

勞動力平衡表問題

索 寧 著

財政經濟出版社

勞動力平衡表問題

〔編製方法〕

索 寧 著

戴有振 張奔流譯

財政經濟出版社

編號：0739

勞動力平衡表問題

定價(6)四角九分

譯者：戴有振 張奔流

原書名 Вопросы баланса рабочей
силы

原作者 М. Сонин

原出版處 Госпланиздат

原出版年份 1949年

出版者：財政經濟出版社

北京西總布胡同七號

印刷者：中華書局上海印刷廠

上海提澳門路四七七號

總經售：新華書店

55.12, 原三聯型, 65頁, 90千字; 787×1092, 1/25開, 5—1/5印張

1955年12月第一版上冊第一次印刷

印數(滬)1—1,000

(北京市書刊出版業營業許可證出〇六〇號)

本書是闡述省（邊區、共和國）勞動力平衡表的內容及編製方法上的各種基本問題的。它是概括國民經濟計劃化中這一非常重要部分的一個嘗試，因而決不強求敘述得詳盡無餘。

進一步加強社會主義計劃化在蘇聯國民經濟中的作用，為更合理地利用工農業一切部門的內部潛力而鬥爭，發展生產過程的電氣化與機械化，所有這些，都要求提高勞動計劃工作的水平，尤其是要求更深入地研究蘇聯國民經濟勞動力平衡表的理論與編製方法。

目次

第一章 勞動力平衡表的一般問題	一
第二章 編製勞動力平衡表的工作組織	三
第三章 省（邊區、共和國）勞動力平衡表的編製方法	四
確定報告（本）年末的職工預計人數	四
檢查勞動力的使用情況	五
確定勞動力的總需要量	五
勞動力補充需要量	六
勞動力減少額的彌補	六
勞動力的補充來源	六
季節性國民經濟部門的勞動力平衡表	七
第四章 集體農莊勞動資源平衡表	七
編製平衡表時確定勞動消耗量的指數法	七
確定集體農莊勞動力需要量的定額法	八
第五章 勞動資源綜合平衡表的編製	一四

第一章 勞動力平衡表的一般問題

馬克思、列寧、斯大林教導說，勞動羣衆是社會的主要生產力，是人類歷史的創造者。馬克思已經預見到集體生產基礎上的勞動組織與勞動計劃的重大意義。

「社會還必須適當分配自己的時間，以便獲取適應該社會整個需要的產品……。因此，節省時間和按不同生產部門有計劃地分配勞動時間一樣，便成爲集體生產基礎上的首要經濟法則。甚至它將成爲更高級得多的法則。」●

在蘇聯，勞動人民以自己的國家爲代表共同掌握着生產資料，整個社會都關心更合理地分配和使用全國的勞動資源。

勞動力的有計劃的擴大再生產（包括不斷增加工人階級的人數、提高工人階級的物質福利、培養新的熟練基幹人員、提高工人的文化技術水平），根據最大限度地發展國民經濟的需要來有計劃地分配全國的勞動資源，是社會主義生產力和生產關係擴大再生產的最重要因素。

蘇維埃國家和共產黨，自建設社會主義社會的最初時期起就非常重視勞動力的合理使用與合

● 「馬克思未發表的經濟手稿」，載「真理報」，一九三三年，第七十二號。

理分配，因為順利地實現經濟發展計劃，要求國家不僅要有計劃地支配物力和財力，而且要有計劃地支配勞動力。

還在一九一九年俄共（布）第八次代表大會通過的共產黨綱領中就曾指出：

「爲了有計劃地發展國民經濟而盡量利用全國現有的一切勞動力，以及在各地區和各國民經濟部門間正確地分配和再分配勞動力，必須成爲蘇維埃政權經濟政策的迫切任務……」

社會主義生產關係消除了對勞動的剝削。在蘇聯，人們在爲自己而工作。勞動力，與資本主義制度下的勞動力不同，它已經不是商品，也不是買賣的對象了。

蘇聯已經沒有失業現象。社會主義生產關係消滅了資本主義社會中存在的大量不生產的居民，並使千百萬能够勞動的人們從事於有益全社會的活動，來促進社會財富的增長，促進勞動人民物質福利的提高。

社會主義勝利了的國家的經濟，較之資本主義國家的經濟有許多極其重大的優點；蘇維埃國家和共產黨利用這種優點，在社會主義建設的各個階段中，順利解決了保證日益增長的國民經濟得到所需勞動力的問題。當然，在這裏是沒有勞動後備軍（失業工人）的，這種勞動後備軍是資本主義不可避免的產物。

在保證國民經濟得到所需勞動力方面，社會主義經濟制度的主要優點在於蘇維埃經濟的計劃性給下列各點提供了可能性：（一）精確計算國民經濟對勞動力的需要量；（二）培養必要數量的新勞動力；（三）培養完了後，把作爲國家後備的新的基幹工人，在各經濟部門及全國各地區間

按照計劃加以分配。

蘇聯居民的年齡構成是特別有利的條件，它能保證國民經濟擴大吸收越來越多的青年人。在蘇聯，青年人口的比重大大地高於資本主義國家。這是居民高度出生率的結果，當然，一般來說這是和死亡率，特別是和兒童、少年、青年死亡率的急劇減少相結合的。這種結果直接決定於居民物質福利的顯著提高。

蘇維埃經濟制度的巨大優越性之一，在於社會主義的社會化和農業勞動的極廣泛的機械化。如果不解決這個問題，農業就不會完成日益增長的工作量，同時也不會給工業、建築業、運輸業騰出大量的工作人員，即在幾個斯大林五年計劃期間已投入工業及國民經濟其他部門中的工作人員。農業勞動技術裝備的進一步改進，為集體農莊創造了極大的可能，使它能在不損害農業的條件下，給其他部門騰出更多的勞動資源。

此外，社會主義經濟的極大優越性還在於它具備一切必要的前提條件，使越來越多的大批婦女，特別是城市和工人住宅區的婦女擺脫家務、參加工作。這些前提條件就是：大大縮減了生產工時，改善了勞動條件，規定了男女的同工同酬，建立了廣泛的兒童設施、公共食堂和生活設施網。

在蘇聯，如果對勞動力平衡表不進行適當的工作，則要研究勞動力擴大再生產的問題是不可能的。因為正確編製勞動力平衡表，乃是一個極重要的經濟問題。

平衡法是編製社會主義國民經濟計劃的基本方法。這種方法能使我們規定各勞動部門和全國

各地區發展中的正確比例關係，設法克服現存的不均衡現象，防止可能發生的失調和脫節現象。

確定未來時期的基本政治經濟任務，是編製蘇聯國民經濟發展計劃的出發點。但這些任務一經確定，便應該從國民經濟平衡表開始來編製計劃。這就是說，必須究明業經形成的比例關係，然後再規定計劃期內我們需要的相互關係和比例關係，並根據計劃的經濟政治任務來指導國民經濟的發展。

順利完成社會主義計劃的可能性，決定於人力物力的合理分配，決定於現有的潛在力量，決定於各部門間物質生產和分配的正確對比。

蘇聯國民經濟國家計劃的最重要任務，就是要保證國民經濟發展中的正確比例關係和杜絕不平衡現象的發生。

社會主義再生產的速度，大大超過勞動資源的增長速度。因此，勞動力的平衡主要是由逐步提高勞動生產率來保證的。勞動生產率的這種提高是社會主義擴大再生產的重要規律。

提高國民經濟一切部門中的勞動生產率這一方針，必須貫穿到勞動力平衡表的整個設計工作中，因為提高勞動生產率就是相對地減少勞動消耗需要量，亦即減少勞動力需要量；勞動生產率越高，為完成既定生產計劃所需的勞動力數量就越少。對勞動力的平衡來說，提高勞動生產率究竟有多大的意義，我們從下面的幾個例子中可以看得出來。拿一九三七年機器拖拉機站的拖拉機和康拜因機完成的工作來說，如果這些工作以個體農民經濟時的馬拉和手工方式來完成，就要多消耗一千一百萬個人力。其次，如果工業中的勞動生產率停留在一九三二年的水平，那末，要完

成一九三七年的生產計劃，就要比實際數多需要八百萬個工人。

勞動力平衡表，不僅反映着勞動生產率的規劃，而且也對這種規劃工作起着積極的作用。

社會主義國家爲了節省勞動力的消耗，實行着各種措施，如提高生產的機械化水平，提高工作人員的熟練程度等等。

規定國民經濟各部門發展的正確速度和比例關係，規定部門間與地區間的聯系，是在編製物資平衡表、財政平衡表及勞動力平衡表的過程中實現的。所有這些平衡表的綜合和相互聯系的體系就是整個國民經濟的平衡表，這個平衡表能反映一定具體期間內整個社會主義擴大再生產的過程。

勞動力平衡表是國民經濟平衡表的一個不可分割的組成部分。勞動資源平衡表的內容是社會主義擴大再生產的過程，是具體的社會主義擴大再生產過程中勞動力在一定期間、一定地區、一定部門的使用（分配）過程。

勞動力長期平衡表能使下述兩方面得到比較，一方面是符合一定生產量與勞動生產率水平的勞動消耗量和由此產生的勞動力需要量，另一方面是現有的勞動力情況。從而，平衡表使我們有可能確定對新增勞動力的需要量，並能指出爲了保證國民經濟有足够的勞動力應實行的各種措施。

勞動力平衡表能指出計劃規定的國民經濟和社會文化建設的發展水平能在什麼程度上保證最充分地利用勞動資源，以及現有的勞動資源能在什麼程度上保證既定的生產規模與建設規模的

實現。

編製勞動力計劃平衡表的極重要前提是研究勞動力的報告平衡表。因為，不分析和不估定勞動消耗中和各部門、各地區的勞動資源分配中的實際數量比例，不究明勞動力的實際質量構成及其補充來源，就不可能有根據地編製當前計劃期勞動力的長期平衡表，就不可能有根據地擬定足以保證計劃平衡表實現的各種措施。

勞動力平衡表的格式和所有其他的平衡表一樣，也包括兩個構成部分，即：一部分反映勞動力的「後備」，也就是現有有勞動能力居民的數量，即勞動資源；另一部分是說明現有勞動資源的分配情況，也就是各勞動部門中所佔用的勞動資源數，勞動資源的地理分佈情況。無論勞動力的報告平衡表或計劃（長期的）平衡表，如把平衡表的兩部分加以比較，就能看出勞動資源的剩餘或不足。

社會主義經濟的計劃性，保證着勞動力平衡表的這兩個部分，也就是勞動力的需要及其供應之間的協調一致。

在蘇聯，由於實現了勞動權和消滅了失業現象，因而所有勞動力都能在不斷擴展的國民經濟中或在文化建設與管理部門中得到充分的利用。因此，就整個國民經濟來說，勞動力不會形成過剩現象。

同時，對整個社會主義經濟來說，也不會發生勞動力不足的現象，因為唯有保證有足够的勞動力，生產計劃才能實現。如果為完成生產計劃而感到勞動資源不足時，社會主義國家便能實行

一些措施，保證騰出一部分勞動力並加以再分配。例如：增加農業中費力工作的機械化，就能從集體農莊及國營農場中給工業騰出大量的勞動資源；在擴大公共食堂和增設兒童設施方面實行一些措施，就能保證從家務中解脫出一部分勞動資源等等。

但是，如果全蘇勞動力平衡表中真的發生了不足的情形，那末，一般來說，在各部門或各地區的平衡表中就應該表現出這樣的結果，而據此結果必須實行一定的措施，以便使一部分勞動資源在各部門間進行再分配或在各地區間加以調配。

把現有勞動資源與其總需要量（即其分配）加以比較，其本身還不能表明應吸收多少新勞動力才能保證人數的增加和現有勞動力構成中減少額的彌補。

因此，勞動力平衡表的格式中，必須作為一個構成項目而列入補充需要量，也就是對新勞動力的需要量。這個需要量的數值等於勞動力的實際數與計劃需要量之間的差額，加上現有工作人員的減少額。

平衡表中規定的勞動資源在數量和質量上的變動，應藉助於某些措施來實現，但在勞動資源平衡表的格式中，却不包括能夠在統計上說明這些措施情況的資料。

然而，這些措施乃是勞動資源平衡表內容的一個重要部分。編製勞動資源計劃平衡表的主要實際任務，是根據國家計劃任務來保證國民經濟有足夠的勞動力，並開闢保證國民經濟主導部門有足夠幹部的途徑。

因此，弄清楚計劃期勞動力的補充需要量及滿足這種需要的來源，是勞動力平衡表的主要

任務。

如上所述，要實現平衡表的這個主要任務，必須首先知道勞動資源的實際數和分配情況。因此，說明計劃期前的勞動資源情況，乃是平衡表格式的重要項目。

可見，不研究「勞動力後備」，即不研究勞動資源，是不可能編製勞動力計劃平衡表的。

根據上面提出的任務，勞動力平衡表有各種不同的編製方法，這些按不同方法編製的平衡表能够說明勞動力再生產過程和使用過程的各個方面。這些平衡表中主要的有：按性別和年齡編製的勞動力平衡表、按勞動力形成的社會來源編製的勞動力平衡表、按各經濟部門（附職別和熟練程度構成情況）編製的勞動力平衡表，以及一定地區的勞動力綜合平衡表和城鄉勞動力平衡表等等。整個國民經濟的勞動力詳細平衡表，包括着作為自己構成部分的各種部分平衡表。綜合平衡表則僅包括各部分平衡表的主要資料。

編製部分平衡表的目的，是要闡明勞動資源的再生產和分配過程的一定質量方面；所有部分平衡表總合起來，就應當能够判定勞動資源再生產和使用的所有多方面的過程。

例如，編製地區勞動力平衡表的任務，就是要確定勞動資源地區再分配的可能性，以便首先充分供應國民經濟最重要部門以所需的勞動力。在這個平衡表裏，應首先列示勞動資源在本區的分佈情況和就業率。至於勞動資源的其他質量特點，在該平衡表中可以不必一一列舉。

省（邊區、共和國）的勞動力平衡表，在蘇聯的勞動力詳細平衡表中佔極重要地位。

蘇聯的國民經濟是分佈在廣大領土上的各種部門的複雜總體。因此，唯有在下列條件下，才

能使全國國民經濟得到迅速發展，這個條件就是社會主義計劃化不僅要保證各經濟部門發展的協調一致，而且要在全國各地最合理地配置經濟部門，以保證各地區間經濟發展的協調一致。

每個經濟區、加盟共和國、自治共和國、邊區和省都是與其他經濟區、加盟共和國、自治共和國、邊區和省互相聯系着的複雜經濟總體。例如，莫斯科市和莫斯科省是供給蘇聯許多省份各種機器的大生產者。但是莫斯科市和莫斯科省要不從冶金業發達的烏克蘭，烏拉爾與西伯利亞方面獲得鋼鐵，就不可能有發達的機器製造業。

烏拉爾的工業需要大量的煤炭，這些煤炭主要仰給於西西伯利亞和卡查赫共和國。同時，烏拉爾又滿足着全國許多其他地區在黑色金屬、有色金屬、重型機器以及許多其他工業品方面的需要。部門與部門之間、地區與地區之間的經濟聯系，在本質上與按各個不同部門加以考察的現象相同。如果假定部門間的聯系是縱的聯系，而地區間的聯系是橫的聯系，那末，這兩種聯系的性質和意義在下面這種意義上來說是相同的，就是它們（這些聯系）可以歸結為各不同企業和各不同建設單位等等中從業人員的活動的合作。

省的勞動力平衡表也和全蘇的平衡表一樣，必須首先確定省國民經濟部門的勞動力補充需要量及其補充來源。

此外，詳細的，也就是全面的省勞動力平衡表，必須包括（與全蘇的平衡表同）：集體農莊勞動資源平衡表、熟練幹部平衡表、青年平衡表、婦女勞動平衡表及其他從各方面來說明勞動力的社會主義擴大再生產過程的部分平衡表。

地區平衡表的重大意義在於它能在各省、邊區和共和國解決供應國民經濟所需勞動力的問題。

因此，我們可以得出結論說：平衡表的主要實際任務，即保證國民經濟的國家任務獲得足夠勞動力的任務，沒有地區勞動力平衡表是不能實現的。

編製了各部的勞動力平衡表之後，就能確定該部各企業和建設單位的勞動力補充需要量，並查明通過吸收新勞動力或在各部門內重新分配勞動力的辦法，來補充各企業以勞動力的可能性和必要性。

下面我們援引一個這樣的平衡表格式，即「勞動力補充需要量及其補充來源表」（見第一二頁），它是將被提出批准的「勞動力分配平衡表和分配計劃」（見第一三頁）的根據。

熟練勞動力平衡表中，由於把對一定職別和熟練程度的工作人員的需要量與其現有量加以比較，所以能看出應對國民經濟補充這種工作人員的數量和通過幹部培養系統，即通過：各種專門學校、國家勞動後備系統或實際工作者在不脫離生產條件下的補充教育辦法，來培養這種工作人員的可能性。

為了更加具體化，通常都把熟練幹部平衡表分成高級和中級熟練幹部平衡表（如專家幹部平衡表）和熟練工人平衡表（如熟練勞動力平衡表）（見第一四頁）。

按性別和年齡編製勞動力平衡表的目的，是要查明勞動力按性別和年齡的實際構成，並確定這方面的必要變動。

吸收婦女和青年參加生產，對國民經濟有很大的意義。要確定採用婦女勞動的可能性，首先必須保有關於按性別區分的有勞動能力居民的分佈情況的資料和國民經濟中婦女勞動實際利用程度的資料。爲要解決更多地吸收青年人參加生產的問題，必須知道所有居民、工人和職員以及普通學校和幹部培養系統中學生的實際年齡構成（參閱第一五頁表）。

現在編製的青年平衡表，其目的是要有計劃地確定青年的適當分配問題，也就是要確定哪一部分青年應從事國民經濟工作，哪一部分青年應入普通學校、中等專門學校、高等學校以及國家勞動後備系統等學習。

青年平衡表，可根據其目的之不同而分別編製男女青年平衡表和分別編製各種年齡的青年平衡表，如十四到十五歲、十六到十七歲、十八到十九歲的青年平衡表。

集體農莊勞動力平衡表佔着重要地位。它所以有這樣大的意義，是因爲集體農莊擁有大量的勞動力後備。集體農莊的勞動資源完全能滿足自己的生產需要，同時它還是蘇聯國民經濟其他部門所需勞動力的重要補充來源。

爲了說明這種情況，只要舉出下面的事實就夠了，即從事農業的勞動力數量超過了國民經濟所有其他各部門的勞動力總數。

集體農莊是補充整個國民經濟（集體農莊本身除外）以所需幹部的後備力量。在被吸收到整個國民經濟中去的全部勞動資源中，在第一個五年計劃期間有三分之二左右是由集體農莊供應的，在第二個和第三個五年計劃期間則有二分之一以上由集體農莊供應。

.....部.....年勞動力補充需要量及其補充來源表*

(單位:千人)

	年預計量		年(計劃草案)					補充來源	
	完成 年人 初工數	年人 末工數	年 末工人數	年 內 增 加 工 人 數	彌 補 其 他 的 減 少 額 年 老 及 其 因	勞 動 力 補 充 需 要 量	技 職 工 業 學 校 和 的	農 村 的 招 募 勞 動 組	城 市 居 民 的 工 作 安 插
1	2	3	4	5(4-3)	6	7(5+6)	8	9	10
I 工 業									
基本生產工人.....									
工業中的合計									
其中:									
I 建 築 業									
建築安裝.....									
建築中的合計									
I 運 輸 業									

* 可按工業部、建築工程部和運輸部,以及年度和季度編製。