



纳

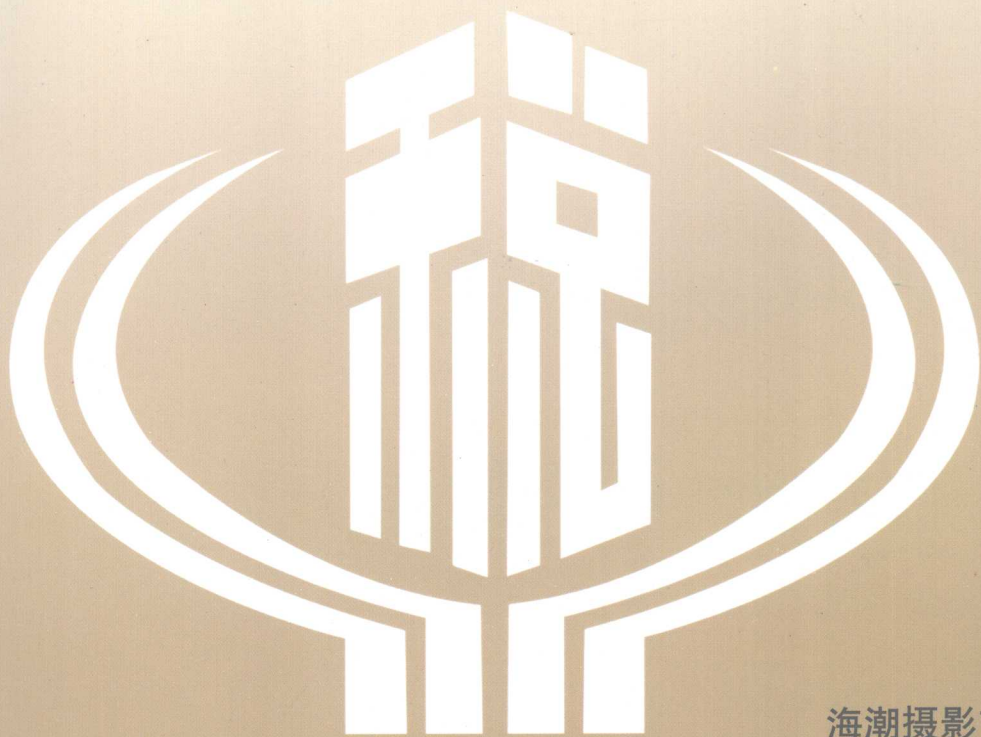


税

评估实例

福建省国家税务局 编著

主编 陈滨



海潮摄影艺术出版社

纳税评估实例

福建省国家税务局 编著

主编 陈滨

海潮摄影艺术出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

纳税评估实例/福建省国家税务局编. —福州:海潮
摄影艺术出版社,2009.7

ISBN 978-7-80691-521-9

I. 纳… II. 福… III. 地方税收—税收管理—评估—案
例—福建省 IV. F812.757.042.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 127594 号

责任编辑:柳闽南

纳税评估实例

著 者:福建省国家税务局

出版发行:海潮摄影艺术出版社

地 址:福州市东水路 76 号出版中心 12 层

网 址:www.hcsy.net.cn

邮 编:350001

印 刷:福州闽伟印务有限公司

开 本:850 毫米 × ×1168 毫米 1/16

印 张:18.75

字 数:380 千

版 次:2009 年 7 月第 1 版

印 次:2009 年 7 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-80691-521-9

定 价:38.00 元

编 委 会

主 编：陈 滨

副主编：郑元芳 苏 虎

编 委：吴建业 车文渊 庄东颖 何伟志 林述云 梁世猛

前 言

近年来，我省各级国税机关为了落实国家税务总局《纳税评估管理办法》，综合运用总局下发的相关税种的纳税评估指标和评估方法，加强了对纳税人纳税申报的真实性、合理性进行分析评估，重点抓好对低税负、信用等级低、长期零申报、负申报的纳税人的开展纳税评估，突出了管理薄弱环节（如废旧物资与利废企业、农副产品收购与经营、委托加工行业等税收与凭证管理）的监控，取得了明显成效。特别是在 2007 年省局印发《建立税收分析、纳税评估和税务稽查联动工作机制意见》后，各地结合当地征管实际，加强领导，认真制定具体的操作规程，通过分析评估和处理，进一步研究税收政策、分析评估指标以及管理措施的改进完善，由此形成了以税收分析指导纳税评估，纳税评估用于税源管理和税款征收，并为税务稽查提供案源，税务检查与稽查又促进分析与评估，促进完善税收政策、改进税收征管的工作机制。形成了以评促收、以评促查、以查促管、以管促评的良性横向、纵向互动关系，提高了税收征管整体效能，促进了税源管理工作的科学精细化。纳税评估逐渐成为税务机关加强税源管理的主要工作方式，也为构建和谐税收征纳关系作出了贡献，取得了显著的工作成效。

与此同时，各级税务机关对纳税评估工作加强了理论探索和经验总结。各单位明显加大了对税收管理员或专业评估人员的培训力度，重视纳税评估理论、税收业务、财务会计、法律知识等内容的更新；加强纳税评估能力培训，能针对自身管征行业的特点聘请行业管理专家来讲课，帮助受训人员全面了解企业的生产工艺流程、原材料耗用、设备状况、行业技术指标等标准；有的单位还组织骨干深入到各基层单位开展实地辅导，讲解评估规程、约谈技巧、评估程序、评估指标及运用等，着力提升管理人员纳税评估工作能力；多数基层单位不定期召开纳税评估工作经验交流会或纳税评估工作分析会，从而有效地推动了我省纳税评估工作的深入开展。为了进一步深化我省国税系统的纳税评估工作，省局组织人员，归集整理了各地近年来纳税评估的典型案列，现予刊发。今后，我们还将陆续组织全省评估案列的编刊工作，突出案列的示范作用，供基层评估人员学习借鉴。

本辑纳税评估实例选刊了全省国税系统今年的纳税评估优秀案列 50 编，其中：前

15 编主要是 2008 年全省国税系统纳税评估优秀案例评选获得一二等奖和部分三等奖的作品，还有关于工业、商业的所得税评估和出口退税行业评估的作品各一篇，另外也把 2006 年福建省国税选送的在全国纳税评估优秀案例评选获得一等奖和三等奖的两篇作品也选入其中。这些案例的内容覆盖了多个行业和主要税种，案例事例典型、事实清楚、数据齐全、方法得当、程序合法、内容丰富，是我省国税开展纳税评估工作成果的基本体现，具有典型的代表性和较强的借鉴意义。后 35 编则由编辑人员对有关章节进行了节选，删除了赘余、重复、无关的文字，保留了分析、约谈、核查等内容的关键精彩部分，同时按照工业、农产品、商业、房地产/所得税等行业进行了简单的分类。本书选编的这些案例确认的问题及被评估对象所采用的方法、手段揭示了同类型纳税人的共性特征；评估过程中理论与实践相结合，既依据科学的方法、指标开展分析，又充分依靠评估人员长期积累的经验；评估人员在评估过程中灵活运用信息化、心理学等其他多学科的知识与方法。这些方法、指标和评估思路对开展同类型的评估具有借鉴作用，对于各地正在持续、深入开展的纳税评估工作，希望具有阶段总结、启发思路的借鉴意义。

如果说税务稽查工作是一门技术活的话，那么纳税评估工作应该更偏重技巧，可以说纳税评估工作是一门艺术。本辑这些案例集中体现了经多年的纳税评估工作实践得出的开展纳税评估工作的基本经验，即：“审、闻、问、切”。“审”即案头审核企业申报资料，运用数据信息对比性分析、关联性分析等，对企业基本情况有一定的了解，从而提出可能存在的疑点；“闻”即向与被评估单位无关联的同行业或相近行业企业打听该行业大概经营情况及物耗水平，尽可能多了解掌握行业经营特征；“问”即向负责人、企业财务人员、车间管理人员详细询问有关工艺流程及产量、消耗情况及财务核算等；“切”即切入突破口，综合“审、闻、问”得到的信息，分析出解剖疑点的突破口，有针对性进行账上和实物检查与核对。同时，各地还能结合自身税源结构与特点，运用总局纳税评估的相关指标和方法，积极探索建立相关行业（同业）的纳税评估模型，部分行业建模工作初见成效。评估人员采用的除了对企业财务指标的详细审核、对评估目标的生产工艺流程深入了解、对同行业作全面调查访问基础上的纵向对比、对相关单位部门数据的采集分析等常用评估方法外，还充分发挥聪明才智，运用高超的技巧，针对不同的对象，采取不同的方式，进行案头分析，进行税务约谈，进行实地核查，探索了行之有效的纳税评估工作方法，同时也对今后相关行业的税源管征工作提出了良好的意见和建议。开

卷有益，见仁见智，从案例中工作人员的评估方法可以发现，不管是按部就班的指标分析，还是日常调查的疑点发现，是纵横向数据的引用比较，还是不厌其烦的进销项税额盘点、产品的能耗（物耗）控制，即使是简单地对普通发票核销数据的比对，我们总能从其辛勤的工作中体验到深厚的责任，总能获取闪光的启迪思路，能够对我们的管征工作具有促进意义，这就是本次案例选编的目的。

但是，从本次案例征集中可以看出，我省的纳税评估工作还存在一些不足之处：

首先是各税种开展纳税评估不够平衡。目前情况是各地主要精力集中在流转税评估上，企业所得税评估案例很少，存在着重增值税轻所得税的问题。众所周知，所得税和增值税已成为我国税收收入的双主体税种，而且，所得税管理与评估难度更大，需要更高素质与水平，对这种纳税评估对象不平衡现象，值得我们认真思考和对待。所以我们在未获奖的作品中遴选出关于工业、商业的所得税评估和出口退税行业评估的作品各一篇，加入本专辑。

第二，各地采取有针对性管征措施来完善税源管理的办法做得还不够。在开展了一个阶段的评估工作后，各单位通过评估对纳税人带有普遍性的管理服务问题、税收征管中存在的漏洞、可能出现的偏差性倾向进行分析等后续工作做得较少，以评促管的效果没有充分体现出来。在交流总结经验的基础上，应对税务部门原有采用的分税种、分行业管理办法应进行不断修正，才能起到有利于强化责任、严于管理的作用。三明市国税局在开展对水泥行业的纳税评估工作之后，针对其行业特点总结出台了的《水泥行业税收管理指导意见》（参考材料一），是延续评估工作成果的有效方式，所以编者将该办法作为参考材料奉献给大家，以期能够举一反三，对各地主要税源行业进行评估后的日常管征工作总结能有借鉴作用。

第三，是不断完善纳税评估指标体系，合理确定纳税评估指标预警值等工作的探索较少。不同行业、不同规模的企业，在纳税评估分析中侧重点不同，所需要的评估指标也有所不同，因此，需要我们在实践的基础上，对各项指标在不同行业、不同规模的企业纳税评估中的有效性进行对比分析，从而分行业、分规模建立纳税评估指标体系，不断地丰富和细化纳税评估指标内容，准确体现各类企业纳税行为的规律性，为纳税评估量化分析指明方向；真实、准确、具有可比性的预警值能够提高纳税评估指标筛选异常指标的准确性，因此在确定纳税评估预警值时必须注重调查研究，联合行业协会、工商

等部门，对不同行业类型的企业，分别选取一定数量的纳税人资料，计算各项指标情况，并且综合考虑各种影响因素对指标进行逐步修正，从而科学有效地确定预警值，为确定纳税评估对象，进行重点分析提供科学的参考依据；而对于财务核算不健全的企业，纳税评估指标体系无法发挥作用，因此针对其实际情况，建立相应的定性分析模式，作为纳税评估指标体系的补充手段就特别重要，这就要求我们在纳税评估中，不局限于对纳税人各项指标数据的计算，而是对纳税人的生产经营情况进行全方位的分析，对企业的管理人素质、生产能力、经营规模、纳税情况、外部评价等相关指标确定相应的分值，由评估人员在调查分析的基础上根据自己的判断进行评分，从而提高对小型企业纳税评估的科学性、有效性和准确性。《纳税评估的基本思路与方法》一文（参考材料二）提供的方法较具启示意义，可以引为参照。

第四，是对专业评估和日常评估紧密结合的工作机制进行的探索较少。实践证明，统一的专业化评估工作效果显著，但如何建立与日常评估相结合的工作机制，如何在日常评估工作中适时地提升层次开展专业评估，是值得探索的课题。还有是评估任务下达后，大部分单位存在缺乏对评估效率、评估质量、评估效益等方面进行考核、监督，缺乏对评估工作完成情况进行跟踪管理措施等现象。在这方面，惠安县国税局《一般纳税人增值税应纳税额预警指标管理办法》（参考材料三）的工作思路值得借鉴和完善。

以上不足之处，也是我们今后开展纳税评估工作应该引起注意的内容，是应该加强的方向。他山之石，可以攻玉，希望本《实例》可以带给大家一些开展评估工作的借鉴和思考，当然也是抛砖引玉了：今后纳税评估工作还要常于持续地提炼经验，推动评估工作实践，欢迎各单位评估人员加强实践总结，不断奉献高质量的评估案例，推动纳税评估工作的发展，切实提高税源管理工作水平。感谢以下编辑人员：何伟志、梁世猛、车文渊、庄东颖、林述云，同时感谢各地征管部门的同志，他们为本书的编辑付出了辛勤的劳动，由于水平所限，不足之处，欢迎读者批评指正。

福建省国家税务局

2008年12月

目 录

正确掌握纳税评估方法 切实提升税源管理水平	(1)
1、完善水泥企业评估方法 推进行业税收管征	
——关于水泥行业增值税纳税评估示范案例	(6)
2、合理判定房地产完工标准 改预征为结算	
——关于房地产企业所得税纳税评估案	(25)
3、价格分离想避税 部门突破现真相	
——关于汽车制造公司增值税纳税评估案	(37)
4、创新评估思路 化解避税风险	
——关于石材加工公司增值税纳税评估案例	(42)
5、注重调查研究 实现外围突破	
——关于电缆制造公司的增值税评估案例	(49)
6、掌握产品物耗指标 调整企业进项税额	
——关于食品加工公司增值税纳税评估案例	(56)
7、充分利用核销信息开展普通发票纳税评估	
——关于轮胎再生公司的增值税纳税评估案例	(61)
8、纵向数据分析在纳税评估中的实践运用	
——关于机械模具铸造公司增值税、所得税纳税评估案例	(64)
9、对比分析找线索 评查结合取成效	
——关于铁矿采选公司增值税评估案例	(70)
10、深入分析多项评估指标,纠正税收政策理解偏差	
——关于钢材贸易公司的增值税纳税评估案例	(75)
11、运用多种指标分析破解低税负迷团	
——关于海产品出口退税企业的纳税评估案例	(84)
12、全面细致分析财务数据 实地核查调整应税所得额	
——关于水电公司企业所得税纳税评估案例	(93)
13、评估促进对常亏企业的税源管理思考	
——关于汽车贸易公司所得税纳税评估案例	(104)
14、预警分析 账实核查	
——关于外企长期低税负的纳税评估案例	(108)

15、抓紧实施预约定价机制 减少税源流失	
——关于来料加工的外商独资企业所得税评估案例	(115)
16、结合同业经营信息 合理测算销售收入	
——关于型材铸造公司增值税纳税申报的评估案例	(130)
17、运用同业税负预警 参照电耗指标开展评估	
——关于阀门铸造公司增值税纳税评估案例	(134)
18、指标异常为何因 逐一剖析现实情	
——关于煤矿开掘企业增值税纳税评估案例	(137)
19、透视企业税负率偏低真相 应税与非应税项目核算有误	
——关于黄金冶炼公司增值税纳税评估案例	(141)
20、寻思路析疑点 找出企业税负异常真相	
——关于建材生产公司增值税纳税评估案例	(144)
21、“以电控税”促管理 能耗分析解疑难	
——关于水泥生产公司增值税评估案例	(149)
22、产能分析未异常 价外费用未记入	
——关于水泥生产公司增值税纳税评估案例	(153)
23、剖析耗电量大幅偏差原因 纠正销售滞后申报促规范	
——关于水泥生产公司增值税纳税评估案例	(157)
24、少计收入 多抵进项	
——关于水泥生产公司增值税纳税评估案例	(162)
25、销售与税负增长不匹配 购进材料改变用途未转出	
——关于供电公司增值税纳税评估案	(165)
26、能耗分析为突破 行业管征见成效	
——关于机砖生产行业纳税评估案例	(168)
27、开展行业整体纳税评估 建立“立体型”税源监控模式	
——关于陶瓷生产行业增值税纳税评估案例	(174)
28、加强生产能力测算管理 强化监管委托加工业务	
——关于金属制品公司增值税纳税评估案例	(179)
29、纳税评估分析揭示“收入增长税款下降”的成因	
——关于新材料制造公司增值税纳税评估案例	(185)
30、企业合资过渡期少申报销售 综合评估指标分析显疑点	
——关于林化生产公司增值税纳税评估案例	(191)

31、依托企业产品特点 巧查税负异常原因	
——关于家具生产公司增值税纳税评估案例	(194)
32、了解异常 评估补税	
——关于鞋帽生产公司增值税纳税评估案例	(196)
33、征管信息数据在纳税评估中具体的运用	
——关于纺纱公司增值税、所得税纳税评估案例	(198)
34、评估析解税负大幅下降原因	
——关于工业机械制造公司增值税、所得税纳税评估案例	(208)
35、由表及里配比分析显成效	
——关于服装生产企业增值税、所得税纳税评估案例	(211)
36、建立行业评估模型 不断充实完善评估方法	
——关于汽配锻造企业增值税纳税评估案例	(214)
37、多税种联评联查	
——关于工艺品生产公司增值税、所得税纳税评估案例	(218)
38、账账、账实详查出真相	
——关于农副食品加工公司增值税纳税评估案例	(222)
39、非主营业务也应缴纳增值税	
——关于食品加工公司增值税纳税评估	(226)
40、评估破解汽车销售公司纳税疑点	
——关于物资贸易公司增值税纳税评估案例	(230)
41、价外费用入账不及时 纳税评估来纠正	
——关于汽车贸易公司增值税纳税评估案例	(235)
42、详细分析企业纳税信息 评估结论为正常	
——关于汽车贸易公司增值税纳税评估案例	(237)
43、多项指标综合分析 纠正人为调节税负行为	
——关于钢材经销公司增值税纳税评估案例	(239)
44、典型调查发现纳税疑点	
——关于超市的增值税纳税评估案例	(246)
45、货物非正常损失应作进项转出	
——关于木业商贸公司增值税纳税评估案例	(250)
46、疑点分析 核实调整 指标趋于正常	
——关于房地产公司所得税纳税评估案例	(254)

47、关注“量、价”对比 调整关联收益	
——关于房地产公司所得税纳税评估案例	(262)
48、评估夯实房地产开发项目的成本及费用	
——关于房地产公司所得税纳税评估案例	(273)
49、企业上市改变收入确认方法影响属期利润	
——关于上市设计院的所得税评估案例	(275)
50、指标分析出疑点 实地核查现真相	
——关于工艺品生产公司所得税纳税评估案例	(277)

正确掌握纳税评估方法 切实提升税源管理水平

陈 滨

福建省国税系统从 2004 年开始全面推行税收管理员制度，提出税源管理科学化、精细化的理论与措施，并把纳税评估作为税源管理的核心工作进行部署，经过多年的探索、实践与磨合，我省纳税评估工作已经走上了轨道，纳税评估的成效已凸显。

尤其是近两年以来，各地深化落实总局纳税评估管理办法，综合运用总局下发的相关税种的纳税评估指标和评估方法，进一步加强对纳税人纳税申报的真实性、合理性进行分析评估，重点抓好对低税负、信用等级低、长期零申报、负申报的纳税人的开展纳税评估，突出了管理薄弱环节，由此形成了以税收分析指导纳税评估，纳税评估用于税源管理和税款征收，并为税务稽查提供案源，税务检查与稽查又促进分析与评估，促进完善税收政策、改进税收征管的工作机制。通过加强税源管理部门与稽查及有关职能部门的联系，建立案件移送、稽查结果反馈和内部监督与责任追究制度，形成以评促收、以评促查、以查促管、以管促评的良性横向、纵向互动关系，提高了税收征管整体效能，促进了税源管理工作的科学精细化。据统计，2007 年福建省（不含厦门）共完成纳税评估 17544 户次，查补税款（含滞纳金）约 1.87 亿元。2008 年，全省各级国税机关共完成对 9690 户纳税人的评估，经评估入库税额、滞纳金、罚款 65934.25 万元，增值税留抵税额调减 22030.6 万元，企业所得税亏损数额调减 55837.69 万元，评估移交稽查户数 34 户。

纵观福建省开展纳税评估工作情况，归纳起来具有如下特点：

1. 领导重视、分工明确。省局成立了纳税评估工作领导小组，统一协调全省纳税评估工作。下设纳税评估日常办公室，负责纳税评估的组织管理工作，具体工作职责是：建立日常协作机制；统一制定评估工作计划；落实布置的有关纳税评估工作任务；提高相关数据信息的共享程度；制定税收违法嫌疑案件的移交、处理、反馈制度；对税收完成情况、税收与经济的对应规律、总体税源和税负的增减变化等情况进行定

期的宏观分析；建立纳税评估指标体系、测算指标预警值、制定具体评估方法，为基层税务机关开展纳税评估工作提供依据和指导。并对征管、计统、税政、国际税收、出口退税、信息中心等处室工作职责进行具体明确。各市、县局能比照省局的工作机制，及时建立相应的工作小组，由征管部门牵头负责，相关科室部门组成，明确相应的分工、注重协调配合，定期向上级报告纳税评估工作情况，反馈存在的问题，提出建设性工作意见。由于领导重视，职责明晰，有力地推进了纳税评估工作的深度与广度。

2. 突出案例的示范作用，强化培训和交流。近年来，特别是2007年以来各设区市局明显加大了对税收管理员或专业评估人员的培训力度，重视纳税评估理论、税收业务、财务会计、法律知识等内容的更新，有的市局还组织骨干深入到各基层单位开展实地辅导，讲解评估规程、约谈技巧、评估程序、评估指标及运用等。

3. 注意联动机制效应，重在提升纳税评估效率。多数基层局通过“征管分析会议”制度或“联席会议”制度，启动税源管理一体化联动机制，以税收分析指导纳税评估工作实践，以纳税评估为稽查提供有效案源，以稽查结论反馈，促进税收管理和分析工作的改进。

4. 依托信息化的优势，讲究纳税评估质量。省局推行使用税收管理员平台后，绝大多数地市局以此为依托，开展纳税评估工作任务的部署、下达、监控、考核，纳税评估工作实现初步电子化。

5. 突出评估重点，实现以点带面的征管效应。一是日常评估与专项评估相结合。近两年，基层局在自行开展日常评估的同时，结合工作安排的各期重点，先后开展了商业低税负企业、滞留票企业、零负申报企业等纳税评估，取得良好成效。针对商业大卖场税负低的情况，2007年省局在对永辉和沃尔玛进行低税负重点解剖式评估的基础上，举一反三，认真组织精干力量，开展商业大卖场专项评估工作，重点选取部分大卖场，通过重点解剖，基本找出大卖场税负低的原因，查处了大卖场存在未按规定出具农产品收购发票抵扣、税率使用错误、超定额未申报、店中店未按规定合并纳税等问题，以点带面，规范了大卖场的税收征管。

6. 善于总结经验，推动评估实践。通过多年的纳税评估工作实践，许多设区市局得出开展纳税评估工作的基本经验。同时，各地还能结合自身税源结构与特点，运用总局纳税评估的相关指标和方法，积极探索建立相关行业（同业）的纳税评估模型，部分行业建模工作初见成效。从而有效地推进了全省评估工作的开展。

在全省税务机关开展纳税评估工作的实践总结中，今后应当继续加强突出以下几个方面：

（一）加强领导，完善机制，齐抓共管

根据总局要求，总结多年的工作实践，我们应该明确纳税评估工作的总体思路：以科学发展观为指导，坚持税源管理科学化、精细化之路，以完善的信息系统为依托，实施“人机结合”的评估模式，加强组织领导，建立健全各项工作制度，密切各部门之间的配合，注重积累和创新，加大交流和培训，狠抓工作落实，实现纳税评估工作的常态化、规范化、系统化、科学化。

要实现既定的工作目标，各级税务机关就必须将纳税评估纳入税收工作总体规划，把它同税款征收摆到同等重要的位置，作为重点工作加以部署；必须加强对纳税评估工作的组织领导，尤其是加强联动机制的运作，研究解决评估工作中遇到的各种困难和问题，狠抓各项工作的落实，包括：一是计统部门、税政部门和纳税评估部门之间的税收分析交流反馈制度，及时交流纳税评估所需的税收分析指标，反馈运用税收分析指标得到的评估效果；二是避免多头评估、重复评估。根据税收经济关系经济要素之间的会计核算联系，应探索建立起税种指标之间的关联性，在纳税评估的实际操作中，应充分认识和利用税种之间的关联性，以纳税人为研究对象，利用各种关联性建立综合评估思路，通过对纳税人的税源和经济效益的综合评价，解决各税种评估的共性问题，再依据各税种的特点，解决评估中的具体个别问题。从而避免对某些经济要素进行重复评估，也减少了工作量，不做无谓的低效劳动。

（二）健全制度，机制顺畅，责任落实

完善的纳税评估工作制度与机制可从组织机制、工作规则、表报文书、学习交流、评比考核等全面、综合加以研究和建立。目前，纳税评估工作组织体系、职能部门的工作职责、各岗位工作职责、部门间的协调与配合等都已经建立；工作计划体系、评估工作流程、各环节工作内容、各项工作实施的方式方法、评估过程的审批审核以及移交稽查工作制度也都有章可循；评估报告的制作与拟撰、评估案例的撰写、典型案例的报送等工作也在逐步落实；今后应加强对以上制度的执行贯彻力度，要取得实实在在的成效。下一阶段的有关评估制度建设应首先加强对纳税评估计划任务体系、评估质量考核机制的建立、评估数量与质量的要求、目标任务落实的通报、评估责任制考核等制度的研究探索；其次是加强对评估成果的应用，各地的工作经验要进行有组织的交流，成果共享，

让相关部门可以避免走弯路，提高效率；第三是有关评估能手的考评、典型案例的评定、各项评比工作的组织、培训交流工作机制等也应该列入统筹内容，加以完善。

需要强调的是，各地要建立健全纳税评估案件移送制度，严禁以评代查。纳税评估可为稽查提供案源，但是不能用纳税评估来取代稽查检查。根据总局规定，纳税评估发现涉嫌偷逃税的案件必须移送稽查查处。为此，应建立严密的案件移送工作制度，通过纳税评估向税务稽查提供案源。应移送而不移送案件的行为，不仅仅是对待工作的责任和态度问题，更重要可能涉及失职甚至是渎职的法律问题。

（三）加强监控，探索建模，提升质量

建立完善的纳税评估业务信息系统是开展纳税评估工作的基础和保障，要依托计算机积极实施多指标的配比分析，优先开发各类针对性较强的行业分析、税种分析指标，使纳税评估的评估指标和预警指标成为评估人员手中的“一把利剑”。此外，要关注基层一线、评估专业机构对评估系统和模块功能的应用，及时了解对系统和模块功能的需求，并结合各种新政策、新业务、新制度的出台，修订和完善系统和模块的功能。要逐步建立纳税评估预测模型。评估预测模型应具有数据分析能力强，分析层面丰富而灵活的特点，适合大规模的海量数据运算。应尝试将关联性较强的指标逐步引入数学模型和回归统计，尝试建立具有一定可靠性的预测模式，推动纳税评估工作跃上新台阶。

（四）加强分析，提升应用，提高效率

税收分析是纳税评估的前提和基础。对税收数据的分析利用也是我们税收征管工作的必然要求。为此各级国税机关：

一是要建立健全税收分析制度。上级税务机关应适时、有的放矢地选取税收分析指标，进行宏观税收经济分析，结合本地区税收征收的实际情况，发布总体税收分析及分行业税负情况，作为纳税评估工作的“风向标”。税收政策管理部门要对单项税种的管征进行分析，为纳税评估提供参照值、比较值，不断修正各种指标体系，使税收分析能够切合纳税评估工作的需求，对纳税评估工作起到更大的促进作用。

二是建立统一的企业财务信息分析、应用制度。要建立财务信息分析体系，通过计算机计算财务指标，通过统计分析行业财务信息参照指标，方便评估人员开展纳税评估工作。

（五）加强培训，塑造典范，促进创新

评估工作没有统一的模式和格式，其技巧就在于“评”和“估”的度的掌握，可以说评估是一门艺术，因此在评估的实践中，关键是要发挥人的因素。

一要加强纳税评估人员的培训。要做好纳税评估工作就必须加强对评估人员在各项税收业务政策方面的培训，同时还要加强评估人员在财务会计知识、统计分析知识、纳税评估基本技能、计算机操作应用等方面的培训，提高他们的素质和能力。

二要营造典型示范氛围。榜样的力量是无穷的。一方面要树立人的典型，评选纳税评估能手，通过工作实践造就一批纳税评估工作精英，形成以能手精英为引领纳税评估专业队伍建设；另一方面要树事例的典型，总结不同时期纳税评估成果，编写优秀评估典型案例，为基层纳税评估作示范。

三要加强交流、评比工作，建立激励机制。各地要通过纳税评估典型案例交流、纳税评估经验交流、纳税评估案例分析等多种形式，推动纳税评估优秀成果的应用，逐步引导各单位营造相互学习、比学赶超、鼓励鞭策的氛围，促进纳税评估工作的推陈出新。同时，要认真做好对各级纳税评估工作检查指导和评估案例质量的抽查，确保纳税评估各项工作制度的落实。对在纳税评估工作中涌现的先进个人和先进单位要给予表彰和适当奖励，激励纳税评估工作人才辈出。