

21世纪高职高专精品课程系列

**Caizheng
yu jinrong**

财政与金融

主 编◎杨 明

副主编◎王旭东/郭慧敏/王小锋



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

21世纪高职高专精品课程系列

**Caizheng
yu jinrong**

财政与金融

主 编◎杨 明

副主编◎王旭东/郭慧敏/王小锋

江苏工业学院图书馆
藏书章



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

财政与金融/杨明主编. -北京: 中国经济出版社, 2009. 8

ISBN 978 - 7 - 5017 - 9319 - 8

I. 财… II. 杨… III. 财政金融 - 教材 IV. F8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 096682 号

出版发行: 中国经济出版社 (100037 · 北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址: www.economyph.com

责任编辑: 焦晓云 (电话: 010 - 68319290, E-mail: jiaoxiaoyun@126.com)

责任印制: 张江虹

封面设计: 任燕飞设计室

经 销: 各地新华书店

承 印: 北京市昌平新兴胶印厂

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

版 次: 2009 年 8 月第 1 版

书 号: ISBN 978 - 7 - 5017 - 9319 - 8/F · 8238

印张: 14 字数: 324 千字

印次: 2009 年 8 月第 1 次印刷

定价: 28.00 元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 由我社发行部门负责调换, 电话: 68330607

版权所有 盗版必究

举报电话: 68359418 68319282

服务热线: 68344225 68341878

国家版权局反盗版举报电话: 12390

中国经济出版社

21 世纪高职高专精品课程系列教材编委会

编委会主任 黄允成 毛增余

编委会副主任 伏建全

编委会委员 (按姓氏笔画排名)

丁 欣	万锦虹	于广敏	马 慧	马冬香	仇兆波	仇荣国	王 欣
王 娜	王 超	王义龙	王小锋	王天云	王正华	王旭东	王丽丽
王美玲	王雪峰	王鸿艳	王静岩	王惠琴	卢 璟	史红伟	田 瑞
刘 妍	刘 琦	刘 颖	刘广深	刘文静	刘安华	刘丽华	刘晓伟
刘雅丽	吕 媛	孙晓霞	位 涛	何秀春	吴 雷	吴 霞	吴晓莉
宋 文	宋玉章	宋丽霞	张 坚	张冰华	张丽丽	张宝悦	张苗红
张晓燕	张润卓	张新莉	张潇匀	张翠凤	李 娜	李 艳	李 霜
李文花	李文艳	李健宏	李晓兵	来 燕	杨 明	杨 杰	杨 泳
杨 靖	杨 蕾	杨思东	杨浩军	杨艳秋	肖 杨	肖绍萍	芮福宏
苏爱艳	陆其伟	陈 广	陈 珂	陈 珊	陈 瑞	陈东领	陈福川
国秀芹	房运良	武 鸣	武 敏	范 泳	姜 静	段学红	赵 阔
赵丽娟	赵春芳	郝林毅	郝耀飞	党 辉	涂建军	贾讲用	郭 妍
郭 慧	郭慧敏	高立英	崔红敏	曹永芬	梁秀娟	梁继先	盛 强
章杏杏	符兴新	隋 兵	黄 静	黄新荣	景建明	焦晓云	焦桂芳
鲁 楠	翟 铮	蔡佩林					

前 言

财政与金融是国家实施宏观调控的两大工具,在现代经济中发挥着越来越重要的作用,因而也是所有财经类专业学生必修的一门专业基础课。为了适应高职高专院校财经类专业的教学需要,培养具有一定素质的财政、金融人才,根据高职高专教育人才培养目标的要求,我们编写了本书。

本书融知识性、趣味性、可读性和实用性于一体,强调培养和提高学生认知和分析问题、解决问题的能力。编者结合自身多年高职高专财政与金融课程的教学经验,并广泛吸取同类教材的建设成果,将财政与金融的理论和当前的社会时政、金融环境紧密结合,进行了全面的创新和改革,使得本书具有以下几方面特点。

(1)趣味性的案例导入。兴趣是最好的老师。本书在每章内容开始之前都安排了一例具有趣味性和引导性的阅读材料,以此来激发学生学习的兴趣,提高学生求知的欲望。

(2)知识丰富,覆盖面广。本书不仅覆盖了财政与金融的主要理论和知识,还包含了最新的财政与金融领域的相关改革和政策变化,拓宽了教学内容,能够满足不同基础和层次学生的学习要求。

(3)阅读材料丰富。本书在每章的教学内容里都插入了若干“小知识”,引入了大量财政与金融发展的历史典故和当前热点问题,有助于学生更全面地理解财政金融政策。

(4)图文并茂,生动鲜活。为加强相关问题的直观性,本书采用了大量浅显易懂、清楚明了的图示和表格,有助于学生对知识的领会和理解。

(5)突出有效的实训项目。本书强调对学生的实训,每章都配有学习目标、重点难点、实训项目和复习思考题,既便于学生快速明确学习方向,同时也有利于加强学生的实际操作能力和分析思考能力。

本书由东营职业学院杨明任主编,东营职业学院王旭东、河北北方学院郭慧敏和延安职业技术学院王小锋任副主编,东营职业学院宋丽霞、河北北方学院范泳参与编写。全书由杨明最后统稿。

由于作者水平有限,书中难免有疏漏和不足之处,恳请专家和广大读者批评指正。

编 者

2009年6月

目 录

第一章 财政概述	1
第一节 财政的产生与发展	2
一、什么是财政	2
二、财政的产生与发展	3
第二节 市场经济与公共财政	5
一、市场经济的优越性	5
二、市场失灵的现象	6
三、市场经济下的公共财政	8
第三节 财政职能	9
一、资源配置	9
二、收入分配	10
三、稳定经济	12
第二章 财政收入	14
第一节 财政收入形式与原则	15
一、财政收入的概念	15
二、财政收入形式	15
三、财政收入原则	16
第二节 财政收入构成与规模	17
一、财政收入的构成	17
二、财政收入的规模	19

第三节 国债收入	20
一、国债概述	20
二、国债制度	24
第三章 税收	28
第一节 税收概述	29
一、税收的含义	29
二、税收的特征	30
三、税收的作用	31
四、税负转嫁	31
第二节 税收制度的构成要素	32
一、什么是税收制度	32
二、税收制度的构成要素	32
第三节 我国现行主要税种	35
一、流转税类	35
二、所得税类	40
三、其他税类	43
第四章 财政支出	47
第一节 财政支出形式与原则	48
一、财政支出的概念	48
二、财政支出的形式	48
三、财政支出的原则	49
第二节 财政支出的构成与规模	51
一、财政支出的构成	51
二、财政支出的规模	53
第三节 购买性支出	55
一、投资性支出	55
二、社会消费性支出	56
三、政府采购制度	58
第四节 转移性支出	60
一、社会保障支出	60

二、财政补贴支出	64
第五章 国家预算与预算体制	69
第一节 预算概述	70
一、预算的概念	70
二、预算的组成与分类	71
三、预算管理的程序	72
四、决算	74
第二节 分税制预算管理体制	76
一、分税制的基本内容	76
二、分税制存在的问题	78
三、完善分税制的措施	79
第六章 货币制度与货币流通	83
第一节 金融的产生与发展	84
一、金融的概念	84
二、金融的作用	84
三、金融的产生与发展	84
第二节 货币与货币制度	85
一、货币的性质	85
二、货币的职能	87
三、货币制度	89
第三节 货币流通规律	94
一、商品流通与货币流通	94
二、货币流通规律	95
第四节 货币供求	96
一、货币的需求	96
二、货币的供给	97
三、货币供给均衡	100
第五节 通货膨胀与通货紧缩	100
一、通货膨胀	100
二、通货紧缩	105

第七章 信用与利息	109
第一节 信用的特征与形式	110
一、信用的概念	110
二、信用的特征	110
三、信用的作用	111
四、信用的形式	111
第二节 利息与利率	117
一、利息	117
二、利率	120
第八章 金融机构及其业务	127
第一节 各类金融机构	128
一、金融机构的概念与分类	128
二、银行类金融机构	129
三、非银行类金融机构	134
四、我国的金融体系	135
第二节 金融业务	137
一、中央银行业务	137
二、商业银行业务	139
三、其他金融业务	146
第九章 国际金融	153
第一节 外汇与汇率	154
一、外汇	154
二、汇率	155
三、国际汇率制度	158
第二节 国际收支	160
一、国际收支的概念	160
二、国际收支平衡表	161
三、国际收支失衡的调节	162
第三节 国际金融机构	166
一、全球性的金融机构	166

二、区域性国际金融机构	168
第四节 国际结算	169
一、国际结算的概念	169
二、国际结算制度	169
三、国际结算工具	169
四、国际结算方式	170
第十章 金融市场	177
第一节 金融市场概述	178
一、金融市场的概念	178
二、金融市场的功能	178
三、金融市场构成要素	179
四、金融市场的分类	181
第二节 货币市场	182
一、货币市场的概念	182
二、货币市场的构成	182
第三节 资本市场	185
一、资本市场的概念	185
二、资本市场的构成	185
第四节 外汇与黄金市场	191
一、外汇市场	191
二、黄金市场	192
第十一章 财政与货币政策	196
第一节 货币政策	197
一、货币政策的概念	197
二、货币政策目标	197
三、货币政策的类型	200
四、货币政策工具	201
第二节 财政政策	204
一、财政政策的概念	204
二、财政政策的目标	204

三、财政政策的类型	204
四、财政政策工具	206
第三节 财政政策与货币政策的配合	207
一、财政政策与货币政策配合的必要性	207
二、财政政策与货币政策配合的类型	208
参考文献	212

第一章 财政概述



【学习目标】

XUE XI MU BIAO

本章主要介绍财政的基本概念,财政产生和发展的过程,财政在社会经济发展中的必要性,以及在市场经济条件下财政合理配置资源、调节收入分配、稳定经济的三大职能。通过本章的学习,要求学生理解社会生活中需要财政的根本原因,了解财政产生和发展的动力,掌握财政的概念和职能,从而对财政工作有一个大致的认识,为以后各章的学习打下坚实的基础。



【重点难点】

ZHONGDIAN NANDIAN

财政的概念;市场失灵;公共财政;财政的职能。



【导读与思考】

DAODU YU SIKAO

2008年5月12日14时28分,在四川汶川县发生了里氏8级的大地震。四川汶川特大地震是新中国成立以来破坏性最强、波及范围最广、救灾难度最大的一次地震,震级达里氏8级,最大烈度达11度,余震3万多次,涉及四川、甘肃、陕西、重庆等10个省的417个县(市、区),总面积约50万平方公里、受灾群众4625万多人,造成69227名同胞遇难、17923名同胞失踪,需要紧急转移安置受灾群众1510万人,房屋大量倒塌损坏,基础设施大面积损毁,工农业生产遭受重大损失,生态环境遭到严重破坏,直接经济损失8451亿多元,引发的崩塌、滑坡、泥石流、堰塞湖等次生灾害举世罕见。灾情发生后,我国政府迅速行动,调集全国各地的人、财、物投入到抗震救灾的斗争中。据财政部报告,截至2008年7月20日12时,各级政府共投入抗震救灾资金614.84亿元,中央财政投入550.65亿元。其中,应急抢险救灾资金250.65亿元,灾后恢复重建资金300亿元,地方财政投入64.19亿元。这些资金主要用于灾区生活补助、医疗救助、卫生防疫、特大防汛、小型病险水库除险加固、教育救灾、广播电视系统受损设备修复、基础设施抢修等抗震救灾的各个方面。

请思考:什么是财政?它是如何产生的?在现代经济生活中发挥着什么样的职能?

第一节 财政的产生与发展

一、什么是财政

财政是政府为满足社会公共需要,以政府为主体依据其权利对一部分社会产品进行的集中性分配。理解这个概念我们需要把握以下特点。

(一) 财政分配的主体是政府

政府是财政分配的主宰者。在财政分配中,政府居于主导地位或支配地位,而其他主体如单位和个人则处于被动从属的地位。这就是说,财政分配的目的、分配的方向、分配的范围及分配的时间等,都由政府来决定。也正因为如此,财政成为政府可以直接使用的调节经济和社会运行的强有力的手段之一。

当然,国家在财政分配中的主导、支配地位并不意味着国家可以滥用权力,而必须符合经济发展的客观规律,遵循经济规律的客观要求,否则会受到经济规律的惩罚。

(二) 财政分配的对象是一部分社会产品

财政分配的对象即财政分配的客体是一部分社会产品,而不是全部。就整个社会分配而言,财政分配只是其中的一部分,其中绝大多数社会产品是通过其他的形式进行的分配。在社会总产品的价值构成 $C + V + M$ 中, C 是补偿生产过程中消耗掉的生产资料的价值,是为了实现简单再生产而必须由生产者或企业掌握的收入,一般来说 C 不能成为财政分配的对象。社会总产品价值构成中的 V 部分,是实现劳动力的简单再生产和扩大再生产而需要由劳动者掌握的收入,所以也不能成为财政分配的主要对象。社会总产品价值构成中的 M 部分,是社会纯收入,即便财政将其全部集中起来,也不会影响简单再生产,因此,它是财政分配的主要对象。

(三) 财政分配的目的是为了满足不同社会公共需要

社会公共需要是相对于私人需要而言的,私人需要是某个单位、家庭和个人的生产、生活需要,由单位和个人通过在市场上掏钱购买来满足。而社会公共需要是为了满足社会公共利益的需要,是社会整体的需要,比如抵御外来侵略、打击犯罪、防治环境污染等。社会公共需要只能由政府来提供,由政府掏钱来满足。这种满足也是面向所有社会公众,而不仅仅是私人。

(四) 财政分配是一种集中性分配

国家政府作为整个社会的代表,从全局出发行使其职能,从而决定了财政分配具有社会性和集中性。政治权力则是这种社会性分配的保障,它将全社会的财力集中于国家,再将有目的、有意识地用于全社会,从而保证国家各项职能的实现。

二、财政的产生与发展

(一) 财政的起源

1. 财政产生的过程

在原始社会时期,社会生产力极其低下,人类所处的环境很恶劣,为了抵御外界的侵袭,人们只能聚集在一起,运用最原始的生产工具共同劳动,所生产的产品仅能维持最低的生活。当时没有剩余产品,没有私有制,没有阶级和国家,因此也没有财政。

随着社会生产力的不断发展,到了原始社会后期,出现了农业与畜牧业、农业与手工业两次社会大分工,铁器和牛耕的使用大大地提高了劳动生产率,生产的产品除了满足人们最低生活需要之外,还有了剩余产品。在氏族内部,氏族首领们利用职权,占有了这部分剩余产品,并霸占公有土地,掠夺公共财产,造成了贫富不均。穷人为了生存不得不向富人借债,逐渐出现了私有制,形成了奴隶和奴隶主两大根本对立的阶级。奴隶主阶级为了巩固自己的统治地位,保护自己的既得利益,镇压奴隶的反抗,建立了军队、警察、法庭、监狱等强制机关,这就形成了奴隶制国家。国家本身并不创造财富,为了维持其自身的存在并实现其职能,它需要消耗一定的物质资料,只能靠强制地、无偿地占有一部分社会产品来实现,这样便产生了财政。

2. 财政产生的条件

从上述过程中可以看出财政的产生需要满足两个条件。

(1) 剩余产品的出现是财政产生的经济条件。经济条件是指伴随着生产力的发展而出现的剩余产品。剩余产品为财政的产生提供了物质基础。在生产水平极其低下的条件下,没有剩余产品,也就不存在财政产生的基本条件。随着生产力的发展和剩余产品的出现,才有了可供国家无偿占有的物质资料,才有了财政产生的可能。

(2) 国家的产生是财政产生的政治条件。政治条件是指作为财政分配权力保证的国家的产生。当社会发展到一定阶段,贫富两大对立阶级的矛盾变得愈发不可调和,氏族制度下的公共事务机关变成专事统治和压迫的权力机关,这种从社会中产生但是又居于社会之上并且日益同社会脱离的力量,就是国家。国家的产生以及暴力统治机构的设置为国家无偿占有一部分社会产品提供了权利保证,国家产生后,为维持其存在和履行其职能,就需要消费一定的物质资料。但是国家机构的军政人员是不从事物质资料生产的,所需要的物质资料依靠国家的政治权力来取得。可见,最早的国家财政形态是适应国家的物质需要并伴随着国家的产生而产生的。因为国家的出现,才使财政具备了分配主体,财政分配才有了必要的依据,才能从社会产品分配中独立成为一种与政治权力有内在联系的特殊分配。国家的产生也是社会进步的表现,它既是进行阶级统治的手段,又是管理社会公共事务服务于社会的机关。

可见,财政是人类社会发展到一定历史阶段的产物,是生产力与生产关系发展到一定阶段的产物,是在剩余产品和私有制出现之后随着国家的产生而产生的。因而,财政不仅是一个历史范畴,同时也是一个经济范畴,更是一个政治范畴。

小知识

综观我国几千年留存下来的古籍,可以看到“国用”“国计”“度支”“理财”等一类用词,都是关于当今的财政即政府理财之道的记载;还有“治粟内史”“大农令”“大司农”一类用词,则是有关当今财政管理部门的记载。我国使用“财政”一词,如今虽已经习以为常了,但“财政”一词出现在中文词汇中至今却只有百年的历史。据考证,清朝光绪24年,即1898年,在戊戌变法“明定国是”诏书中有“改革财政,实行国家预算”的条文,这是在政府文献中最初启用“财政”一词。“财政”一词是当时维新派在引进西洋文化思想指导下,间接从日本“进口”的,而日本则是自1868年明治维新以后,从西欧各国引用 finance 一词,吸收中国早已分开存在使用的“财”和“政”二字的含义,创造了“财政”一词。

(二) 财政的发展

财政随着国家的产生而产生,也随着国家的发展而发展。迄今为止,国家的发展经历了四种形态,即奴隶制国家、封建制国家、资本主义国家和社会主义国家。按社会经济制度不同,可以将这四种形态的国家划分为两种类型:一种是自然经济占统治地位的农业经济国家,包括奴隶制国家和封建制国家;另一种是商品经济占统治地位的市场经济国家,包括资本主义国家和社会主义国家。这两种不同经济制度下的国家类型代表了财政发展的不同阶段,在这两个不同的阶段,财政的发展表现出不同的特征。

表 1-1 财政发展的阶段

特 点 发展阶段	农业经济的财政	市场经济的财政
财政收入的来源	第一产业	第二产业和第三产业
财政分配的形式	实物和劳役	货币
财政支出的方向	统治者	社会公众
财政分配的原则	残酷剥削	量能配合
财政管理体制	不完善	完善

(1)从财政收入的来源看,在农业经济社会,由于科学技术不发达,生产力发展水平较低,社会生产主要局限于农林牧渔等第一产业,这是国家财政收入的主要来源。当时手工业和商业等第二产业和第三产业虽然也有所发展,但提供给国家的财政收入却很少。而在市场经济社会,新兴技术的应用带来了生产力的快速发展,财政收入的主要来源不再是农业等第一产业,而是代表新技术革命的工业、服务业等第二产业和第三产业。

(2)从财政分配的形式看,在农业经济社会,由于商品经济不发达,纳税人主要以实物纳税,当国家需要筑城、修路时,就直接征集劳役。而在市场经济社会,货币成为商品交换的媒介,人们劳动的价值以货币表示,因此,货币成为财政收支的基本形式。

(3)从财政支出的方向看,在农业经济社会,财政支出更多的是满足统治阶级自身的需要,较少考虑其他社会阶层。而在市场经济社会,则更多的从满足社会公众需要出发。

(4)从财政分配的原则看,在农业经济社会,由于生产力不发达,人们在一定时期内所创造

的社会财富有限,统治阶级为了维护其统治地位和满足其奢侈的生活,经常违背经济发展的客观规律,不顾劳动人民的死活,横征暴敛。因此,财政征收具有残酷的剥削性。而在市场经济社会,社会产品丰富,市场竞争使得国家必须保护生产者,使他们能够不断扩大生产,创造越来越多的社会财富,为国家在未来取得更多的财政收入打好基础。因此,国家在征税时必须考虑生产者的承受能力,遵循“量能负担”的原则。

(5)从财政的管理看,在农业经济社会,财政管理很不完善,国家财政收支与国王个人的收支基本上是合二为一,是以人治代替法治,财政法规不健全。而在市场经济社会,为了促进市场经济健康、有序地发展,实现国家财政的职能,国家建立了一系列财政税收法律法规,使财政管理越来越趋于完善。

第二节 市场经济与公共财政

一、市场经济的优越性

市场经济就是以市场机制为基础来配置土地、资本及劳动等社会资源的经济运行方式。市场经济中活跃着大量以追求利益最大化为目标的企业和个人,他们从事着各种各样的生产活动,提供着各式各样的商品和劳务。而全体社会成员作为商品或劳务的需求方,享有充分的自由消费的权利。引导着市场经济运行的基本规律是供求规律,如果商品供大于求,则价格下降,利润减少,生产降低;反之,如果商品供不应求,则价格上涨,利润提高,生产增加。商品的提供方在自由竞争的市场环境中,根据由供求关系形成的价格信号来决定一切生产活动,包括生产与否、生产什么、为谁生产、生产多少、如何生产等各个方面,由此也实现了社会资源的有效配置。作为迄今为止最具效率和活力的经济运行机制和资源配置手段,市场经济的优越性主要表现在以下几方面。

(一)资源配置效率高

经济学意义上的资源,指人类生产和生活所需要的一切要素,既包括土地、矿藏、水等自然资源,也包括人力、物力和财力等经济资源,两者一般被统称为社会资源。在任何时期,资源数量都是有限的,而人类对资源的需求却是无限的。资源供应的有限性和需求的无限性之间的矛盾,要求人类必须有效地、高效地运用这些资源。经济学意义上的效率,指各种资源的配置达到了这样一种境地:无论作任何改变都不可能使一部分人境况变好而其他人的境况至少不变坏,这种状态被称为“帕累托最优”。与之相对应,如果某种资源配置状态,通过一定的调整能使一些人的境况得到改善,而其他人的境况至少不变坏,就说明资源配置还没有达到最佳状态,效率没有充分发挥出来,需要作进一步调整或改变。

市场经济之所以可以高效地配置资源,在于经济利益的刺激和自由竞争的环境极大地调动

了市场主体的积极性和创造性,促进其紧跟市场的需要,不断提高生产技术,不断改善生产组织 and 产品结构,从而提高资源配置的效率。

(二) 决策效率高

在市场经济中,生产者和消费者作为微观经济主体的分散决策结构,对供求的变化能及时作出灵活有效的反应,较快地实现供需平衡,减少资源的浪费,提高决策的效率。正因为这样,由供求规律决定的价格制度、需求者自由消费的消费者主权、供给者以追求利益最大化为目标,被认为是市场经济能够高效运行的三个重要支撑点。

(三) 信息传递高效、透明

高效率的分配资源要求充分利用经济中的各种信息,而以价格体系为主要内容的信息结构能够使每一个经济活动参与者获得简单、明确和高效的信息,并能充分有效地加以利用,从而有利于提高资源配置的合理性。

二、市场失灵的现象

(一) 市场机制不能提供公共产品

1. 公共产品的概念

公共产品是指具有消费或使用上的非竞争性和收益上的非排他性的产品。它与私人产品不同,可供社会成员共同使用或消费。我们在日常生活中消费的大部分产品如服装、粮食、房屋等,都属于满足私人需要的私人产品。私人产品具有两个特点:一是排他性,即一种产品某人享用,就不能再被其他人同时享用;二是竞争性,即一种产品在一定的消费数量下,增加消费者会导致别人不能消费。私人产品的这两个特点使其可以由市场供给,即在市场上通过购买取得,谁付款谁享用,不付款就不能享用。但现实生活中还存在一些不具备或不同时具备排他性或竞争性的产品,这就是公共产品。

2. 公共产品的特征

公共产品具有与私人产品相反的两个特征:一是非排他性,是指某人享用某种产品并不能排斥其他人享用该产品,如路灯,当你享用路灯带来的便利时,别人同样可以享受它的好处;二是非竞争性,是指增加消费者不需要增加产品的数量或成本,如国防,新增和减少公民并不用增加或减少军人的数量和军费开支。公共产品的非排他性和非竞争性使其不能通过市场提供,等价交换的原则在这里不适用,因为在技术上很难将那些不愿付款者排除在公共产品的受益范围之外。

小知识

在一个靠海的渔港村落里住了两三百个人,大部分的人都是靠出海捕鱼维生。港口附近礁石险恶,船只一不小心就可能触礁沉没而人财两失。这些村民都觉得该盖一座灯塔,如果大家对于灯塔的位置、高度、材料、维护也都毫无异议,那么,剩下的问题就是怎么样把钱找出来,分摊盖灯塔的费用。村民们怎么样分摊这些费用比较好呢?