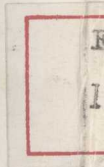
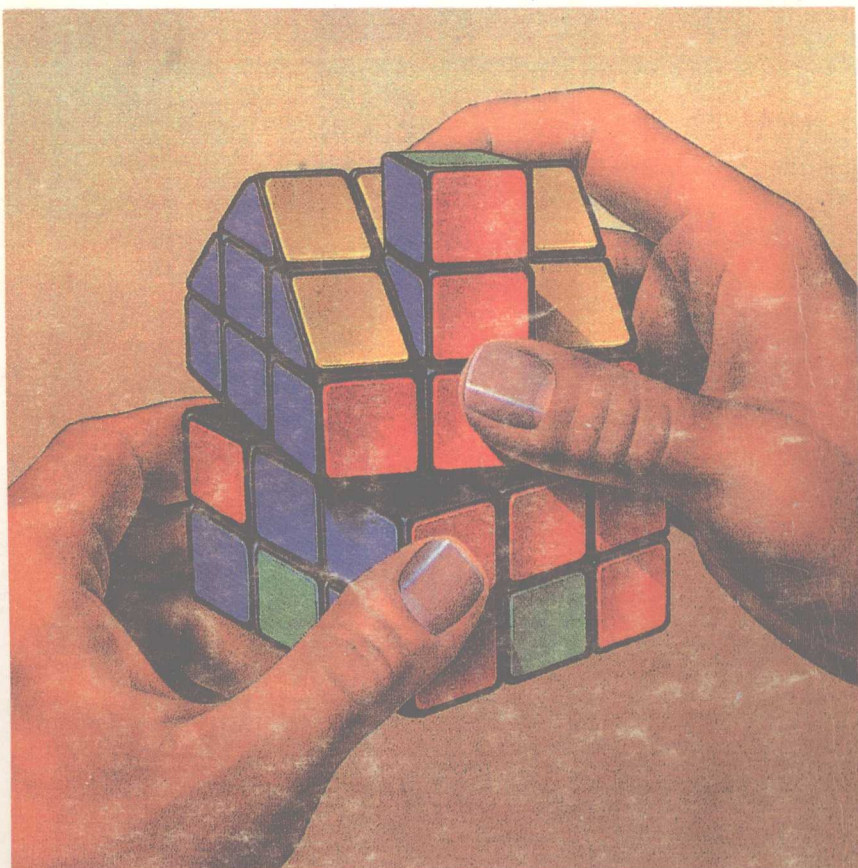


三民主義研究所博士碩士論文獎助出版叢書(第九輯)

國父對中國經濟發展的構想

李微林著

正中書局印行



三民主義研究所博士碩士論文獎助出版叢書第九輯之十二

國父對中國經濟發展的構想

中山大學中山學術研究所碩士
李微林 著
指導教授 王榮 作



版權所有

翻印必究

中華民國八十年四月臺初版

國父對中國經濟發展的構想

全一冊 定價新臺幣 平裝 八〇元
精裝一一五元

(外埠酌收運費滙費)

著 者 李 微 林

出 版 者 三民主義研究所博士碩士
論文獎助出版委員會

發 行 人 黃 肇 珩

發 行 印 刷 正 中 書 局

新聞局出版事業登記證 局版臺業字第〇一九九號 (8982)

分類號碼: 005.01.145 (1,000) (1.70) 澤

ISBN 957-09-0369-4 (精裝)

ISBN 957-09-0371-6 (平裝)

正 中 書 局

CHENG CHUNG BOOK CO., LTD.

地址: 中華民國臺灣臺北市衡陽路二十號

Address: 20, Heng Yang Road, Taipei, Taiwan, Republic of China

業務部電話: 3821153 3822815 · 門市部電話: 3716151

郵政劃撥: 0009914-5 · FAX NO: (02) 382-2805

海 外 總 經 銷

OVERSEAS AGENCIES

香港總經銷: 集成圖書公司

總辦事處: 香港九龍油蔴地北海街七號

電話: 3-886172-4 · FAX NO: 3-886174

日本總經銷: 海風書店

地址: 東京都千代田區神田神保町一丁目五六番地

電話: 291-4344 FAX NO: (03) 291-4345

泰國總經銷: 集成圖書公司

地址: 泰國曼谷耀華力路 233 號

美國總經銷: 華強圖書公司

Address: 135-18 · Northern Blvd, Flushing, N.Y. 11354 U.S.A.

FAX NO: (718) 762-8889

歐洲總經銷: 英華圖書公司

Address: 14, Gerrard Street, London, W1 England

國父對中國經濟發展的構想／

李微林著.--臺初版.--臺北市：三民主義研究所
博士碩士論文獎助出版委員會出版：正中發行，民80
136面；20.8公分.--(三民主義研究所博士碩士論文獎助
出版叢書.第九輯；12)

參考書目：面

ISBN 957-09-0369-4(精裝)

ISBN 957-09-0371-6(平裝)

1.孫文主義－經濟方面 2.經濟發展－中國
005.18

前言

民國六年 國父在論著「中國之鐵路計畫與民生主義」中曾說：「余對於中國之經濟發展深具熱誠，中國物產無不豐富，惟待開發而已。……夫人民之幸福，與中國物質上之開發，關係如此之巨，令余不敢輕議者已有年矣。」（一）這短短的兩句話中，提到「經濟發展」也提到資源的開發，以及改善人民生活的幸福等概念。這使人產生一個疑問，就是 國父當時對於所談的「經濟發展」，究竟賦與何種意義？我們是否由於這一個線索，而可以進一步採取當代的經濟發展的角度，來看 國父對於當時經濟問題的種種主張？當然這必須首先解決這樣一種取向，是否恰當的問題。

對於這一問題的回答，應該從產生經濟發展問題時的參考背景中，設法證明看看，如果當代對於經濟發展問題的研究，是起於從一個特定的環境中某些因素的交錯影響之下而發生，並且目的在於尋找解決的辦法。這一基本的特質，若同時也能在 國父當時說那句話的時空中，找到類似的意義，那麼，以現代經濟發展的概念、或者基於此的研究取向，來看 國父當時所提出的問題與解決辦法，就不會完全錯誤，而差異則只在於同一個概念中的含義深淺的問題。而這又是透過一個後來的學理研究

的抽象世界，與一個早了數十年的現實世界的策略構想，互相比較時，所一定會受到的限制。

國父對於中國在十九世紀後半以來所面臨的種種經濟問題，許多看法是因為與歐、美工業國家比較之後而發生的。最顯著的差異在於兩者之間的生活水準差距上，並因此而看出工藝技術與生產結構的不同。結合當時中國在政治地位上，與歐美諸國不能立在平等的基礎上，對於經濟問題所生的影響。在這樣的環境背景中，國父進一步的想法就是如何能以人爲促進的方式，期使本國也能達到工業化、與提高經濟福利的目的。當代經濟發展的問題，同樣起源於落後國家對於水準差距懸殊的自覺，以及類似的殖民地經驗。兩者的共同點，在於體系內缺乏生產結構自發改變的動力，而卻同樣都在促使發展的願望下，尋找問題的出路。是以，從上述背景來看，國父所說的經濟發展與當代的經濟發展，基本上是根源於同樣的出發點。

一、研究目的

因此本文的目的，就是希望能用經濟發展的角度，來看中國在二十世紀初期時候所面臨的情勢，以及國父針對當時問題，所提出的主張與實際解決辦法。而根據這些資料，將之整理成一個比較完整的經濟發展構想。一方面希望能夠設法找出國父真正的用意，另一方面則希望藉著參考當代經濟發展學者的研究發現，來看國父當時的構想從現在看來，具有什麼樣的意義，以及可能遭遇到的限

制。

二、研究方法與資料

本文的研究方法主要是採取比較分析的方式。這種比較方法、分別從不同的角度加以進行。一是對於國父所說的話，要探索出他真正的用意，往往必須經過仔細的比較與判斷。這主要由於國父的演講與著作，並非爲了理論研究的目的而發，而是期望能讓當時國人都能了解到經濟發展的迫切與重要，並且贊同他所提出的辦法，進而確實地做。因此他主要的方式是宣傳的。對不同的對象，即訴諸不同的說服方式。並且爲了激勵別人努力實踐的信心，他也往往誇大一種辦法的好處、而對困難與限制則有意予以淡化。因此須要在同一時間、對同一事件（或觀念）的幾種說法中，經過比較判斷，找出一個中心意義。另一方面、由於他強調實踐性的策略，因此在一種辦法行不通後，會再提出另一種辦法來代替。所以對於同一事件（或觀念）在不同時期中有否差異、因何而發生差異，也加以比較判斷。經過這樣的比較之後，即可以較爲準確的找出國父的用意所在。然後把國父的各個觀點與建議、加以分類整理，從而找出一個架構，分辨出不同的問題層次。

在建立一個經濟發展構想的架構之後，另一個比較分析的對象就是當代經濟發展的研究成果。根據這些研究中較爲完整的分析內容與周延的問題假設，可以看出國父當時的想法，在今天所具有的

意義與限制。

有關 國父的構想的資料是取自黨史會編纂的 國父全集第一、二、三冊。

本文的內容即根據將 國父全集的有關資料整理後所得到的架構，分別來看他提出中國經濟發展構想時的背景，與經濟發展的目標，是第一章的內容；第二章則就發展構想的具體內容，簡單地加以整理；第三章是看一個經濟發展的推動策略；第四章則是對於經濟發展過程的制度化安排。由於所涵蓋的問題範圍相當廣泛，因此各章的討論勢必無法作很深入的分析。這是這篇論文在寫作之初，即可以預見的一個限制。

註釋

- (一) 中國國民黨中央委員會黨史委員會編訂：國父全集，臺北，民六二，頁八七、九〇。以下本文凡引用 國父本人的論著，均用本全集，簡稱「全集」。

國父對中國經濟發展的構想

目次

前言

第一章 經濟發展的背景與目標·····	一
---------------------	---

第一節 經濟發展構想的背景·····	一
--------------------	---

一、清末民初的社會經濟情況·····	二
--------------------	---

二、對歐美經濟成長的反省·····	七
-------------------	---

第二節 經濟發展的目標·····	一五
------------------	----

一、滿足基本的生活需要——求富·····	一六
----------------------	----

二、避免貧富懸殊的分配——求均·····	二一
----------------------	----

第二章 經濟發展構想的主要内容……………三七

第一節 主要建設方案……………三八

一、基本建設……………三九

二、初級產業……………四三

三、工業發展……………四四

第二節 經濟發展環境的改善……………五〇

一、幣制改革……………五一

二、租稅整頓……………五四

三、政府效能……………五七

第三章 經濟發展的推動策略……………六九

第一節 平衡發展的原則……………六九

一、平衡成長……………七一

二、對平衡成長的批評.....	七七
第二節 發展所需的資源.....	八二
一、開放外資.....	八三
二、提高本國農業生產力.....	八八
第四章 經濟發展過程制度化的安排.....	一〇一
第一節 政府與私人企業的經濟角色.....	一〇二
第二節 民生經濟制度的暗示.....	一〇七
第三節 一個福利社會的藍圖.....	一二二
結語.....	一二七
參考書目.....	一二一

第一章 經濟發展的背景與目標

第一節 經濟發展構想的背景

國父所有經濟發展構想的蘊釀，源於當時他對兩方面認知之間的互動。其一是中國的貧窮，傳統技術下的經濟活動所到達的極限，與對外關係上所受不平等條約的限制。另一方面則是在親身觀察歐美社會的進步與弊端之後，而欲有所超越的思索。歐美成功的工業化與生產力提高，原是他作為改善中國貧窮狀態的途徑，但是進一步看到他們社會上的貧富不均，與所衍生的種種問題，則使他想要設法找出不必經此同樣過程的替代辦法。也由於這兩方面的認知與思考，而使他決定中國的經濟發展必須求富並且同時求均的目標。

本節的內容，即是對於國父經濟發展構想的背景，作一扼要的討論。

一、清末民初的社會經濟情況

十九世紀後半葉到二十世紀初期，中國所面臨的內外經濟環境，是國父經濟發展構想的根源所在。對於此一背景的探討，有助於我們找出有那些內部的因素，及外來的限制，共同構成了中國謀求現代經濟成長的阻礙。(一)

就當時經濟情況而言，中國最大的困難是貧窮。造成中國貧窮的原因，整體而言是由於到了十九世紀中葉，中國經濟以它所具備的技術水準（包括機械的和組織的），已達到發展之可能的極限。(二)於此同時，由於對外戰爭的一再失敗，強迫性的商務交流偕不平等條約與割地賠款齊來，在這種情形下，雖然遭遇現代工業技術的衝擊，但是源於此種工業技術而來的現代經濟成長在中國發生的可能性卻受到嚴重的限制。

(一)經濟內部的結構因素

一九四九年以前的中國經濟無論在產量的增加（「成長」）或結構的改變（「發展」）上，都沒有任何重大程度的變化。

農業一直是傳統中國經濟的最大部門，在一九三三年的國內淨生產中，農業佔了六五%；同時期的勞動力中，則有七九%從事農業，總人口的七三%居住在以農業為主要職業的家庭裡。(三)工業

（包括傳統手工製造業）在中國經濟中只佔一小部分，而且主要是手工製造業。現代工業在一九三三年的國內淨生產中大約只佔了三％—七％。（四）在與這樣的產業結構相去不遠的清末民初時期，一般人所處的經濟生活是什麼情況？「簡直的說：中國現在是一個民窮財盡的世界。」（五）「人民日日有患貧之憂，受貧窮的困苦。」（六）

然而生產活動以農業為主，並不必然會導致貧窮。中國當時極端貧困的最大原因在於農業生產技術與組織長久以來仍然停留在傳統的水準，而人口自十八世紀後半以來卻有顯著的增加，耕地面積並無相應的擴大，因而造成人地比例的壓力漸重，在當時的技術水準之下，人口遠超過了資源的負荷能力。農業技術長久以來沒有顯著的進步，因而不足以應付逐漸上升的人口壓力。缺乏農業之外的就業機會，以及不良的交通與運輸限制了商業的發展。幾種因素共同交織成一個所得甚低的經濟生活景象。

就農業技術來說，由於落後，生產效率低，以致農民生活困難，所以 國父說：「農民祇知恆守古法，不思變通，墾荒不力，水利不修，遂致勞多而獲少，民食日艱。」（七）其次由於過多人力的投入，土地單位產量雖高，但平均每人產出卻極低。在既有的技術水準下，農業生產無力改變所面臨的「人口——資源的不平衡」。加之在土地租佃、賦稅、農村信用、市場等制度方面長久缺乏變革，使其已存在的種種可能損害，共同構成了農業活動僅僅足以維持在一個極低的生存水準上。（八）

一個國家的現代經濟成長除了包括其每人所得的持續增加，大部分也伴隨著結構性的重大改變。

一種主要的結構性變遷就是從農業生產轉為非農業的生產（工業化過程）。（九）對於這種時代的變革，國父曾說：「蓋實業主義為中國所必須，文明進步，必賴乎此，非人力所能阻遏，故實業主義之行於吾國也必矣。」（十）然而直到一九三三年，手工業的產值估計是工業（包括工廠、手工業、礦業、公用事業）總產值的六八%。（十一）因此，在二十世紀初期，相對於現代工業，手工業之於一般人民生活的影響更為重要。討論當時的手工業，我們不能不論及國際貿易部門，也就是看看國際經濟力量對一般人民生活的影響究竟是怎麼樣。

當時的鄉村中，除了在人力最需要的季節外，勞力並不密集使用。十六、六十歲的鄉村人口中只有三五%是整年從事農務，部分的剩餘勞力則從事副業，通常都是家庭手工業，以棉紡織為最重要。它對於農家生活的重要性，以僅有少數農地的貧農而言，紡織收入所具的分量要遠大於對富農的重要。而清末貿易的主要影響是由於進口紗大量取代了鄉村手紡紗，雖然本土手織工業因為廉價的進口紗反而得以強韌持續下去，但是手紡紗衰落所損失的工作機會只有一〇%到二〇%可因手織布增加量而給予補充。對大多數的農戶而言，並沒有其他的都市工作機會可得。由此，因為貿易所引起的手工業基本結構的變革，直接或間接地影響了大部分的人口。（一二）從這個角度，我們可以了解何以國父會認為中外通商以後，土布工業無法與洋布競爭，「本國的手工業便從此失敗，人民無職業，便變成了許多游民，這就是外國經濟力壓迫的情形，現在中國雖然仍有手工織布，但是原料還要用洋紗。」（一三）至於所謂「外國經濟力的壓迫，本文擬於下部分「國際經濟力量的影響」中再進一步

討論。

在生產結構與生活方式都沒有重大改變的年代中，交通運輸、商業活動自然也仍停留在傳統農業社會的發展層次上。對於缺乏現代化運輸系統，所加予經濟活動的限制，國父曾形容中國是「幅員雖廣，自南而北，自西徂東，交通不便，載運不靈，雖大無濟。」（一四）就他所觀察到的情形亦發現「中國的飢荒，……通常都是由於稅賦（釐金）負擔過重，以及缺乏交通設施運轉不便等問題所造成。」（一五）概括而言，南部及中部，河流是主要的運輸動脈，成本亦較低廉，北部則必須以仰賴陸運為主。由於交通與運輸的限制，如糧食穀物等量重質輕的貨物，交易範圍只限於短距離的運送，而長程貿易則主要是一些每噸價格較高的貨物，例如棉花、棉紡織品、鹽、絲、茶、煙草等，因地區而不同。

若與二十世紀前的其他低開發國家比較，則中國的國內商業可以說是高度發展的。農村交易主要是在範圍數里的定期市集上。市場的結構與大小和運輸工具的發展程度密切相關。水陸樞紐及沿海通商口岸是較高層級的市場所在。大部分的商業活動是由小型的地方性貿易組成。（一六）

（二）國際經濟力量的影響

除了國內的商業活動以外，國際貿易也在經濟體系裡扮演部分角色，並且伴隨貿易而來的各種國際力量的影響，可以看作是十九世紀中葉以來中國整體經濟的最大衝擊，假如把世界市場以「中心」

與「邊陲」位置的特徵來衡量的話，無疑的當時中國在世界貿易中是一個次要的，被動的邊陲國家。（二七）國父所一再強調的貿易入超情形，到一九〇〇年以後更加嚴重。不過一直到二十世紀初期，貿易所能影響到的中國經濟範圍與程度均屬有限。（二八）實際上造成本國經濟體系裡可利用資源的大量淨流失的是、清末以來的戰敗賠款和民國時軍閥舉借外債，用來內戰與政治鬥爭所造成的損耗。

不過，國父所真正關切並一再指出其嚴重性的是，所有這些國際貿易都是在中國受不平等條約的限制之下進行的，在政治與經濟皆失去獨立自主的權力之下，國家根本沒有發展的可能。例如以棉紡織業來說，「到了歐戰以後，中國所開的紗廠、布廠，也學外國用機器去和他們競爭，弄到結果還是中國失敗，這便不是經濟問題，是政治問題。」（一九）其原因即是由於在不平等條約中失去了關稅自主的權力：「海關稅率，都是由外國所定，中國不能自由更改。」（二〇）因而在本國工業發展的初期，沒有任何保護政策以幫助它們面對外國貨物的競爭。其他如在通商口岸，外國可以自由設立工廠、企業。匯兌市場全由外國銀行控制，租借地所喪失的權利，以及在中國境內的外國團體或個人皆受領事裁判權的保障等等。國父認為這些都是列強「經濟力的壓迫。」（二一）所以國父說「蓋民族主義，對於任何階級，其意義皆不外免除帝國主義之侵略。其在實業界，苟無民族主義，則列強之經濟的壓迫，自國生產永無發展之可能。」（二二）

就所謂帝國勢力的經濟壓迫而言，同樣的論點出現在世界體系及依賴理論對於發展問題的分析