作 工资统发再上新台阶	94
59. 确保土地出让金足额入库	95
60. 积极推进农业税公示 让农民清清楚楚缴税	96
61. 新城子实行农村贫困户建房救助资金区级财政报账制 提高建房补助资金使用效益	98
62. 积极开展行政诉讼工作 实现税收稳步增长	99
63. 新城子区乡镇财政信息实现网络化管理	100
64. 新城子区石佛寺灌区改造工程成为全省农发工作新亮点	101

苏家屯区

65. 强化干部队伍建设 全面提高干部整体素质	105
-------------------------------	-----

66. 开展“新形象杯”竞赛活动 擦亮服务“窗口”	106
67. 吸引社会资金 增加城建投入 完善基础设施建设	107
68. 加强债务管理 保证债务回收	108
69. 采用现代化管理手段 提高乡镇会计核算中心管理水平.....	110
70. 苏家屯区对农发工程实施政府采购 招投标管理构建农发管理工作新框架.....	111

新民市

71. 新民市全面挖掘税源潜力 特产税征收实现历史性突破.....	115
72. 新民市重视粮食信息网络建设 企业财务信息化管理工作再上新台阶.....	117
73. 新民市农发办抓质量、促调整 项目区示范带动作用发挥明显.....	118

辽中县

74. 以干部培训为切入点 全面提高干部队伍素质	123
75. 深化环卫体制改革 以承包形式促进环卫设备更新	125
76. 辽中县实行抚恤补助金统一发放 确保优抚政策落到实处.....	126
77. 辽中县以沿线开发为契机 “两路”农业现代化产业化建设初具规模.....	127

法库县

78. 法库县财源建设与税费征管并举 财政收入大幅增长 ... 131
79. 加强工资统发支出管理 净化人员经费支出工作取得成效...
..... 132
80. 全面调整公教人员工资结构 确保公教人员标准工资足额发放..... 133
81. 强化管理 保证国债资金的规范使用 135
82. 实行县局级领导包乡包镇责任制 强化农村基金会贷款清收工作..... 136
83. 法库县财政局跟踪产业结构调整强化苗木特产税征管 ... 137
84. 加强世行贷款管理 促进农业结构调整 139
85. 法库县财政局充分利用网络技术 提高财政管理水平 ... 141

康平县

86. 强化培训 提高素质 积极创建一流的财政干部队伍 ... 145
87. 康平县规范罚没财物管理 扩大政府可用财力 146
88. 扶贫资金全部实行县级报账制度 取得显著成效 147
89. 康平县狠抓特产税征收 148
90. 康平县在粮食购销企业中开展会计报账制度改革 149
91. 康平县农发办依托地域优势 实施科技开发效果显著 ... 151
92. 结合本地实际有成效地开展培训工作 152

经济技术开发区

93. 深化财政支出改革 扩大国库直接支付范围 155

浑南新区

- 94. 浑南新区完善“无费区”建设 改善投资环境 159
- 95. 积极探索工程政府采购新途径 160

农业高新区

- 96. 结合开发区特点 建设新型干部队伍 163
- 97. 农业开发区以实施综合预算为切入点 全面提高理财水平...
..... 164

和平区

和平区做大财政收支规模 建设财政强区

2002年,和平区以做大财政为目标,转变职能,深化改革,全面落实积极的财政政策,当年财政收入实现60598万元,增长27.1%,财政支出65106万元,增长36.4%,收入首次逾过6亿元大关,东三省财政强区的位置日越稳固。具体作法是:

1. 加强财源建设,大力组织财政收入。一是增强收入意识,把增加财政收入做为工作核心,把培植新财源作为工作重点,坚持税与非税并重,扶持原有税源,改善投资环境,充分发挥协护税网络作用,调动各职能部门的积极性,确保财政收入任务的完成;二是加大了对偷漏税款的查补力度,对个体、私营企业进行摸底,防止税款流失,努力做到应收尽收;三是严格管理各种收费收入,通过收缴分离,确保罚没款、收费收入及时足额入库。

2. 进行区街财政体制改革,促进区街经济同步发展。重新制定了《和平区街道财政体制实施方案》,鼓励街道将增加财政收入的着力点放在新增税源上,通过寻求新的经济增长点,增加街道财政收入的总量。主要内容有:一是划分收入范围,将新办企业税收、“漏征漏管”企业税收、查补的企业房产税及个人房屋出租房产税四种类型税收作为各街道的收入;二是核定街级财政收支基数;三是明确分成比例及分成资金的使用办法。

3. 实施积极的财政政策,大力推进财政改革。一是向财政改革要财力,通过实施综合预算、部门预算,把所有部门、单位预算内外收支纳入预算管理,规范审批程序,增强了政府对财力使用的调控力度;二是坚守预算,坚持量入为出,保证重点需求,考虑公共需求,确保财政收支平衡;三是合理调度财政资金,按支出项目的轻重缓急安排拨付顺序,提高了财政资金的使用效益;四是逐步扩大

国库集中支付范围,工资、社保资金专户管理,确保了各项支出专款专用。

(预算处 高方义 邱立全 郭立新)

积极落实配套资金 全面完成城区绿化任务

2002年,和平区按照市政府实施“绿化年”的总体要求和部署,为使绿化工作扎实有效进行,并成为一项美化和平、改善区域环境、巩固和加强城市中心区地位的重要工程,克服资金紧张等诸多困难,多方调剂、积极落实绿化配套资金,区财政共安排资金4129万元,保证了城区绿化任务的全面完成。

一、多方筹措资金,落实政府投入。针对今年绿化工作时间紧、任务重、资金投入大、中心区位等具体情况,区财政局采取政府投一点、财政挤一点、银行贷一点等方式筹措配套资金近一亿元,其中区财政支付4129万元。有力地保证了城区绿化工作的顺利进行。

二、积极参与管理,加强监督检查。在绿化建设过程中,一是坚持“公平、公正、公开”的原则,对绿化工程的方案设计、苗木采购、项目施工等均实行招投标。二是积极参与监督,及时检查项目建设资金使用效益。

三、资金保障有力,绿化成果显著。2002年全区新植树木10.9万棵,栽绿篱7.4万株,铺草坪11万平方米,摆花10万盆,栽植花卉148万株;绿化街路52条,整治住宅小区120个,游园6个,广场6个,立交桥3座,拆除违章建筑11348间,13.6万平方米;建成大型精品绿地3块(8.13万平方米);绿化垂直景点32个,5900延长米。全区新增绿地面积28万平方米,为近30年来绿地面积新增最多的一年。人均占有绿地面积已达到6.4平方米,比上年同期增长5%。领事馆、展览馆等绿地创全市绿化亮点。

(经建处 刘锦荣 崔有华)

和平区民政对象动态管理 抚恤补助金实行委托银行发放

为建立机制健全、管理有序、公开高效的民政抚恤事业费管理运行机制,提高民政事业经费管理水平,和平区按照市财政局的部署,认真组织民政对象数据库管理和抚恤补助金委托银行发放试点工作,取得了比较好的成效。

一、开发民政对象管理软件,注重一个“实”字

为全面、准确掌握民政对象的基础信息,实行民政对象动态管理,和平区财政局在调研论证的基础上,按照实用、高效、简便的原则,委托软件公司开发了具有人员管理、统计分析表、查询、报表、数据处理、政策查询、远程联网等功能的民政对象信息管理软件,通过数据处理,可自动生成民政对象退休生活费、抚恤补助表和委托银行发放表,提高了工作效率和管理水平。

二、核实民政对象基础信息,注重一个“准”字

从六月初开始,和平区对全区二十个街道办事处管理的民政对象进行了全面的调查核实,通过见本人、看证件,把民政对象按类逐项核对,并将采集的 13 种 2100 人的基础数据全部录入微机,为财政部门编制年度预算、年末决算和日常民政经费管理,提供了准确的信息资料。

三、实现抚恤补助金统一发放,注重一个“便”字

为给民政对象提供方便、高效的服务,保证民政对象可以及时、就近领取抚恤补助金,和平区选择了能主动热情服务、网点分布均匀的商业银行营业部做为委托银行,按照六月末采集的时点数据,经审核无误后,由民政部门委托银行实现全市联网发放,减少了由 20 个街道办事处发放的中间环节,减轻了工作量,强化了资金监管力度。

(社保处 吴 玲 郝明浩)

完善措施 加强资产占用费征收

2002年,和平区采取有效措施,加强资产占用费征收工作,全年完成占用费征收131万元,达到了历史上的最好水平。

资产占用费征收工作难度大,涉及单位多,同时还要承受来自各方面的压力。和平区为做好这项工作,通过完善措施,加大征收力度,取得了较好的效果。

一、加大宣传力度。和平区积极贯彻市财政工作会议精神,以文件形式及时转发了《沈阳市国有资本收益管理暂行办法》,积极向应缴单位宣讲文件精神,增强行政事业单位领导的国有资本收益意识。

二、核实“非转经”情况。和平区对区属行政事业性单位进行调查摸底,逐户排查。根据调查结果,全区行政事业单位有非经营性资产转经营的单位为55户,其中:委办局12户,办事处9户,教育系统34户。

三、签定目标责任状。为了把国有资产占用费的征收工作落到实处,在区政府与各部门签定年度工作目标责任状时,对重点户、额度大的单位,把缴纳资产占用费纳入目标责任状,增强了征收工作的刚性,为年终实现目标奠定了基础。

四、采取灵活对策。和平区在掌握了各行政事业单位“非转经”情况的基础上,在执行政策上,既坚持原则,又从应缴对象的实际情况出发:对有些经费严重不足的单位,实行免缴;对经费较为困难的单位,实行缓缴,如教育系统;对其他单位则做到了应收尽收,足额上缴。

五、加大征收力度。建立区国资办和国资公司密切配合、协同征收的工作格局,实行催缴、扣缴征收制度。采取逐户走访,宣讲政策,下催缴单,电话跟踪等形式,促使一些单位主动自愿按要求、按标准及时缴纳。同时,对拒不缴纳的单位,采取用预算外资金扣