

二十一世纪可持续发展的中国

贵州卷

中共贵州省委办公厅
国家计委地区经济发展司
人民日报社新闻信息中心
贵州省计划委员会

合编

责任编辑:张连仲

图书在版编目(CIP)数据

二十一世纪可持续发展的中国. 贵州卷

人民日报社新闻信息中心等编

—北京:人民出版社,2000.4

ISBN 7-01-003173-8

I.二…

II.中…

III.地区经济—可持续发展—研究—贵州

IV.F127

中国版本图书馆CIP数据核字(2000)第20043号

二十一世纪可持续发展的中国
贵州卷

ERSHIYI SHIJI KE CHIXU FAZHAN DE
ZHONGGUO GUIZHOU JUAN

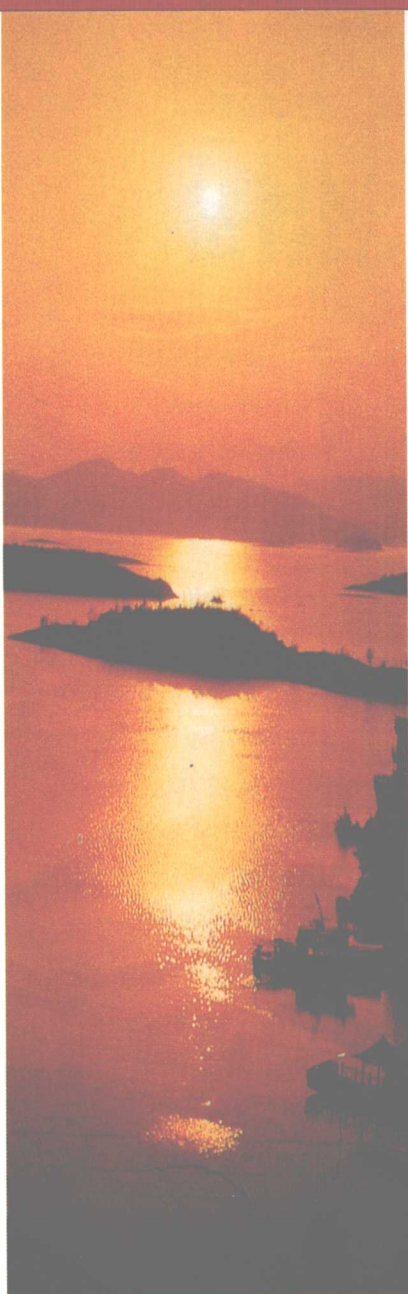
中共贵州省办公厅
国家计委地区经济发展司
人民日报社新闻信息中心
贵州省计划委员会 合编

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街166号)

深圳华新彩印制版有限公司印刷
可达新闻文化广告发展有限公司照排
新华书店经销

2000年4月第1版 2000年4月深圳第1次印刷
开本:889毫米×1194毫米 1/16 印张:13.75
字数:320千 印数:1-10000册

ISBN 7-01-003173-8/F·699 定价:198元



21 世纪可持续发展的中国

贵州卷编委会名单

顾问: 刘江 刘方仁 钱运录 张虎生

编委会主任: 王晓东

编委会副主任: 郭培章 周塞峰 赵家兴

编委会委员: 高广生 庾文升 姜延虎 孙国强 祿智明 吴学香

李平 苏太恒 李正辉 金正宇 罗发玉 陈元钧

张林春 段自立 江建民 王治安 潘康 张洪贵

张卫华 向晓阳

主编: 郭培章 周塞峰 赵家兴

执行主编: 向晓阳

副主编: 高广生 陈胜元

编辑: 陈宏 刘阳 杨亚明 罗开隆 彭文川 张海山

王晓中 张海林 魏忠 易南英 房嘉悦 陈纯飞

蒋涛 李登云 胡建华 陶才云 万晓帆

美编: 桑田

照排: 鲜鱼 张维俊

编务: 朱纯梅

英文翻译: 李龙泉

撰稿: 伍巨 涂立世 吴云生 周忠柏 王尔彬 姚维新

郭书洲 刘映萍 曾锡夏 涂志祥 张著康

策划: 人民日报社新闻信息中心

策划人: 向晓阳

可持续发展—— 我国跨世纪的战略

(代序)

曾培炎

可持续发展战略，是80年代末提出的一种新的发展思想和发展战略。《中华人民共和国国民经济和社会发展的“九五”计划和2010年远景目标纲要》明确提出，实施可持续发展是我国跨世纪的发展战略，这对于促进国民经济的持续快速健康发展和社会全面进步，具有十分重要的意义。

由于各国的国情和发展背景各异，可持续发展的目标和侧重点也各不相同，但其基本含义和核心思想是一致的。这就是江泽民总书记概括的：“所谓可持续发展，就是既要考虑当前发展的需要，又要考虑未来发展的需要，不要以牺牲后代人的利益为代价来满足当代人的利益”。对于我国这样的发展中国家来说，可持续发展的核心是发展，同时必须十分重视合理利用资源，保护人类赖以生存的环境，要在发展中解决好人口、资源、生态和环境等问题。

一、实施可持续发展战略，是促进我国经济和社会健康发展的客观需要。

中国正处于社会主义初级阶段，在发展过程中，既面临提高社会生产力、增强综合国力和摆脱贫困、提高人民生活水平的繁重历史任务，也不得不面对诸



如庞大的人口基数、人均拥有资源相对不足、资源利用效率低、环境污染和破坏严重等制约当前及今后经济和社会发展的问题和困难。我国的淡水、耕地、森林、矿产等重要资源的人均占有量都不到世界人均占有量的1/3，而且，生产力的布局与资源的分布又不完全匹配，严重制约经济和社会的发展。一方面，在经济相对发达的沿海地区，土地紧缺程度和人

口密度已经接近国外的大都市程度，华北地区人均和亩均水资源量与以色列这样的沙漠国家相当；而另一方面，在水土资源稍显丰富的地区，由于资金、技术等原因，目前存在着资源利用效率低下，甚至破坏性使用资源的问题。

不仅具有直接经济意义的自然资源难以完全满足社会主义建设的需要，而且我国环境容量资源和减灾容量资源也

极度短缺和脆弱。黄、淮、海、辽诸河既要满足各种经济用途,又要担负环境功能。大量开发利用上游水资源缩小了下游水环境容量,而且在过度污染之下极易丧失其净化作用。1998年夏季长江流域发生的特大洪水所表现出的人水争地现象,实际上是减灾容量资源的综合利用问题。我们搞移民建镇,发展蓄洪农业,就是为了在同一块土地上既解决人的生存问题,又解决人的生计问题。

综上所述,可以说,我们虽然在商品生产领域告别了短缺经济的时代,但是仍然不得不长期面对一些至关重要的自然资源种类、环境容量和减灾容量方面的短缺,以及资金和技术的制约。在人口、资源、生态、环境问题上,我们不能有丝毫放松,要从发展道路、发展战略、生产和生活方式等各个方面充分考虑我们的国情,努力研究新问题,提出新办法,自觉地实施可持续发展战略。

二、改革开放20年所取得的成就和正在实行的“两个转变”,为我国实施可持续发展战略创造了有利条件。

国民经济持续、快速、健康增长,经济实力和综合国力显著增强,为我国可持续发展奠定了初步的物质和技术基础,使我们得以逐步加大对生态保护和环境整治的投入。目前已建成长达4500公里的“三北”防护林体系,全国已经设立自然保护区926处。“九五”期间全面实施了“三河”(淮河、海河、辽河)、“三湖”(太湖、巢湖、滇池)、“两区”(二氧化硫、酸雨污染控制区)、“一市”(北京)的污染防治重点工程。目前,资源消耗型产业在整个国民经济中的比重正在逐步缩小,环境污染问题越来越受到关注,走可持续发展之路日益成为全社会的共识。

实施可持续发展战略已经作为国家经济、社会发展的总体战略纳入《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》,表明全党和全国人民实施可持续发展战略的决心和信心。特别是1998年长江和嫩江、松花江流域发生特大洪水,引起举国上下的深刻反思,中央迅速做出决策,加大生态建设投入力度,促进经济和环境

协调发展。观念的转变和思想认识上的统一使得实施可持续发展战略有了根本保证。

经济体制和经济增长方式的根本转变将从发展机制上保证可持续发展战略的实施。在农业和农村经济发展方面,通过稳定土地承包政策,从利益机制上实现了发展农业生产、增加农民收入与保护和改善农业生态环境的统一;在企业方面,由于市场提供了资源和环境容量的真实价格,提高资源利用效率和减少污染将成为企业自觉的行动;在市场方面,由于买方市场的作用和可持续消费模式的普及,推动企业采取可持续经营策略和生产方式;在政府方面,两个转变要求改善和加强宏观调控,资源、环境和社会发展将成为宏观调控的重要目标和手段,国家将更多地考虑长远发展问题、人与自然的的关系,更公正有效地解决地区之间、产业之间的矛盾。

三、正确处理经济建设和人口、资源、环境的关系,探索和建立可持续发展的综合决策机制。

江泽民总书记在党的十四届五中全会上,精辟地阐述了经济建设和人口、资源、环境的关系,指出“在现代化建设中,必须把实现可持续发展作为一个重大的战略。要把控制人口、节约资源、保护环境放到重要位置,使人口增长与社会生产力的发展相适应,使经济建设与资源、环境相协调,实现良性循环”。

我国国情的最大特点之一是人口众多。人口的持续增长和人们日益增长的物质文化生活的需求,对经济建设以及资源、环境造成了巨大的压力。必须坚定不移地执行计划生育的基本国策,严格控制人口数量增长。通过实施科教兴国战略,大力提高人口素质。要通过引导合理消费模式、保障基本消费和环境福利来实现可持续发展。

要坚持资源开发与节约并举,把节约放在首位。通过理顺资源价格机制,使资源节约与企业经济效益挂钩,将资源节约方针真正贯彻到生产、建设、流通和消费等各个环节。建立自然资源核算制度并纳入国民经济核算体系,准确全面

地反映国民财富的变化,努力实现自然资源的有效保护、永续利用和合理配置。

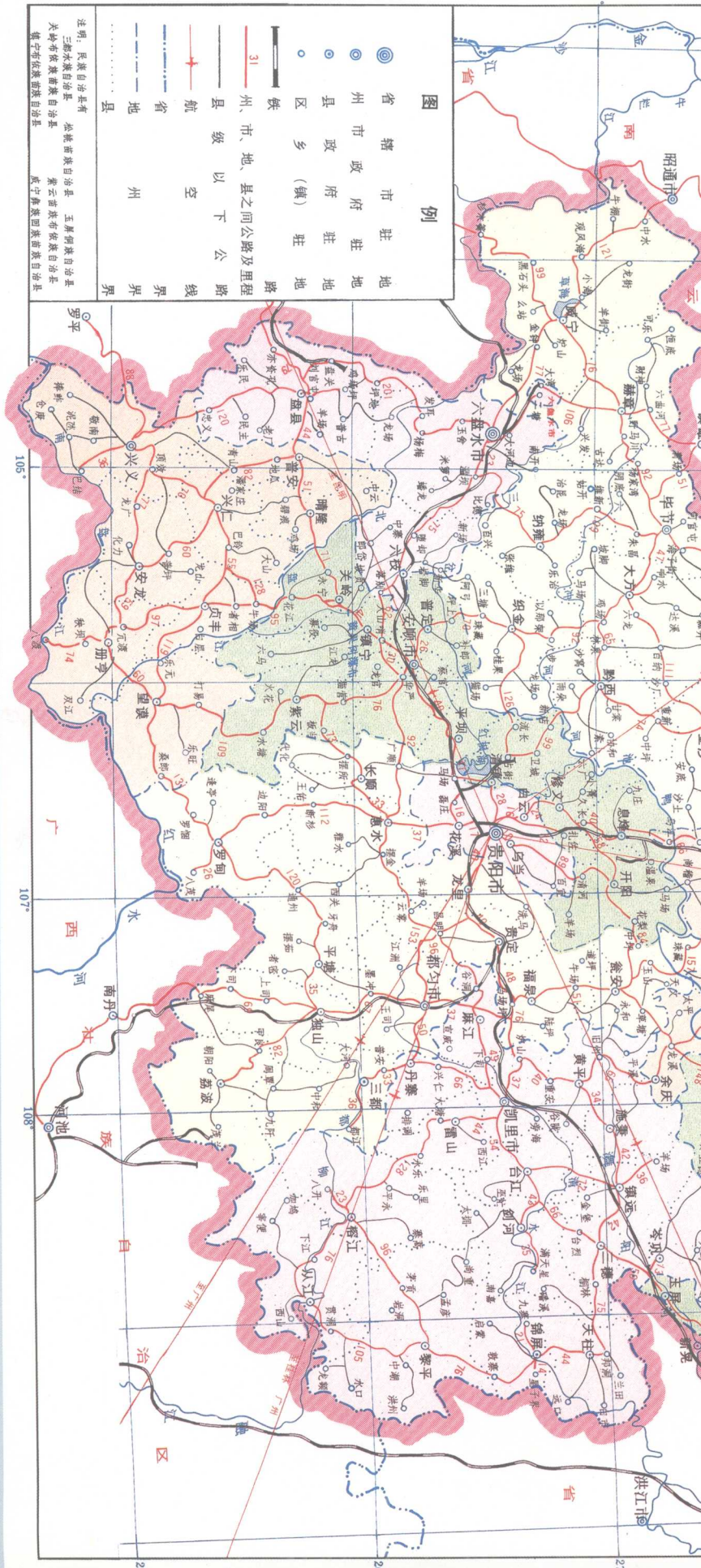
环境保护是我国必须长期坚持的基本国策。要针对目前环境污染严重的突出问题,加强工业污染控制和治理,切实做到所有建设项目都要符合环境保护要求,产业发展和城乡建设符合可持续发展战略。采取必要的政策措施和调控手段,推动环境保护产业、清洁生产 and 生态农业的发展,促进企业加强管理,加快技术进步,减少和预防污染。引导全社会改变浪费资源和污染环境的不文明行为,向公众提供准确及时的环境信息,鼓励基层政权组织和社会各界参与环境决策过程,监督和制止污染行为。

加快建立可持续发展的综合决策机制。社会主义市场经济体制下的可持续发展综合决策机制,应当遵循宏观调控与市场机制相结合的原则。在制订和实施环境政策和规划时,不仅要落实投资计划,加大环保执法和行政监督力度,而且要辅之以必要的经济政策,通过引入市场机制,使企业的环境守法行为与其经济利益相一致,调动企业治理污染的积极性,变“要我治”为“我要治”。要制定政策、标准和规划,综合运用财政、税收等经济杠杆,完善资源环境领域的宏观调控,加强对环境等公共资源的管理。

建立可持续发展综合决策机制对政府工作提出了新的、更高的要求。一方面,长期以来,环境影响评价制度仅在决策程序末端起着校正的作用,而且只局限于以工业为主的固定资产投资项目的审批,重大的区域开发、城乡建设项目及大量自然资源开发项目没有适用环境影响评价制度,更谈不上进行可持续发展的评价。另一方面,制订资源和环境政策往往只从资源和环境管理工作出发,很少从经济角度进行评价。目前,关于可持续发展指标体系和可持续发展评估制度的研究已取得了一定的进展,要通过试验加以完善,尽快建立起新的可持续发展的综合决策机制,有效促进经济与人口、资源、环境的协调发展,在实施可持续发展战略方面取得更大进步,收到更大实效。

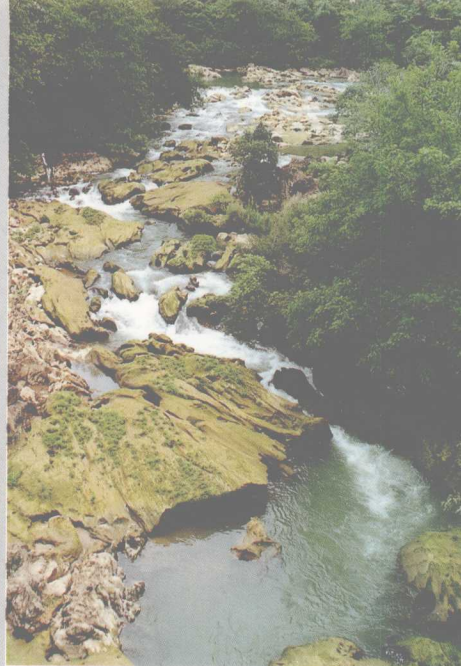
贵州在全国的位置示意图

★ 首都
○ 省会
● 开放港口



注：民族自治县有

三都水族自治县	松桃苗族自治县	玉屏侗族自治县
关岭布依族苗族自治县	紫云苗族布依族自治县	
镇宁布依族苗族自治县	威宁彝族回族苗族自治县	



目录

CONTENTS

序

- 1 可持续发展——我国跨世纪的战略……曾培炎

序篇

- 2 正确处理三个关系 坚持走可持续发展道路……刘方仁
4 告别富饶的贫困……刘长贵
6 铁路建设“决战西南” 贵州抢抓机遇 拉动经济增长——访贵州省人大常委会副主任杨谨华

省直篇

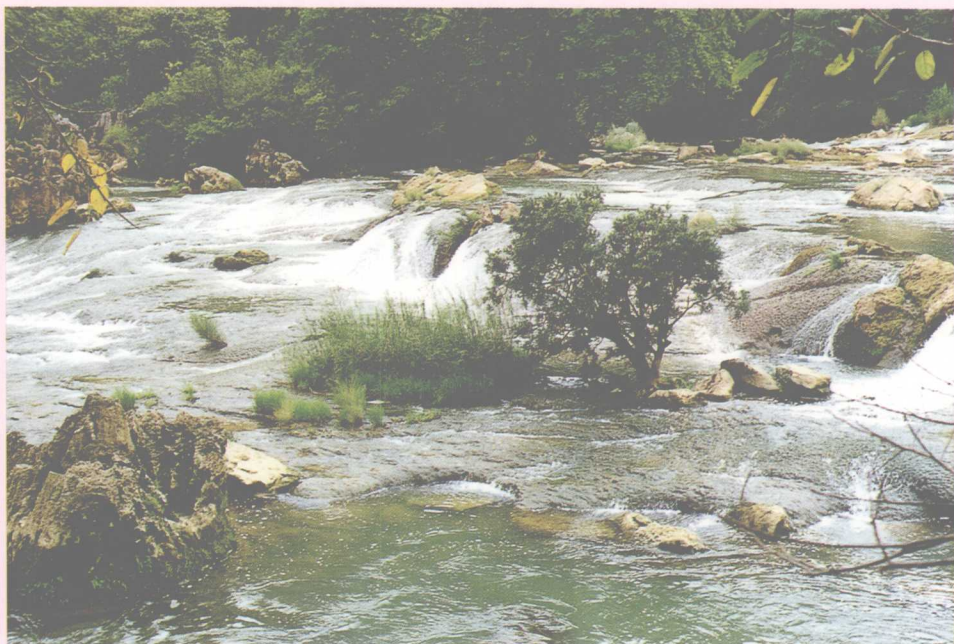
- 7 贵州省科委：发展好经济腾飞的“助推器”
8 贵州的可持续发展战略……赵家兴
10 贵州教育：百花齐放春满园
12 贵州省地方税务局 适应改革需要 谱写绚丽华章
14 人间正道是沧桑——迈向21世纪的贵州民族工作
16 贵州省人防战备办：提高城市总体防护能力 促进贵州经济快速发展
17 贵州省战备公路工程建设指挥部 探索战备公路建设新路
18 贵州省高级人民法院 确保司法公正 服务经济建设
19 贵州省对外经济技术协作 方兴未艾 前程似锦
20 贵州省农业综合开发办 探索山区农业现代化之路
21 贵州省房改办：全力推进住房分配货币化
22 贵州省卫生防疫站 变“瘴疔之区”为洁净之地
23 贵州省工商联 架桥梁风雨同舟 当助手肝胆相照
24 贵州省残疾人联合会 为残疾人撑开一片晴天
25 贵州省政府接待处：开创接待工作新局面
26 资源开发的先行者
28 贵州省爱卫会：扎实推进爱国卫生运动 净化美化绿化城乡环境

- 29 贵州省社会科学院 繁荣社科研究 促进富民兴黔
30 迈向21世纪的贵州绿色产业
32 贵州饭店欢迎您
34 云岩宾馆迎接新挑战
36 贵州航空有限公司 锐意改革翔蓝天
38 铁五局：奋战水柏铁路
40 铁十八局二次创业求发展
41 建威武文明之师 做富民兴黔卫士……王应学 段自立
42 贵州省公安厅交通警察总队 栉风沐雨写春秋
44 高擎泰山之责 为富民兴黔护航保驾——前进中的贵州省公安消防总队
46 贵州省公安厅交警总队直属支队 确保高速公路畅通 促进经济持续发展
48 不辱使命——记贵州省基本建设投资公司
49 贵州大学：向一流综合大学迈进
50 贵州工业大学：面向新世纪 迎接新挑战
52 贵州师范大学 培养跨世纪人才 迎接新世纪挑战
54 为提高央行干部素质做贡献——贵州银行学校走可持续发展之路纪实
56 贵州财经学院 造就跨世纪的高素质人才
57 贵州模式——山区农村兴旺之路
57 贵州益佰制药：宏扬国粹 永无止境

贵阳篇

- 58 面向新世纪 实现新跨越……虞文升
60 贵阳向现代化内陆开放都市迈进……孙国强
62 面向21世纪，贵阳市政协将开拓发展以推动可持续发展战略的实施……廖海波
64 内强素质 外树形象 突出重点 整体推进——面向21世纪的贵阳市纪检监察工作
66 着眼未来 为跨世纪发展提供坚强的组织保证……何任叔
68 贵阳高新技术产业开发区 发展高新产业 促进经济腾飞
70 贵阳市国税局：励精图治 更上层楼



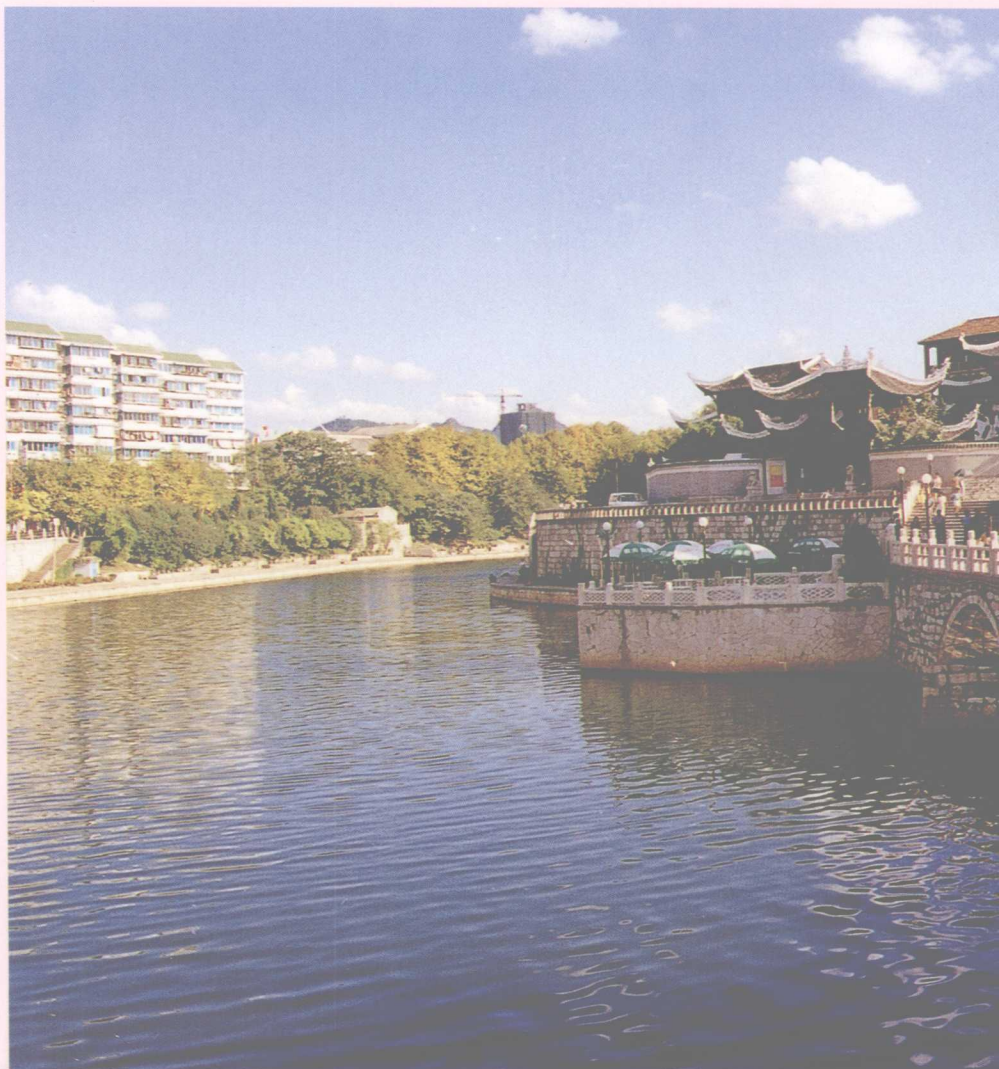


- 116 贵阳市白云区人民法院 宝剑锋从磨砺出
- 116 白云区检察院 打击经济犯罪 促进经济腾飞
- 117 乌当区司法局 推进依法治村促进民主管理
- 118 贵州铝加工厂：科技兴厂 逐鹿市场
- 119 贵阳水泥有限责任公司 高举旗帜搞改革
- 120 贵阳市麟山水泥厂 锐意进取绘新景
- 121 贵阳汽车客运总公司 励精图治闯新路
- 122 何光：神奇的“智商”
- 124 息烽县人民法院 让旗帜永远飘扬
- 124 在时代的旋律中腾飞——记贵州三占钒业有限公司
- 125 青岩古镇换新颜
- 125 百宜乡：农业产业化方兴未艾
- 126 清镇市建设局：建设秀美清镇 亮丽城市容颜
- 127 清镇市计生工作有声有色
- 128 贵阳腾龙大酒店：乘势而上谱新篇

遵义篇

- 130 金城大酒店 双管齐下谋发展

- 72 蓬勃发展的贵阳旅游业
- 74 贵阳环保：持续发展迈大步
- 74 贵阳市计生委 全力搞好计划生育工作 推动可持续发展战略实施
- 75 贵阳海关：创建文明窗口 服务经济建设
- 75 筑城体育：高歌猛进
- 76 贵阳市水利电力局 致力服务国民经济和社会发展
- 77 贵阳市人防战备办 依法做好人民防空工作
- 78 搞活住房二三级市场……………郭文忠
- 79 贵阳市房屋经营建设公司 励精图治再上层楼
- 80 房地产业：贵阳经济新增长点
- 81 贵阳市轻纺工业：高歌猛进向前行
- 81 贵阳有座弘福寺
- 82 贵阳市公交总公司 城市公交的一面旗帜
- 86 贵阳市南明区委：身体力行绘蓝图
- 90 南明区旧城改造工程指挥部 让城市旧貌换新颜
- 92 风雨沧桑看巨变——记南明区非公经济的发展
- 93 立足优势促发展——河滨街道办事处硕果累累
- 93 知识殿堂：贵阳市图书馆
- 93 科教兴国看“新兴”
- 94 奋进中的云岩区……………王明铮 翟彦
- 98 “高原铝城”明天更美——世纪之交看白云
- 102 花溪：高原明珠光更艳
- 106 乌当：举全民之力 创经济强区
- 108 金关人的“金光道”
- 110 清镇市：抓住新机遇 迈向新世纪
- 114 百成大酒店：打好旅游牌 创造新业绩



- 132 遵义航天中学 面向素质教育高歌猛进
133 遵义师范高等专科学校 黔北教师的摇篮
134 健康发展的遵义市卫生防疫事业
踏平坎坷成大道——记贵州桐梓县大桥水泥厂厂长雷田惠 (117)

六盘水篇

- 134 六盘水市供水总公司: 和着改革的步伐前进
134 六盘水市建设集团总公司 用汗水浇筑城市风景
135 六盘水市人民检察院 努力开创检察工作新局面
136 闪光的蓝盾——六盘水市公安局巡礼
138 “水钢”正实现历史性转折
140 为了明天更美好——走可持续发展之路的水城矿务局
142 六盘水市中级人民法院 为地方的可持续发展保驾护航
143 欣欣向荣的六盘水旅游业
144 六盘水市农业: 向现代农业迈进

- 145 六盘水市政工程公司 经风见雨创新高
146 六盘水市百货公司: 以质取胜 以诚增效
147 贵州六盘水市钟山区凤凰办事处 抓“三线一站”建设机遇 谋跨世纪大腾飞良策
148 老鹰山: 向“经济强镇”冲刺
149 盘县 向经济强县冲击
150 盘县特区供电局: 蓄势待发促经济腾飞
六盘水钟山宾馆: 抓管理上水平 抓服务上档次 (165)

安顺篇

- 151 黄果树 国家级风景名胜景区
152 高原明珠安顺欢迎您 筑就凤凰巢 开放促发展……慕德贵 陈正明
154 贵州安顺开发区 投资兴业理想地
156 扬鞭策马任驰骋……陈纹纹
158 东风吹来花满枝……吕庆中
160 崛起的龙宫风景区……王枫林
161 安顺农业: 向产业化大步迈进
162 面向新世纪的安顺交通
163 科技为安顺经济添活力

毕节篇

- 164 抓住机遇 在新世纪谋求新发展……
……禄智明 吴学香
165 洪山宾馆: 擦亮窗口迎接西部开发
166 淘尽黄沙始见金——奔向新世纪的贵州金沙县
168 在跨世纪的征途上阔步前进……
……李绍武 倪小兵
170 建设贵阳后花园 发展毕节东大门……
……梁兴华 吴安玉
172 奋进中的毕节师范学校

黔西南篇

- 174 黔西南州国家税务局 税收管理新格局初步形成……潘建
175 兴义市国家税务局 走过辉煌的五年
176 黔西南州计划生育局 兴州富民做贡献
177 蒸蒸日上的黔西南州人民医院
178 让林业“绿”遍黔西南
179 十年磨一剑——快速发展的贵州省兴义卷烟厂
180 共同谱写壮丽乐章
180 黔西南民族行政管理学校 培养基层干部 服务农村经济
181 孕育精华的沃土
182 构筑希望路

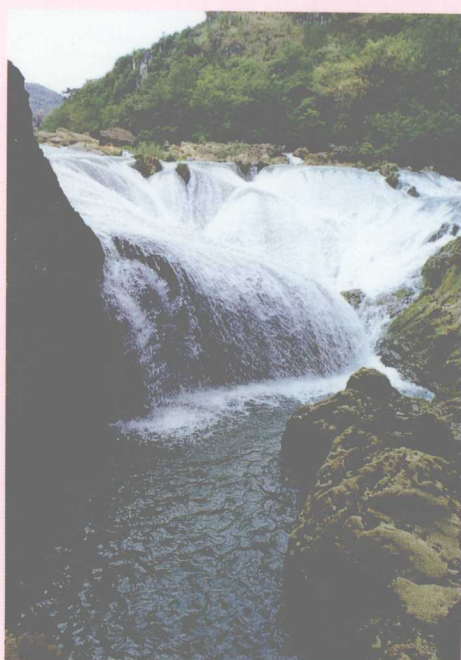
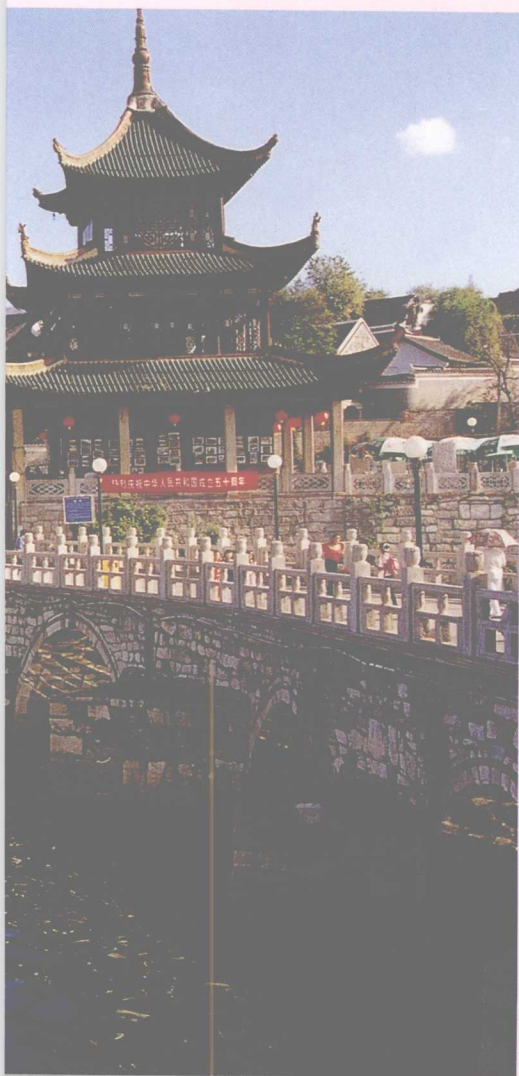
黔东南篇

- 185 绚丽多彩的宝地——黔东南民族旅游天然公园
186 美哉! 舞阳河

铜仁篇

- 187 铜仁地区经贸局: 全力促国企脱困 倾心迎西部开发
188 加大区域开发力度 促进铜仁经济发展……金康明
190 昂首迈入新世纪 栉风沐雨道康庄——记铜仁公路管理局
192 铜仁地区中级人民法院 打击犯罪 维护稳定
193 建好大兴机场 促进铜仁腾飞
194 印江自治县: 舞活旅游龙头 对接西部开发
197 沿河: 大开山门迎机遇 齐心协力谋发展
198 乘西部大开发的东风 昂首阔步迈向21世纪……刘龙骥 李祖权
201 思南师范学校: 逢盛世春光无限
202 石阡县: “泉都”异彩纷呈……龙海碧
204 抓住机遇 振兴松桃
206 德江县 奋发图强创新业
208 万山红遍春光好……饶正海
210 新起点、新高度、迈进新世纪——贵州梵净山烟叶复烤有限责任公司
211 黄果树瀑布夜景

封面摄影: 钟舒





序 篇

贵州，别称黔，地处大西南腹地，是祖国重要的能源基地。这里山青水秀，景色迷人，黄果树瀑布惊艳天下，百里杜鹃笑迎世人；这里物产丰富，矿产繁多，“江南煤海”称雄南国，“高原铝城”声播八方；这里交通便利，通讯发达，航空、铁路、公路连结四面八方，迎来送往，繁荣经济。在12亿中国人民满怀希望和信心跨入21世纪之际，贵州人清醒地找准自己的位置，围绕这个目标，抓住国家启动中西部开发战略的历史机遇，扎扎实实地追求经济社会的可持续发展。贵州的明天一定更美更好更灿烂更辉煌！



正确处理三个关系 坚持走可持续发展道路

中共贵州省委书记、省人大常委会主任 刘方仁



党的十五大指出：“我国是人口众多、资源相对不足的国家，在现代化建设中必须实施可持续发展战略。坚持计划生育和保护环境的基本国策，正确处理经济发展同人口、资源、环境的关系。”这是关系我国现代化建设事业全局的一个重大战略问题。

贵州是一个多民族聚居、经济和社会发展相对滞后的内陆山区省，经济总量小，人均水平低，农业人口多，农村贫困面大，但资源丰富，发展潜力大。在21世纪即将到来之际，贵州既要抢抓机遇，加快发展，逐步缩小与全国许多省、市、区的差距；又要从省情特点出发，着眼长远，坚定不移地走可持续发展之路。可持续发展是一种兼顾局部利益和全局利益、当前利益和长远利益，使生态和环境质量不断提高、人口数量得到有效控制、人口结构不断得到改善、人口素质不断趋向优化的协调发展。按照这一要求，我们今后在实施可持续发展战略中要着重处理好以下三个关系。

一是要正确处理好加快经济发展与资源开发利用及环境保护的关系

可持续发展的主题和核心是发展。无论是社会生产力的提高、综合国力的增强、人口的有效控制和素质的提高，还是资源的有效利用和环境的保护等都必须基于经济的发展。发展经济是我们办一切事情的基础，也是实现人口、粮食、生态、资源、环境协调发展的根本出路。发展是硬道理。只有加快发展，才能从根本上消除贫困，改善人民生活，解决我省面临的其他困难和问题。同时也只有加快发展，才能为保护资源和改善环境提供必要的能力和条件，支持可持续发展战略的落实。

贵州的自然资源比较富饶，尤以能源、矿产、生物、旅游资源最具有优势。其中水能资源排列全国第6，煤的探明储量排列全国第4。有42种矿产储量排名全国前10位，其中列全国前3位的有22种。全省生物资源品种繁多，其中有药用植物3700余种，占全国中草药品种的80%。贵州的自然资源还有着良好的配位组合条件。土地、气候资源与生物资源相结合，有利于发展立体农业和绿色产业；煤炭资源与水能资源相结合，有利

于形成煤电并举、水火电互济的能源产业；矿产、能源与劳动力相结合，有利于发展原材料及其加工业；优美的自然风光、浓郁的民族风情、多彩的人文景观与宜人的气候相结合，有利于发展独具特色的旅游业。这些都是贵州经济社会加快发展的重要物质条件和潜力所在。但由于各方面的原因，对现有的资源开发利用率还比较低，在开发利用中又由于技术、管理水平不高，有的地方乱采滥挖现象严重，造成资源破坏，使资源开发与经济发展处于矛盾之中。

对贵州来讲，离开资源的依托谈发展等于无源之水，但资源只有得到合理的开发和利用，才是有效的发展，才能获得可持续发展的能力。因为可持续发展追求的是经济效益、社会效益和环境效益三者的有机统一。我们在发展经济时，要坚决执行“保护资源、节约和合理利用资源”、“开发利用与保护增值并重”、“谁开发谁保护、谁破坏谁恢复、谁利用谁补偿”的政策，寓资源保护于合理开发利用之中，依靠科技进步挖掘潜力，充分运用市场机制有效配置资源，坚持走提高资

源利用效率和发展资源节约型经济的道路,努力建立资源节约型国民经济体系,形成有效、协调、创新的持续发展机制,使资源开发、资源保护与经济建设同步发展。

人类的生存、经济和社会的发展离不开一定的环境,环境质量的好坏优劣,对人口数量、质量和经济发展的快慢有重要的影响。这些年来,为了促进经济和社会与环境的协调发展,在保护和改善城市环境,遏制城市环境和生态环境的恶化方面,贵州省各级党委、政府和有关部门做了大量工作,制定并实施了一系列保护环境的政策措施和法律法规,使这项工作取得了一定的进展。但目前形势仍不容乐观,必须加大环境保护的力度。

实施环境保护的措施和目标,是坚决按照国务院的有关决定,将环境保护纳入我省的国民经济和社会发展规划,增大环保投入力度,使环境保护和经济发展与各项建设事业统筹兼顾,协调发展。我们正在全面贯彻实施《贵州省生态环境建设规划》和与其配套的《贵州省生态环境保护纲要》,严格依法保护环境,加强污染治理,实行目标责任制,形成环境保护与经济发展的综合决策机制。并全面推进“一控双达标”工作(一控即到2000年全省主要污染物排放控制在国家规定的总量控制指标内;双达标指所有工业污染源排放污染物达到国家或地方标准,省会城市贵阳市环境质量力争2000年、确保2002年达到功能区标准)。加强对贵阳市郊红枫湖、百花湖水资源环境保护,实施两湖综合治理;加强旅游资源和旅游景区的环境保护,依法保护和合理利用矿产资源,依照国家机关规定,坚决取缔、关闭15种污染严重的小企业。同时对“两土”(即土法炼焦、土法炼铅锌)进行改造。总之,我们一定要通过坚持不懈的努力,在加快经济发展的同时,使全省生态环境有一个较大的改善。

二是要继续处理好人口、粮食和生态之间的关系

贵州长期以来既面临着人口增加过快的压力,又承受着粮食短缺的困扰,且生态建设问题日益突出。从80年代以来,省委、省政府在总结历史经验的基础上,提出了在加快全省农村经济发展中,要正确处理人口、粮食、生态三者之间的关系,使之走向良性循环。经过十多年的努力,全省人口过快增长的势头得到有效控制,一些地方的生态环境有了明显改善,1998年全省实现了农村粮食基本自给。但是,目前我省人口形势仍然相当严峻,人口自然增长率依然高于全国平

均水平,加之农业基础脆弱,全省水土流失和石质荒漠化面积仍分别占全省总面积的43.5%和7.6%。

面对我省目前的人口、粮食、生态形势,在今后的发展中,如何继续处理好三者之间的关系,实现三者的统筹安排、协调发展,仍然是全省各级党委、政府的一项重要工作。

首先,进一步控制人口数量、提高人口素质,逐步实现人口与其它要素之间的协调发展和良性循环,是贵州实施可持续发展战略的重要任务。因此,必须坚持计划生育基本国策,严格执行《贵州省计划生育条例》,重点抓好农村人口控制,努力实现全省人口控制的既定目标,促进人口生产和物质生产相适应。在控制人口过快增长的同时,要切实加强素质教育,着力于提高人口素质。

贵州是全国惟一没有平原支撑的农业省,生态环境和农业基础又比较脆弱。在这样的条件下,发展农业和粮食生产,必须更加强调依靠科技进步,改善农业基础条件,提高农业综合生产能力,同时又要注重保持农村的生态平衡。其办法措施是:多渠道增加农业投入,加强农业基础建设,不断改善农业生产条件;继续加大对中低产田土的改造特别是“坡改梯”的力度,着力提高耕地质量,增加高产稳产基本农田;抓好种子工程,办好水稻、玉米杂交制种基地;继续采用和推广先进的农业适用技术,实施精耕细作,提高农产品的产出率;继续组织大面积的优质、高产、高效、低耗的粮食和农产品示范工程;适时调整农产品结构,努力推进农业产业化经营。

改善生态环境是关系人类生存和发展的长远大计。土地是农业的根本,水利是农业的命脉,森林是农业的屏障。全省上下一定要按照我省生态建设的总体规划,坚持“统筹规划、突出重点、量力而行、分步实施”的原则,围绕保土、蓄水、造林,建立可持续发展的生态保护体系。通过采取生物措施和工程措施等的相互配套,综合治理,促进全省生态走向良性循环。

三是要正确处理好实施科教兴黔、开放带动和可持续发展三大战略之间的关系

加快贵州跨世纪的发展,是一个涉及全省经济、社会、科教、人口、资源、生态环境等方面的系统工程。90年代中期,根据国家的总体部署,在认真总结全省十多年来改革和发展经验的基础上,制定了《贵州省国民经济和社会发展规划“九五”计划和2010年远景目标纲要》。在这个《纲要》中提出了实施

科教兴黔战略、开放带动战略、可持续发展战略的总体构想。这一思路主要基于两个方面:一是我省目前经济发展中的科技含量低,教育发展滞后,人才缺乏,劳动力素质较低。贵州地理区位不很优越,虽有丰富的资源,但缺资金、缺技术,加之部分干部群众思想不够解放,市场经济和开放意识不强,在前进中与全国发展的差距较大。二是在市场经济条件下,资源、人口、商品、资金、技术、信息甚至环境要素都是流动的。随着科技的发展,又不可能完全依赖本省自有的资源实现可持续发展,而是越来越受到人才、资本、技术等要素流动的制约。我们必须以市场经济的、开放的、创新的理念指导发展。因此,实施相互衔接的三大战略就成为加快贵州发展的必然选择。

实施科教兴黔战略,是要全面落实科学技术是第一生产力的思想,深化科技体制改革,建设一支适应跨世纪发展的科技队伍,实行产学研结合,强化应用技术的开发和普及推广,开展科技创新,促进科技成果向现实生产力转化,提高经济发展中的科技贡献率,促进经济增长方式的转换,提高经济增长的质量和效益。发展科学技术必须把教育放在优先的地位。

实施开放带动战略,是要围绕合理开发资源、加快经济发展这个中心,继续解放思想、更新观念、抓住机遇,以前所未有的力度,走出去、请进来,实施全方位对外开放。要积极争取国家在基础设施建设、能源开发项目和财政转移支付等方面的支持,鼓励和吸引国内外投资者到贵州投资开发项目。要通过大开放促进大开发,通过大开发促进大发展,逐步形成依靠教育打基础,依靠科技兴经济,依靠经济兴财政,增强财力促发展的良性循环。

实施可持续发展战略,要立足省情,正确处理经济发展与人口、资源、环境的关系,坚持资源开发和节约利用并举,在开发中注重保护和改善环境,在发展的同时控制人口过快增长和提高人口素质,促进全省经济和人口、资源、环境的协调发展。

三大战略在目前和今后一个时期贵州经济社会发展中,是管总的、根本性的措施。努力实施好三大战略,正确处理三者之间的关系是我省跨世纪发展的重大课题。我们坚信,在以江泽民同志为核心的党中央领导下,经过全省广大干部群众共同努力实施三大战略,艰苦奋斗,开拓进取,富民兴黔的宏伟目标在新的世纪就一定能够实现。

告别富饶的贫困

贵州省人民政府副省长 刘长贵



在贵州省，随便找个山坡，挖两三尺就可挖出煤来，这说明贵州省的资源是十分丰富的。据勘测，贵州煤炭资源的工业储量达491亿吨，远景储量达1100亿吨，且煤种齐全，煤质好，低硫低灰，高发热质，在江南，没有哪个省能与我们相比，号称江南产煤第一。

这仅是我省丰富资源的一个侧面。在矿产资源方面，贵州的铝、磷等在全国都是名列前茅的；在水力资源方面，两条发电的富河都在贵州省，一条是乌江，一条是南盘江，其可开发量可达到装机1800万千瓦，可以梯级开发到6至7级，而目前仅开发两级，其潜力是巨大的；在中药材资源方面，贵州也是富集省份，共有中药材近6000种，其中野生资源就有3900多种；在旅游资源方面，贵州的山水比“甲天下”的桂林一点也不逊色，山峰秀，江水青，岩洞奇，石头美，昔日“天无三日晴，地无三尺平，人无三分银”的老调应换换词儿了：“晚间下雨白天晴，山间坝

子块块平，地下到处是金银。”便利的交通为旅游者提供了良好的条件。

丰富的资源优势只有按可持续发展战略的要求，采取措施变成经济优势，不发达的贵州才能赶上先进地区，贫困的人们才能笑脸迎富裕。这些年来，贵州在利用资源发展经济方面取得了一定的成绩，为贵州经济的腾飞蓄积了力量。首先就冶金工业来说，全国最大的铝厂坐落在贵州，全国最大的钎具钢厂在贵州，全国最大的钢绳生产基地在贵州，我省铁合金的企业规模位于全国前三位。其次从化工工业来看，突出的特色是以磷为主的开发利用，有亚洲最大的重钙厂——瓮福重钙基地，1999年建成投产；黄磷产量目前在全国排第二位；磨料工业所用的中钢玉、白钢玉，都是贵州生产的，其产量目前在全国列第一位。从这些情况看出，以磷化工为主的化工工业在贵州经济中起着重要的作用，在全国的地位也是位居前茅的。第三从电力工业看，根据贵州的资源构成情况，我省电力工业有一个显著的特点，那就是水火互济。这既可充分利用丰富的煤炭资源，又可全方位开发充足的水能资源，而且水火电力可以互相调剂。目前我省的装机容量是585万千瓦，而且每年以60—90万千瓦的速度递增。第四来看食品工业，贵州的烟草在全国列第五位，烤烟产量列第二位；有国家酒类当中的第一品牌——享誉全球的“茅台”领军的酒类产业；有异军突起的食物加工业，围绕我省特色产品苦丁茶、野生山菜进行深加工；我省丰富的、品质优良的地下水资源，也就是矿泉水资源发展非常快。贵州的制药工业近年以每年10.15%的速度增长，且是按照国际GMP标准进行生产的，发展非常迅

速。

贵州的便利交通为贵州工业基础的形成起到了推动作用。在大西南,贵州是拥有铁路里程最多的省份,现在共有8条铁路,其中川黔、贵昆、湘黔、黔桂、南昆五条线路通车营运;水百线、贵昆、株柳复线三条在建。以贵阳为枢纽的铁路运输,是西南交通的枢纽和咽喉;加上公路320国道一条大干线(上海—瑞丽),与另一条(北海—成都)大干线相交,形成一个大十字架;公路交通随着国家的投入、贵兴线的建设,2000年年底到广西的高等级公路即将建成,从贵阳到南宁坐汽车仅5个小时,2000年开通遵义到重庆的高速公路;加上铜仁机场的建设,即将建设的兴义机场,全省运输条件就非常好;再加上通讯条件,两条大光缆交汇于贵阳,一条南贵昆(南宁—贵阳—昆明)、一条福杭贵成(福州—杭州—贵阳—成都),贵阳又成为我们国家一个通讯枢纽。这样的区位优势,促成贵州的工业基础和经济发展必然能再上一个台阶。

围绕着可持续发展战略,贵州省的任务是在发展经济的同时如何与环境、资源的开发、综合利用有机结合起来。为此,贵州省委、省政府提出了要求,实施科教兴省、富民兴黔、扶贫攻坚,都要紧紧围绕保护我们的环境、充分保护我们有限的资源而进行。比如说,贵州铝钒土的资源非常丰富,而铝钒土生成氧化铝过程当中,产生大量的赤泥。在目前技术不过关的情况下,是把赤泥排到河里去呢?还是存到一个山沟里去,等到技术过关时,通过高技术手段把赤泥中的铝提出来呢?我们采取存起来的办法,建一个大坝,将这些含铝的废水排到这个大坝里,通过自然沉积,清水可再用,赤泥留下来了。赤泥留下来之后,我们再组织技术攻关,便可以充分利用这些资源,因为资源是不可再生的,用1吨少1吨。至于煤炭资源,我省非常丰富,随便挖个洞就有煤,老百姓根本不愁烧的。在资源这么丰富的情况下,究竟是滥采乱挖,很快把这些资源消耗掉呢?还是有序、有计划地开发呢?我们采取了后者,走可持续发展战略这条路,小井认真往下压。贵州是全国最穷的省份之一,也是压煤压产

压得最多的省,我们关掉5800多处小井,压掉产量2000多万吨。这样做虽然对经济的发展带来很大影响,但是为了子孙后代,这样做值!因为一个小煤矿采1吨煤要浪费掉5吨资源,是1:5的关系。那么长期浪费下去,如果1年采1亿吨煤的话,就要浪费掉5亿吨煤的资源,那么我们500亿吨的储量100年就开采尽了,不能这么做!必须按照科学、规范、可持续发展的原则来开发资源。

贵州的资源虽然丰富,但并不是取之不尽、用之不竭的。我们必须紧紧围绕着国家的可持续发展战略,在科技进步和技术创新上下功夫。也就是说,我们必须让企业树立起这样一种观念:没有效益的东西不生产,没有市场的东西不生产,破坏环境的东西不生产,浪费资源的东西不生产,通过科学有序的开发利用资源,告别富饶的贫困。

党中央、国务院作出向中西部倾斜发展的决定,给我省带来一个非常好的机遇。主要有三个方面:一是基础设施。政策向中西部倾斜,必然使基础设施建设力度进一步加大,对贵州来说无疑是一件好事;这是贵州

一个千载难逢的机会,抓住这个机遇,用3—5年时间把贵州的公路、铁路、航空条件来个彻底改变;二是贵州国有企业比重大。随着党中央、国务院向国有企业政策的倾斜、力度的加大,对国有企业改造也好,减轻包袱、负担也好,定会带来极大的好处,使国有企业获得重新发展的机会,再上一个台阶;三是随着交通改善,宣传力度的加大,贵州的旅游资源越来越被外界知道,到贵州来观光旅游的人越来越多,度假、避暑的人越来越多,必将有力地推动贵州旅游业的进一步发展。

世纪之交,机遇无限。不甘贫困的贵州人将进一步高举邓小平建设有中国特色社会主义理论的伟大旗帜,认真贯彻落实党的十五大及十五届三中、四中全会和'99中央经济工作会议精神,认真抓好可持续发展战略的推进工作,坚持发展才是硬道理的观点,振奋精神,励精图治,以高昂的激情和斗志,搞好各项工作,消除贫困,走向富裕,满怀信心地跨入21世纪。



铁路建设“决战西南”

贵州抢抓机遇 拉动经济增长

——访贵州省人大常委会副主任杨谨华

1998年3月28日,中华人民共和国铁道部发出铁路建设“大会战”总动员令,其总体目标是:“决战西南、强攻煤运、建设高速、突破七万。”

“决战西南”的主战场在贵州。这对贵州来说,是千载难逢的大好机遇,贵州将如何动作?最近,我们采访了贵州省人大常委会杨谨华副主任。

杨主任开门见山说:“根据铁道部‘决战西南’的总体部署,今后五年,在我省建成内昆铁路、株六复线、水柏铁路、盘西支线电气化改造和贵阳枢纽、六盘水枢纽。在我省新建和改造总计投资规模近300亿元,建设总里程超过867公里,涉及我省七个地州市,其投资力度之大,涉及地域之广,为我省历史上首次。”

杨主任待人谦和,笑容可掬,谈起话来有条不紊,他说:“为了抓住这一难得的历史机遇,带动我省经济发展攀上新的台阶,省委、省政府高瞻远瞩,作出了加快我省铁路建设的决定。按照省委、省政府的总体部署,在省铁路建设领导小组强有力的领导下,在省政府各有关厅局和地州市政府积极支持下,全省各级铁路部门积极努力,多方协调,有力保证了铁路建设顺利进行,为铁路建设、设计、施工单位大干快上,迅速掀起我省铁路建设热潮创造了条件。”

加快铁路建设是党中央、国务院从保持国民经济持续、快速、健康发展的战略高度出发作出的重大决策,必将对改善全国基础设施状况,推动国民经济发展,增强经济发展后劲产生巨大的推动作用。贵州是一个内陆山区省份,国民经济长期受交通因素制约。



贵州省人大常委会副主任杨谨华说:抓住铁路建设“决战西南”这一千载难逢的机遇,大干快上,拉动贵州经济社会全面持续发展。

为抓住这次铁路建设大会战的机遇,带动贵州基础设施建设尽快迈上新台阶,推动全省国民经济快速发展,他们倾尽了全力。首先是加强领导,精心组织,建立健全支铁工作网络,对各条铁路建设予以了大力的支持,取得了卓有成效的成绩;其次是大力发动,积极宣传,营造良好的铁路建设环境;第三是特事特办,主动服务,保证征地拆迁工作顺利进行;第四是急事急办,多方协调,重点解决铁路建设中的急难事宜,如铁路建设

与公路干扰的问题、威宁车站环保问题、六盘水枢纽编组场拆迁问题等;第五是实事求是,据理力争,努力减轻省内负担。如争取到铁道部提高株六复线征地补偿标准、争取到株六复线新增平交道口改立交、争取到贵阳火车站扩大车站规模等;第六是出谋划策,牵线搭桥,为省内企业提供展示舞台;第七是衔接规划,完善路网,积极参与省内铁路前期工作。

杨主任强调指出:“我们要抓住铁路建设‘决战西南’的机遇,从做好后勤保障工作、切切实实支援铁路建设入手,带动我省钢铁、水泥、电力、机械、电子、公路运输等相关产业的发展,带动沿线农村商品经济、小城镇建设及第三产业的发展,带动城镇下岗职工‘再就业’工程的实施,带动全省经济建设再上新台阶。铁路沿线地方政府要做好沿铁路线经济走廊规划,及时调整生产力布局,培植新的经济增长点。要根据铁路建设需要,配套建设后勤供应基地,因地制宜,发展蔬菜、水果、养殖业等农副产品生产与加工业;配套建设小城镇,制定优惠政策,鼓励投资者到小城镇经商办企业,发展第三产业。有关地方和企业要认真分析铁路建设带来的市场需求的新动向、新变化,抓住时机,及时调整产业结构、产品结构,加强企业管理,降低生产成本,提高市场竞争力,在‘决战西南’铁路大会战中,拓展新的生存和发展空间。通过方方面面齐心协力的努力,产生强大的合力,把‘决战西南’贵州主战场上的仗打精打好,为国家实施的拉动内需战略做出积极的贡献,为贵州经济社会的可持续发展做出贡献。”

贵州省科委：

发展好经济腾飞的“助推器”



原国务委员、国家科委主任宋健在贵州视察。



贵州省领导接见本省首批培养的17名跨世纪科技人才。

20世纪，世界上一些国家相继崛起，成为经济发达国家，其成功的奥秘无不与科技的快速进步密切相关。中国正在推进跨世纪可持续发展战略，科技对经济发展的作用越来越重要。1995年5月26日，党中央、国务院召开全国科学技术大会，提出了实施科教兴国战略。这是落实邓小平同志科学技术是第一生产力思想的重要战略决策。

1995年9月8日，中共贵州省委和省人民政府为贯彻落实《中共中央、国务院关于加速科学技术进步的决定》和全国科学技术大会精神，召开了全省科学技

术大会，提出了实施科教兴黔的战略，动员全省各族人民积极行动起来，全面落实“科学技术是第一生产力”的思想，加速全省科技进步，将经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，推动贵州经济社会快速发展。

贵州省科委抓住科技事业大发展的机遇，在科技队伍建设、科技兴农、加强企业技术进步、加强军民科技开发、科技扶贫、开拓技术市场、加强基础研究、建设重点科研基础设施、科学普及、扩大国际科技合作与交流、深化科技体制改革及科技立法等方面做了深入细致、卓有成效的工作，迎来了贵州科技事业的大发展，一个门类齐全的科研、开发与科技管理服务体系已经形成。到目前，贵州省各级各类研究与开发机构已发展到近千家，主要涉及农、林、牧、渔、水、气象、冶金、机械、电子、建筑建材、地质矿产、能源交通、轻纺化工、医药卫生、环境保护、生物工程、新技术新材料，以及航空、航天、激光、核技术等数十个领域和行业，其科研成果丰硕，为贵州经济的振兴、社会的进步做出了积极的贡献。

“八五”以来，贵州省的农业和农村经济得到了飞跃发展，很大程度上是科学技术起了关键作用，粮食生产连年获得丰收，畜牧水产业20余年持续稳定增产，并成为贵州的支柱产业。目前，贵州省科委正积极围绕省委、省政府提出的到本世纪末“两个基本解决”的目标，采取切实有效的措施，不断加强农业科技攻关，积极实施“四个百万亩粮油烟高产攻关工程”，大力发展绿色产业，努力提高科技含量，到2000年力争科技进步对农业增长的贡献率达到40%，比1996年提高5.77%。

促进贵州经济持续、快速、健康发展，关键在于确立科学技术在经济建设中的战略地位，把经济建设真正转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，“科教兴黔”战略的实施，即是这一思路的具体体现。几年来，贵州省各级政府、部门积极采取措施，努力使“科教兴黔”战略落到实处；各市、县提出了“科教兴市”、“科教兴县（区）”的战略。与此同时，在人才培养方面，制定并实施了“贵州省跨世纪科技人才工程计划”，为贵州科技事业的可持续发展储备全方位、高精尖的科技人才，为贵州经济社会的全面发展奠定基础。

“科学技术是第一生产力”，面向知识经济时代的21世纪，科技的作用更不可取代。贵州的科技事业在新世纪必将有新的发展。贵州省科委主任李正辉指出：“面向未来，开拓进取，贵州科技事业要更上层楼。我们要充分调动全省科研人员的积极性，加大科技投入，大力促进科研成果转化为现实生产力；加大科技兴工和科技兴农的力度，大力推广先进适用的农业生产技术，增强企业技术改造能力和高新技术创新能力；发展民营科技企业，拓展技术市场，不断深化科技体制改革，努力探索科技扶贫的新路子；积极开展国际科技合作与交流，促进科技与经济紧密结合，开创贵州科技事业的新天地，为贵州的现代化建设增光添彩。”