

武汉市国民经济和社会发展 第十个五年计划

武汉市发展计划委员会 编

武汉出版社

《武汉市国民经济和社会发展第十个五年计划》
编辑委员会

主 任:	张代重	叶金生			
副 主 任:	路 策	蒋大慈	乔江林	吴 清	黄继友
	李 光	黄家喜	晏浦柳	程涛平	刘崇平
	杨能森	熊贻沛	刘 虹	李名彰	袁 朝
主 编:	路 策				
副 主 编:	乔江林	黄家喜			
委 员:	朱 卫	张正齐	林 雄	周汉琪	张少华
	王惠平	高 洁	杨 华	胡大平	文贵华
	黄 华	程以明	余功豹	杨 安	王 强
执行编审:	朱 卫	余功豹	李亚乔	石崇润	吴远明
	王留军	李 琼	杨小凡	李卫民	

序 言

罗清泉

人类已经进入一个新的发展时期，现代化已成为时代发展的主题。总结过去的经验，分析预测未来发展的条件因素，在此基础上拟订新的发展规划，调动有利于发展的各种资源，对城市而言是至关重要的。

在党中央的领导下，全市人民经过艰苦的努力，完成了“九五”计划确定的主要任务，提前实现了现代化建设的第二步战略目标。从新世纪开始，将进入全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新的发展阶段，“十五”时期是为基本实现现代化打基础、建框架的重要时期。这一时期的武汉能否更快更好的发展，决定着本世纪武汉在全国经济格局中的战略地位，决定着武汉在未来国际经济、科技、社会竞争中的前途和命运。

综合分析当前国际国内形势，“十五”时期武汉有着极为重要的发展机遇：我国加入世界贸易组织，武汉将进一步密切与国际经济的联系，推动对外开放，促进城市开放型经济的发展；国家实施西部大开发战略，必将发挥武汉战略支点的作用，进一步推动武汉的改革和发展；发展知识经济，加快国民经济和社会信息化，将有利于武汉科教优势的发挥，促进武汉光电子信息产业（武汉·中国光谷）的发展。机遇稍纵即逝，竞争与日俱增。经济发展的实践表明：机遇总是青睐那些有准备有内应力的人们。面对新的形势、新的任务，我们必须深入学习，认真贯彻江总书记关于“三个代表”的重要思想，全面落实党的十五届五中全会精神，抢抓机遇，以发展为主题，以结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，进一步实施“科教兴市”和“开放先导”两大战略，切实推进经济体制和经济增长方式两个根本性转变，促进武汉跨越式发展，为把武汉建设成为现代化国际性城市奠定基础。

要实现上述目标，初步建立现代城市的框架，我们必须重点建设五大产业基地、五大功能中心和都市型农业，初步构筑在国际竞争中有比较优势的产业体系，建立良好的经济社会运行机制，增强城市综合经济实力，实现经济效益好、

增长质量高的持续、快速发展；必须重点强化快速路网、数字城市和山水园林城市建设，初步构筑现代化基础设施框架，建立高效的城市经营管理体制，创新城市综合发展环境，形成对国内外投资者有吸引力、对居民有凝聚力的城市新貌；必须重点突出新的经济增长带建设，初步构筑现代城市空间布局和功能分区，推进城乡一体化发展，提升中心城市综合服务和辐射功能；必须重点提高市民收入水平和完善社会保障体系，初步构筑与社会主义市场经济发展相适应的社会发展和精神文明框架，建立文明健康、诚信守法、丰富多彩的现代生活方式，提高居民生活质量、文明素质，提升城市文化品位，形成社会主义现代都市文明。

这次编辑出版的《武汉市国民经济和社会发展第十个五年计划》，收集了中共武汉市委关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议、武汉市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要、各区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要、全市的八个重点专项规划，比较系统地描绘了这一时期武汉市国民经济和社会发展的蓝图，提出了实现蓝图的基本方针、任务与政策措施。这是武汉市在社会主义经济体制初步建立后的第一个五年计划，是开始实施现代化建设第三步战略目标的第一个五年计划，凝聚了全市各条战线、各个部门和社会各界的集体智慧，是动员和组织全市人民团结奋斗再创武汉辉煌的行动纲领。

我深信，具有光荣革命传统、在社会主义现代化进程中曾经创造过辉煌的武汉人民，在以江泽民同志为核心的党中央的领导下，一定会进一步抢抓机遇，开拓进取，奋力拼搏，创造出无愧于时代的新的辉煌！

（作者系中共湖北省委副书记、武汉市委书记）

目 录

序言	罗清泉
----------	-----

主要文献

中共武汉市委关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议	3
关于武汉市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要的报告	王守海
深谋远虑,博采众议,编制实施好新世纪开局的发展规划	张代重
关于武汉市2000年国民经济和社会发展计划执行情况 与2001年计划(草案)的报告	路 策
武汉市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	45
附一:武汉市第十个五年计划规划指标	71
附二:武汉市第十个五年计划预期、监测和评价指标	73
关于“九五”计划执行情况的报告	75
应用宏观经济模型对武汉市第十个五年计划主要经济指标的预测	85

专项计划

武汉市“十五”城市空间布局与发展计划	97
武汉市“十五”道路交通发展计划	108
武汉市“十五”高新技术产业发展计划	123
武汉市“十五”科技发展计划	137
武汉市“十五”教育发展计划	154
武汉市“十五”人口发展与控制、劳动和社会保障事业计划	166
武汉市“十五”环境保护计划	183
武汉市“十五”社会主义精神文明建设计划	206

区级计划

江岸区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	217
江汉区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	234
硚口区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	253
汉阳区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	271
武昌区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	292
青山区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	310
洪山区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	326
蔡甸区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	344
江夏区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	364
汉南区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	377
东西湖区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	487
黄陂区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	405
新洲区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	421

主要文献

中共武汉市委关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议

中共武汉市委根据党的十五届五中全会和省委七届五次全会精神，认真回顾总结“九五”发展进程和基本经验，深入分析新世纪之初我市改革开放和现代化建设面临的新形势，对制定全市国民经济和社会发展第十个五年计划提出如下建议。

一、“九五”回顾及“十五”面临的形势

“九五”的五年，是全市人民在各种挑战和考验中团结拼搏、克难奋进的五年，是武汉改革开放取得新突破、现代化建设取得新成就的五年，是为新世纪的发展奠定坚实基础的五年来，在以江泽民同志为核心的党中央和省委、省政府的领导下，全市人民始终坚持以经济建设为中心，解放思想、抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定，经受了亚洲金融危机、国内有效需求不足和连续出现洪涝、干旱等自然灾害的严峻考验，完成了“九五”计划确定的主要目标和任务，全面实现了现代化建设的第二步战略目标。“九五”时期，全市国民经济保持持续快速健康发展，城市综合实力显著增强。2000年预计全市国内生产总值超过1200亿元；财政收入超过124亿元，比1995年翻一番；经济结构调整取得明显成效，第三产业、高新技术产业、开发区和区级经济成为新的经济增长点；改革实现新的突破，以国有企业改革为中心环节的各项配套改革全面推进，市场机制在配置资源中的基础性作用明显增强；对外开放不断向纵深拓展，开放型经济取得新的进展；城市建设成效显著，环境创新力度加大，城乡面貌发生了可喜的变化；城乡居民收入稳步增长，人民生活总体上达到小康水平；各项社会事业全面发展，科技教育的战略地位初步确立，精神文明建设和民主法制建设取得新的成就。

在五年的改革和发展实践中，武汉人民积累了许多宝贵的经验，概括起来有六个方面，即坚持解放思想、实事求是，努力探索具有武汉特点的发展之路；坚持以经济建设为中心，不断推进国民经济持续快速健康发展；坚持深化改革、扩大开放，不断为社会主义现代化建设提供强大动力；坚持突出重点、带动全局的工作方针，牢牢掌握经济工作的主动权；坚持“两手抓、两手都要硬”，整体推进社会主义现代化建设；坚持切实加强和改善党对经济工作的领导，为各项事业的发展提供坚强的组织保证。认真总结并充分运用这些经验指导实践，对于把武汉的改革开放和社会主义现代化建设事业继续推向前进具有十分重要的意义。

从新世纪开始，我市将进入全面建设小康社会并加快推进现代化的新的发展阶段，我市

经济社会发展面临着重大的历史机遇和十分有利的条件。经济全球化趋势增强,科技革命迅猛发展,产业结构调整步伐加快,为我们加快发展提供了有利的国际环境;我国加入世界贸易组织将进一步密切武汉与国际经济的联系,推动我市对外开放,促进开放型经济的发展;国家实施西部大开发战略,加快中西部地区发展,必将有力地推动武汉的改革和发展;发展知识经济,加快国民经济和社会信息化,将有利我市发挥科教优势,推动武汉·中国光谷建设;经过二十多年的改革开放,全市综合实力不断增强,培植了一批极具活力的新的经济增长点,将为武汉实现跨越式发展提供重要的支撑;五中全会精神的贯彻落实和省委、省政府对武汉的关心和支持,将给我们提供更好的发展环境;“三个代表”的重要思想正成为各级党组织和广大党员干部的思想准则和行为规范,“三讲”教育带来的思想、政治、作风、纪律四个明显变化,为我市加快发展提供了强大的精神动力。同时,我们也必须清醒地看到,未来五年的发展也面临着严峻的挑战。随着经济全球化、科技迅猛发展和国内买方市场全面形成,国内市场国际化已成必然,竞争将更加激烈;在东部大发展、西部大开发的形势下,我市面临着“东西夹击”的严峻态势;同时,我市经济发展中还存在着经济素质不高、结构不尽合理、有竞争力的产品不多等困难和问题,改革和发展的任务还十分艰巨。综观全局,未来五年的发展是机遇与挑战并存,但总的来说,仍然是机遇大于挑战,全市上下必须审时度势,进一步增强使命感、责任感和紧迫感,抓住机遇,团结一心,奋力拼搏,努力实现武汉跨越式发展。

二、“十五”时期的主要奋斗目标和指导原则

根据党的十五届五中全会精神,“十五”时期我市经济社会发展的指导思想和奋斗目标是:高举邓小平理论伟大旗帜,以发展为主题,以结构调整为主线,以改革开放和科技进步为动力,以提高人民生活水平为根本出发点,全面实施“科教兴市”和“开放先导”两大战略,切实推进经济体制和经济增长方式的两个根本性转变,实现综合经济素质、城市整体功能、城乡居民生活质量、社会文明程度四个方面明显提高,把武汉建设成为华中地区重要的经济、贸易、金融、交通信息、科技教育等五个中心。通过10~15年的努力,在经济发展、基础设施、社会文明和人民生活等各个方面基本实现现代化,为把武汉建设成为现代化国际性城市奠定基础。

“十五”时期,预期国内生产总值年均增长12%左右;财政收入略高于国内生产总值的增长,占国内生产总值的比重有所提高;城乡居民人均可支配收入年均增长8%~10%。

我市基本实现现代化的主要任务是:全面推进经济结构的战略性调整,努力实现产业结构的高度化,完善社会主义市场经济体系,构建可持续发展的经济系统;坚持人文环境与自然环境并重,推进环境的综合整治和创新,建设山水园林城市,构建可持续发展的生态系统;以提高人民生活水平和质量出发点,发展各项社会事业,提高市民文明素质和城市文明程度,发展社会主义民主与法制,维护社会和谐与安定,构建可持续发展的社会系统。

实现上述目标,必须遵循以下指导原则:

—— 必须以解放思想为先导，贯彻实事求是的思想路线。

以“三个有利于”为根本标准，不断解放思想，更新观念，不断增强贯彻执行党的基本理论、基本路线、基本纲领的自觉性和坚定性。

—— 必须以发展为主题。

发展是硬道理。经济和社会发展的速度和质量，将决定我市在新世纪国内外竞争格局中的前途和命运。要进一步突出发展的主题，抢抓新机遇，顺应新形势，运作大手笔，充分发挥市场机制和第一生产力的决定性作用，努力实现经济总量、质量和效益再上一个新台阶。

—— 必须以经济结构的战略性调整为主线，推动结构优化和产业升级。

着眼与经济全球化和知识经济的大趋势相适应，实施城市综合功能、经济社会结构和城市空间布局三位一体的战略性调整，并将工业结构的优化升级作为提高经济增长质量和城市综合实力的核心，以信息化带动工业化，充分发挥后发优势，努力实现跨越式发展。

—— 必须全面实施“科教兴市”和“开放先导”的战略，推进全市经济快速发展和社会全面进步。

在科教创新中不断提高我市的科技创造力、文化凝聚力和环境吸引力，充分挖掘增长潜力；在全方位开放中全面拓宽发展空间，整合我市区位、市场、科技教育、人力资源、老工业基地产业潜能和中心城市综合功能的比较优势，推动新一轮经济的快速发展；在深化改革中，突破影响生产力发展的体制性障碍，完善社会主义市场经济体制。

—— 必须以提高人民群众的生活水平为根本出发点，正确处理改革、发展与稳定的关系。

始终坚持把改革的力度、发展的速度同社会可以承受的程度协调统一起来。按照全面建设小康社会并加快推进现代化的要求，把提高人民收入水平和生活质量提到重要位置，把人民群众的利益实现好、维护好、发展好。

—— 必须深入贯彻落实江泽民同志“三个代表”的重要思想，全面加强党的建设，始终把精神文明建设摆在突出位置。

坚持两个文明一起抓，积极探索新的历史条件下精神文明建设的新机制、新路子、新方法，提高市民文明素质，塑造有武汉特点的现代都市形象，为武汉市21世纪的经济社会发展提供强大的思想保证、精神动力和智力支持。

三、加快工业改组改造和结构优化升级

工业结构的调整和优化升级是全市产业结构战略性调整的主要内容和核心，必须坚持以市场需求为导向，以科技进步为动力，以五大产业基地和城市新的经济增长带建设为主导，积极推进高新技术产业化进程和对传统工业的改造步伐，大力发展现代制造业，全面提升工业结构层次，增强产业竞争力。

突出五大基地建设，发展壮大主导产业。充分利用我市在光电子信息方面的科技、人才、产业和市场优势，在东湖新技术开发区建设国家光电子信息产业基地；抓好汽车及零部件企业的重组和合资合作，提高规模经济效益和结构优化效益，扩展产业链，形成全国重要的以轿车制造为重点的现代制造产业基地；依托武钢，以炼钢及钢材生产为基础，向深加工发展和延伸，建成具有国际水平的钢材生产基地；依托上市公司、优势企业和重大项目，扶植一批具有创新能力和市场竞争能力的生物工程和新医药大企业，建设形成我国重要的生物工程和新医药产业基地；发挥武汉大型装备制造业存量优势，延伸发展环保产业，建设形成以环保设备和产品制造为主的环保产业基地。

加快利用高新技术和先进适用技术，改造传统产业。紧紧围绕增加品种、改善质量、节能降耗、防治污染和提高劳动生产率，在机械、纺织、服装、医药、造纸、电力、食品、建材、化工等行业，有重点地改造一批骨干企业，培植一批在国际、国内有知名度的名牌产品，带动产业结构升级。大力振兴装备制造业，依托重点技术改造和重大工程项目，提高设计和制造水平，推进机电一体化，为各行业提供先进和成套的技术装备。

突出城市新的经济增长带建设，调整优化产业布局。依托现有基础，科学论证，统筹规划，在三环线西南段和外环线西南段之间地区，以东湖新技术开发区、武汉经济技术开发区、吴家山海峡两岸科技产业开发园为三大增长极，采取组团式推进，整合区域发展优势。东湖新技术开发区向庙山、南湖地区延伸产业发展空间，武汉经济技术开发区向常福地区延伸产业发展空间，吴家山海峡两岸科技产业开发园沿金山大道向东（金银湖）、西（走马岭）延伸产业发展空间，尽快形成由三大产业区域经济为主要支撑、以高新技术产业为主导、结构优化、体制创新、环境优良的城市新的经济增长带。

四、巩固和加强农业基础地位，加快农业农村现代化进程

要把农业增效、农民增收、农村稳定作为各项工作的出发点和落脚点，坚持农业产业化、农村工业化、乡村城镇化的方向，全面提高农业和农村经济整体运行质量和效益，加快农业农村现代化进程。

依靠科技进步，加快推进农业结构的战略性调整。全面优化品种、区域、功能、产业四大结构，提高优质农产品的比重，建设大规模特色生产基地，发展设施农业、生态农业、创汇农业、旅游休闲农业等现代农业，搞好农产品深加工，提高农产品的附加值。沿江、沿主

干道、沿城镇的“三沿”地区，重点发展高效经济作物，低湖地区重点发展水生经济作物，中远郊平原和丘岗农区重点发展优质加工作物。

坚持把农业产业化经营、乡镇企业二次创业、小城镇建设“三大战略举措”扭在一起抓，促进农业农村现代化建设全面展开。发挥区域、资源比较优势，建设优质油料、绿色食品、旱杂粮、水生菜、水产水禽、苗木花卉等六大基地，尽快形成以奶业、优质油菜、苗木花卉、无公害蔬菜、莲藕、冷食瓜果、食用菌、水禽、肉食品加工、特种水产品等十大品种为主导的农业产业化新体系。乡镇企业要以产业结构调整为主线，加速民营化进程，在农村工业化进程中发挥主体和主导作用。高起点、高标准、高档次地搞好小城镇规划，搞好户籍制度改革，广开融资渠道，形成布局合理、基础设施配套、功能齐全、经济繁荣、环境优美的小城镇体系。

要采取多种形式，提高农业的比较效益，千方百计增加农民收入。改善农产品品种，加快发展畜牧、水产等多种经营。以龙头企业、农业社会化服务组织为主体，发挥各类中介组织的作用，搞活农产品流通。支持农业科技创新和推广，使先进适用技术进入更多农户，增加农产品科技含量。转移剩余劳动力，减少农业人口，提高农业劳动生产率。

进一步深化农村改革，稳定和完善各项农村政策。加快推进农村税费改革，切实减轻农民负担，保护农民利益。在自愿、有偿的基础上，鼓励土地使用权向专业大户和社会开发组织集中。化解乡村债务，精简机构和人员。

多渠道增加对农业和农村的投入，治理江河湖泊，兴修农田水利，加强农村道路、供电、供水、通信及农产品市场、农产品储藏保鲜等基础设施建设，改善农村生产、生活和市场条件。

五、大力发展服务业，提升中心城市综合服务功能

推进经济结构的战略性调整，必须加快发展服务业，扩大总量，优化结构，拓宽领域，进一步提高服务业增加值占全市国内生产总值的比重和从业人员占全市从业人员的比重，促进我市成为服务我国内陆腹地并与国际市场对接的商务中心、物流中心、信息中心、科教中心和旅游集散中心。

加快商贸、金融保险、交通通信等传统支柱产业的整合创新。推进商贸企业战略重组，培育内外贸一体化的商贸集团，大力发展电子商务、连锁经营等现代流通组织形式和营销方式，进一步提高竞争实力；积极吸引国内外金融机构来汉设立区域性营业机构，大力发展为中西部服务的金融市场；整合我市铁、水、公、空多形式联运的潜能和大市场的流通辐射优势，形成集运输、仓储、加工、配送、信息等功能于一体的大型物流配送中心。

突破性地发展信息服务、中介服务、会展、旅游等现代服务业。大力发展信息服务业，带动服务业整体水平提高；建立和完善社会化、市场化中介服务体系，突破性发展市场化运作的会展业；积极发展旅游业，加强旅游资源的开发和市场推广，培植旅游精品，把我市建设成为具有滨江、滨湖城市特色和丰富历史文化内涵的旅游胜地。

大力发展以房地产及住宅业为支柱的都市型服务产业。以逐步提高人均住房面积和家庭

住房成套率为目标,建立多层次的住房供应体系,完善房地产市场体系,推广和规范物业管理;充分发挥基层社区组织对社区服务业的组织协调作用,发展家政服务、卫生保健、文体娱乐等多样性的便民利民服务。结合市郊城镇化建设,大力发展农村社会化服务体系。积极培育壮大教育、文化、科技服务等知识型服务业。

六、加快国民经济和社会的信息化

推进信息化是我市产业优化升级和实现工业化、现代化的关键环节。要以推进信息产业化和产业信息化为目标,加快“数字武汉”建设,以信息化带动工业化,用工业化促进信息化发展,不断提高国民经济和社会信息化水平,使信息产业成为我市经济发展新的增长点。

加快现代信息基础设施建设。配合国家信息网的建设,巩固发展本地电话网,加快宽带用户接入网和数据多媒体网的建设,推进电信网、广电网、计算机网“三网融合”。通过新建和改造等手段逐步建成覆盖全市、联网全国、畅通国际的信息高速传送网络,促进电子商务和信息服务及相关产业的快速发展。

加快信息制造业的发展。以武汉·中国光谷建设为重点,以通信、光电子、新型元器件及网络产品为基础,以计算机、数字视听产品为补充,加大投入和技术创新力度,走生产集约化、产品系列化的规模经营之路,提高制造能力。

要在全社会广泛推广应用信息技术。积极发展公用信息平台和企业化的大型网站,加强信息资源的开发利用,进一步推进政府上网和企业上网,建设符合国际规范的信息网络服务体系,推进信息服务向要素市场渗透,实现信息咨询服务业的产业化、市场化、网络化,加快商贸、金融、证券等领域电子商务的发展,大力发展远程教育和远程医疗,把武汉建设成为我国中部重要的信息港。

七、大力发展区级经济

区级经济是全市经济的重要组成部分,是可持续发展的希望和潜力所在。必须坚持市、区级经济一体发展思路,突出区级经济在全市整体发展格局中的区域功能和支撑作用,坚持以强区富民为目标,实现区级经济跨越式发展。

合理配置城乡资源,大力发展特色经济。中心城区要依托市场、交通、信息等优势,突出发展服务业、高新技术产业和都市工业,着力培育房地产、信息服务业、中介服务业、旅游业和社区服务业等新兴产业。市郊各区要突出自己的区域比较优势,促进农业结构从资源导向向市场导向转变,从注重总量和速度向质量和效益型转变,引进外来企业、技术、资金、人才,培育一批龙头企业,加快工业化和农业产业化进程。

优化发展环境,制订优惠政策,加速推进区级经济民营化。引导和鼓励私营、个体业主

参与国有集体企业改革、农业产业化经营、市场流通和基础设施建设；引导和鼓励下岗职工、城乡居民、社会各界人士创办领办民营企业；引导和鼓励个体、私营企业向股份制、集团化经营发展，向外向型、科技型企业发展，促进非公有制经济上规模、上水平、上档次，使非公有制经济成为区级经济的主体。

加快项目建设，增强经济发展后劲。坚持以项目为招商引资载体，加快投资多元化进程，集中力量建设区级发展区。通过加强基础设施建设，改善投资环境，促进现代制造业、高新技术产业、农业产业化和社会服务业等产业项目的引进，增强区级经济的发展后劲。

八、进一步深化改革，不断完善 社会主义市场经济体制

突破性地调整和优化所有制结构，实现产权主体多元化。根据“结构优化、产业升级、运作高效、整体搞活”的原则，大胆探索国有经济战略性调整的有效途径，收缩战线，优化配置，将国有资产集聚到重要的基础性、支柱性和先导性产业领域，大力增强国有经济的控制力。大力兴办以劳动者的劳动联合和资本联合为主要形式的集体经济。放手发展非公有制经济，为各类企业发展创造平等竞争的环境，支持、鼓励和引导个体、私营企业尤其是民营科技企业健康发展。

锲而不舍地抓好以国有企业为中心环节的各项改革，实现企业制度现代化。按照“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的要求，把改革与改组、改造和加强管理结合起来，推进制度创新，完善法人治理结构，使国有企业真正成为市场竞争的主体。在发展一批规模更大、实力更强的企业集团的同时，努力促使中小企业在产权、经营权、经营方式等方面全面放开放活。切实改进和完善企业内部分配制度，把按劳分配与按生产要素分配结合起来，鼓励资本、技术等生产要素参与收益分配。加快我市国有资产监管营运体系建设，结合政府职能转变，继续深化企业管理部门改革，逐步将全市经营性国有资产授权国有资产营运机构经营，确保国有资产保值增值。

积极构建竞争有序的市场体系，实现市场运行法制化。集中力量建设好一批高层次、规范化、强辐射的大型批发市场，形成面向全国、内外贸融通、国际国内市场相衔接的现代化大型市场网络。加快地方金融体系建设，努力建成区域性的资本市场。加强中国武汉人才市场、劳动力市场建设，推动人才、劳动力的合理流动。大力发展技术市场，最大限度地满足产业主体技术需求，加速技术成果的商品化、产业化。打破部门、行业垄断，依托市场调节，促进生产要素的合理流动。

进一步深化行政管理体制和机构改革，实现政府机构运作高效化。积极稳妥地推进机构改革，改组综合经济管理部门，减少行政审批事项，强化审计、质量技术等执法监管，改革社区管理体制。切实把政府职能转到执行国家宏观调控政策和制定地方经济调节政策，搞好基础设施建设，创造良好的经济发展环境上来。

九、大力实施“开放先导”战略， 加快发展开放型经济

进一步扩大对外开放，是拓展我市国际国内发展空间、增强经济竞争力的紧迫要求。适应我国加入世界贸易组织和实施西部大开发的新形势，要大力实施外向带动战略，坚持“引进来”与“走出去”并举，努力按国际惯例办事，积极参与国际国内分工，加快经济国际化进程。

进一步加大招商引资的力度。把引进跨国公司、大财团、大项目作为今后招商引资的战略重点，以市场换技术、以股权换项目、以存量换增量的办法，采取网上招商、代理招商、委托招商等新型方式，争取有更多的境外大公司、大财团来汉投资兴业，设立地区总部、研发中心、采购中心、零部件生产基地。不断拓宽利用外资的领域，引导外资投向。注重寻求利用外资嫁接改造传统企业，发展高新技术产业和高效农业，优先引进外资投向金融、保险、服务贸易等服务业。拓展间接利用外资的渠道，积极探索境外上市、BOT、投资基金、发行境外债券等多种利用外资的方式。转让桥、路、供排水、煤气等基础设施经营权，为新项目建设筹集更多资金。

坚持以质取胜、市场多元化和科技兴贸的战略取向，大力发展对外贸易。大力推进国有外贸企业的改制改组，努力培育一批技工贸一体化的大企业、大集团；全面放开外贸经营权，培植一批新的外贸经营主体，大幅度提高企业自营出口的比重；充分利用出口加工区、保税仓库和高新技术产业出口基地等条件，大力发展加工贸易。调整优化出口产品结构，突出抓好机电产品和成套设备的出口，努力扩大高新技术产品出口的份额。进一步巩固扩大传统外贸市场，全力开拓新兴市场，实现出口市场多元化。

按照贸易先行、产业跟进、重点突破的思路，大力实施“走出去”的战略。引导和组织市内优势企业到境外办厂、开展加工贸易和开发资源。鼓励市内企业联手开展境外投标竞标，承包工程。积极开展对外人才、劳务和技术等生产要素的交流，加快发展国际旅游、国际展览、会议、广告、咨询等资金密集型和知识密集型服务贸易。

抢抓西部大开发的重大历史机遇，东引西进，加强区域经济联合协作。大力吸引外地大企业、大公司来汉投资、设立总部机构或区域性的管理中心。在参与服务西部大开发中，以加快武汉自身发展为主，以市场导向为主，以企业参与为主，大力推进长江经济带的开发开放，以武汉经济协作区为基础，努力建设以武汉为中心的华中经济区。

十、大力推进科技创新，加快科技 优势向经济优势的转化

科技进步和创新是推动我市经济和社会发展的主导力量。要继续把科教兴市作为第一战

略来抓,努力提高我市持续创新能力和科技总体水平,集中力量加快国家光电子信息产业基地(武汉·中国光谷)建设,为全市经济结构战略性调整和现代化建设提供强有力的技术支持。

加快科技创新的步伐。按照有所为,有所不为的方针,选择对产业升级有重大促进作用、市场前景好、又有条件较快形成自主知识产权的高新技术领域,集中力量重点突破。着力开发光电子信息技术、生物工程技术及新医药、新材料技术,促进高新技术成果产业化。突出“武汉·中国光谷”建设,加快推进高新技术产业化进程。要按照水平高、规模大、速度快、人才优的方针,重点发展光纤光缆、光电元器件、激光系列产品、网络技术及设备、数字移动通信系统、卫星通信等,全面构筑起发展光电子信息产业的技术创新体系、产业主导体系。支持一批现有企业上规模、上档次,引进一批大项目、大财团,发展一批具有自主知识产权的集团,建立一批国内一流的研究开发中心、学术交流中心、人才培养基地和产学研示范基地。适时启动东湖“绿色生命湖”工程,发展生物工程和生命科学。加快发展新材料、新能源等高新技术产业。

推进科技创新体系建设。集成武汉地区重点高校、重点研究机构优势,建立一批国家、省、市级重点实验室和科学技术研究中心;组建若干行业性的科研基地,重点从事行业的共性、关键性高新技术研究;完善以企业为主体的技术创新体系,建立完善企业技术开发机构,大型企业和企业集团都要建立技术中心。建立健全工程技术研究中心、中试基地等成果转化基地,推动应用型科研机构企业化转制。鼓励企业与高等院校、科研机构进行多层次、多形式的联合协作。加快建立社会化的科技服务体系,引导和扶持技术经纪、技术评估、信息咨询等各类科技中介服务机构的发展。

加大科技投入的力度。确保全社会科技投入的增幅高于国民经济增长的幅度。充分发挥政府投入的导向作用,进一步确立企业科技投入的主体地位,引导金融机构投入高新技术产业项目,加大高新技术产业利用外资的力度。积极推进有条件的高新技术企业股票上市、债券发行和产权交易工作。逐步建立高科技产业风险投资机制,支持高科技企业进入创业板市场融资。

完善促进科技创新的政策环境,扩大国际科学技术交流与合作,加强科普工作,大力弘扬科学精神。

十一、大力推进教育创新,开发人才资源

当今和未来的国际国内竞争,归根结底是人才的竞争。要努力建设一支宏大的富有创新能力的高素质人才队伍,重点建设好具有强烈创新意识和全面素质的优秀党政领导干部队伍、具有市场观念和敢于善于创新的优秀企业家队伍、具有科技创新意识的优秀科技人才队伍、具有熟练职业技能和敬业精神的优秀职工队伍,加快培养一批信息、金融、财会、外贸、法律和现代管理等方面的高级专门人才。进一步开阔视野,拓宽思路,实行人才培养与有效使用并举,扩大人才总量与优化人才结构并举,自主培养与引进人才并举,积极营造尊重人才、吸引人才、留住人才、用好人才的良好环境。