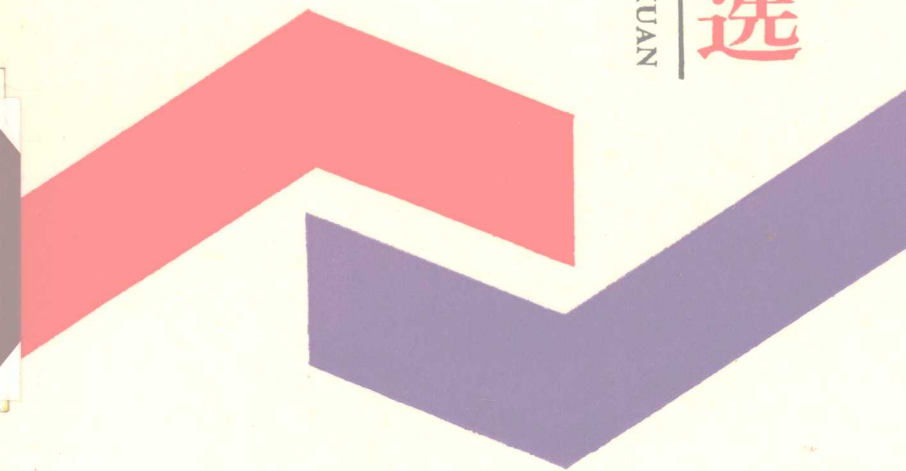


党建工作调研文选

DANG JIAN GONG ZUO DIAO YAN WEN XUAN

中共贵阳市委组织部编

中共党史出版社



D29
3

~~D26~~
24

党建工作调研文选

中共贵阳市委组织部编

中共党史出版社

1991年·北京

党建工作调研文选

中共贵阳市委组织部编

出版发行：中共党史出版社

(北京 1929 信箱 中央党校南院)

印 刷：朝阳科普印刷厂

787×1092 毫米 32 开 5.25 印张 92 千字

1991 年 7 月北京第 1 版 1991 年 7 月第 1 次印刷

印数：3000 册

ISBN 7-80023-366-9 / K · 377

定价：4.00 元 (内部发行)

主 编
编 辑

李 代 胜
蒋 星 恒
刘 磊

向 建 新
刘 英

板好左后，夯实左砒，典型
引路，分类指导，把左层壳
但织近，设成，为坚强的战斗
堡垒。

李季禄
三月

目 录

关于企业党委发挥保证监督作用情况的调查

..... 中共贵阳市委组织部研究室(1)

对贵阳市基层业余党校建设情况的调查

..... 中共贵阳市委组织部研究室(11)

开展“党员责任区”活动, 增强企业党组织活力

——对贵阳钢厂开展“党员责任区”活动的调查

..... 中共贵阳市委组织部 贵阳市经委党委联合调查组(17)

附: 中共贵阳市委关于在全市企业党组织中逐步

推广贵阳钢厂“党员责任区”活动经验的意见

(1989年4月25日) (23)

深入开展“三带”活动, 增强街道基层党组织的

凝聚力、战斗力

——对贵阳市云岩区中东街道第四党支部开展“三带”

活动的调查 中共贵阳市委组织部调查组(25)

附: 中共贵阳市委关于在全市街道党组推广云岩区

“三带”活动经验的意见 (35)

唤醒了沉睡的荒山

——对乌当区新场乡开展“双带”活动情况的调查

... 中共贵阳市委组织部 中共贵阳市委乌当区委联合调查组(37)

健全组织 加强管理

——对贵阳市离退休职工党员的管理教育工作的调查

..... 中共贵阳市委组织部组织处(47)

小型企业党建工作亟待加强

——对贵阳市部分小型企业党组织和党员队伍状况

的调查 中共贵阳市委组织部(53)

春风融融染中东

——对贵阳市云岩区中东街道第五党支部开展“三带”

活动的调查 中共贵阳市委组织部研究室(60)

严字当头 综合治理 做好转化 常抓不懈

——久安乡巩固民主评议党员成果的几点做法

..... 中共贵阳市委组织部调查组(69)

拐耳村党支部迈出坚实的一步

..... 中共贵阳市委组织部调查组(77)

农村后进党支部转化工作刻不容缓

——对吴山村党建工作情况的调查

..... 中共贵阳市委组织部调查组(82)

农村一类党支部标准、农村三类党支部的主要表现及评分细则

..... 中共贵阳市委组织部调查组(89)

对改变农村后进党支部状况的对策思考

..... 中共贵阳市委组织部组织处(99)

建立党员活动室是加强农村党的建设的重要措施

——白云区村村建立党员活动室的做法、经验和启示

..... 中共贵阳市委组织部调查组(104)

附：中共贵阳市委关于在全市农村推广白云区建立

党员活动室经验的意见 (113)

学习山东莱西经验加强以党支部为核心的村级组织配套建设

——白云区沙文乡村级组织配套建设工作情况

..... 中共贵阳市委组织部 贵阳市民政局 贵阳市农委

共青团贵阳市委 贵阳市妇联 中共白云区委组织部

联合调查组(115)

居民段党支部——街道两个文明建设战斗堡垒

——对我市云岩区居民段建立党支部的调查

..... 中共贵阳市委组织部 中共云岩区委组织部调查组(124)

发挥政治核心作用，搞好基层组织建设

——对遵义路办事处把党支部建立在居民段上的调查

... 中共贵阳市委组织部 中共南明区委组织部调查组(135)

搞好调研工作的体会

..... 中共贵阳市委组织部(144)

关于我市党的基层组织建设的几点哲学思考

..... 中共贵阳市委组织部 李代胜(151)

后 记 (160)

关于企业党委发挥 保证监督作用情况的调查

中共贵阳市委组织部研究室

按： 1988年4月，厂长负责制作为企业领导体制改革和经济体制改革的一项重大成果，在《企业法》中得到确认。企业领导体制的转换，无疑是适应社会主义商品经济发展的，是现代化大生产的客观需要。但是，由于厂长负责制本身还有不完善的地方，改革的措施也不完全配套，加上受淡化党的领导错误的影响，有的同志片面理解《企业法》，以致部分企业出现了忽视党组织地位和作用、党的建设、思想政治工作和职工民主管理受到削弱的倾向，也影响了厂长负责制的顺利推行。在这种情况下，企业党组织怎样才能发挥其保证监督作用？党员通过什么样的方式和途径发挥其先锋模范作用？厂长和书记怎样相互配合、相互支持，共同抓好企业两个文明建设？带着这一系列问题，1989年初，中共贵阳市委组织部对贵阳地区27个大中型企业党组织的工作状况进行了调查，在《关于企业党委发挥保证监督作用情况的调查》中，较早地提出了切实加强企业党的建设这一问题及相应的措施，引起了各级党委的重视，对稳定企业政工队伍，加强企业党的建设和思想政治工作，起到了一定的积

极作用。

为了解《企业法》贯彻实施后企业党委发挥保证监督作用的情况，今年第一季度，我们采取个别交谈和集体座谈的办法，到贵阳钢厂等 27 个大中型工业企业进行了调查。从调查情况看，《企业法》颁布后，我市企业领导体制改革进一步深化，厂长对企业两个文明建设全面负责的新领导体制已经基本确立；企业党委为发挥保证监督作用正在积极的探索之中，积累了一些好的经验，但也存在一些尚需解决的问题。

一、《企业法》贯彻实施后企业党委工作的基本情况

《企业法》颁布后，我市全民所有制工业企业党委为发挥保证监督作用，在理顺党政关系、调整党委工作机构和寻求发挥保证监督作用的形式及途径等方面进行了积极的探索，做了大量工作。

（一）理顺党政关系，保证党政职能分开

多数企业根据《企业法》、《党章》和中央的有关要求，从理顺党政关系入手，明确划分了党政职能。他们的主要做法是：

首先是建立制度。贵阳红星拖拉机厂以厂长全面负责、党委保证监督、职工民主管理、党政工协调配合贯彻执行《企业法》为主线，以《企业法》为蓝本，制定了《理顺党政工三者关系工作暂行条例》、《党委保证监督工作暂行条例》、《工厂管理委员会工作试行办法》、《企业民主管理试行办法》、《人事管理暂行条例》、《中层以上管理人员任职考核办法》等 6 个配套制度。贵阳钢厂党委制定的《党组织工作

条例（实施细则）》中，对党组织的职责任务、党组织与行政、群众组织的关系、党组织的工作方法与工作作风等都有较为详细的规定。这些制度的建立与实行，初步理顺了党政群之间的关系，既明确划分了各自的工作职责，又相互协调配合，紧紧围绕企业生产经营这个中心环节开展工作，做到各司其职，各负其责。

其次是调整组织机构。《企业法》和《中共中央关于加强和改进企业思想政治工作的通知》颁布后，各企业党委把思想政治工作交由厂长全面负责，并将相应的工作部门划归了行政，精简了党委的办事机构。企业党委工作机构的设置，各厂的作法不一。大多数企业只设党委办公室，其中有的称之为党务工作部或党委工作部。一些企业党委从本单位党组织和党员人数较多的实际出发，其工作机构仍设两部一室，即组织部、宣传部和党委办公室。随着党政职能的分开，各企业的专职党务干部都大为精简，在我们调查的 27 个企业中，专职党务干部占所在企业职工总数的比例，一般为 2~3%，个别企业略高于此比例。

（二）企业党委书记配备形式多样，车间支部书记兼职化

随着企业领导体制改革的深化，党委书记的配备出现多种形式：第一种是书记设专职，副书记兼副厂长或其他行政职务；第二种是书记兼任副厂长；第三种是厂长兼任书记；第四种是党政分设，互不兼职。由厂长兼任书记的企业党委，一般都配有专职副书记抓党务工作。党委书记兼任副厂长的，主要是兼管原属于党委后划归行政的思想政治工作和人事、保卫、计划生育等工作。企业党委下辖的基层党委、总支、支部书记均由选举产生，除个别仍设专职外，基

本实现了兼职化。兼职的形式也是多样的，多数是书记兼任车间副主任，也有车间主任兼书记的，还有个别是由工人兼任书记的。

（三）积极探索发挥保证监督作用的形式和途径

如何发挥保证监督作用？这是企业党委工作面临的一个课题和难点。不少企业党委知难而进，对发挥保证监督作用的形式和途径积极地进行探索，积累了一些经验。

第一、建立领导干部中心学习制度，提高贯彻执行党和国家方针政策的自觉性。贵阳钢厂、贵阳棉纺织厂、贵阳工具厂等企业党委建立和坚持了领导干部中心学习制度，由厂党委组织厂级干部每星期学习一次。通过学习，不断加深对党和国家方针政策的理解，并联系本单位实际进行检查对照。贵阳钢厂党委在学习贯彻中央关于治理、整顿方针时，提出要“贯彻大政策、治理小环境”，制定了若干措施，如规定本厂劳动服务公司和任何个人都不准经营钢材，销售时减少中间环节直接对用户。这个措施，深受用户欢迎，保证了国家、企业和用户的利益不受损害。

第二、开好党委会，听取厂长汇报，对重大问题提出意见和建议，积极参与企业经营决策。一些企业党委的同志说《企业法》写进了保证监督的条款，企业党委就可以理直气壮地依法行使保证监督的职权了。一些厂长讲，实行党政分开，突出厂长的中心地位和中心作用，决不意味企业的一切问题都由厂长说了算，厂长必须正确运用和行使自己的职权，自觉接受党委的保证监督。在不少企业，党委定期听取厂长的工作汇报、对重大问题提出意见和建议已经形成了制度。

第三、坚持党的组织生活制度，实行党内监督。几年

来，我市企业党委都普遍坚持了党委和党员领导干部半年一次的民主生活会制度，通过开展批评与自我批评，沟通思想，加强领导班子的思想作风建设。贵阳棉纺织厂纪委制定了《厂级领导干部行为规范》、《党风责任制》、《党员领导干部十带头、十不准》等制度，对厂级党员领导干部实行了有效的纪检监督。

第四、参与决策。我市企业按照《企业法》的要求，普遍建立了工厂管理委员会会议制度。党委书记参加工厂管理委员会，参与企业重大问题的决策。有的企业召开厂务会、生产会时也邀请书记参加，让书记更多地了解企业生产经营情况，注意听取书记的意见和建议。一些企业党委书记从实践中感到，要在参与决策过程中提出有见地的意见和建议，必须把握好两条：一是调查研究，熟悉企业的生产经营情况和掌握职工的思想动态，遇事有自己的见解；二是要努力提高自己的思想理论水平和政策水平，增强对党和国家方针政策的理解运用能力。只有在了解厂情的基础上，才能协助厂长对照政策权衡利弊、选择较佳方案，从而在参与决策过程中更好地发挥保证监督作用。

第五、适应厂长对思想政治工作全面负责的新格局，把思想政治工作作为自己工作的重点。不少企业党委认为，思想政治工作由厂长全面负责，并非党委对思想政治工作可以撒手不管。针对前段时间思想政治工作出现“滑坡”的现象，一些党委书记感慨地说，思想政治工作是我们党的法宝之一，思想政治工作不能再退了，否则就会丢弃法宝、自毁优势。为了使思想政治工作落到实处，贵阳棉纺织厂建立了思想政治工作领导小组，贵阳工具厂建立了精神文明建设领导小组，党政工团负责人都参加领导小组，组长均由厂长担

任。贵阳水泥厂为适应思想政治工作新格局的需要，在行政系列设置了群众工作部，厂党委书记积极协助厂长抓好企业职工的思想政治工作。一些企业的实践说明，思想政治工作由厂长全面负责，改变了以往思想政治工作只靠少数政工人员去做的现象，出现了党政工团按照《中共中央关于加强和改进企业思想政治工作的通知》的要求，各自履行职责，齐抓共管思想政治工作的新局面。

第六、以主要精力加强党的自身建设，增强党组织的凝聚力和吸引力。为发挥保证监督作用，一些企业党委把加强自身建设、充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用、增强党组织的凝聚力和吸引力作为一项基础工作来抓。在企业党建工作上，他们除坚持“三会一课”、党员轮训、创先争优等制度外，还积极探索了一些新的方法和路子。贵阳钢厂党委开展了“党员责任区”活动，全厂 2104 名党员分别编入 593 个“责任区”。“党员责任区”活动要求党员认真履行党员义务；对党员规定了八项责任：（1）积极贯彻执行党的路线、方针、政策和本厂的各项规章制度；（2）带头完成生产和工作任务，完成经济责任制规定的各项经济指标和工作指标；（3）对非党积极分子进行培养教育；（4）对后进职工进行教育帮助；（5）做群众的思想政治工作，团结和带领群众完成生产和工作任务；（6）带头搞好安全生产，做到党员身边无事故；（7）引导职工遵纪守法；（8）支持和服从行政领导，协助行政班组长安排生产和完成生产任务。贵阳棉纺织厂党委在党内开展了“五包一保”活动，要求党员在做好本职工作的基础上，积极协助本部门（工段、小组）的负责同志，包本部门（工段、小组）的产量、质量、安全、消耗和职工思想政治工作，保证生产任务的全面完成。

他们制定了严格的考核标准，以打分的办法进行考核。贵阳钢厂党委的“党员责任区”活动和贵阳棉纺织厂党委的“五包一保”活动，一个明显的特点，就是紧紧围绕企业生产经营这个中心和加强企业思想政治工作来开展党的活动，使党员懂得在企业中如何发挥先锋模范作用。这些活动的开展，有效地发挥了党员的先锋模范作用，解决了党员混同于普通职工的问题，密切了党政、党群关系，增强了企业党组织的凝聚力和吸引力，促进了企业生产经营任务的完成。一些企业党委在总结近年来开展党员鉴定、党员考评活动的基础上，健全和完善民主评议党员制度，使民主评议党员活动制度化、经常化。此外，为搞好党员教育工作，一些企业党委充分利用现有的电教设备，开展了党员电化教育工作。铁道部贵阳车辆工厂党委和贵阳轴承厂党委近年来还试办了企业业余党校，加强了对党员的教育和对申请入党积极分子的培养工作。

二、目前需要研究解决的几个问题

目前，在企业中存在着一些影响和妨碍党委发挥保证监督作用的问题。主要是：

（一）对厂长负责制认识有待进一步深化。有的企业党委书记对两个文明建设由厂长全面负责的领导体制心存疑虑，尽管也做了不少工作，但处于“思想不通、组织服从”或“凭理智工作”的状况；有的说，“感到困惑的不是自己的待遇，而是体制”；有的心态忧郁，甚至怀有“中国往哪个方向走”的忧虑；有的厂长对“双肩挑”、“一起抓”也感到压力大。企业中还有的干部认为，“企业的主要任务是搞生产，不需要党组织了”。少数党员认为“党委无权又无钱，算什么执政”。

党”，“党没有指望了，当不当党员无所谓”。有个别企业在开展民主评议党员活动中，有的党员就说“党委在厂长负责制后没有事干了，找些多余的事情（指评议党员）来做”，有的党员甚至不交评议表。这些思想认识影响了党委保证监督作用的发挥。

（二）一些企业党组织没有把主要精力放在党建工作上。有个别企业的党委书记讲“自己不知道书记工作怎样做”。个别企业党委书记由厂长兼任，但党政之间思想不融洽，关系不协调，党建工作无人过问，党组织处于瘫痪半瘫痪状态。我市企业的二级单位的党组织书记，多是兼任行政副职，一些书记往往工作忙时“只顾兼职，忘了本职”。有的企业党委书记怕别人说自己是“闲人”，就积极去搞产品推销工作，没有把精力放在党建工作上。一些企业主管部门的党委不过问企业党建工作，使所辖企业党组织成了“没娘的孩子”。

（三）部分企业思想政治工作不落实。一些厂长不愿对思想政治工作负责，造成党委“管多怕越位，管少怕失职”。在一些企业，思想政治工作名义上划给了行政，但实际上从思想政治工作的规划到具体的布置检查都仍由党委包揽，不符合《企业法》的要求。在一些企业，思想政治工作处于无人过问的状态。

（四）少数厂长的素质亟待提高。我们在调查中发现，少数厂长的素质不适应全面负责的需要。有的厂长认为“厂长负责制就是自己说了算”，不与党委通气，只要求党委保证，不能自觉接受党委的监督。有的厂长民主意识差，不尊重职工的主人翁地位，认为把工会组织“办成福利工会就行了”。有的厂长不会做思想政治工作，认为“企业的凝聚力来

自奖金”。有的厂长把党务干部当“二等职工”看待，奖金少给，使党务干部怨气很大。在一些千余人的企业中，选个愿做专职党务工作的人都很困难，使党务干部队伍后继乏人。

三、几点建议

我市企业推行厂长对两个文明建设全面负责的体制仅仅是开始。企业党委在如何发挥保证监督作用问题上作了一些有益的探索，积累了一些经验。但从总体上看，党组织工作搞得生动活泼，能发挥保证监督作用，党政工之间关系顺畅、协调运行的企业还不多。深化我市企业领导体制改革的任务仍然很重。针对目前存在的问题，我们建议：

（一）要继续抓好观念的转变，把各级干部的思想统一到《企业法》和中央两个通知的精神上来。宣传、贯彻、执行《企业法》不仅仅是企业的事，市委、市政府及其有关部门都负有重要的责任。只有把各级干部的思想统一到《企业法》和中央两个通知的精神上来，自觉转变观念，才能做到上下协调一致地坚决贯彻《企业法》，坚决而稳妥地深化企业领导体制的改革。

（二）建议市委、市政府和市工会采取分期分批的办法，联合举办企业厂长、书记、工会主席研讨班。研讨班从学习《企业法》和中央两个通知入手，总结交流前段企业领导体制改革的经验。尤其应把企业行政、党委、工会的工作规范和工作制度的健全和完善作为研讨的重点。通过举办研讨班，达到提高干部素质，加强制度建设，使企业建立起厂长全面负责、党委保证监督、职工民主管理的协调运行机制。

（三）企业党委工作机构的设置和专职党务工作人员的