

水土保持工作的 政策與實踐

水土保持工作參考資料第一輯

中央人民政府農業部水土利用局編

中華書局出版



• 書 號 16322

定價人民幣 3,500 元

水土保持工作的政策與實踐

水土保持工作參考資料第一輯

中央人民政府農業部水土利用局編

中華書局出版

本書內容提要

本書輯錄了一些有關水土保持工作的政策及其闡明各地工作情況及經驗、蘇聯水土保持工作發展史等材料。可供各地水土保持工作者參考。

* 版權所有 *

水土保持工作參考資料第一輯

水土保持工作的政策與實踐

◎定價人民幣三千五百元

編者	中央人民政府農業部水土利用局
出版者	中華書局股份有限公司 上海澳門路四七七號
印刷者	建國印刷廠
總經售	新華書店

編號：16322(54.2,京型,25開,33頁,50千字)

1954年2月初版 印數[京]1—12,000

(北京市書刊出版營業許可証出零一七號)

前 言

隨着經濟建設的高漲，水土保持工作已在全國各地逐步展開。爲實現第一個五年計劃，支援水電站建設以充分利用水力資源並相應地發展農業，水土保持工作更須大力推行。我們編輯這本小冊子，就是爲了要傳達有關水土保持工作的政策，介紹各地工作情況及其經驗，以供各地從事水土保持工作同志參考。

本輯各篇是按地區排列的，前後關聯不大。但是這些材料都從不同地區的具體實踐中說明了三年來水土保持工作的一些主要經驗：一、水土保持是山區生產的首要工作，是克服水、旱、山洪等自然災害的基本環節。二、水土保持工作必須成爲羣衆性運動，才能有廣泛的發展。要使水土保持工作能爲羣衆接受，則其措施必須能對當前生產有利，能改善羣衆生活，其方法必須是簡單易行，能爲廣大羣衆所掌握。三、農、林、畜牧、水利各部門必須在統一領導之下密切配合，才能做好水土保持工作。四、必須重視互助合作的發展。只有依靠組織起來的力量，同時努力促進其發展，水土保持工作才能在發展互助合作的基礎上得到提高和開展。

爲幫助讀者了解水土保持工作發展方向，特譯出「蘇聯防止侵蝕工作簡史」。蘇聯的經驗是值得我們學習的。

目 錄

前言.....	3
中央人民政府政務院關於發動羣衆繼續開展防旱、抗旱 運動並大力推行水土保持工作的指示.....	7
防旱、抗旱,保持水土.....(人民日報社論).....	10
什麼叫水土保持,怎樣做好水土保持工作.....(中央人民政府農業部水土利用局).....	13
重視農業水土保持工作.....(中央人民政府農業部水土利用局).....	16
隴東水土保持工作座談會擴大會議總結報告.....(邢宜理).....	22
對陝北水土保持工作的一點體會.....(陶 克).....	26
武山縣東順鄉水土保持工作是怎樣開展的.....(隴南水土保持推廣站).....	29
山東省三年來的水土保持工作報告(摘錄).....(山東省農林廳水利局).....	34
大別山史河、淠河流域陡坡停墾還林運動.....	40
河北省遵化、易縣山區水土保持工作調查報告.....(劉宗耀).....	47

遼西地區繞陽河流域水土保持工作情況調查報告.....	
.....(東北人民經濟計劃委員會農林處).....	52
蘇聯防止侵蝕工作簡史.....	(恩·伊·蘇斯).....59

中央人民政府政務院
關於發動羣衆繼續開展防旱、抗旱運動
並大力推行水土保持工作的指示

(一九五二年十二月十九日政務院第一百六十三次政務會議通過)

自一九五二年二月本院發佈關於防旱、抗旱工作決定以來，由於各級黨、政機關的貫徹執行和全國人民的努力，已取得了很大成績，預防並減輕了旱災的危害，基本上保證了今年的農產豐收。通過這個運動，廣大的幹部和羣衆，對戰勝災害有了更大的信心，並創造和積累了不少實際的有效的經驗。

旱災對我國的威脅是極其嚴重的。三年來全國雖然做了不少的防旱、抗旱措施，但直至目前，北方地區能夠灌溉的耕地面積比例尚很小，南方地區大部分的水田也還不能抵禦稍長時期的乾旱，因而今年仍有部分地區發生旱災；另一方面，由於過去山林長期遭受破壞和無計劃地在陡坡開荒，使很多山區失去涵蓄雨水的能力，這種現象不但是河道淤塞和洪水爲災的主要原因，而且由於嚴重的土壤沖刷及溝壑的增加，使山陵高原地帶土壤日益瘠薄，耕地日益減少，生產日益衰退。由於以上

情況，防旱、抗旱運動仍須繼續開展，並應大力推廣水土保持工作，以逐步從根本上保證農業生產的迅速發展。

二

一九五三年的防旱、抗旱工作，除應繼續貫徹執行一九五二年二月本院關於防旱、抗旱運動的決定中所規定的各項措施外，更應做好下列工作：

首先必須廣泛地開展蓄水運動，儘量積蓄雨水和地面上的水流，以增加農田灌溉的面積。南方的塘堰工程幾年來雖有改進，但仍須繼續大力修整，加強管理、養護工作，提高抗旱能力；此外還應推廣小型蓄水庫工程，以增加蓄水的容量。在北方乾旱地區，除應進一步組織起來發展水車、水井並提高其灌溉效能外，應積極利用一切水源，發動羣衆修造小型水庫和發展池塘；並廣泛進行養冰、蓄冰，以增加水源，供給灌溉使用。平原低窪地區，注意推廣溝洫畦田，以做到防旱、防澇相結合。對於每一河流的治理，都要考慮到大量蓄水，以解決灌溉的需要。

同時全國各地應進一步做到經濟合理用水，珍惜水量，發揮水利設施的灌溉效能，並防止因灌水過量使地下水升高而促成土壤碱化。各地應大力整頓灌溉組織，充實管理機構，加強管理工作，廣泛推廣淺澆溝灌畦灌等先進灌溉方法；並廣泛組織羣衆進行作物需水試驗，科學用水，保證農業豐產。北方地區應普遍組織冬澆、春澆，更多地擴大灌溉面積。

三

水土保持工作是一種長期的改造自然的工作。由於各河治本和山區生產的需要，水土保持工作，目前已屬刻不容緩。三年來，在山東、河北、察哈爾、西北、東北和淮河流域試驗推廣，並已收到一部分成績。其進行的方法，根據山東等地的經驗：首先應在山區丘陵和高原地帶有計劃地封山、造林、種草和禁開陡坡，以涵蓄水流和鞏固表土；同時應推行

先進的耕種方法，如修梯田、挑旱渠、等高種植和牧草輪作等辦法，期使降落的雨水儘量就地滲入，緩和下流，不致形成冲刷的流勢和流量；對於已經冲刷的山溪溝壑，即應先支溝、後幹溝，自上而下、由小而大地修築攔沙壩和緩流壩，以改變溝壑縱向的坡度，延緩洪水下洩的速度，截留其挾帶下洩的泥沙，淤出的土地並可增加生產。

水土保持是羣衆性、長期性和綜合性的工作，必須結合生產的實際需要，發動羣衆組織起來長期進行，才能收到預期的功效；必須與農林、水利和畜牧各項開發計劃密切配合，才能鞏固和擴大工作的成績。因此在進行的時候，應當首先集中在一個或幾個地區和流域；在一個地區和流域，應當首先集中在一條或幾條支流。就和水利工作配合來說，應當首先集中在已經開始和即將開始根本治理的河流，切忌力量分散。在一九五三年除去已經開始進行水土保持的地區，仍應繼續進行以外，應以黃河的支流，無定河、延水及涇、渭、洛諸河流域爲全國的重點，其他地區亦要選擇重點進行試辦，以創造經驗，逐步推廣。

防旱工作及水土保持工作，是國家重要的建設事業。各級人民政府應本預防爲主的方針，擬定因地制宜的計劃，並應利用冬季農閒季節，做好一切準備工作及可能進行的修建工程，全面地、深入地動員廣大羣衆，保證計劃的勝利實現。獎勵並推廣今年各地新的創造和模範事蹟，防止一切可能發生的強迫命令和形式主義。所有一切興修和整修的工程及管理養護的辦法，都必須依靠羣衆、通過羣衆，使羣衆自願地行動起來。各級農、林、水利部門必須組織一定力量協助各地羣衆，及時給予技術指導。

三年來農、林、水利事業的偉大成就豐富了各級人民政府與水、旱災害作鬥爭的領導經驗，廣大農民羣衆互助合作運動的日益高漲，更是勝利完成防旱、抗旱及水土保持工作的可靠保證，各地都應總結當地的經驗，並深入調查研究，提出具體的、長遠的計劃和要求，向消滅自然災害保證農業豐產的目標前進。

總理 周恩來

防旱、抗旱，保持水土

人民日報社論

中央人民政府政務院關於發動羣衆繼續開展防旱、抗旱運動並大力推行水土保持工作的指示，根據各地防旱、抗旱運動已有的經驗，指出了克服自然災害、保證農業生產經常豐收的具體辦法。

爲了防止旱災，我們已經做了許多工作。今年全國人民展開大規模的防旱、抗旱運動，已取得了巨大成績，對保障全國豐收起了很大的作用。但是，我國的旱災是有歷史性的，我們仍然有隨時遭遇旱災的可能。因此，政務院號召繼續開展防旱、抗旱運動，是完全符合實際需要的。

在今後的防旱、抗旱運動中，各地應該吸取一九五二年的經驗，就本地區作物種植和水源供給的情況，作一個全面的籌劃。凡是有足夠的水源或是把現有水利設施加以改善就可以解決問題的地方，應該抓緊時機進行預防的工作。暫時不能解決問題的地方，則應做臨時抗旱的準備。

防旱工作必須從兩方面着手：一方面是大量發展小型灌溉工程，如打井、挖塘、修築小型水庫、開挖引水渠道、安裝水車和抽水機等。在目前情況下，修築小型水庫是特別重要的。這種工程在南方北方都可以推廣。它蓄水的容量大、灌溉的面積廣；同時還可免除山洪暴發的災害。另

一方面，應該儘量發揮現有水利設備的潛在力量，加強組織和管理工作，改善用水方法，使現有工程發揮更大的效能。一九五二年平原省廣利渠實行包澆和淺灌、溝灌等方法，每一秒公方的水源，澆地達三萬畝，使灌溉面積從四十萬畝增加到六十萬畝。河北省水車井灌溉地區，農民組織地鄰，實行公用公修，日夜輪壘澆地，提高了水井澆地的效率。蠡縣一眼水車井的澆地面積，從二十餘畝增加到一百五十畝的高額。但是，有些地區，至今還沒有日夜輪流澆地的習慣，這說明在我們現有的水利設施中還存在着極大的沒有發揮出來的潛在能力。因此，今後必須在現有設備已經充分發揮效能的地方，才可能舉辦新的工程，我們必須使我們的財力和技術能夠集中使用於新建的工程。

與防旱、抗旱有同樣重要意義的工作是保持水土，制止山陵和高原地帶嚴重的土壤沖蝕現象，改變山區的自然面貌。我國多數山陵高原地區，土壤瘠薄，農田面積縮小，致山區人民生活長期貧困。另一方面，許多河流因大量泥沙淤積，經常發生決口泛濫。據黃河水利委員會調查，黃河上游無定河、延水、涇水、渭水、洛水等河流，每年流進黃河的泥土就有八萬萬立方公尺。這對陝甘高原的農業生產是很大的損失，而對黃河下游的疏浚工程又是十分沉重的負擔。其他許多河流也存在着同樣的情況。現在，全國大規模有計劃的建設即將開始。爲了適應國家工業化的需要，我們必須保障全國農業生產的經常豐收，必須在各個河流逐步修建除害興利的工程。因此，在山陵及高原地區極力保持水土、制止土壤沖刷，無論就局部的或全局的利益來說，無論就暫時的或長遠的利益來說，都是極爲必需的。

開展防旱、抗旱運動和推行水土保持工作的關鍵是要組織和動員羣衆的力量。這種工作牽涉的範圍極廣，需用的人力很多，沒有廣大羣衆參加是絕對不能作好的。既然是一個羣衆性的動員組織工作，那麼，地方行政負責幹部就必須負起責任，貫徹依靠羣衆的方針。任何強迫命令單純派任務、要數字的做法都要反對。在開展這一工作的初期，不要

急於擴大範圍，不要分散力量，而要集中地有重點地解決問題。如在一個地區，首先以足夠的力量，集中一條河流的上游進行工作，就能收到應有的效果。

爲了實現這兩項重要任務，必須及早準備、立即動手。今年冬季就應開始進行必要和可能的工程，並作好明年春季施工的準備工作。我們要改變過去的習慣，變冬閑爲冬忙，掌握農事季節，儘量爭取主動。只有這樣，才能徹底實現政務院的指示，作好防旱、抗旱和水土保持的工作。

（一九五二年十二月二十七日）

什麼叫水土保持,怎樣做好水土保持工作

中央人民政府農業部水土利用局

一 水土保持工作是長期改造自然的工作

有人說：「開山溝是水土保持工作」；有人說：「修梯田是水土保持工作」；還有人說：「封山、育林是水土保持工作」。是的，這些都是水土保持工作。但是如果孤立地認為某一項是水土保持工作，其他的就不是水土保持工作，這就是錯誤的，因為這樣就不能真正達到保持水土的目的。水土保持工作的範圍很廣，根據政務院「關於發動羣衆繼續開展防旱、抗旱運動，並大力推行水土保持工作的指示」，它應包括「在山區丘陵和高原地帶有計劃地封山、造林、種草和禁開陡坡，以涵蓄水流和鞏固表土；同時應推行先進的耕作方法，如修梯田、挑旱渠、等高種植和牧草輪作等辦法，期使降落的雨水儘量就地滲入，緩和下流，不致形成沖刷的流勢和流量；對於已經沖刷的山溪溝壑，即應先支溝、後幹溝，自上而下、由小而大地修築攔沙壩和緩流壩，以改變溝壑縱向的坡度，延緩洪水下洩的速度，截留其挾帶下洩的泥沙，淤出的土地並可增加生產」。水土保持工作的目的，是要防止土壤侵蝕，保持水土，從根本上克服水、旱等自然災害，使岩石裸露的童禿的山嶺、日益瘠薄的溝壑縱橫的原野，變成

有林木、牧草保護的山嶺和肥沃的原野；把洪水橫流的山洪和決堤泛濫的河流，變成細水長流的清水河。總之，要真正做到有山皆綠，無水不清。這是隨着國家大規模經濟建設的需要，必須從現在起就按步就班、逐步實現的長期的改造自然的工作。

二 水土流失的原因和後果

由於過去山林長期被破壞，丘陵山地無計劃的墾植，使很多地區土石裸露，失去涵蓄雨水的能力，造成了嚴重的土壤侵蝕現象。這不但是各地山洪為害和河道淤塞的主要原因，而且使山陵高原地帶土壤日益瘠薄，生產日益衰退。據黃河水利委員會調查，黃河由托克托到孟津的支流——無定河、延水、涇水、渭水、洛水等河流，每年流進黃河的泥土就有八萬萬立方公尺。因為這些河流都流經陝、甘黃土地帶，黃土具有特殊的物理性質，最容易受流水侵蝕。坡地中的水流能順着黃土間直立的縫隙下流，造成陷穴，最後崩潰成土溝。土溝年復一年地向兩旁發展，最後就變成了溝壑式山谷。現在黃土地區中的千溝萬壑，都是歷年土壤被雨水冲刷侵蝕的後果。這種冲刷侵蝕的現象，如不設法制止，不但溝壑面積仍將日漸擴展增加，農田面積日見縮減，同時山洪的洶湧也將更形嚴重。山洪問題不得解決，就不能根除水患，連我們現在興修的山谷水庫的壽命，也將受到影響。

三 怎樣做好水土保持工作

保持水土的方法是多種多樣的。為了防止農田土壤冲刷，首先要減少地面的逕流(流水)。在土層較厚的田地上實行深耕，可以幫助雨水的滲透，保持水分；多施有機肥料和合理輪作，能增加土壤裏包含的有機質，改良土壤的團粒構造，增加土壤滲水和蓄水的能力。西北農民常把紫花苜蓿和作物輪作，不但供給牲畜大量的飼料，同時也改良了土壤結構。其次就是防止雨水直接衝擊地面。種植穀子、豆類的田地的冲刷程